



Gemeente Brummen

Rekenkamercommissie

Onderzoekprogramma vanaf 2012

1. Inleiding

De gemeenteraad van Brummen heeft een Rekenkamercommissie. De Rekenkamercommissie voert onderzoeken uit betrekking hebbende op de doelmatigheid, doeltreffendheid én de rechtmatigheid van het beleid. De Rekenkamercommissie vormt met die van de gemeente Voorst een personele unie.

De commissie is als volgt samengesteld:

Mr. drs. Eric Giesbers	(voorzitter)
Drs. Frida Disselhorst	(lid)
Stef Schuijt MPM	(lid)
Marisan Froger	(ambtelijk secretaris).

2. Het belang van het onderzoekprogramma

De Rekenkamercommissie bepaalt de onderwerpen die zij onderzoekt, formuleert de probleemstelling en stelt de onderzoeksopzet vast. De raad kan een gemotiveerd verzoek doen tot het instellen van een onderzoek en de Rekenkamercommissie informeert de raad binnen een maand of aan dat verzoek wordt voldaan. De Rekenkamercommissie zal wanneer aan het verzoek niet wordt voldaan, daarvoor goede gronden aanvoeren.

De Rekenkamercommissie kiest onderwerpen die zich vooral richten op de relatie tussen de gemeente en de omgeving (burgers, organisaties, bedrijven, andere overheden). De Rekenkamercommissie doet dat om de gemeenteraad daarmee de gelegenheid te geven verantwoording aan de burgers af te leggen, vanwege het feit dat dergelijke onderzoeken door anderen binnen de gemeente niet worden gedaan en vanuit interesse en betrokkenheid van de Rekenkamercommissie.

Voor onderzoeken is per jaar structureel 200 uur beschikbaar. Medewerkers van de gemeente Voorst, waarmee Brummen een samenwerkingsovereenkomst heeft, voeren in principe de onderzoeken uit. Inhuur van onderzoekcapaciteit is mogelijk.

Het onderzoekprogramma maakt zichtbaar welke onderwerpen de Rekenkamercommissie wil gaan aanpakken. Toch wil de Rekenkamercommissie zich hiermee niet teveel vastleggen. Er moet ruimte blijven voor actualiteiten, zoals een verzoek van de gemeenteraad. Het programma is dus indicatief.

Het programma wordt jaarlijks geactualiseerd. Op 22 maart 2011 heeft de Rekenkamercommissie het vorige onderzoekprogramma vastgesteld. De gemeenteraad is via de Auditcommissie in de gelegenheid gesteld suggesties voor toekomstige onderzoeken te doen. Dit geactualiseerde programma is vastgesteld op 9 mei 2012.

3. Uitvoering bestaande onderzoekprogramma

Voor 2011 stonden drie onderzoeken gepland:

1. Praktijkonderzoek woningbouwproject Elzenbos
2. Stand van de Dienstverlening
2. Uitbestede werkzaamheden

Ad 1. Dit onderzoek bevond zich begin 2011 al in de fase van afronding. De raad heeft de aanbevelingen in februari 2011 overgenomen en het college om een uitwerking gevraagd. Er is een nieuwe nota Grondbeleid door de raad vastgesteld.

Ad 2. In september 2011 is met dit onderzoek gestart. Het onderzoek is gecombineerd met Voorst uitgevoerd. De resultaten zijn op 9 mei 2012 gepresenteerd.

Ad 3. Dit onderzoek is niet gestart. Dat kwam door de behoefte bij zowel de Rekenkamercommissie als de raad bestaande behoefte om het bestaande onderzoekprogramma tegen het licht te houden en vanwege de werkzaamheden voor het onderzoek naar de dienstverlening.

4. Voorbereiding nieuwe programma

Op 28 maart 2012 heeft de Rekenkamercommissie gesproken met de voltallige net ingestelde Auditcommissie. Dat gesprek heeft geleid tot een aantal onderzoekssuggesties. De suggesties heeft de RKC in haar vergadering van 17 april besproken. Bij alle onderwerpen is niet alleen gekeken naar de wenselijkheid van onderzoek maar ook of andere acties zinvol zijn. Verderop in dit programma (paragraaf 6) vindt u daar meer over.

5. Afstemming met andere onderzoeken

Het concept onderzoekprogramma is getoetst op lopende onderzoeken van de externe accountant en interne onderzoeken zoals op basis van artikel 213A Gemeentewet.

6. Onderwerpen onderzoekprogramma in 2012

De Rekenkamercommissie heeft drie onderwerpen gekozen die in aanmerking komen voor onderzoek. Deze zijn opgenomen in bijlage 1 en door de Rekenkamercommissie gewogen aan de hand van een aantal criteria. Die criteria zijn een hulpmiddel om een keuze te kunnen maken. In bijlage 2 zijn de uitkomsten opgenomen. Het onderwerp Effecten en Effectiviteit van bezuinigingen scoort het hoogst maar start feitelijk in 2013 om de effecten van 2012 mee te kunnen nemen. Het onderzoek naar Delta wordt daarom in 2012 uitgevoerd. Voor de onderzoek naar de afspraken met de woningcorporaties kan nog geen uitvoeringsjaar worden genoemd.

De Rekenkamercommissie is van plan de volgende onderzoeken uit te voeren in 2012:

1. Verbonden partij Delta budget: 150 uur
Dit onderzoek wil de Rekenkamercommissie voor de zomer starten
2. Effecten en effectiviteit bezuinigingen budget: 150 uur (2013)
Dit onderzoek wil de Rekenkamercommissie aan het eind van 2012 starten. Dat komt dan voor rekening van 2013.

Daarnaast heeft de Rekenkamercommissie van de Auditcommissie namens de raad een verzoek ontvangen om onderzoek te doen naar de uitbesteding van de Wet Werk en Bijstand vanwege de aanstaande vernieuwing van het uitbestedingcontract met de gemeente Apeldoorn. Het gaat daarbij in het bijzonder om de vraag of de meetinstrumenten voldoende en volledig (SMART) zijn of deze goed in het (bestaande) contract en in de verantwoording zijn verwerkt. De Auditcommissie vraagt om een onderzoek. In een onderzoek zou de Rekenkamercommissie na kunnen gaan hoe de indicatoren in het bestaande contract functioneren en of zij voldoende SMART zijn. Een onderzoek is echter gezien de tijdsdruk niet mogelijk. De Rekenkamercommissie kan nu slechts op basis van algemene kennis over prestatieafspraken en verantwoording een advies geven. In die zin zal het verzoek gehonoreerd worden. De vraag over de werking in het contract van de prestatieafspraken en risico-indicatoren kan de Rekenkamercommissie niet beantwoorden. Dat is een vraag van juridische aard die buiten de competenties van de Rekenkamercommissie ligt. Aan de hand van het raadsvoorstel van 8 mei 2012 zal op korte termijn een advies worden geformuleerd.

Andere geplande activiteiten

De Rekenkamercommissie is van plan om de aanbevelingen uit eerdere onderzoeken bredere werking te laten krijgen binnen Brummen. Ook zal worden bekeken of aanbevelingen uit onderzoeken uitgevoerd in bijvoorbeeld Voorst of in de regio relevant kunnen worden gemaakt voor Brummen.

Daarmee wordt gewerkt in de lijn van de evaluatie die Bureau Berenschot in opdracht van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in 2011 heeft uitgebracht met als doel de ondersteuning aan de raad van Brummen breder te maken. Het aantal onderzoeken dat de Rekenkamercommissie kan doen is immers beperkt.

Concrete acties:

1. De raad per brief informeren over de aanbevelingen uit het gezamenlijke rapport van de Rekenkamercommissies van Apeldoorn, Deventer en Zutphen over verbonden partijen: "Beter Verbinden" (april 2007). Dit rapport heeft nog steeds een hoge actualiteitswaarde. De raad kan dan beslissen over de wijze waarop deze aanbevelingen door de raad worden behandeld en bijvoorbeeld aan het college advies vragen.
2. Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo): in Voorst heeft de Rekenkamercommissie onderzoek gedaan in 2011. De daar uitgebrachte aanbevelingen kunnen worden besproken met de raad van Brummen. Daarna kan worden bezien of (extra) onderzoek gewenst is.

6. Onderwerpen die vervallen

1. *Handhaving*
De gemeente vindt de professionalisering van de handhaving belangrijk. In het kader van de omgevingsvergunning (Wabo) worden er hogere kwaliteitseisen gesteld aan de handhaving. De gemeente bepaalt op basis van een toezichtanalyse de prioriteiten op het gebied van handhaving. De Rekenkamercommissie wilde onderzoeken hoe handhaving op dit moment plaatsvindt en of dit effectief is (mede gezien in het licht van de omgevingsvergunning). Gezien de veranderingen in de uitvoering (Regionale Uitvoeringsdiensten) en verdere veranderingen in de regelgeving is dit de komende tijd geen geschikt onderwerp.
2. *Kwaliteit raadsvoorstellen*
De gemeenteraad kan de taak goed uitvoeren als hij voorzien wordt van goede beleidsvoorstellen. Er is een nieuwe werkwijze ingevoerd waarvan de Rekenkamercommissie het resultaat kan onderzoeken. Gezien de importantie van andere onderwerpen geeft de Rekenkamercommissie hier geen prioriteit aan.
3. *Uitbestede werkzaamheden aan andere overheden*
De uitvoering van verschillende taken is aan externe partijen uitbesteed. Voorbeelden daarvan zijn de Wet werk en bijstand en de Wet maatschappelijke ondersteuning. Vanaf het moment dat de uitvoering van een taak aan een externe partij wordt overgedragen, verandert er van alles. Er ontstaan nieuwe relaties, andere rollen en de gemeente zal waarborgen moeten stellen om de beoogde doelstellingen te behalen en mogelijke risico's te vermijden dan wel te beperken. De verantwoordelijkheid blijft tenslotte bij de gemeente liggen. De Rekenkamercommissie wil onderzoek doen naar de Governance (sturing, beheersing, verantwoording en toezicht houden). Is daar in de contracten en convenanten voldoende aandacht aan besteed? Is er ten aanzien van uitbesteding overkoepeld beleid bepaald? Vragen die de Rekenkamercommissie graag beantwoord wil zien. Gezien het recent ontvangen verzoek van de raad over de uitbesteding van de Wet Werk en Bijstand is een breder onderzoek nu niet opportuun.

Bijlage 1

Onderwerpen voor onderzoek

1. Verbonden partijen/gemeenschappelijke regelingen

De gemeente Brummen werkt samen met vele andere partijen. Een aantal samenwerkingsrelaties is vormgegeven door middel van een gemeenschappelijke regeling. Onderzocht kan worden in hoeverre de gemeente voldoende invloed heeft op investeringsbeslissingen, efficiency en risicobeleid. Er kan ook gekeken worden naar governance (balans tussen toezicht, verantwoording, sturing en beheersing).

De Rekenkamercommissie wil een onderzoek doen naar een specifieke verbonden partij en kiest gezien de risico's en de actuele ontwikkelingen voor de Sociale Werkvoorziening Delta. Een dergelijk onderzoek kan gecombineerd worden met Voorst.

2. Afspraken met woningcorporaties

In het voorjaar van 2008 heeft Brummen met de woningcorporaties een convenant gesloten met daarin opgenomen enkele prestatieafspraken. Er is afgesproken dat de globale prestatieafspraken in 2009 en 2010 nader zouden worden uitgewerkt tot concrete doelstellingen. De Rekenkamercommissie wil onderzoeken in hoeverre de afspraken zijn nagekomen en wat beide partijen met de uitkomsten hebben gedaan. In het bijzonder kan gekeken worden naar de risico's van de gemeentelijke garantstellingen.

3. Effecten en effectiviteit van bezuinigingen

In de Meerjarenprogrammabegroting zijn ingrijpende bezuinigingen verwerkt. Zowel de realisatie daarvan in financiële en kwantitatieve zin als de maatschappelijke (beoogde) effecten kunnen worden onderzocht.

Bijlage 2

Scores mogelijke onderwerpen voor onderzoek

Onderwerp

factoren
a b c d e totaal jaar

		a	b	c	d	totale score	onderzoek gepland in
1.	Verbonden partij Delta	2	1	2	2	7	2012
2.	Afspraken met corporaties	2	1	2	2	7	nog nader te bepalen
3.	Effect en effectiviteit bezuinigingen	2	2	2	2	8	2013

Overzicht van de factoren:

- Het onderwerp is van voldoende belang (kwantitatief, financieel).
- Het onderwerp is van belang voor de burger (maatschappelijk relevant).

- c. Het onderwerp is van belang voor de raad (financieel en politiek relevant).
- d. Het onderwerp is van belang voor de wijze van sturing door de raad.
- e. Sluit aan op andere onderzoeken (raad, college, extern)

Overzicht van de scores:

- 0 betekent 'voldoet onvoldoende aan deze factor'
- 1 betekent 'voldoet goed aan deze factor'
- 2 betekent 'voldoet zeer goed aan deze factor'