



Gemeente Brummen

AdviesNota

Afdeling: Samenleving	Adviseur: Rein Reusink	Code: RR/230	OPENBAAR				
Medeadviseur(s):			Datum: 6 maart 2012 Regnr...: BW12.0054 				
Portefeuille(s): Cultuur	Portefeuillehouder(s): F.L.J. Bruning		Paraaf manager: <i>mkL</i> Controlling:				
Onderwerp: Onderzoek naar toekomst bibliotheek.			Budgetnummer in afdelingsplan: 6.46.0.01				
Procedure	Administratief	status	datum	Bestuurlijk	status ¹	datum	Burgerparticipatie ²
	☐ MT ☐ Ondernemingsraad ☐			☒ B&W ☐ Burgemeester ☒ Gemeenteraad	t.b.	13 maart 2012 <i>t.k.n.</i>	☒ 0: niet van toepassing ☐ 1: informeren ☐ 2: raadplegen ☐ 3: adviseren ☐ 4: coproduceren ☐ 5: meebeslissen

Besluiten om:

- Akkoord gaan met de resultaten uit fase 1 van het onderzoeksrapport naar de toekomst van de bibliotheek.
- Instemmen met het ontwerp voor fase 2 van het onderzoek.

GEMEENTESCRETARIS

Datum: *8-3-2012*

Paraaf voor akkoord: *[Handwritten Signature]*

COLLEGEBEHANDELING

Dagmap d.d.:	Akkoord	Bespreken
N.E. Joosten (burg)		
F.L.J. Bruning		
J.A.C.M. Elbers		
H. Beelen		
G.J. Verver-Drenth		
Status	☐ A-stuk	☐ B-stuk

Datum collegebesluit: *13 maart 2012*

COLLEGEBSLUIT:

Gemeentesecretaris

Conform advies
[Handwritten Signature]

¹ t.k.n. = ter kennisname | t.a. = ter advisering | t.b. = ter besluitvorming

² Argumentatie invullen bij kopje Communicatie en burgerparticipatie



Gemeente Brummen

Aan burgemeester en wethouders

Adviesnota

Reg.nr.: BW12.0054

Portefeuille: Cultuur

Brummen, 6 maart 2012

Onderwerp: Onderzoek naar toekomst bibliotheek.

Inleiding

Naar aanleiding van de bezuinigingsopdracht in de gemeente Voorst van 25% aan de stichting bibliotheek Brummen/Voorst in 2012 en 2013 hebben de gemeente Voorst en Brummen een onderzoeksopdracht neergelegd bij Acta advies. In Brummen is de bezuinigingsopdracht fors lager, maar beide gemeenten hebben het oog op de toekomst van het bibliotheekwerk gericht. Daarbij is schaalvergroting én concentratie van bibliotheek taken voor beide gemeenten een gemeenschappelijke doel.

Fase 1

De vraagstelling aan Acta luidde: (1) onderzoek welke mogelijkheden zijn er voor schaalvergroting en (2) onderzoek het beleidskader van beide gemeenten voor de bibliotheek met als uitgangspunt vernieuwing. Het onderzoek heeft tot doel om tot een helder en vernieuwend opdrachtgeverschap van beide gemeenten aan de bibliotheek te komen.

Het onderzoeksrapport van Acta, genaamd 'De toekomst van het bibliotheekwerk in de gemeenten Brummen en Voorst. Meer met minder...' is opgeleverd (reg.nr. 12.001749), de reactie van de bibliotheek is hieraan toegevoegd. Deze reactie is ook separaat aan de gemeente aangeboden (reg.nr. 12.001491). Daarnaast heeft de directeur/het bestuur van de bibliotheek Brummen/Voorst een rapport aan de gemeente aangeboden 'Modern bibliotheekwerk. Minder kosten' uitgevoerd door de Blauwe Brug (reg.nr. 12.000647). Het betreft hier een verkenning van samenwerking met nog drie andere bibliotheekstichtingen, te weten Bibliotheken gemeente Nijkerk (stand alone bibliotheek), Bibliotheek Noord-Veluwe (vijf gemeenten: Epe, Heerde, Hattem, Oldebroek, Elburg) en Bibliotheek Noordwest-Veluwe (vier gemeenten: Harderwijk, Ermelo, Putten en Nunspeet).

Op dinsdagavond 14 februari is het onderzoeksrapport van Acta door beide onderzoekers, Paul van Royen en Hans Veen, gepresenteerd aan het bestuur van de bibliotheek. Bestuurders en ambtenaren van beide gemeenten waren hierbij aanwezig. Op deze avond zijn afspraken, verwoordt in dit advies, gemaakt over fase 2. Deze willen wij graag in dit advies ter instemming aan uw college voorleggen.

Fase 2

Bestaat uit het onderzoeken van samenwerking en mogelijkheid tot fusie bibliotheken in de regio Veluwe en het inrichten van de lokale veranderingen in Brummen en Voorst. Hiertoe heeft Acta aan de gemeente Voorst (penvoerende gemeente) een offerte opgesteld (bijgevoegd).

Argumenten

1.1 Het Acta-rapport voorziet in de behoefte van beide gemeenten om vernieuwend opdrachtgeverschap vorm te geven

Met het Acta rapport hebben beide gemeenten een koers voor verandering en vernieuwing in handen. Als de adviezen uit het rapport concreet in beleidskaders worden vertaald door beide gemeenten dan is de bibliotheek toekomst bestendiger dan hij nu is. En de bezuinigingen in beide gemeenten kunnen worden behaald. En dat is wat we willen.

1.2 Beide gemeenten zullen gezamenlijk optrekken en één stem zijn naar de stichting

Het versterken van het opdrachtgeverschap kan nog beter geëffectueerd worden als beide gemeenten naar de stichting bibliotheek als één opdrachtgever gezien wordt.

1.3 *Het onderzoeksrapport van de Blauwe Brug geeft ruim baan voor de fusie gedachte*

De belangrijkste conclusie van dit rapport betreft de regionale samenwerking. Die is onderzocht en blijkt mogelijk. Op dit moment is een fusie met de stichtingen Nijkerk en Noord-Veluwe het meest kansrijk. Ook liggen daar mogelijkheden tot besparingen.

1.4 *De reactie van de bibliotheek op het Acta rapport stemt tot zorgvuldig handelen*

De lange vervlechting van de rollen opdrachtnemer-opdrachtgever en nu ineens de ontvlechting is ingrijpend. Dit vergt tact en ook duidelijkheid. We zullen dit proces zeer zorgvuldig en in volledige samenwerking met de bibliotheek ingaan. Vertrouwen is hierbij het sleutelwoord.

2.1 *De offerte van Acta geeft begeleiding aan uitvoering fase 2*

De offerte omschrijft helder de situatie van dit moment en formuleert de vraagstellingen voor de tweede fase. Ze onderscheidt drie acties: (a) verkenning bij gemeenten behorende bij de stichtingen die bereid zijn tot samenwerking (Brummen/Voorst, Noord-Veluwe en Nijkerk); (b) verkenning van mogelijk overige partners (Noord-West Veluwe, Barneveld) en (c) beleidskader voor gemeentelijke subsidie 2013 en verder.

De rol van Acta is die van zowel deskundige als onafhankelijke adviseur. Ook kan het netwerk van Acta worden ingezet om het doel te bereiken.

2.2 *De middelen van de provincie zijn beperkt*

De provincie Gelderland stelt middelen beschikbaar voor de tweede fase naar vernieuwd opdrachtgeverschap. De subsidie is echter beperkt. Het advies is om in te zetten op de acties (a) en (c). Actie (b) is niet voor niets als aparte actie benoemt. Het betreft de gemeenten en bibliotheek stichting die niet in zijn voor fusie op dit moment. De slagingskans is dus kleiner. Het advies is om actie (b) een lagere prioriteit te geven en de uren daarvoor achter de hand te houden voor actie (a) en (c) indien nodig.

Doel is op dit moment schaalvergroting. Hoe groot en hoeveel gemeenten daar nu bij betrokken kunnen worden is onderdeel van ons zoekproces.

2.3 *In fase 2 zal op bestuurlijk en ambtelijk niveau gezocht gaan worden naar intentie tot fusie*

De bereidheid tot samenwerking tussen Brummen/Voorst en Nijkerk en de gemeenten Epe/Heerde/Hattem/Oldebroek/Elburg zal worden onderzocht. Er wordt gestreefd naar een bestuurlijk overleg met de acht gemeenten. De planning om dit voor 1 april te organiseren is ambitieus en geeft weinig ruimte aan het voorwerk. Het streven is om voor de zomer met bovengenoemde gemeenten tot een intentie verklaring te komen voor fusie.

2.4 *In fase 2 zal een beleidskader aan de bibliotheek worden geformuleerd*

Beide gemeenten zullen in samenwerking met de stichting Bibliotheek Brummen/Voorst de lokale koers voor de bibliotheek uit gaan zetten. Uiteraard in overleg met de directeur van de stichting. Het streven is om voor de zomer samen met de stichting bibliotheek Brummen/Voorst te komen tot een uitvoeringsplan. De rol van Acta zal in de loop van het proces duidelijk worden.

2.5 *De stichting bibliotheek Brummen/Voorst zet de verkenning van samenwerking voort*

Op stichtingsniveau gaan de bibliotheken door met de verkenning van samenwerking. Belangrijk dat ook de besturen van de betrokken stichtingen samen optrekken.

Kanttekeningen

1.1 *De verandering vraagt om een omslag van denken*

De bezuinigingen en de subsidierelatie vragen om helder opdrachtgeverschap. De gewenste vernieuwingen vragen om daadkrachtig opdrachtnemerschap. Die twee rollen horen niet in één hand. De gemeente bepaalt de koers, de bibliotheek vult dit verder in. Tot nu toe is die duidelijke rolverdeling niet altijd scherp toegepast. Het vraagt van beide actoren (de gemeenten en de stichting bibliotheek) een omslag in denken. De deskundigheid en begeleiding van Acta is hierin zowel inhoudelijk als strategisch van groot belang.

1.2 *Moeilijk in te schatten hoe andere gemeenten erin zullen staan op dit moment*

Voor wat betreft het fusie proces gaan we een onzeker stuk in. De tijdsinvestering en de benodigde middelen zijn op dit moment niet helder. Toch is er geen weg terug. Als we kiezen voor de bibliotheek in de gemeente Brummen en Voorst dan kiezen we ook voor toekomst bestendig bibliotheekwerk en dus voor schaalvergroting.

Financiële toelichting

De subsidie van de provincie Gelderland bedraagt in totaal € 49.225,-.

De kosten van fase 1 bedroegen in totaal € 20.940,-.

De kosten van fase 2 worden ingeschat op € 26.018,75. De speelruimte bestaat uit de uren voor de (b) actie. Die zouden kunnen worden ingezet voor de acties (a) en (c) indien nodig.

De resterende € 2.000,- zal worden besteed aan de accountantskosten die bij de verantwoording van de subsidie moeten worden gevoegd.

Voor het onderzoek zijn geen financiële middelen van de gemeente nodig.

Uitvoering

De gemeente Voorst is de penvoerende gemeente. Namens de gemeente Voorst wordt de offerte van Acta ondertekend, waarna tot uitvoering kan worden overgegaan.

De provincie Gelderland wordt door de gemeente Voorst per brief geïnformeerd over de besteding van de middelen voor fase 2. Daarin wordt toestemming gevraagd om de middelen in te zetten volgens de gewijzigde fase 2. Door voortschrijdend inzicht is de inhoud van fase 2 gewijzigd ten opzichte van de destijds ingediende aanvraag in zomer 2011. Echter, kern blijft vernieuwd opdrachtgeverschap.

De betrokken portefeuillehouders van Brummen en Voorst spreken de te varen koers af, zodat met één mond naar buiten kan worden getreden.

Juridische grondslag

Gemeentewet

Wet specifiek cultuurbeleid

Bijlage(n) ter informatie

1. rapport De toekomst van het bibliotheekwerk in de gemeente Brummen en Voorst "Meer met minder..." (reg.nr. 12.001749)
2. reactie Stichting bibliotheek Brummen/Voorst op het rapport "Meer met minder..." (reg.nr. 12.001491)
3. rapport "Modern bibliotheekwerk. Minder kosten" uitgevoerd door de Blauwe Brug (reg.nr. 12.000647)
4. Offerte Acta-advies fase 2.