



Raads Voorstel

Gemeente Brummen

Ons kenmerk : Z026838/ D366572
Programma(s) : Ruimte voor Eerbeek
Onderwerp : Visie Centrum Eerbeek en Eerbeekse beek

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 12 oktober 2021

Wij stellen voor te besluiten om:

1. De structuurvisie (deel 1) van de Visie Centrum Eerbeek en Eerbeekse beek vast te stellen met uitzondering van paragraaf 2.3 'Ruimte voor Wonen' en de doorwerking hiervan op de ruimtelijke en functionele structuurkaarten.

Inleiding

Het ontwerp van de visie voor het Centrum van Eerbeek en de Eerbeekse beek heeft met ingang van 22 mei t/m 16 juli ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn kon iedereen reageren. Er zijn in totaal 8 zienswijzen kenbaar gemaakt. Daarnaast heeft een 35-tal belangstellenden gebruik gemaakt van de mogelijkheid om tijdens informatiebijeenkomsten zienswijzen naar voren te brengen (digitaal en fysiek). Er kan nu een besluit worden genomen over een deel van de visie.

De visie bestaat uit twee delen: deel 1, de structuurvisie en deel 2, het uitwerking en ontwikkelkader. In deel 1 worden de ambities en keuzes op hoofdlijnen beschreven en in beeld gebracht. Hierover neemt u als raad een besluit (zie ook paragraaf 1.3 van de visie). In deel 2 is de structuurvisie uitgewerkt in een structuurontwerp om te laten zien hoe het er uit kan gaan zien. Tegelijkertijd maakt deze uitwerking het mogelijk om de kosten voor herinrichting van de openbare ruimte globaal te ramen. De besluitvorming over deel 2 is aan ons college. Wij hebben nog geen besluit genomen over deel 2. Het structuurontwerp in deel 2 is nog te veel in beweging. Op die manier is er nog ontwerpruimte in de uitwerking. Tegelijkertijd doen wij nader onderzoek naar de (co)financieringsmogelijkheden.

Beoogd effect

Een inspiratie- en toetsingskader voor het centrum van Eerbeek en de Eerbeekse beek. Als instrument om te werken aan de vitaliteit van het centrumgebied met als onderdeel een zichtbare beek.

Argumenten

1.1. Aan de slag met de uitwerking en uitvoering is zeer gewenst, ook al is nog niet alles duidelijk

Uit de reacties en zienswijzen blijkt opnieuw de behoefte aan actie. Inwoners en ondernemers geven aan dat er wat moet gebeuren. Dit blijkt ook uit de contacten met belangrijke stakeholders, zoals de Ondernemersvereniging Eerbeek. Door de structuurvisie (deel 1) nu grotendeels vast te stellen ontstaat er een actueel inspiratie- en toetsingskader. Het kan ondernemers en investeerders inspireren om een stap te zetten. Tegelijkertijd kunnen we als gemeente de eerste stappen zetten met een uitwerking en uitvoering van onderdelen van de visie. Een stimulans die het centrum hard nodig heeft. Dat de visie nog niet op alle onderdelen duidelijk is, hoeft daarvoor geen belemmering te vormen (zie argumenten 1.2 en 1.3).

1.2. Een keuze over het thema wonen vraagt meer tijd

In paragraaf 2.3. 'Ruimte voor wonen' in het ontwerp van de visie worden nog geen uitspraken gedaan over de mogelijkheid om (planologisch) nieuwe woningen in het centrumgebied toe te voegen. De mogelijkheden hiervoor onderzoeken we samen met de provincie en de papierindustrie en wordt mede bepaald door de milieuaspecten die samenhangen met de papierindustrie. Dit onderzoek vraagt meer tijd. Om die reden stellen wij voor om over het thema 'wonen' in de structuurvisie nog geen besluit te

nemen. Wij verwachten begin volgend jaar hierover meer duidelijkheid te hebben. We komen dan met een voorstel bij u terug.

1.3. Een keuze voor invulling Kerstenterrein wordt gemaakt in de uitwerking project Spoorzone

Een besluit over de invulling op het Kerstenterrein hangt af van de uitkomst van het gezamenlijke onderzoek van de provincie en de papierindustrie naar de mogelijkheden voor (planologisch) nieuwe woningen in het centrumgebied. In principe maakt het geldende bestemmingsplan woningbouw op het Kerstenterrein mogelijk. Maar, een definitieve keuze kan gemaakt worden zodra het gezamenlijke onderzoek is afgerond. De keuze voor een invulling van het Kerstenterrein komt terug in een uitwerking van de structuurvisie, het project Spoorzone. Dit project maakt een uitwerking voor het gebied langs het spoor, van Kerstenterrein t/m de stationsomgeving. Hier liggen recreatief toeristische kansen. Het project is een samenwerking van papierindustrie, provincie, waterschap en gemeente, alsmede recreatief toeristische partners worden betrokken. De trekkersrol ligt bij de gemeente. De voorbereidingen zijn gestart.

1.4. Afstemming projecten Eerbeek Loenen 2030 op hoofdlijnen duidelijk

De structuurvisie (deel) 1 is afgestemd op de projecten Eerbeek-Loenen. Op hoofdlijnen is hier duidelijkheid over. De verdere uitwerking van de visie vindt ook in afstemming met het programma Eerbeek Loenen 2030 plaats.

Burgersterrein:

Kan zich autonoom ontwikkelen van het centrum en andersom. In geval het LCE wordt gerealiseerd op het Burgersterrein worden oplossingen in het kader van veiligheid en calamiteiten, ook aan de centrumzijde, uitgewerkt.

Folding Boxboard Eerbeek B.V. (voorheen Mayr-Melnhof):

In de structuurvisie (deel 1) worden globaal de routes voor de beek en de fiets aangegeven. Via 't Haagje, Volmolenweg en Coldenhovenseweg. De uitwerking vindt plaats in afstemming op het Provinciaal Inpassingsplan (PIP) Folding Boxboard Eerbeek B.V. waarna definitieve ontwerpkeuzes worden gemaakt.

Wegennet:

Wij willen niet meer verkeer op de Stuijvenburchstraat als gevolg van maatregelen die voortvloeien uit het Verkeerscirculatieplan (VCP). Dit VCP is nog niet gereed. Keuzes die voortvloeien uit het VCP kunnen maatregelen buiten het centrumgebied met zich meebrengen om de verkeersintensiteit op de Stuijvenburchstraat niet verder te laten toenemen.

DJP – De Hoop B.V.(voorheen DS Smith):

Op de structuurkaart is een zoekgebied voor parkeren met auto's opgenomen aan de Veldkantweg-Wethouder Sanderstraat. Door de bestaande parkeervoorziening van DJP – De Hoop B.V. aan de Harderwijkerweg (deels) te verplaatsen, kan er ruimte ontstaan om de veiligheid m.b.t. wachtende vrachtwagen bij de entree te verbeteren. Dit is een opgave die weliswaar niet valt onder de uitwerking van de visie voor het centrum en de beek, maar die we met onze partners in de samenwerking Eerbeek-Loenen 2030 zullen bespreken.

1.5. Zienswijzen geven geen aanleiding voor wijziging van de structuurvisie

De afgelopen 2 jaar zijn in het participatieproces vele ideeën en wensen door inwoners, ondernemers en lokale stakeholders naar voren gebracht. Deze ideeën en wensen zijn bij de visievorming betrokken en voor een deel in de visie verwerkt. In de toelichting op de visie wordt hier ook op ingegaan.

De zienswijzen die we nu hebben mogen ontvangen hebben geen nieuwe inzichten opgeleverd ten aanzien van de structuurvisie (deel 1). Ze geven geen aanleiding om wijzigingen voor te stellen. De zienswijzen richten zich vooral op het uitwerking en ontwikkelkader (deel 2). Daarbij zijn waardevolle opmerkingen gemaakt en suggesties gedaan die bij de uitwerking van de visie kunnen worden betrokken. In bijgevoegde nota van beantwoording leest u een conceptreactie op de zienswijzen.

1.6. Vooroverlegreacties geven geen aanleiding voor wijziging van de structuurvisie

De vooroverlegreacties die we hebben ontvangen richten zich deels op de structuurvisie (deel 1), maar vooral op het uitwerking en ontwikkelkader (deel 2). In bijgevoegde reactienota leest u onze reactie terug. U treft hier ook een vooroverlegreactie van de provincie aan. Deze is deels al beantwoord onder argument 1.4, de afstemming op de projecten Eerbeek-Loenen 2030.

Kanttekeningen

In de structuurvisie (deel 1) wordt nog geen keuze gemaakt ten aanzien van de toevoeging van nieuwe woonbestemmingen. Ook geeft het nog geen uitsluitsel over de programmering op het Kerstenterrein.

Burgerparticipatie

Algemeen

Iedereen heeft de gelegenheid gehad om mee te denken en te reageren op het ontwerp van de visie. Daarbij is sprake geweest van de trede 'consulteren/adviseren' op de participatieladder. Alle reacties zijn aangemerkt als formele zienswijzen, omdat de structuurvisie conform de Wet op de ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht ter inzage is gelegd. Er kon op de volgende manieren een zienswijze kenbaar worden gemaakt.

1. Digitale zienswijze
2. Schriftelijke óf mondelinge zienswijze
3. Participatieportaal: interactieve site met reactiemogelijkheid
4. Digitale klankbordgroepen
5. Fysieke informatiebijeenkomsten

Wij hebben iedereen uitgenodigd om te reageren via onze sociale media, met flyers en posters, met persoonlijke uitnodigingen in het opgebouwde netwerk (e-mail) en door pand- en grondeigenaren per brief of e-mail te benaderen. Daarnaast zijn de terugkerende overleggen met lokale partners, zoals met de Ondernemersvereniging Eerbeek, door gegaan. Zodat de afstemming werd voortgezet.

Partners Eerbeek-Loenen 2030

Via de projecten Eerbeek-Loenen 2030 is tijdens communicatie- en participatiemomenten ook de leefbaarheidsopgave voor het centrum en de beek aan de orde geweest.

Stakeholders centrum en beek

Wij hebben de volgende partijen ook vooraf geïnformeerd over de inhoud van dit voorstel: Ondernemersvereniging Eerbeek (OVE), adviesteam OVE, Veluwonen, Waterschap en werkgroep Eerbeekse beek.

Grondeigenaren Boshoffweg-Veldkantweg

De grondeigenaren ter hoogte van een eventuele verlegging van de Eerbeekse beek langs de Boshoffweg en Veldkantweg (rondom DJP – De Hoop B.V.) zijn geïnformeerd over de inhoud van de visie. Zodra er meer helderheid is over de financiële haalbaarheid van dit visiedeel, kan eventueel een uitwerking van de visie voor dit tracé worden opgepakt. Op dat moment gaan wij opnieuw in overleg met de grondeigenaren. Dit komt terug in het uitvoeringsprogramma voor de visie dat wij u in de loop van volgend jaar voorleggen.

Participatie bij uitwerkingen

Iedere uitwerking van de visie kent ook weer zijn eigen participatieaanpak.

Advies adviesorganen

Vertegenwoordigers van de wijkraad Eerbeek-Zuid en de Dorpsraad Eerbeek-Hall zijn geïnformeerd.

Communicatie

Na een positief besluit worden degenen die een zienswijze kenbaar hebben gemaakt per e-mail geïnformeerd over het besluit en bijhorend raadsvoorstel. Dit geldt ook voor hen die één van de digitale

klankbordgroepen of fysieke bijeenkomsten hebben bijgewoond. Zij krijgen ook de nota 'beantwoording zienswijzen' toegezonden.

Communicatie vindt verder plaats via de reguliere communicatiekanalen van de gemeente. Denk hierbij aan (pers)berichten, GemeenteThuis, website en sociale media. Ook op de website en in de nieuwsbrief Eerbeek Loenen 2030 wordt dit onderwerp kort belicht. Uiteraard vindt er ook de gebruikelijke communicatie plaats rondom besluitvorming door de gemeenteraad.

Financiële toelichting

Voor de proceskosten van de visie en uitwerking is dekking binnen het budget 'Ruimte voor Eerbeek Loenen 2030'. Ook voor de planvorming in het project Spoorzone en de verkenning voor 't Haagje. De investeringskosten voor de uitvoering van de openbare ruimte aan De Wasacker zijn opgenomen in de Programmabegroting 2022-2025. De initiatiefnemers voor de ontwikkeling van de Action-Plus verstrekken een bijdrage in deze investeringskosten. Hierover heeft u in een eerder stadium al een besluit genomen.

Juridische grondslag

- Structuurvisie: hoofdstuk 2, artikel 2 Wet op de ruimtelijke ordening (Wro);
- Gemeentelijke inspraakverordening (laatstelijk gewijzigd in september 2014);
- Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Inkoop en aanbesteding

Niet van toepassing

Uitvoering

- Begin volgend jaar vragen wij u een besluit te nemen over het onderdeel 'wonen' als onderdeel van de structuurvisie (deel 1);
- In de loop van volgend jaar informeren wij u over het uitwerking en ontwikkelkader (deel 2). Inclusief een uitvoeringsprogramma, met een prioritering en een financieringsvoorstel. Daarbij willen we zo veel mogelijk marktinitiatieven faciliteren;
- Een drietal uitwerking start nu of krijgt een vervolg:
 1. Planvorming project Spoorzone: een uitwerking voor het gebied van Kerstenterrein, langs het spoor t/m de stationsomgeving. Dit is een samenwerking tussen de provincie, de papierindustrie, het waterschap en de gemeente. De gemeente heeft de regie. De voorbereiding is gestart;
 2. Verkenning Eerbeekse beek: een verkenning om met inzet van beperkte financiële middelen de beek en directe omgeving in de bebouwde kom alvast te verbeteren;
 3. Uitwerking De Wasacker: een uitwerking van het deelgebied De Wasacker in samenhang met de plannen voor de Plus-Action. Op die wijze faciliteren we een actueel en kansrijk marktinitiatief en geven we tegelijkertijd uitvoering aan dit deel van de visie.
- Wij blijven u een periodiek bijpraten over de voortgang van de uitwerking van de visie tijdens de zogeheten 'bijpraatsessies'.

Stukken behorende bij besluitvorming:

- Visie Centrum Eerbeek en Eerbeekse beek (mei 2021) (D366595)
- Nota van beantwoording zienswijzen (D366566)
- Reactienota vooroverleg (D366571)
- Concept Raadsbesluit (D366573)

Burgemeester en wethouders van Brummen,

secretaris

A.J. van Hedel
burgemeester