



Gemeente Brummen

Rekenkamercommissie Brummen Onderzoekprogramma vanaf 2015

1. Inleiding

De gemeenteraad van Brummen heeft een Rekenkamercommissie. De Rekenkamercommissie voert onderzoeken uit betrekking hebbende op de doelmatigheid, doeltreffendheid én de rechtmatigheid van het beleid. De Rekenkamercommissie vormt met die van de gemeente Voorst een personele unie.

De commissie is als volgt samengesteld:

Mr. drs. Eric Giesbers	(voorzitter)
Drs. Frida Disselhorst	(lid)
Ir. Herman van den Broek	(lid)
Marisan Noordermeer	(ambtelijk secretaris).

2. Het belang van het onderzoekprogramma

De Rekenkamercommissie bepaalt de onderwerpen die zij onderzoekt, formuleert de probleemstelling en stelt de onderzoeksopzet vast. De raad kan een gemotiveerd verzoek doen tot het instellen van een onderzoek en de Rekenkamercommissie informeert de raad binnen een maand of aan dat verzoek wordt voldaan. De Rekenkamercommissie zal wanneer aan het verzoek niet wordt voldaan, daarvoor goede gronden aanvoeren.

De Rekenkamercommissie kiest onderwerpen die zich vooral richten op de relatie tussen de gemeente en de omgeving (burgers, organisaties, bedrijven, andere overheden). De Rekenkamercommissie doet dat om de gemeenteraad daarmee de gelegenheid te geven verantwoording aan de burgers af te leggen, vanwege het feit dat dergelijke onderzoeken door anderen binnen de gemeente niet worden gedaan en vanuit interesse en betrokkenheid van de Rekenkamercommissie.

Voor onderzoeken is per jaar structureel € 16.000,= beschikbaar. Medewerkers van de gemeente Voorst, waarmee Brummen een samenwerkingsovereenkomst heeft, voeren in principe de onderzoeken uit. In-huur van onderzoekcapaciteit of uitbesteding van onderzoek is ook mogelijk.

Het onderzoekprogramma maakt zichtbaar welke onderwerpen de Rekenkamercommissie wil gaan aanpakken. Toch wil de Rekenkamercommissie niet teveel vooraf vastleggen. Er moet ruimte blijven voor actualiteiten, zoals een verzoek van de gemeenteraad. Het programma is dus indicatief.

Het programma wordt regelmatig geactualiseerd. Op 9 mei 2012 is het vorige onderzoekprogramma vastgesteld. De gemeenteraad is via de Auditcommissie in de gelegenheid gesteld suggesties voor toekomstige onderzoeken te doen. Dit nieuwe onderzoeksprogramma is door de RKC vastgesteld op 10 februari 2015.

3. Uitvoering bestaande onderzoekprogramma

Drie onderzoeken stonden gepland in het vorige onderzoeksprogramma:

1. *Verbonden partij Delta*
Dit onderzoek is uitgevoerd in combinatie met de gemeente Voorst.
2. *Effecten en effectiviteit bezuinigingen*
Dit onderzoek is gestart in 2014. De Rekenkamercommissie verwacht in mei 2015 het eindrapport van dit onderzoek op te leveren.
3. *Afspraken met corporaties*
In 2013 is besloten dit onderzoek niet op korte termijn uit te voeren omdat er recent prestatieafspraken waren gemaakt. Er was ook geen uitvoeringsjaar genoemd.

4. Voorbereiding nieuwe programma

De Rekenkamercommissie heeft een gesprek gehad met de Auditcommissie op 15 januari 2015. De plannen van de Rekenkamercommissie voor onderzoek zijn besproken. Vanuit de Auditcommissie zijn geen andere onderzoeksonderwerpen aangedragen.

5. Afstemming met andere onderzoeken

Het concept onderzoekprogramma is getoetst op lopende onderzoeken van de externe accountant en de interne onderzoeken op van artikel 213A Gemeentewet.

6. Onderwerpen onderzoekprogramma vanaf 2015

De Rekenkamercommissie is van plan de volgende onderzoeken uit te voeren vanaf 2015.

1. Omgevingsdienst Veluwe IJssel (2015)

In het vorige onderzoekprogramma is onderzoek naar de kwaliteit en effectiviteit van de handhaving van de omgevingsvergunning geopperd maar is geconstateerd dat het onderwerp vanwege de vorming van de regionale uitvoeringsdiensten de komende jaren (vanaf 2012) niet geschikt was. Inmiddels is de Omgevingsdienst Veluwe IJssel (OVIJ) gevormd als Gemeenschappelijke Regeling (GR) met de gemeenten Voorst, Lochem, Zutphen, Epe en Apeldoorn en de Provincie Gelderland. De gemeente Brummen heeft een dienstverleningsovereenkomst gesloten met de OVIJ. De GR is als organisatievorm voorgeschreven. Op basis van de Wet Vergunningen Handhaving en Toezicht (VTH) dient de gemeente aan kwaliteitscriteria te voldoen. Die criteria gelden ook voor de OVIJ. Er loopt een onderzoek naar de robuustheid van de OVIJ. Na 2016 wordt de OVIJ geëvalueerd.

In het kader van deze ontwikkelingen kan een onderzoek van de Rekenkamercommissie Brummen van belang zijn mits dat scherp wordt afgebakend ten opzichte van lopende onderzoeken en evaluaties. Een onderzoek zou zich kunnen richten op de vraag in hoeverre de gemeente Brummen eigen beleid kan voeren en of de gemeenteraad de kaderstellende rol kan vervullen. Overwogen wordt nog of het onderzoek zowel voor Brummen als voor Voorst kan worden uitgevoerd. In een vooronderzoek moet duidelijk worden wat een effectieve reikwijdte voor het onderzoek kan zijn. Daarbij zal ook worden bekeken of samengewerkt kan worden met andere gemeenten en met de Rekenkamer Oost Nederland.

2. Effecten uitkomsten kerntakendiscussie (2017)

De kerntakendiscussie is volop gaande. De verwachting is dat deze discussie vanaf het begrotingsjaar 2016 doorwerkt. Na 2016 kan de Rekenkamercommissie de effecten van de uitkomsten onderzoeken.

3. Prestatieafspraken woningcorporaties

Nu de prestatieafspraken een aantal jaren functioneren kan de werking ervan worden onderzocht. In het bijzonder kan worden gekeken naar de kaderstellende rol van de gemeenteraad en de risico's van de garantstellingen.

7. Andere geplande activiteiten

In het kader van de Drie Decentralisaties gaat de Rekenkamercommissie in 2015 de gemeenteraad ondersteunen in zijn kaderstellende rol door aan de hand van “beste praktijken” en voorbeelden elders informatie aan te reiken die de raad kan benutten om die rol te vervullen en om de voor die rol nodige informatie aan het college te vragen.

Bijlage 1

Scores onderwerpen voor onderzoek

		a	b	c	d	totale score	onderzoek gepland in
1.	OVIJ	2	2	2	2	8	Vooronderzoek 2015
2.	Kerntaken	2	2	2	2	8	2017
3.	Prestaties corporaties	1	1	2	2	6	Nader te bepalen

Overzicht van de factoren:

- a. Het onderwerp is van voldoende belang (kwantitatief, financieel).
- b. Het onderwerp is van belang voor de burger (maatschappelijk relevant).
- c. Het onderwerp is van belang voor de raad (financieel en politiek relevant).
- d. Het onderwerp is van belang voor de wijze van sturing door de raad.

Overzicht van de scores:

- 0 betekent 'voldoet onvoldoende aan deze factor'
- 1 betekent 'voldoet goed aan deze factor'
- 2 betekent 'voldoet zeer goed aan deze factor'