

Integraal Veiligheidsplan

District IJsselstreek

2012-2015



District IJsselstreek bestaat uit de gemeenten:



Opgesteld door:

De beleidsmedewerkers Integrale Veiligheid district IJsselstreek:

Anja Bruntink (gemeente Brummen)

Marieke Reinderink (gemeente Voorst)

Vera de Knoop (gemeente Voorst)

Anja van Veldhuisen (gemeente Zutphen).

Vastgesteld in:

Driehoek IJsselstreek op: 10 november 2011

Vergadering van B&W van Brummen van 24 januari 2012, bij besluit met kenmerk BW12.0018.

Raadsvergadering van: 2012 bij besluit met kenmerk RB.0001.

Inhoudsopgave

Voorwoord	4
1 Inleiding	5
2 Uitgangspunten	6
2.1 Gemeente als regisseur	
2.2 De overheid kan het niet alleen	
2.3 Veiligheidsinventarisatie als startpunt	
2.4 Hoofdprioriteiten IJsselstreek	
2.5 Intergemeentelijke samenwerking	
2.6 Looptijd veiligheidsplan/tussenevaluatie na 2 jaar	
2.7 Communicatie als instrument	
3 Veilige woon- en leefomgeving	11
3.1. Woninginbraken	
3.2. Voertuigcriminaliteit	
3.3. Huiselijk Geweld	
3.4. Handhaving	
3.5. Wat gaan we doen?	
4. Bedrijvigheid en veiligheid	15
4.1. Veilig winkelgebied	
4.2. Veilig bedrijventerrein	
4.3. Veilig Uitgaan	
4.4. Veilige (grootschalige) evenementen	
4.5. Veilig toerisme.	
4.6. Wat gaan we doen?	
5. Jeugd en veiligheid	19
5.1. Jeugdoverlast	
5.2. Jeugdcriminaliteit	
5.3. Jeugd, alcohol en drugs	
5.4. Aanpak seksuele uitbuiting en jeugdprostitutie/aanpak pooyerboys	
5.5. Wat gaan we doen?	
6. Fysieke veiligheid	22
6.1. Verkeersveiligheid	
6.2. Brandveiligheid	
6.3. Externe veiligheid (Risico van aanwezige bedrijven, (spoor- en water-)wegen	
6.4. Milieu	
6.5. Rampenbestrijding	
6.6. Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen	
6.7. Bestuurlijk relevante beleidsontwikkelingen	
6.8. Wat gaan we doen?	
7. Integriteit en veiligheid	32
7.1. Polarisatie en radicalisering	
7.2. Georganiseerde criminaliteit en organisatiecriminaliteit	
7.3. Integriteit van lokaal bestuur	
7.4. Wat gaan we doen?	
8. Organisatie, verantwoordelijkheden en regie	35
8.1. Bestuurlijke verantwoordelijkheid	
8.2. Ambtelijke verantwoordelijkheden	
8.3. De primaire veiligheidspartners	
8.4. Het Veiligheidshuis als samenwerkingsverband	
9. Begroting Integrale Veiligheid 2012 -2015	38

Voorwoord

Voor u ligt het Integraal Veiligheidsplan 2012-2015. Dit plan is in samenwerking met het OM Zutphen-Arnhem, de brandweerclusters EVA en IJsselstreek en het politiedistrict IJsselstreek opgesteld door de gemeenten Brummen, Lochem, Voorst en Zutphen.

Dit Integraal Veiligheidsplan geeft voor de komende jaren richting aan het veiligheidsbeleid in het district IJsselstreek. Het fungeert als referentiekader voor nieuw beleid, voort te zetten bestaand beleid en verder ontwikkelen van integrale samenwerking.

De cijfers laten zien, dat de IJsselstreek gemeenten geen buitensporige veiligheidsproblemen kennen. Het veiligheidsbeleid van de afgelopen jaren biedt de burgers van het district een adequaat niveau van veiligheid. In samenwerking met partners als politie, openbaar ministerie, brandweer, corporaties, scholen, ondernemers, instellingen is dan ook al veel bereikt. Wij gaan wat dat betreft verder op de ingeslagen weg.

Wij, de burgemeesters uit Brummen, Lochem, Voorst en Zutphen, vinden dat het de komende periode een uitdaging is om burgers en instanties nog meer te betrekken bij veiligheid. Integraal veiligheidsbeleid is vooral participierend veiligheidsbeleid. Goed beleid verstevigt de preventiekracht maar ook de binding in de samenleving. Eventuele polariserende tendensen mogen geen kans krijgen. Iedereen kan bijdragen aan een veilig en leefbaar woon- en werkklimaat. *“Wij werken samen aan veiligheid!”* Het motto van dit plan.

N.E. Joosten
Burgemeester van Brummen

F.J. Spekreijse
Burgemeester van Lochem

J.T.H.M. Penninx
Burgemeester van Voorst

J.A. Gerritsen
Burgemeester van Zutphen

Hoofdstuk 1 Inleiding

Van de gemeenten wordt zowel door de landelijke- en de provinciale overheid, als door de burgers verwacht dat zij zorg dragen voor de veiligheid op lokaal niveau. De gemeenten moeten de regiefunctie op zich nemen. De gemeenten Brummen, Lochem, Voorst en Zutphen willen midden in de maatschappij staan en vinden het dan ook belangrijk daar aandacht aan te besteden en actief werk te maken van deze gemeentelijke kerntaak.

Om de onderwerpen goed aan te kunnen pakken is er behoefte aan een integraal en samenhangend veiligheidsbeleid waarbij de prioriteiten voor het gehele district helder zijn aangegeven, gemotiveerd en gepland. Het geeft duidelijkheid over de doelen en inspanningen die nodig zijn om de veiligheidssituatie in het district te optimaliseren.

Wat bedoelen we met integrale veiligheid?

Integrale veiligheid is veelomvattend. Het gaat om politie, brandweer, rampenbestrijding, maar ook om het zich veilig voelen in de wijk en buurt, samenwerking tussen de verschillende ketens rond jeugd, welzijn, zorg en onderwijs. De regie over het lokaal veiligheidsbeleid ligt bij het lokale bestuur, waarbij de burgemeester conform de Gemeentewet belast is met de handhaving van de openbare orde en veiligheid.

Ontwikkelingen

In algemene zin is een tendens waarneembaar naar nog grotere organisatie-eenheden. Verdere regionalisering van de brandweer in VNOG-verband, de Nationale politie, grotere politieteams, vertrek van het Openbaar Ministerie naar Arnhem etc. Het is van belang om alle ontwikkelingen binnen dit thema nauwlettend te volgen. Een tendens is ook ‘meer blauw op straat’. Bij de politie wordt gezocht naar efficiëntere administratieve afdoening van wat op straat wordt geconstateerd. Anderzijds trekt de politie zich verder terug en worden taken overgelaten aan gemeenten, zoals parkeertoezicht, overtredingen van de APV, gevonden en verloren voorwerpen etc. Toezichhouders en Buitengewoon Opsporingsambtenaren (Boa's) nemen veel van deze taken over, maar het is wel van belang om in de gaten te houden waar grenzen liggen als het gaat om capaciteit en complexiteit. Gelet op boven-omschreven ontwikkelingen is het dan ook cruciaal dat gemeenten integraal veiligheidsbeleid hebben.

Wat vinden we belangrijk?

Brummen, Lochem, Voorst en Zutphen worden door de inwoners als veilige gemeenten ervaren. Dit willen wij zo houden en waar mogelijk verbeteren. Een goede communicatie over de feitelijke veiligheidssituatie maar ook versterking van de sociale cohesie is daarvoor de basis. We streven als district IJsselstreek naar een efficiënte en adequate samenwerking met onze strategische veiligheidspartners, waarbij de veiligheid in brede zin van onze inwoners op een aanvaardbaar niveau blijft gewaarborgd. Verder zorgen wij, binnen de beschikbare middelen, voor toezicht en handhaving op straat en een adequaat optreden tegen overtredingen.

Het is van belang om alle ontwikkelingen nauwlettend te volgen. Daarbinnen blijft het versterken van de samenwerking met onze veiligheidspartners en de samenwerking tussen Brummen, Lochem, Voost en Zutphen een belangrijk aandachtspunt. Daarnaast leggen wij ook steeds meer verantwoordelijkheden terug bij burgers en instanties in het kader van zelfredzaamheid.

De cijfers laten zien dat de IJsselstreek gemeenten geen buitensporige veiligheidsproblemen kennen. Er zijn wel ontwikkelingen die ons er toe dwingen om bepaalde onderwerpen extra aandacht te geven. Dit Integraal Veiligheidsplan benoemt de belangrijkste bedreigingen. Het geeft aan op welke wijze daar al aangewerkt wordt en door welke partijen. Het stelt vast op welke wijze daar nog beter aan gewerkt kan worden en zorgt voor aandacht en betrokkenheid van relevante partijen. De bedreigingen zijn voor nagenoeg het gehele politiedistrict gelijk. Het gaat dan om jeugd en veiligheid, terugdringen van (huiselijk)geweld, terugdringen van woning- en bedrijfsinbraken, aanpak van alcohol en drugsgebruik en –overlast (o.a. rond uitgaansgelegenheden en bij evenementen) en aanpak voertuigcriminaliteit. Daar waar nodig wordt per gemeente een extra accent gelegd.

Hoofdstuk 2: Uitgangspunten

Lokaal veiligheidsbeleid beslaat niet alleen een breed terrein, het is ook een complex terrein. In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op een aantal uitgangspunten waar rekening mee gehouden moet worden.

2.1 Gemeente als regisseur

De behandeling van het wetsvoorstel regierol gemeenten, waarin wordt geregeld dat er elke vier jaar een veiligheidsplan moet worden gemaakt en dat de burgemeester toeziet op het lokaal veiligheidsbeleid, is uitgesteld en zal in samenhang met de nieuwe politiewet worden besproken.

Het creëren van draagvlak en het stimuleren van zoveel mogelijk ‘partners in veiligheid’ is een essentieel onderdeel van die regierol. De gemeente bevordert – in nauwe samenspraak met veiligheidspartners - dat samenwerkingsverbanden en netwerken zo goed mogelijk functioneren. De gemeente kan een onderwerp onder de aandacht brengen en op de politieke agenda plaatsen en vervolgens besluiten thema’s te prioriteren.

De regierol omvat tevens het bepalen van de richting en het aangeven van de randvoorwaarden waaronder andere partners een bijdrage kunnen leveren, een en ander met inachtneming van ieders verantwoordelijkheid. Naast de rol van regisseur levert de gemeente ook een inhoudelijke bijdrage bij de aanpak van veiligheidsproblemen.

2.2 De overheid kan het niet alleen.

Burgernet

Sinds februari 2011 is Burgernet in de gemeenten van het district IJsselstreek operationeel. Veiligheid is niet alleen een zaak van de overheid, maar ook van de burgers zelf. Burgernet is een van de middelen die kan bijdragen tot een grotere participatie van burgers bij de criminaliteitsbestrijding en creëert daardoor een grotere betrokkenheid bij hun leefomgeving.



Burgernet is een uniek samenwerkingsverband tussen burgers, gemeente en politie om de veiligheid in de woon- en leefomgeving te bevorderen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een telefonisch netwerk van inwoners en medewerkers van bedrijven uit de gemeente. De centralist van de meldkamer start, na een melding van bijvoorbeeld een inbraak of een vermist kind, een burgernetactie op. Burgernetdeelnemers krijgen een ingesproken bericht via de (mobiele) telefoon of een tekstbericht per SMS met het verzoek uit te kijken naar een duidelijk omschreven persoon of voertuig. Na afloop van de actie krijgen betrokken deelnemers via een zogenaamd afloopbericht telefonisch of via SMS te horen of de actie succesvol is geweest. Kort gezegd gaat het bij Burgernet erom dat burgers gevraagd worden als extra ogen te fungeren en als zij datgene zien waarnaar de politie op zoek is, de politie daarvan via een speciaal burgernet telefoonnummer in kennis stellen.

Buurtbemiddeling

Buurtbemiddeling beoogt te bemiddelen tussen twee of meerdere personen uit een buurt of wijk. Het richt zich op een vroegtijdige aanpak van conflicten en voorkomt dat ergernissen escaleren en uitmonden in een strafbaar feit. Met de inzet van vrijwillige buurtbemiddelaars lossen de partijen samen hun conflict op. Voorbeelden: burenc conflicten over geluidsoverlast, pesterijen en zwerfafval. Buurtbemiddeling is een sterk middel om zelfredzaamheid, communicatie en sociale duurzaamheid in een wijk of buurt te versterken. Door het vergroten van onderling begrip tussen buurtbewoners wordt de leefbaarheid en de woonkwaliteit van de wijk positief beïnvloed.

Gezamenlijke verantwoordelijkheid is de beste voedingsbodem voor effectief veiligheidsbeleid.

Veiligheidsinitiatieven van burgers of vanuit het maatschappelijk middenveld verdienen daarom steun. Bij het opzetten van projecten moet zowel de behoefte aan veiligheid van de betrokkenen, als hun eigen inbreng bij het bereiken van meer veiligheid, centraal staan!

2.3 Veiligheidsinventarisatie als startpunt

Een van de belangrijkste uitgangspunten van het veiligheidsbeleid is het analyseren van de situatie alvorens over te gaan tot de aanpak van de belangrijkste problemen. De gemeente beschikt hiertoe over allerlei informatiebronnen, variërend van aangiftecijfers van de politie tot enquêtegegevens uit de Integrale VeiligheidsMonitor (IVM 2009) of het Onderzoek Leefbaarheid en Veiligheid. Hieraan heeft een representatief deel van de bevolking meegewerkt. Met behulp van deze informatiebronnen zijn de hoofdprioriteiten bepaald.

2.4 Hoofdprioriteiten in IJsselstreek

Lokale prioriteiten:

Brummen	Lochem	Voorst	Zutphen
Woninginbraken (in combinatie met veelplegeraanpak)	Woning- en bedrijfsinbraken (in combinatie met veelplegeraanpak)	Woninginbraken en inbraken bij bedrijven/instellingen (in combinatie met veelplegeraanpak)	Woninginbraken (in combinatie met veelplegeraanpak)
Jeugdoverlast	Jeugdoverlast	Jeugdoverlast	Jeugdoverlast
		Voertuigcriminaliteit (vernietiging/diefstal fiets en auto)	Voertuigcriminaliteit (vernietiging/diefstal fiets en auto)
Huiselijk Geweld.	Huiselijk geweld	Huiselijk geweld	
Uitgaansgeweld (in combinatie met alcohol)			Geweldsincidenten (in combinatie met alcohol en drugsgebruik).
Handhaving van verkeersveiligheid	Handhaving van verkeersveiligheid	Handhaving van verkeersveiligheid	
Alcohol en drugsgebruik			Drugshandel en druggebruik.

Wat zijn onze gezamenlijke prioriteiten?

Wat willen we bereiken?	Wat gaan we daarvoor doen?
Algemeen: Een veilig IJsselstreek	• Gezamenlijk uitvoeren prioriteiten integraal veiligheidsplan in de periode 2012-2015. Specifiek aandacht voor de samenwerking tussen Brummen, Lochem, Voorst en Zutphen op het brede vlak van integrale veiligheid. • Integrale samenwerking met ketenpartners. • Uitvoeren actiepunten jaarplan 2012 (e.v.) NOG Veiligheidskamer. • Een integrale aanpak van de kernthema's: veelplegers, huiselijk geweld, jeugd en overlast (door jeugdgroepen), nazorg ex-gedetineerden via het NOG Veiligheidshuis/veiligheidskamer. • Casusoverleggen huiselijk geweld, veelplegers, jeugd en jeugdgroepen en nazorg ex-gedetineerden in de Veiligheidskamer IJsselstreek. • Op het gebied van Huiselijk Geweld is er per gemeente een zorgcoördinator aangesteld, die zorg draagt voor een goede begeleiding en opvang van slachtoffers van huiselijk geweld.

	• Deelnemen aan het steunprogramma multiproblemen 1 gezin 1 plan van de provincie Gelderland en uitvoeren actiepunten steunprogramma. • Uitvoeren van bijzondere wetten en regelgeving met betrekking tot openbare orde en publiek domein. • Uitvoeren reguliere taken in het kader van incident- en rampenbestrijding. • Uitvoeren Beleidsvisie Externe veiligheid inclusief borging in onze organisaties. • Adequaat behandelen vergunningaanvragen op diverse gebieden. • Integraal toezicht en handhaving in de openbare ruimte inclusief handhaving parkeren en handhaving milieu.
Daling van het aantal woninginbraken	• Een combinatie van preventieve maatregelen en voortzetting van de dadergerichte aanpak zoals door de samenwerkende partners ingezet via het NOG Veiligerhuis. • De veelplegeraanpak, als onderdeel van de totale dadergerichte aanpak, ook de komende jaren prioriteit te blijven geven via de samenwerking in het NOG Veiligerhuis (inclusief project van Mineur naar Majeur). • Het toepassen van het Keurmerk Veilig Wonen bij alle nieuwbouwprojecten. • Ten aanzien van het project ‘Donkere Dagen Offensief’ het verzorgen van 4 persberichten ten behoeve van de huis aan huis bladen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van het communicatieplan “Preventie woninginbraken” voor de gemeenten in het district IJsselstreek. • Deelname aan het actieprogramma 2011-2013 van het RPC gericht op overvallen, winkelcriminaliteit en diefstal en inbraken uit bedrijven en instellingen • Preventieve inzet van Toezicht en Handhaving (toezichthouders en Boa’s) in de wijken en buurten.
Integrale aanpak jeugd (overlast en criminaliteit)	• Prioriteit geven aan de aanpak van jeugdcriminaliteit en jeugdoverlast o.a. via de coördinator Jeugd en Veiligheid district IJsselstreek (bijv. door inzet jongerenwerk); • Aanpak shortlistmethode voorzetten en in samenwerking met de ketenpartners een plan van aanpak opstellen voor overlastgevende en hinderlijke jeugdgroepen. Minimaal 1x per jaar ontvangen wij van de politie een shortlist. Als er tussentijds wijzigingen zijn in het ‘jeugdgroepen-bestand’ dan maakt de wijkagent een update voor de gemeente en ketenpartners. • Alle Justitie-, risico- en zorgjongeren bespreken in de Veiligheidskamer (Justitieel Casus Overleg en Zorgoverleg Risicojongeren (JCO en ZOR-overleg)). • Voortzetten alcoholmatigingsbeleid en Boete of Kanskaart. • Jeugdthema’s sluitend verbinden (Centrum voor Jeugd en Gezin, Zorgadviesteams, aanpak multiprobleemgevallen, Veiligheidshuis). • Door middel van het jeugdbeleid waar mogelijk problemen van/met jeugd te voorkomen en een sociaal vangnet bieden

	voor jongeren die in de problemen (dreigen te) raken. • Beleid veiligheid in en om school handhaven. • Aanpak jeugdprostitutie/pooierboys (zorgcoördinatie en meldpunt). Een proactieve maatschappelijke benadering onder regie van het lokaal bestuur.
Aanpak voertuigcriminaliteit	• Project Niets erin – niets eruit voortzetten samen met politie en Toezicht en Handhaving. Minimaal 1x per jaar een flyeractie houden. • Terugdringen van het aantal fietsendiefstallen (bij gelijkblijvende aangiftebereidheid). • De veelplegeraanpak, als onderdeel van de totale dadergerichte aanpak, ook de komende jaren prioriteit te blijven geven via de samenwerking in het NOG Veiligerhuis. • Controle op alle gevonden/verdachte fietsen in de stad of fiets geregistreerd staat als vermiste fiets in combinatie met de gemeentelijke zorgplicht onbeheerde zaken (overgang vermiste voorwerpen van politie naar gemeente); • 3 x per jaar persvoorlichting met als doel te communiceren over integrale aanpak om daarmee preventie te bevorderen en aangiftebereidheid te verhogen.
Aanpak uitgaansgeweld/evenementen (in combinatie met alcohol en drugs)	• Voortzetten alcoholmatigingsbeleid en Boete of Kanskaart • Integrale aanpak bewerkstellingen samen met partners als politie, OM, horeca, zorgpartners etc . • Minimaal 2 keer per jaar overleg met de horecavertegenwoordigers over de veiligheid tijdens het uitgaan. • BOA opleiden en inzetten voor naleving regelgeving Drank- en Horecawet. De gemeente wordt na inwerking treding van de nieuwe Drank- en Horecawet in de loop van 2012 verantwoordelijk voor de naleving. Onderzocht wordt hoe binnen bestaande formatie-uren hiervoor een oplossing kan worden gevonden.
Aanpak drugscriminaliteit en –overlast	• Naast politie-aandacht is voortzetting van de integrale aanpak nodig. Met name ook in bovenlokaal verband.
Verkeersveiligheid (handhaving van)	• Uitvoeren en faciliteren acties uit het verkeersveiligheids-werkplan in samenspraak met de regio Stedendriehoek/ provincie Gelderland (ROVG), RWS, VVN en politie. • Indien mogelijk en noodzakelijk worden kleinschalige controles op hard rijden uitgevoerd in de wijk in overleg met de politie.

2.5 Intergemeentelijke samenwerking

Nagenoeg elke gemeente wordt op het terrein van openbare orde en integrale veiligheid met dezelfde beleids- en uitvoeringsvraagstukken geconfronteerd. Mede vanwege dit gegeven is er de afgelopen jaren bovenlokale samenwerking op veiligheidsthema's tot stand gekomen. Het NOG Veiligerhuis is daar het duidelijkste voorbeeld van: samenwerking op thema's tussen de 22 gemeenten, de regiopolitie, justitie- en

zorgpartners, met name om gezamenlijk de juiste dadergerichte maatregelen te nemen.

Vanwege de voordelen van bovenlokale samenwerking willen we de intergemeentelijke samenwerking op het terrein van de integrale veiligheid, specifiek die met de gemeenten Brummen, Lochem, Voorst en Zutphen versterken. Nu we als gemeenten aan de vooravond staan van een nieuw lokaal integraal veiligheidsplan, is het logisch om naast het specifiek lokale ook het gezamenlijke waar mogelijk te versterken.

Winstpunten van deze samenwerking zijn:

- Een uniforme benadering van veiligheidsvraagstukken die zich in meerdere gemeenten voordoen. Met name voor regionaal werkzame partners zoals OM en politie is dit ook uitermate prettig.
- De mogelijkheid tot specialisatie (een beleidsmedewerker kan onmogelijk op alle lokale thema's de diepte ingaan, door bovenlokaal taken te verdelen kan dit wel)
- Dubbelwerk voorkómen

2.6 Looptijd veiligheidsplan / tussenevaluatie na twee jaar

Dit integraal veiligheidsplan heeft een looptijd van vier jaar. Met een uitgebreide veiligheidsinventarisatie als startpunt, biedt dit programma het frame voor veiligheidsbeleid van de komende jaren. Er zullen in de loop van de tijd echter zaken veranderen. Veiligheid is geen statisch begrip. Er worden successen geboekt waardoor de veiligheid toeneemt of een situatie neemt plotseling in ernst toe of er is een andere aanpak noodzakelijk om een thema succesvol aan te pakken, etc.

Daarom wordt voorgesteld om halverwege de looptijd een tussenevaluatie te houden en te bekijken of het noodzakelijk is tot bijstellingen te komen. Dit gebeurt min of meer in dezelfde periode als de tweejaarlijkse politieprioritering. Vervolgens zou dan in 2015 weer een uitgebreide veiligheidsanalyse uitgevoerd kunnen worden. Hiermee kan dan een nieuw Integraal Veiligheidsplan worden opgesteld. In dat plan wordt uiteraard teruggekeken naar de uitkomsten van dit veiligheidsplan en in hoeverre de gestelde doelen behaald zijn.

2.7 Communicatie als instrument

In de discussie over veiligheid gaat het altijd om hoe veilig het daadwerkelijk is (objectieve veiligheid) en hoe mensen de veiligheid ervaren (subjectieve veiligheid). Mede onder invloed van berichten over veiligheid in de media (waaronder het uitvergrooten van incidenten) is er doorgaans geen causale relatie tussen beide vormen van veiligheid. We streven ernaar een reëel beeld te presenteren van de veiligheid in de gemeente. Een aspect van communicatie is laten zien wat je doet, bijvoorbeeld in de vorm van dit veiligheidsplan en voorlichting over preventie en over eventuele risico's.

Hoofdstuk 3: Veilige woon- en leefomgeving

Dit veiligheidsveld bundelt veiligheidsthema's die direct met de alledaagse kwaliteit van wonen en leven in de wijk, buurt, straat, tussen burens te maken hebben. Thema's zijn bijvoorbeeld overlast tussen bewoners, verloedering, woninginbraak, fietsendiefstal maar ook huiselijk geweld en overlast door drugs- en alcoholgebruik. De onveiligheid binnen dit veld heeft een heel herkenbaar karakter, de thema's hebben invloed op de (on)veiligheidsgevoelens van de burger. Het gaat om verschijnselen waar iedereen mee te maken kan krijgen en die in de politiecijfers, veiligheidsmonitor en onderzoek leefbaarheid en veiligheid terugkeren.

3.1. Woninginbraken

Een inbraak in een woning is (naast geweld) een misdrijf met een grote impact op de slachtoffers en heeft voor ons een hoge prioriteit. Zo'n 80% van de woninginbraken wordt gepleegd door de zogenaamde gelegenheidsinbreker. Deze inbreker is uit op gemak en snel succes. Hij breekt daarom in een bekende omgeving in en staakt zijn poging als hij niet binnen enkele minuten zijn doel bereikt. Niet het soort woning maar de zichtbaarheid van de buit is de reden om in te breken. Het boren van gaatjes om een deur of raam snel te openen is een veel voorkomende werkwijze.

In het gehele politiedistrict IJsselstreek is in het voorjaar van 2010 een dadergroep uit Zutphen en een dadergroep uit Apeldoorn actief geweest. Met als effect dat in het gehele politiedistrict in het voorjaar van 2010 pieken van woninginbraken waarneembaar zijn. Vanuit het district is geïnvesteerd op deze dadergroepen en konden er aanhoudingen worden verricht en zaken worden opgelost.

Politie Keurmerk Veilig Wonen (PKVW)

Een van de taken die de gemeenten hebben is ervoor zorgen dat de burgers een veilig woongebied hebben en zich daar ook veilig bij voelen. Het keurmerk veilig wonen helpt hierbij. Het keurmerk is bedoeld om een zo veilig mogelijke leefomgeving te creëren. Door aanpassingen in de wijken en afspraken over het beleid zal er geprobeerd worden om de wijk zo veilig mogelijk te maken. Wanneer aan de regels wordt voldaan, ontvangt de wijk het keurmerk veilig wonen.

Het keurmerk heeft een preventieve werking tegen woninginbraken, overlast, vandalisme en criminaliteit op straat. Bewoners kunnen zelf maatregelen nemen, zoals het sluiten van alle ramen wanneer men niet thuis is. Het keurmerk maakt onderscheid tussen bestaande bouw en nieuwbouw. Bij bestaande bouw wordt er gekeken naar drie afzonderlijke niveaus. Namelijk woning, wooncomplex en woonomgeving. Bij nieuwbouw wordt hier geen onderscheid in gemaakt en wordt er gekeken naar de gehele woonomgeving inclusief maatregelen aan de woning. Het keurmerk is ook van toepassing op het openbaar gebied.



Donkere dagen offensief

In de wintermaanden slaan criminelen veelvuldig hun slag, vaak met een piek voor de feestdagen. Een donkere dagen offensief zet in deze periode extra maatregelen in tegen o.a. woning- en auto-inbraken en overvallen. De extra maatregelen bestaan onder meer uit verscherpt toezicht en intensievere surveillances op bepaalde tijdstippen (hottimes) en risicoplaatsen waar criminelen vaker toeslaan (hotspots). Maar ook voorlichting aan ondernemers en burgers via de (lokale) media, door te flyeren of door bijeenkomsten voor burgers. De gemeenten in het district IJsselstreek nemen in samenwerking met de politie elk najaar deel aan het donkere dagen offensief.

Overlast

Overlast en vandalisme staan vaak in relatie met elkaar en hebben een grote invloed op de leefbaarheid en veiligheid in een gemeente. Beide worden veroorzaakt door diverse leeftijdscategorieën en beïnvloeden

zowel de fysieke kwaliteit als de sociale kwaliteit en hebben daardoor invloed op de subjectieve en objectieve veiligheid van de inwoners van de gemeenten in het district IJsselstreek. Overlast is een soort ‘paraplubegrip’ en kan terugkomen binnen heel veel onderwerpen binnen het Integraal Veiligheidsplan. Zoals overlast door alcohol- en drugsgebruik, geluidsoverlast bij evenementen, overlast van hondenpoep, overlast van geparkeerde auto’s etc.

3.2. Voertuigcriminaliteit

Kijken we naar de Veiligheidsmonitor en het onderzoek leefbaarheid en veiligheid dan zijn veel inwoners van ons district slachtoffer geworden van vernieling aan de auto en daarna van fietsendiefstal. Vernieling aan de auto en andere vernielingen vinden het meest plaats in de eigen woonbuurt. Auto-inbraken worden veelal gepleegd door veelplegers op zogenaamde hot spots. De hot spots zijn veelal plekken waar weinig sociale controle is en waarbij veel vluchtwegen voorhanden zijn. De hot spots worden frequent bezocht door de politie en onze toezichthouders. Daarbij zijn en worden alle gebruikers van die hot spots gewaarschuwd goed op hun spullen te letten (project “*Niets er in...niets er uit*”).

Fietsendiefstal is naast diefstal uit auto’s dus een typisch veelplegerdelict, waarbij vaak meerdere fietsen in één keer worden gestolen. Bij het opsporen van fietsen en fietsdieven, gebruikt de politie een aantal middelen. Allereerst de lokfiets. Een fiets die bewust neergezet wordt op een locatie waar relatief vaak fietsen worden gestolen. De politie gaat onopvallend posten om een dader op heterdaad te betrappen. Ook wordt er een lokfiets ingezet die is uitgerust met een GPS-systeem, waardoor er niet gepost hoeft te worden maar via internet gevolgd kan worden waar de fiets zich bevindt.

Overige gemeentelijk activiteiten:

- Controle op alle gevonden/verdachte fietsen in de stad of fiets geregistreerd staat als vermiste fiets in combinatie met de gemeentelijke zorgplicht onbeheerde zaken (overgang vermiste voorwerpen van politie naar gemeente 01.01.2012);
- Regelmatige persvoorlichting met als doel te communiceren over integrale aanpak om daarmee preventie te bevorderen en aangiftebereidheid te verhogen.

3.3. Huiselijk geweld

Huiselijk geweld is geweld dat door iemand uit de huiselijke kring van het slachtoffer is gepleegd. Tot de huiselijke kring worden gerekend de (ex-)partner, gezinsleden, familieleden of huisvrienden. Onder huiselijk geweld is te verstaan: lichamelijk en psychisch geweld, bedreiging, belaging (stalking) en zedengerelateerde delicten zoals incest.

Terugdringen van huiselijk geweld vraagt om zo veel mogelijk preventief handelen met de gehele keten. De politie is de belangrijkste signaleerder in deze. Bij het oppakken van de casuïstiek is de politie een belangrijke ketenpartner in samenwerking met algemeen maatschappelijk werk.

Toen in 2009 de Wet Tijdelijk Huisverbod van kracht werd, werd het mogelijk bij (dreiging) van huiselijk geweld de pleger tien dagen uit huis te plaatsen. Het besluit tot uithuisplaatsing wordt door de burgemeester genomen. De wet beoogt in te grijpen voordat het geweld heeft plaatsgevonden. De wet streeft vier hoofddoelen na: veiligheid creëren voor de slachtoffers, het doorbreken van de geweldsspiraal, een signaal geven aan de samenleving dat huiselijk geweld niet wordt geaccepteerd en een periode van rust en bezinning tot stand brengen waarin hulpverlening gestart kan worden. Iedere gemeente beschikt over een eigen zorgcoördinator werkzaam bij een welzijnsinstelling.

De hulpverlening na een huisverbod wordt gecoördineerd – via tussenkomst van het Advies en Steunpunt Huiselijk Geweld (ASHG) – door MD Veluwe en de welzijnsorganisaties binnen Brummen, Lochem, Voorst en Zutphen. Hierdoor wordt de expertise rondom huiselijk geweld van het ASHG/MDVeluwe gecombineerd met de expertise van de welzijnsinstelling m.b.t. de sociale problematiek en het lokale netwerk in de gemeente Zutphen.

Deze bestuurlijke maatregel is de afgelopen jaren al meerdere malen toegepast. Alle partners zijn tevreden over de mogelijkheden die een opgelegd huisverbod biedt en de samenwerking en hulp die als gevolg daarvan tot stand komt.

3.4. Handhaving

Handhavingsbeleid

Er is een duidelijke koppeling te maken met het handhavingsbeleid. Met handhaving wordt bereikt dat bepaalde belangen worden beschermd (o.a. veiligheid), we de samenleving ordenen (ruimtelijke ordening), gedragsveranderingen te weeg brengen (terugdringen overlast) of ten behoeve van bepaalde doelstellingen ('de vervuiler betaalt'). Het zijn geen vrijblijvende normen. Burgers moeten deze normen naleven, maar moeten er ook op kunnen vertrouwen dat de overheid toeziet op de naleving ervan. Het handhaven van alle beschreven regels is onmogelijk. De gemeente heeft immers geen onbeperkte middelen voor toezicht en handhaving tot haar beschikking. We moeten keuzes maken bij het inzetten van onze handhavingcapaciteit. Dat kan aan de hand van een prioritering. Per werkgebied wordt er gewerkt volgens een prioritering en een afgestemde toezichtsstrategie. Voor de werkgebieden Milieu, Bouwen, Brandpreventie en Openbare ruimte vindt de uitwerking per gemeente plaats via een zogenoemde risicomodule en capaciteitsmodule.

Toezicht en handhaving

Toezichthouders en buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's) vormen belangrijke functionarissen in de integraal veiligheidsbeleid en ook in het handhavingsbeleid. Uit cijfers blijkt dat toezicht een preventieve werking heeft en dat de veiligheid(gevoelens) wordt vergroot als toezichthouders en Boa's worden ingezet. Aangezien de politie de operationele regie heeft over het toezicht in het publieke domein, is het van belang dat de toezichthouder en Boa in nauwe samenhang met de politie werkt. De Boa's zijn hierbij een goede aanvulling op de politie, zeker geen vervanging. De aansturing van de Boa's blijft uiteraard een taak van de gemeente, die hierbij ook haar eigen prioriteiten kan stellen.

Vanaf 1 november 2010 kunnen de gemeentelijke Boa's een bestuurlijke strafbeschikking opleggen voor overlastfeiten. Deze overlastfeiten zijn opgenomen op een lijst, die door het Rijk wordt opgesteld en jaarlijks zal worden aangepast/uitgebreid. In 2011 zijn op deze lijst alle feiten die in de APV en afvalstoffenheffing van onze gemeenten zijn opgenomen vermeld. Het gaat om overlastgevendende feiten zoals zwerfafval dumpen, verkeerd aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen, poepende en loslopende honden, vuur stoken, plakken/kladden en parkeerovertredingen.

De opbrengst van de strafbeschikking gaat naar het Rijk, maar de gemeenten ontvangen een vergoeding van € 45,00 per uitgeschreven proces verbaal voor overlast. Daarnaast ontvangen de gemeenten een vergoeding van € 25,00 voor door Boa's uitgeschreven beschikkingen voor 'fout parkeren' op grond van de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften.

Daarnaast houden toezichthouders zich bezig met gastheerschap, toezicht centrum en wijken, verkeer regelen, wrakfietsen, zwerffietsen en aanpak van hondenpoep. Dit laatste onderwerp staat in ons district in de top drie van grootste ergernissen zo blijkt uit de Veiligheidsmonitor en het onderzoek leefbaarheid en veiligheid. Dit punt is overigens niet van toepassing op de gemeente Voorst. Deze problematiek is niet aan te geven in cijfers. Duidelijk is wel door signalen vanuit de bevolking dat de overlast door hondenpoep als een grote inbreuk op de leefbaarheid wordt ervaren.

Regels wat betreft het aanlijnen van honden en het opruimen van hondenpoep bestaan al lange tijd binnen de gemeente en zijn als zodanig opgenomen in de APV van de gemeenten. De Boa's treden verbaliserend op.

3.5. Wat gaan we doen?

Thema	Wat gaan we daarvoor doen?
Woninginbraken (3.1.)	- Een combinatie van preventieve maatregelen en voortzetting van de dadergerichte aanpak zoals door de samenwerkende partners ingezet via het NOG Veiligershuis. - De veelplegeraanpak, als onderdeel van de totale dadergerichte aanpak, ook de komende jaren prioriteit te blijven geven via de samenwerking in het NOG Veiligershuis (inclusief project van Mineur naar Majeur).

	• Het toepassen van het Keurmerk Veilig Wonen bij alle nieuwbouwprojecten. • Ten aanzien van het project ‘Donkere Dagen Offensief’ het verzorgen van 4 persberichten ten behoeve van de huis aan huis bladen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van het communicatieplan “Preventie woninginbraken” voor de gemeenten in het district IJsselstreek. • Deelname aan het actieprogramma 2011-2013 van het RPC gericht op overvallen, winkelcriminaliteit en diefstal en inbraken uit bedrijven en instellingen • Preventieve inzet van Toezicht en Handhaving (toezichthouders en Boa’s) in de wijken en buurten.
Voertuigcriminaliteit (3.2)	• Project Niets erin – niets eruit voortzetten samen met politie en Toezicht en Handhaving. Minimaal 1x per jaar een flyeractie houden. • Terugdringen van het aantal fietsendiefstallen (bij gelijkblijvende aangiftebereidheid). • De veelplegeraanpak, als onderdeel van de totale dadergerichte aanpak, ook de komende jaren prioriteit te blijven geven via de samenwerking in het NOG Veiligerhuis. • Controle op alle gevonden/verdachte fietsen in de stad of fiets geregistreerd staat als vermiste fiets in combinatie met de gemeentelijke zorgplicht onbeheerde zaken (overgang vermiste voorwerpen van politie naar gemeente); • 3 x per jaar persvoorlichting met als doel te communiceren over integrale aanpak om daarmee preventie te bevorderen en aangiftebereidheid te verhogen. •
Huiselijk geweld (3.3.)	• Casusoverleggen huiselijk geweld, veelplegers, jeugd en jeugdgroepen en nazorg ex-gedetineerden in de Veiligheidskamer IJsselstreek • Op het gebied van Huiselijk Geweld is er per gemeente een zorgcoördinator aangesteld, die zorg draagt voor een goede begeleiding en opvang van slachtoffers van huiselijk geweld.
Handhaving (3.4)	• Uitvoeren handhavingsbeleid 2012-2015 en de daarin opgenomen prioriteiten. • Preventieve inzet van team Toezicht en Handhaving (toezichthouders en Boa’s) in het centrum en de wijken. • Afstemming en samenwerken met de politieteams van Brummen, Lochem, Voorst en Zutphen.

Hoofdstuk 4: Bedrijvigheid en veiligheid

4.1 Veilig winkelgebied

Waar winkels zijn, is per definitie gelegenheid tot winkelcriminaliteit. De meest voorkomende vorm van winkelcriminaliteit is winkeldiefstal. Uit landelijk onderzoek weten we dat de aangiftebereidheid laag is. Veel winkeliers doen alleen aangifte als er een verdachte is en/of als de waarde van het gestolen goed aanzienlijk is. De geregistreerde cijfers tonen dus niet de werkelijke omvang van het probleem. Ondernemersverenigingen hebben wel de behoefte om in samenwerking met gemeente, politie, brandweer vormen van criminaliteit en onveiligheid tegen te gaan. Een traject hiervoor is het Keurmerk Veilig Ondernemen. Op basis van een veiligheidsinventarisatie en een prioriteitenmatrix wordt gewerkt aan vermindering van problemen. Bij KVO-trajecten heeft het Hoofdbedrijfschap Detailhandel een adviserende en ondersteunende rol. Zutphen heeft een KVO-traject doorlopen voor bedrijventerrein De Mars en overweegt een KVO-traject voor de binnenstad.



Daarnaast willen we met een preventieve aanpak jongeren vroegtijdig bewust maken dat winkeldiefstal een crimineel delict is wat niet door de maatschappij wordt geaccepteerd. Winkeliers leiden grote financiële schade ten gevolge van winkeldiefstal, maar ook de politie ondervindt extra werk door deze problematiek. Voorlichting geven aan leerlingen de basisscholen in groep 7/8 en aan leerlingen van de eerste en tweede klas van het voortgezet onderwijs is een preventief instrument om winkeldiefstal in de beoogde doelgroep te voorkomen. Door voorlichting te geven op alle scholen van het basisonderwijs en het voortgezet onderwijs wordt een grote doelgroep bereikt. Bureau Halt verzorgt de gastlessen. Het financieren van het project wordt door de gemeenten gedaan. De politie draagt zorg voor het vergroten van de aangiftebereidheid.

4.2. Veilig bedrijventerrein

Het bedrijfsleven in Nederland is sinds jaar en dag een veelgeplaagd slachtoffer van criminaliteit. Individuele beveiliging is lang niet altijd toereikend. Bij bedrijfsinbraken is de aangiftebereidheid laag. Dit is een landelijke trend. De ondernemers maken hierbij een zakelijke afweging. Scholen zijn meer consequent in het doen van aangifte, mede omdat een aangifte noodzakelijk is om de schade vergoed te krijgen.

In de gemeente Zutphen loopt een publiek privaat samenwerkingsverband, waarin ondernemers, Kamer van Koophandel, gemeente en politie gezamenlijk werken aan de veiligheid op de Zutphense bedrijventerreinen in samenwerking met een beveiligingsbedrijf. Gezamenlijke beveiliging leidt tot een daling van de criminaliteit en een verhoging van de veiligheidsgevoelens. De gemeente Lochem kijkt samen met de politie en de Lochemse ondernemers of een soortgelijke constructie haalbaar is.

Het Regionaal Platform Criminiteitsbeheersing Noord- en Oost Gelderland is een samenwerkingsverband tussen onder meer het bedrijfsleven, de Kamer van Koophandel, de politie en gemeenten. Doel van het RPC is om die vormen van criminaliteit aan te pakken waarvan het bedrijfsleven slachtoffer wordt. De bedrijfsomgeving moet veiliger worden voor ondernemers, werknemers en klanten.

Het actieprogramma 2011-2013 richt zich op overvallen, winkelcriminaliteit en diefstal en inbraken uit bedrijven en instellingen. Wij nemen deel aan het RPC en de uitvoering van het actieprogramma.

4.3. Veilig uitgaan

Als we het hebben over uitgaan in IJsselstreek, dan spreken we vooral over de binnenstad/het centrum van Zutphen. Brummen, Lochem en Voorst hebben wel café's maar er is geen sprake van een concentratie van horecagelegenheden.

Er is in alle gemeenten (bestuurlijk) overleg met de ondernemers over alle horeca-aspecten inclusief de veiligheid. Zij tonen betrokkenheid vooral hoe met deze veiligheid moet worden omgegaan en hoe deze - waar nodig - kan worden gestimuleerd. Om het geheel van gezellig en veilig uitgaan een gecoördineerde impuls te geven loopt in Zutphen Veilig Uitgaan.

De regelgeving op het gebied van de horeca (APV en Drank- en Horecawet) en het milieu wordt actueel gehouden en regelmatig gehandhaafd. De handhaving sluitingstijden horeca en de handhaving van het geluidsbeleid zijn voortdurende aandachtspunten. Belangrijke ontwikkeling op korte termijn (in de loop van 2012) is dat het toezicht op en de handhaving van de Drank- en Horecawet volledig aan het takenpakket van de gemeenten wordt toegevoegd. Hier moeten we BOA's voor opleiden en inzetten. Onderzocht moet worden hoe binnen bestaande formatie-uren hiervoor een oplossing kan worden gevonden. De financiering vanuit het gemeentefonds is nog onduidelijk.

Uitgaansgeweld

Onder uitgaansgeweld verstaan we al het geweld tegen personen, vernielingen en overlast dat samenhangt en wordt uitgevoerd door uitgaand publiek (over het algemeen jongeren) tijdens uitgaansuren en op plekken, die samenhangen met het uitgaan (uitgaansgebied/centrum en de aan- en afvoerroutes door en langs woonwijken). Het merendeel van het uitgaansgeweld tegen personen vindt momenteel plaats in het uitgaansgebied, terwijl in de rest van onze centra meer de nadruk ligt op uitgaansvernielingen en -overlast.

Daarnaast gaan we door met de controle op vergunningscriteria uit de drank- en horecawetgeving, het verhalen van schade door vernielingen op veroorzakers, het zo nodig weigeren van toegang door ondernemers, e.d. Een apart punt van aandacht is criminaliteit/vandalisme op de aan- en afvoerroutes.

Bestaande maatregelen:

- De politie investeert vanuit de handhaving van de openbare orde en veiligheid in de gemeenten in de nachten met extra personeel, zodat er voldoende toezicht is en bij (dreigende) escalaties snel kan worden ingegrepen.
- Klachten over het deurbeleid (discriminatie) worden serieus genomen en gemeld bij het regionaal anti-discriminatiebureau Art. 1 te Apeldoorn. In enkele gevallen heeft dit geresulteerd in passende maatregelen.
- Terugdringen van het alcohol- en drugsgebruik onder jongeren (zie hoofdstuk 5.3.):
 1. Gebruik van alcohol en drugs door jongeren tijdens uitgaan
 2. Schenken van alcohol in niet commerciële en illegale horeca-inrichtingen.

4.4. Veilige (grootschalige) evenementen

Op regionaal niveau is een handreiking multi-evenementen beleid en kalender opgesteld. Het is mogelijk om een soort quick-scan te maken om te beoordelen in welke 'gevaarcategorie' een evenement valt en welke maatregelen er dan getroffen moeten worden. Als het gaat om een grootschalig evenement en/of risicovolle evenementen dan volgt een uitgebreide risicoanalyse. De regionale handreiking helpt alle partijen bij het adviseren, toetsen en bepalen van de te treffen maatregelen en is behulpzaam bij het inzichtelijk maken van de inzetbehoefte van operationele diensten bij evenementen in de veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland.

Lochem, Voorst en Zutphen werken met een evenementenbeleid en iedere organisator van een evenement op een openbaar terrein is verplicht dit evenement voor een bepaalde datum aan te melden. Zo houden we overzicht en voorkomen we dat er meerdere evenementen gelijktijdig plaatsvinden. Tevens vervult de gemeente als vergunningverlener een regierol bij het organiseren van overleg met betrokken hulpdiensten en andere betrokkenen. Brummen werkt aan een evenementenbeleid. In IJsselstreek stemmen we de evenementen met elkaar af en gaan we vanaf 2012 gebruikmaken van de regionale evenementenkalender en de handreiking multi-evenementenbeleid. Binnen de politie is een wijkagent horeca aangesteld voor het hele district IJsselstreek.

Evenementen bieden gelegenheid tot culturele uitingen en dragen bij aan een positief imago van een gemeente. In het district IJsselstreek worden jaarlijks een groot aantal evenementen georganiseerd zoals de Bokbierdag en de Zomerfeesten (Zutphen), het Klompenfeest (Twello), Groud Zero en Xnoizz (Bussloo), De Larense Kermis, De Keidagen en End Summer nightpary (Lochem) en Kermis Brummen en Eerbeek (Brummen). Van de andere kant leggen evenementen ook een druk op het woon- en leefklimaat. Daarom is voor het organiseren van een evenement vergunning vereist.

4.5. Veilig toerisme

In het algemeen kan hierbij gedacht worden aan overlast van campinggasten, gevaarlijke situatie in recreatiegebieden zoals Bronsbergen of Bussloo, toezicht op recreatiegebieden. Binnen de gemeenten van het district IJsselstreek doen zich dergelijke zaken niet voor.

4.6. Wat gaan we doen?

Thema	Wat gaan we daarvoor doen?
Veilig winkelgebied (4.1)	• Terugdringen vormen van winkel-criminaliteit (m.n. zakkenrollerij en overvallen). De winkelier stimuleren om aangifte te doen. Dit kan door de ondernemers te wijzen op nut en noodzaak van het doen van aangifte en de mogelijkheid om naast de schade die door de winkels is veroorzaakt, een vergoeding op de winkeldief te verhalen voor de tijd die de winkelier bezig is geweest met de winkeldief en het overdragen van de winkeldief aan de politie. • Ontplooien preventieactiviteiten in KVO-verband. Trekkersrol ligt bij ondernemersverenigingen. Dit alles in samenwerking met het Regionaal Platform Criminaliteitsbeheersing (RPC).
Veilig bedrijventerrein (4.2)	• Het initiatief voor private beveiliging bij de bedrijven laten o.a. via Werk in Bewaking en het Regionaal Platform Criminaliteitsbeheersing (RPC).
Veilig uitgaan (4.3.)	• Voortzetten alcoholmatigingsbeleid. • Optimaal benutten Halt-leerstrat Boete of Kanskaart. "Per gemeente worden er circa 10 jongeren door de politie doorverwezen naar Halt/Tactus. Bij een grotere gemeente, zoals Zutphen, is dit aantal navenant." • BOA opleiden in inzetten voor naleving regelgeving Drank- en Horecawet. In de loop van 2012 wordt de gemeente verantwoordelijk. • Integrale aanpak bewerkstellingen samen met partners als politie, OM, horeca, zorgpartners etc . • Minimaal 2 keer per jaar overleg met de horecavertegenwoordigers over de veiligheid tijdens het uitgaan.
Veilige (grootschalige) evenementen (4.4.)	• Evenementenbeleid voortzetten en met elkaar delen en gebruikmaken van het regionale multi-evenementenbeleid. • Gebruikmaken van de regionale evenementenkalender en de evenementen standaard bespreken in de Driehoek IJsselstreek. • Evenementen vinden plaats binnen de norm van overlast: in alle evenementenvergunningen zijn voorwaarden opgenomen zoals eindtijden geluid/muziek, schoon opleveren terrein, toegankelijkheid terrein voor hulpverleningsdiensten.

Veilig toerisme (4.5)

- Huidige beleid handhaven.

Hoofdstuk 5: Jeugd en veiligheid

Kinderen en jongeren hebben bij hun groei naar zelfstandigheid en deelname aan de maatschappij de volle aandacht en steun van volwassenen (ouder/verzorgers/leerkrachten etc.) nodig. Het aanleren van een stelsel van waarden en normen is daarbij een belangrijk onderdeel. De overheid kan de opvoedende taken van ouders en opvoeders niet overnemen. De overheid kan wel voorwaardenscheppend het nodige doen. Mede daarom wordt binnen het gemeentelijk (veiligheids-)beleid bezien hoe onze jeugd er voor staat. Dit om te bepalen of er leemtes zijn die uit het oogpunt van veiligheid opgevuld moeten worden. Een klein percentage jongeren raakt echt in de problemen (alcohol- en drugsverslaving, agressie etc.) en/of vervalt tot criminaliteit. In dit kader gaat de aandacht vooral uit naar risicojongeren en probleemjongeren (waaronder jongeren die crimineel gedrag vertonen). Het is zaak goed in kaart brengen of er rond deze categorie een sluitend systeem¹ is. In de eerste plaats in het belang van jongeren zelf maar ook in het belang van de samenleving. Hoe dan ook geldt dat vroegtijdig, snel en adequaat handelen de beste waarborgen geeft voor succesvolle interventie. Als we in deze notitie over jeugd spreken dan hebben richten we ons vooral op de leeftijdsgroep 12 tot en met 17 en 18 tot en met 23 jaar. Gezien de laatste categorie worden ook jongvolwassenen ingesloten.

5.1. Jeugdoverlast

Jeugdoverlast kent een aantal gradaties. Ter illustratie:

- a. Soms wordt het al als hinderlijk ervaren wanneer een groep jongeren regelmatig op dezelfde plek samenkomt. In die gevallen zegt dat wellicht iets over de jongeren, maar ook iets over het tolerantieniveau van de omgeving.
- b. Van een andere orde is het wanneer er sprake is van (structureel) overlastgevend gedrag, lawaai, zwerfvuil, vernieling, scheuren met bromfietsen, alcoholgebruik, etc.
- c. Binnen enkele groepen zijn er jongeren die zicht bewust (normoverschrijdend en) crimineel gedragen en zich maar moeilijk laten corrigeren door politie of jongerenwerkers.

De wijkagenten hebben voor de jeugdgroepen shortlisten (conform Beke-methode) opgesteld.

Met de shortlist wordt op een relatief snelle en eenvoudige manier informatie verkregen over onder meer:

- Locatie(s) waar de groep zich doorgaans ophoudt;
- Samenstelling van de groep (omvang, etniciteit, leeftijd e.d.);
- Dagelijkse bezigheden van de groepsleden (school- en arbeidsmarktparticipatie, spijbelgedrag);
- Riskante gewoonten (drank- en druggebruik, justitiecontacten);
- Recent delictsgedrag (lichte en zware vormen van criminaliteit).

De uitkomsten van de shortlisten worden in gezamenlijkheid met de benodigde partijen (bijv. politie, gemeente, jongerenwerker, leerplichtambtenaar) besproken. Verder wordt er een plan van aanpak voor het oplossen van het probleem gemaakt. De coördinator Jeugd en Veiligheid IJsselstreek speelt hierin een cruciale en coördinerende rol. Justitie-, risico- en zorgjongeren worden besproken in de Veiligheidskamer (Justitieel Casusoverleg en Zorg overleg risicojongeren (JCO en ZOR-overleg).

Voor het district IJsselstreek is er een speciale wijkagent Jeugd aangesteld. De coördinator Jeugd en Veiligheid en de wijkagent Jeugd vormen samen een belangrijk team als het gaat om de aanpak van jeugdoverlast.

5.2. Jeugdcriminaliteit

Als er sprake is van jeugdcriminaliteit dan kunnen deze zaken op twee manieren worden afgedaan. Door middel van een Halt-afdoening of een justitiële afhandeling.

Halt-afdoening:

Halt-straffen zijn buiten justitiële afhandelingen. Voorwaarde voor een Halt afdoening: het betreft een eerste overtreding en een niet te zwaar delict. De jongere krijgt hierdoor geen strafblad.

¹ Onder “systeem” verstaan we het geheel van instellingen dat preventief, repressief of curatief met jongeren in aanraking komt, zoals (bureau jeugdzorg, School Maatschappelijk Werk, Leerplicht, onderwijs, politie/justitie c.q. partners in het NOG-Veilighuis, Tactus, Centrum Jeugd en Gezin, jongerenwerketc.)

Justitiële afhandeling:

Het gaat hier om Justitiële afhandeling voor 12- tot en met 17 jarigen. Iedere week worden alle door het OM in behandeling genomen leerplicht- en misdrijfzaken – die niet hebben geleid tot voorgeleiding – besproken in het Justitieel Casus Overleg (JCO), onderdeel van de NOG-Veiligheidskamer in Zutphen. Dit casusoverleg is erop gericht de kwaliteit van de afdoeningsbeslissing in een strafzaak te verbeteren. Meerwaarde ligt in het gezamenlijk afwegen tussen zorg of straf, dan wel een combinatie.

In het casusoverleg wordt door het OM een voorgenomen afdoeningsbeslissing voorgelegd aan de ketenpartners (politie, gemeente, Bureau Jeugdzorg en Raad vd Kinderbescherming). De ketenpartners brengen relevante (achtergrond) informatie over de verdachte in. Het OM neemt deze informatie mee in zijn definitieve afdoeningbeslissing. Daarnaast wordt per casus het herhalingsrisico besproken.

Afhankelijk van het te verwachten risico wordt de interventie van hulpverleningsinstanties afgesproken. Voor de doelgroep 18- is er sprake van een sluitend vangnet, vooral via het onderwijs (ZAT-teams) en leer- en kwalificatieplicht. Bovendien worden de leerplicht- en misdrijfzaken van 12 tot en met 17 jarigen besproken in het Justitieel Casusoverleg.

5.3. Jeugd, alcohol en drugs

In de afgelopen jaren is het steeds duidelijker geworden wat de schadelijke gevolgen zijn van (overmatig) alcoholgebruik zijn voor de gezondheid en ontwikkeling van tieners. De gemeenten in de regio Stedendriehoek (Apeldoorn, Deventer, Zutphen, Brummen, Lochem, Voorst en Epe) besteden aandacht aan alcoholmatiging onder jongeren. De GGD en Tactus (instelling voor verslavingszorg) zijn actief op dit gebied, onder andere door het geven van voorlichting op scholen en in het jongerenwerk.

Boete of Kanskaart

Sinds 2009 kan er een HALT leerstraf Boete en Kanskaart aan jongeren worden opgelegd. Dit is een leeropdracht voor jongeren tussen de 12 en 18 jaar. Wanneer een jongere een overtreding heeft begaan, waarbij alcohol in het spel is, kreeg hij voordien een geldboete. Een boete die meestal door de ouders wordt betaald en dus vaak weinig of geen effect sorteert. De leeropdracht “Boete of Kanskaart” zorgt ervoor dat de politie deze jongeren nu doorverwijst naar Halt. Bij Halt krijgen de jongeren, samen met hun ouders, een gesprek. Vervolgens dienen jongeren een cursus over alcohol bij Tactus te volgen. Zo leren zij voor zichzelf verantwoorde keuzes te maken rondom alcohol. Bij voltooiing van de cursus krijgen zij geen boete en daarmee géén strafblad. Ouders krijgen tijdens een bijeenkomst tips voor de opvoeding.



Boete of kanskaart is regionaal ingevoerd, en daarmee een instrument om uitwassen zoals geweld of vernieling onder invloed van alcohol terug te dringen. Het aantal opgelegde leerstraffen in IJsselstreek (maar evenzo in de regio) is nog betrekkelijk gering. Mogelijk omdat een beperkt aantal feiten Halt-waardig is. Daarom zijn door de betrokken partijen en het Openbaar Ministerie ook andere alcoholgerelateerde feiten in een handhavingsarrangement leerstraf Boete of Kanskaart opgenomen. Lokaal wordt in samenwerking met Stedendriehoek verder uitvoering gegeven aan het vastgestelde beleid.

5.4. Aanpak seksuele uitbuiting en jeugdprostitutie/aanpak pooyerboys

Momenteel zijn er in ons district geen incidenten met betrekking tot seksuele uitbuiting en jeugdprostitutie bekend. Dit wil echter niet zeggen dat het in ons district niet plaats vindt. Binnen het NOG-Veilighuis loopt het project jeugdprostitutie en loverboys/pooyerboys.

In overleg tussen de gemeente, politie, OM en de directies van het middelbaar onderwijs, is besloten tot een integrale aanpak te komen, waarbij *vroegtijdige signalering, preventie, voorlichting aan jongeren en ouders, zorg en repressie* kernwoorden zijn. Met de gemeenten in IJsselstreek is in 2010 afgesproken dat we aansluiting zoeken bij het al lopende project in Apeldoorn. In Apeldoorn wordt er al

enkele jaren hard en succesvol gewerkt aan een aanpak voor het tegengaan van jeugdprostitutie en het aanpakken van zogenaamde pooyerboys. Een goede samenwerking tussen gemeente, politie en hulpverlenende organisaties heeft in 2009 geleid tot een ketenaanpak, waardoor er heel alert op signalen van hulpverleners en meldingen van betrokkenen kan worden ingegrepen in uiterst schrijnende situaties. De resultaten laten zien dat de aanpak werkt en ook landelijk is er veel aandacht voor de Apeldoornse manier van werken. De voortgang van dit project houden we met elkaar in de gaten.

5.5. Wat gaan we doen?

Thema	Wat gaan we daarvoor doen?
Jeugdoverlast (5.1.) en Jeugdcriminaliteit (5.2.)	• Prioriteit geven aan de aanpak van jeugdcriminaliteit en jeugdoverlast o.a. via de coördinator Jeugd en Veiligheid district IJsselstreek (o.a. door inzet jongerenwerk); • Aanpak shortlistmethode voorzetten en in samenwerking met de ketenpartners een plan van aanpak opstellen voor overlastgevende en hinderlijke jeugdgroepen. Minimaal 1x per jaar ontvangen wij van de politie een shortlist. Als er tussentijds wijzigingen zijn in het 'jeugdgroepen-bestand' dan maakt de wijkagent een update voor de gemeente en ketenpartners. • Alle justitiële, risico- en zorgjongeren bespreken in de Veiligheidskamer (Justitieel Casusoverleg en Zorgoverleg Risicjongeren (JCO en ZOR-overleg)). • Jeugdthema's sluitend verbinden (Centrum voor Jeugd en Gezin, Zorgadviesteams, aanpak multiprobleemgevallen, Veiligheidshuis). • Door middel van het jeugdbeleid waar mogelijk problemen van/met jeugd te voorkomen en een sociaal vangnet bieden voor jongeren die in de problemen (dreigen te) raken. • Beleid veiligheid in en om school handhaven.
Jeugd, alcohol en drugs (5.3)	• Voortzetten alcoholmatigingsbeleid. • Optimaal benutten Halt-leerstrat Boete of Kanskaart. "Per gemeente worden er circa 10 jongeren door de politie doorverwezen naar Halt/Tactus. Bij een grotere gemeente, zoals Zutphen, is dit aantal navenant." • BOA opleiden in inzetten voor naleving regelgeving Drank- en Horecawet. In de loop van 2012 wordt de gemeente verantwoordelijk.
Seksuele uitbuiting en jeugdprostitutie/aanpak pooyerboys (5.4.)	• Aanpak jeugdprostitutie/pooyerboys (zorgcoördinatie) en het inrichten van een meldpunt dat 7x 24 uur bereikbaar is. • Verminderen (risico op) slachtofferschap seksuele uitbuiting en jeugdprostitutie door gerichte voorlichting, deskundigheidsbevordering en vroegsignalering.

Hoofdstuk 6: Fysieke veiligheid

Fysieke veiligheid betreft de dreiging die uitgaat van ‘zaken’ die samenhangen met de ontwikkeling, de staat en het gebruik van grond/water/lucht, gebouwen, transportwegen (weg, rail, water, lucht en buisleiding), vervoermiddelen, technische hulpmiddelen, energiebronnen en chemische stoffen en die mogelijk gevaar opleveren voor mens en dier. Bij het fysieke veiligheidsbeleid gaat het er om die dreiging en het gevaar zoveel mogelijk te beperken. En in het geval er zich een calamiteit voordoet goed gesteld te staan voor de bestrijding daarvan, de gevolgen zo klein mogelijk te houden en te zorgen voor een adequate opvang van mensen en dieren.

6.1. Verkeersveiligheid

De wegbeheerder(s) en de politie hebben elk een eigen rol bij het bevorderen van verkeersveiligheid en het terugdringen van overlast.

Taken die een bijdrage leveren aan de verkeersveiligheid in onze gemeenten liggen voornamelijk op het gebied van het realiseren van de randvoorwaarden voor veilige en begaanbare verkeerssituaties.

Daarnaast is er een raakvlak tussen verkeersveiligheid en verkeersremmende maatregelen. De politie heeft als doelstelling het vergroten van de objectieve veiligheid in het verkeer. Door toezicht en handhaving wil men bereiken dat er minder verkeersdoden en gewonden vallen. De politie draagt zorg voor opvallende surveillance en daar gaat een preventieve werking van uit. Bij het handhaven van de verkeersveiligheid richt de politie zich op enkele specifieke onderwerpen: te hardrijden binnen de bebouwde kom; rijden onder invloed van alcohol; het niet dragen van valhelm of autogordel; controle verlichting. In elke wijk bepaalt de wijkagent o.b.v. buurtinformatie waar extra controles plaatsvinden.

Volgens de Integrale Veiligheidsmonitor 2009 en het Onderzoek Leefbaarheid en Veiligheid 2009 zijn te hard rijden en het parkeren in de eigen buurt de grootste leefbaarheidsproblemen. De subjectieve gevoelens van onveiligheid komen tot uiting door klachten uit de buurt. Indien mogelijk en noodzakelijk worden kleinschalige controles uitgevoerd, die deze gevoelens van onveiligheid moeten doen afnemen.

Preventie (gedragsbeïnvloeding) en informatie

In samenspraak met de regio Stedendriehoek/provincie Gelderland (ROVG), Rijkswaterstaat (RWS), Veilig Verkeer Nederland (VVN) en politie wordt jaarlijks een verkeersveiligheidswerkplan opgesteld. Onderdelen van het werkplan zijn het uitvoeren van niet infrastructurele werkzaamheden gericht op voorlichting, informatie en preventie.

Gestart wordt al bij de ouder van de allerjongste verkeersdeelnemers (voorlichting kinderdagverblijven), verkeerseducatie op basisscholen (verkeersdiploma en fietskeuringen) en voortgezet onderwijs (gebruik van alcohol in het verkeer), jongere automobilisten en de ouderen met de rijvaardigheidstesten en scootmobiel cursussen. De acties worden veelal uitgevoerd door VVN waarbij de gemeenten faciliteren en regie voeren. Voor alle verkeersdeelnemers worden verkeers(-handhavings) acties gehouden (ism politie en VVN) de zgn snelheidsprojecten en jaarlijks vindt er fietsverlichtingsactie plaats bij de plaatselijke fietsmakers. Informatie en preventie vinden plaats door gebruik te maken van mottoborden in de gemeente met daarin opgenomen de acties: fietsverlichting, BOB, roodlicht, gordelplicht en snelheid. De acties worden jaarlijks uitgevoerd met als inzet het terugdringen van het aantal verkeersslachtoffers in ons district IJsselstreek.

Voor inzicht in de verkeersonveiligheid wordt gebruik gemaakt van de verkeersongevallengegevens van de VOR (verkeersongevallen registratie). De meeste ongevallen gebeuren met personenauto's en fietsers. Het aantal dodelijke slachtoffers bij verkeersongelukken in de regio Noord- en Oost-Gelderland is de laatste jaren gedaald. Dat blijkt uit een onderzoek van het Regionaal Orgaan Verkeersveiligheid Gelderland (ROVG) over de laatste vijf jaar. Het aantal slachtoffers daalde naar onder de zeventig en dat is sinds de jaren vijftig niet meer voorgekomen. De afname komt vooral doordat gemeenten gevaarlijke punten hebben aangepakt

6.2. Brandveiligheid

Brandweezorg

Per 1 oktober 2010 is de Wet veiligheidsregio's van kracht geworden. Het doel van deze wet is het realiseren van een efficiënte en kwalitatief hoogwaardige organisatie van de brandweezorg, geneeskundige hulpverlening, rampenbestrijding en crisisbeheersing, onder één regionale bestuurlijke regie. Het college van burgemeester en wethouders blijft belast met het organiseren van de brandweezorg. Tot de brandweezorg behoort het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en beperken van ongevallen en al het een daarmee verband houdt. Met het treffen van een gemeenschappelijke regeling is de veiligheidsregio ingesteld. De gemeenten Brummen, Lochem, Voorst en Zutphen maken deel uit van de Veiligheidsregio Noord- en Oost- Gelderland (VNOG). De brandweertaken van de VNOG zijn op het gebied van de basisbrandweezorg neergelegd in de zes brandweerclusters. Brandweercluster IJsselstreek bestaat uit Brummen, Lochem en Zutphen en EVA uit Epe, Voorst en Apeldoorn. Beide clusters voeren de taken die voortvloeien uit de basisbrandweezorg uit deze gemeenten. Het bestuur van de beide clusters wordt gevormd door de burgemeesters van de gemeenten

Beleidsplan VNOG

De Wet veiligheidsregio's (Wvr) bepaalt dat het bestuur van de veiligheidsregio geacht wordt eens per vier jaar een beleidsplan op te stellen. De planfiguur 'Beleidsplan' is de vervanger van het regionaal beheersplan rampenbestrijding.

Het beleidsplan onderscheidt drie dragende (risicobeheersing, incidentbeheersing en herstel) en twee ondersteunende beleidsvelden (informatiemanagement en kwaliteit & kwaliteitszorg). Er is bij elk beleidsveld een visie beschreven. Daarnaast zijn doelstellingen bepaald en beoogde resultaten benoemd. De doelstellingen zijn samen met de benodigde inspanningen uitgewerkt in de bijlagen (de zogenaamde Doelen/Inspanningen Netwerken). Ieder brandweercluster heeft ook weer een eigen beleidsplan gemaakt voor de periode 2012-2015. Dit beleidsplan is vastgesteld in het Dagelijks Bestuur van de VNOG.

Risicobeheersing

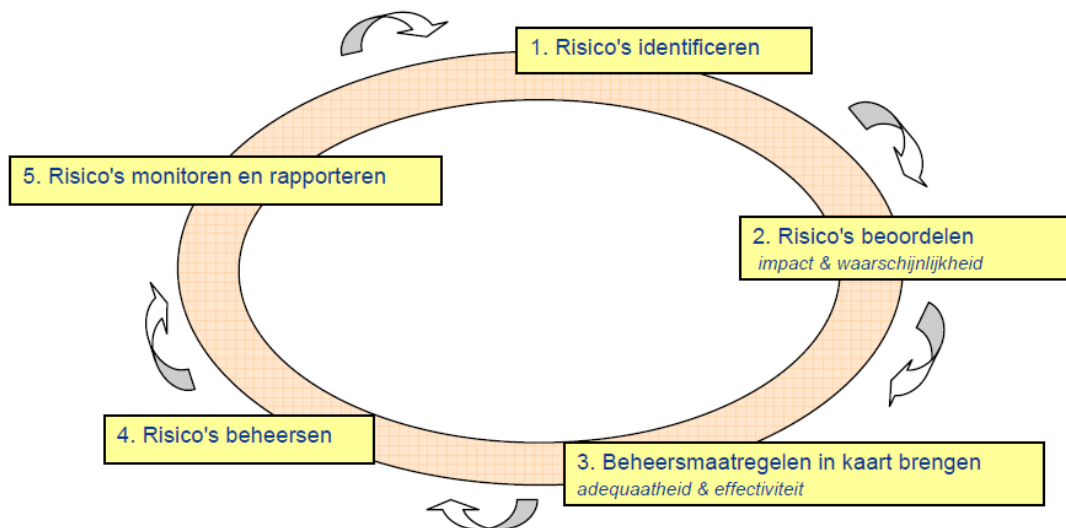
Binnen de brandweer is een verschuiving zichtbaar van effectbestrijding naar kansreductie. De focus ligt steeds vaker bij het voorkomen van incidenten naast het reageren op branden of grotere incidenten. De komende jaren zal dus gezocht worden naar mogelijkheden om de risico's te reduceren en de kans op incidenten en slachtoffers te verkleinen. Dit gaat samen met het veiligheidsbewustzijn vergroten en de verantwoordelijkheden verdelen.

De rol van de brandweer op het gebied van risicobeheersing verandert naar die van regisseur en adviseur. Adviezen zullen vaker tot stand komen door het opstellen van risicoanalyses op basis van scenario's. De brandweer heeft wettelijk de taak om te adviseren over brandveiligheid. Daarnaast adviseert de brandweer ook op basis van specifieke regelgeving over andere fysieke risico's. Het veiligheidsbewustzijn en de zelfredzaamheid van burgers en bedrijven vergroten door voorlichting en samenwerking is ook één van de speerpunten van de komende jaren.

De wetgeving probeert op het gebied van fysieke veiligheid een minimaal niveau te garanderen.

De kracht van Risicobeheersing is dat zij in staat is, verschillende disciplines te adviseren vanuit een risicoperspectief. De risicomangementcyclus (zie onderstaande afbeelding) is de denkwijze die hieraan voorafgaat. De risicomangementcyclus richt zich op de volgende vragen:

1. waar bevinden zich risico's op fysiek onveilige situaties?
2. hoe zijn die risico's te beoordelen, in termen van waarschijnlijkheid en impact?
3. welke beheersmaatregelen zijn er om de risico's te verkleinen?
4. als er dan nog een 'restrisico' over blijft: hoe zijn die te beheersen?
5. monitoring en evaluatie: wat is het risicoprofiel in de regio?



Model uit "De risico's beheerst" – Adriaan Verstoep

Het versterken van de rol als expertisecentrum brandveiligheid voor (gemeentelijke) partners is een komende jaren een belangrijk aandachtspunt. Het risicodenken volgens de risicomanagementcyclus wordt geïntroduceerd. Een handig hulpmiddel om de risico's van een gebouw in beeld te brengen is de R.E.A.D.A.R. De verschillende risico's worden met dit instrument overzichtelijk weergegeven in een grafiek. Zo wordt ook inzichtelijk op welk vlak investeringen het meest efficiënt zijn. Te denken valt aan preventieve voorzieningen, voorlichting, opleiden en oefenen of repressieve maatregelen.

Daarnaast spelen momenteel een drietal belangrijke projecten binnen risicobeheersing, te weten: natuurbrandgevaar, bluswater en nodeloos uitrukken terugdringen. Het project natuurbrandgevaar richt zich op het reduceren van het risico op een onbeheersbare natuurbrand. De bestuurscommissies hebben ervoor gekozen dit project alleen te richten op de gebieden met het grootste risico. Daarnaast gaat de aandacht van risicobeheersing de komende jaren uit naar het effectiever omgaan met bluswater en het terugdringen van uitrukken naar loze brandmeldingen veroorzaakt door automatische brandmeldinstallaties.

Operationele voorbereiding

Onder operationele voorbereiding worden alle effectgerichte maatregelen ten behoeve van de crisisvoorbereiding verstaan. Binnen dit domein spelen momenteel enkele belangrijke landelijke ontwikkelingen.

Netcentrisch werken is een nieuwe manier van operationele informatie-uitwisseling ten tijde van een incident. Als zich een incident voor doet, zijn veel hulpverleners van verschillende organisaties actief om hulp te verlenen. Zij informeren elkaar onder andere over de ontwikkelingen en de te nemen maatregelen ten tijde van een crisis. Nu gaat dit nog via schriftelijke rapportages of de telefoon. Hierdoor kan niet iedereen op hetzelfde moment over dezelfde informatie beschikken. Dit maakt het lastig om overzicht te houden en op het juiste moment, de juiste beslissingen te nemen.

Om er voor te zorgen dat alle hulpverleners van verschillende diensten op hetzelfde moment over dezelfde, actuele, volledige en juiste informatie van een incident kunnen beschikken, gaan we netcentrisch werken. Dit wordt gedaan door één informatiebron voor alle diensten te gebruiken. Binnen de VNOG wordt gewerkt met het incident-volgsysteem CCS-M (Command and Control System-Mobile). Alle operationele informatie wordt in kaartvorm weergegeven op een beeldscherm. Alle diensten kijken naar dezelfde actuele kaart. Dit betekent ook dat bijvoorbeeld het Gemeentelijk Beleids Team over dezelfde informatie kan beschikken als het operationeel team ter plaatse van het incident. Niet alleen tijdens een incident maar ook ter voorbereiding wordt verschillende operationele informatie in het systeem opgenomen. Denk hierbij onder andere aan de bluswatervoorzieningen en berijdbare paden in natuurgebieden.

Door middel van opleiden, oefenen en bijscholen wordt de *vakbekwaamheid en kwaliteit* van brandweerpersoneel geborgd. De brandweer heeft vanaf 2010 te maken met het landelijke 'kwaliteitstelsel vakbekwaamheid brandweerpersoneel', waarmee als eerste de opleidingen tot manschap en bevelvoerder ingrijpend wijzigen. Maar ook het oefenen verandert structureel. Bij de nieuwe opleidingen gaat niet meer alleen om vakbekwaam worden (opleiden en examinering), maar ook om vakbekwaam blijven (bijscholen en oefenen). Het nieuwe brandweeronderwijs verschuift van ranggericht, naar meer functie- en competentiegericht leren. Realistisch leren en het nabootsen van praktijksituaties zijn vaste onderdelen van de lesprogramma's.

Repressie

Onder repressie wordt de daadwerkelijke incidentbestrijding verstaan. Vanuit de brandweerposten Almen, Barchem, Brummen, Eerbeek, Gorssel, Klarenbeek, Laren, Lochem, Terwolde, Twello, Voorst en Zutphen wordt de uitruk verzorgd. De Wet veiligheidsregio's benoemt als één van de bevoegdheden van het bestuur van de veiligheidsregio's het vaststellen van een regionaal beleidsplan. Eén van de onderdelen uit dit plan betreft de voor de brandweer geldende opkomsttijden en een beschrijving van de voorzieningen en maatregelen die noodzakelijk zijn om aan deze tijden te voldoen. Op basis van de Wet Veiligheidsregio's en het Besluit Veiligheidsregio's (BVR) gelden bij het vaststellen van de opkomsttijden voor de eerste tankautospuut (TS) door het bestuur van de veiligheidsregio de zorgnormen die in het BVR zijn opgenomen. Bij deze vaststelling is het toegestaan om gemotiveerd van deze zorgnorm af te wijken tot een maximum van 18 minuten. Hierbij wordt uiteraard rekening gehouden met de risico's in het verzorgingsgebied. In de komende periode wordt er gewerkt aan een dekkingplan van brandweer IJsselstreek en brandweer EVA met operationele grenzen die zowel gemeentegrens, clustergrens als regiogrens overschrijdend is.

6.3. Externe veiligheid (Risico van aanwezige bedrijven, (spoor- en water-)wegen)

Wat is externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, lpg en munitie over weg, water en spoor en door buisleidingen. Ook de risico's van het gebruik van luchthavens (in ons district Teuge) vallen onder externe veiligheid. VROM coördineert het overheidsbeleid voor externe veiligheid.

Wetten en beleid

De laatste jaren heeft de overheid beleid en regelgeving ontwikkeld waarbij externe veiligheid en ruimtelijke ordening zodanig op elkaar zijn afgestemd, dat daarmee rampen zoveel mogelijk kunnen worden voorkomen of het effect hiervan zo veel mogelijk wordt beperkt. Duidelijk is dat het inrichten van de ruimten vanaf een bepaald risicoafstand ook geregeld moet worden om de omvang van een mogelijke calamiteit of ramp te kunnen beheersen. De wijze waarop dit plaatsvindt, is via het proces van het bestemmingsplan. Het resultaat van dat proces wordt niet getoetst aan een wettelijke norm (grenswaarde of richtwaarde) –behoudens het plaatsgebonden risico– maar wel moet een onderbouwd oordeel worden gegeven waarom het resultaat opgevat kan worden als een risico dat verantwoord is. Dit wordt de verantwoording van het groepsrisico genoemd. Dat is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI).

De verbindende schakel tussen het instrumentarium van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en externe veiligheid als het gaat om vervoer gevaarlijke stoffen is, de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en als het gaat om inrichtingen het BEVI. Het BEVI heeft tot doel risico's waaraan burgers in hun omgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen (bedrijven) tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Voor transportroutes heeft het rijk specifiek op externe veiligheid gerichte beleidskaders opgesteld.

Sinds het begin van de jaren '90 staat het onderwerp hoog op de politieke agenda. Er startte een veelheid aan ontwikkelingen in wet- en regelgeving en in de techniek om transport, opslag en processen van of met gevaarlijke stoffen veiliger te maken. Gemeenten krijgen van het Rijk, via de provincie, geld om hun taak goed te kunnen uitvoeren. Enkele eisen die het ministerie stelt aan het ter beschikking stellen van dit geld zijn:

- Gemeenten moeten met elkaar samenwerken. Daartoe is het Projectbureau e.v. van de Regio Stedendriehoek in het leven geroepen. Het Projectbureau adviseert de aangesloten gemeenten, waaronder Brummen, Lochem, Voorst en Zutphen.
- Op basis van de rapportage Borging Externe Veiligheid regio Stedendriehoek de taken op dit vlak binnen de gemeentelijke processen goed borgen, zodat kan worden voorkomen dat door onwetendheid nieuwe, onveilige situaties worden gerealiseerd.

6.4. Milieu

Onder milieu wordt onder meer verstaan: toegang verschaffen tot verboden grond, afval verbranden, flora en fauna en het controleren op vuurwapenbezit. Vanuit de politie wordt tijdens de reguliere surveillances voornamelijk toegezien op de Visserijwet en het dumpen/laten slingeren van klein afval. De meeste milieucontroles worden uitgevoerd door medewerkers van Toezicht en Handhaving, die in dienst zijn van de gemeente Zutphen en Brummen. In Lochem worden milieucontroles uitgevoerd door medewerkers van het cluster handhaving. Milieu heeft geen prioriteit en de specialistische kennis om diepgaande onderzoeken te verrichten ligt bij de regionale afdeling milieu die zware milieudelicten behandelt.

Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD)

Op 20 juni 2011 is tijdens een bestuurlijk overleg tussen de betrokken partners in de regio Stedendriehoek besloten om een 'RUD Stedendriehoek' op te richten. De partners bestaan uit de provincie Gelderland en de gemeenten Apeldoorn, Epe, Voorst, Brummen en Zutphen. (De gemeente Lochem neemt deel aan de Achterhoek). De partners hebben besloten, dat de RUD opgezet dient te worden op basis van een hybride organisatiemodel. Dit betekent in de praktijk, dat er een organisatievorm zal ontstaan, die deels als lijn- en deels als netwerkorganisatie functioneert. Kenmerken in het netwerkdeel zijn detachering, gedeconcentreerd- en flexibel werken.

Om besluitvorming inzake de RUD-vorming mogelijk te maken, wordt een bedrijfsplan opgesteld. Dit bedrijfsplan zal antwoord moeten geven op vragen als: hoe ziet de RUD eruit en hoe gaat deze functioneren, is dit financieel en bestuurlijk haalbaar, wat is nodig voor de implementatie. Het bedrijfsplan zal begin 2012 gereed zijn, waarna definitieve besluitvorming plaatsvindt. Parallel aan het bedrijfsplantraject, wordt tevens een proeftuin ingericht.

6.5. Rampenbestrijding

Wet op de Veiligheidsregio's

De belangrijkste ontwikkeling op dit beleidsterrein is de inwerkingtreding van de al eerder genoemde Wet op de Veiligheidsregio's (WVR). Diverse werkgroepen (die multidisciplinair van samenstelling zijn) zijn in VNOG-verband bezig om, de eisen en taken voor o.a. de gemeenten, die de nieuwe wet stelt, gestalte te geven. Inmiddels is het regionaal risicoprofiel vastgesteld en worden het regionaal beleidsplan en regionaal crisisplan in december vastgesteld.

Het crisisplan van de veiligheidsregio komt in de plaats van het huidige gemeentelijke rampenplan. Alle 22 deelnemende gemeenten van de veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland krijgen dus het zelfde crisisplan. Daarnaast zijn de 22 gemeenten gezamenlijk bezig om de gemeentelijke processen efficiënt naar een kwalitatief hoogwaardiger niveau te krijgen en werken we aan poolvorming.

Regionaal veiligheidsbureau

De politie, brandweer, GHOR en de gemeenten zijn verantwoordelijk voor rampenbestrijding en crisisbeheersing. Zij werken daarbij nauw samen met andere veiligheidspartners. Het integreren van de multidisciplinaire voorbereiding op rampen en crisis en de parallelle bestuurssamenstelling kan de slagkracht van de hulpverleningsorganisaties vergroten. Het Regionaal Veiligheidsbureau (RVB) speelt hierin een centrale rol.

Het RVB is een netwerkorganisatie die zorg moet dragen voor de voorbereiding en coördinatie van multidisciplinaire processen. Daarbij wordt uitgegaan van het principe 'sterke kolommen'. In de praktijk betekent dit dat het RVB multidisciplinaire activiteiten coördineert en zorg draagt voor de uitvoering van acties door en in de kolommen. Het RVB kan worden gezien als de spil die ervoor zorgt dat activiteiten en acties worden voorbereid en uitgevoerd. Daarmee nemen communicatie en informatie-uitwisseling een

centrale plaats in binnen de werkzaamheden, zowel binnen het RVB als naar de veiligheidspartners. In het RVB zitten: brandweer, GHOR, gemeenten, politie en defensie.

Poolvorming

Vanuit de Wet Veiligheidsregio's (WVR) heeft de gemeente de verantwoordelijkheid voor de Bevolkingszorg. Deze zorg is in het Referentiekader Regionaal Crisisplan 2009 onderverdeeld in de volgende hoofdprocessen: Communicatie, Omgevingszorg, Publieke zorg, Resource en informatie. Pools op regioniveau worden gevormd voor de hele veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland, bestaande uit 22 gemeenten. Pool 'Stedendriehoek' bestaat uit de gemeenten: Apeldoorn, Brummen, Epe, Lochem, Voorst en Zutphen (brandweerclusters EVA en IJsselstreek)

Gelet op het belang van de inhoudelijke deskundigheid van de Ambtenaar Openbare Veiligheid (AOV) en de communicatieadviseur voor de burgemeester en de eisen die in de wet gesteld worden aan de tijd waarbinnen deze functionarissen een begin moeten kunnen maken met hun werkzaamheden, wordt hiervoor een harde piketregeling ingesteld. Deze harde piketregeling houdt in dat per pool altijd één functionaris bereikbaar én beschikbaar is. Voor de AOV-ers en communicatie-adviseurs worden zes pools gevormd op het niveau van de clusters. Elke pool bestaat uit minimaal vier functionarissen.

6.6. Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen.

De geneeskundige hulpverlening wordt ingezet als onderdeel van een gecoördineerde inzet van diensten en organisaties van verschillende disciplines en bestaat uit drie processen:

- De spoedeisende Medische Hulpverlening (SMH)
- De Publieke Gezondheidszorg (PGZ)
- De Psychosociale Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen.

Binnen het proces PGZ wordt onderscheid gemaakt tussen de deelprocessen Medische Milieukunde en Infectieziektebestrijding, waaronder de continuïteit van de gezondheidszorg bij grootschalige infectieziekte-uitbraken.

De strategische nota GHOR 2011-2014 geeft inzicht in de (toekomstige) ontwikkelingen, verplichtingen en de uitvoering daarvan. Wat zijn voor de GHOR concrete strategische beleidskaders en doelstellingen voor de komende 4 jaar:

- Het versterken van Risicobeheersing: Risicobeheersing omvat alle activiteiten die structurele aandacht voor integrale veiligheid in een vroegtijdig stadium bevorderen. In de praktijk betekent dit dat de activiteiten van de GHOR zoveel mogelijk geënt zijn op de risico's die benoemd zijn in het regionaal risicoprofiel.
- Het versterken van operationele inzet Ondanks de verrichtingen ter voorkoming van incidenten moet de GHOR een sterke organisatie hebben staan wanneer er zich incidenten en/of crises voordoen. Om de operationele inzet te versterken stelt de GHOR zich ten doel vakbekwaam personeel beschikbaar te hebben.
- Versterken GHOR-organisatie en netwerk

6.7. Bestuurlijk relevante veiligheidsontwikkelingen

In de afgelopen jaren zijn er ontwikkelingen geweest die invloed hebben op de lokale veiligheid en de sturing hierop. Hieronder geven we die ontwikkelingen weer:

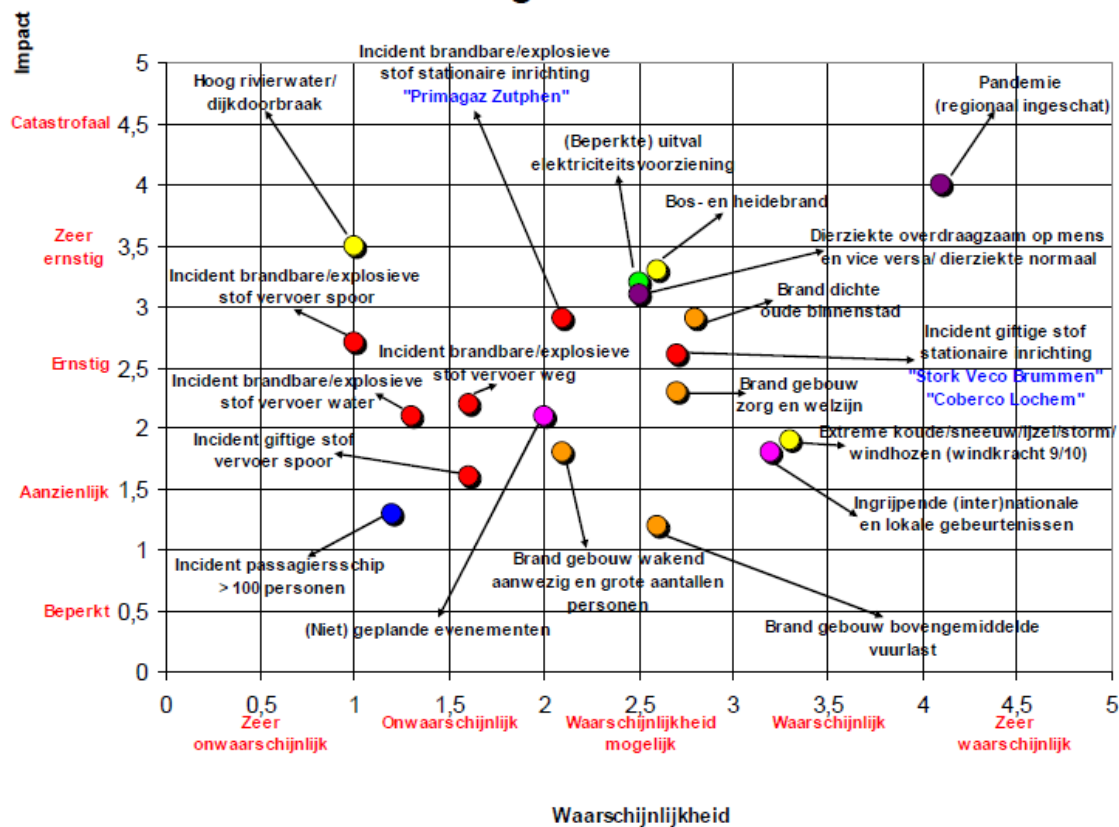
Risicoprofiel

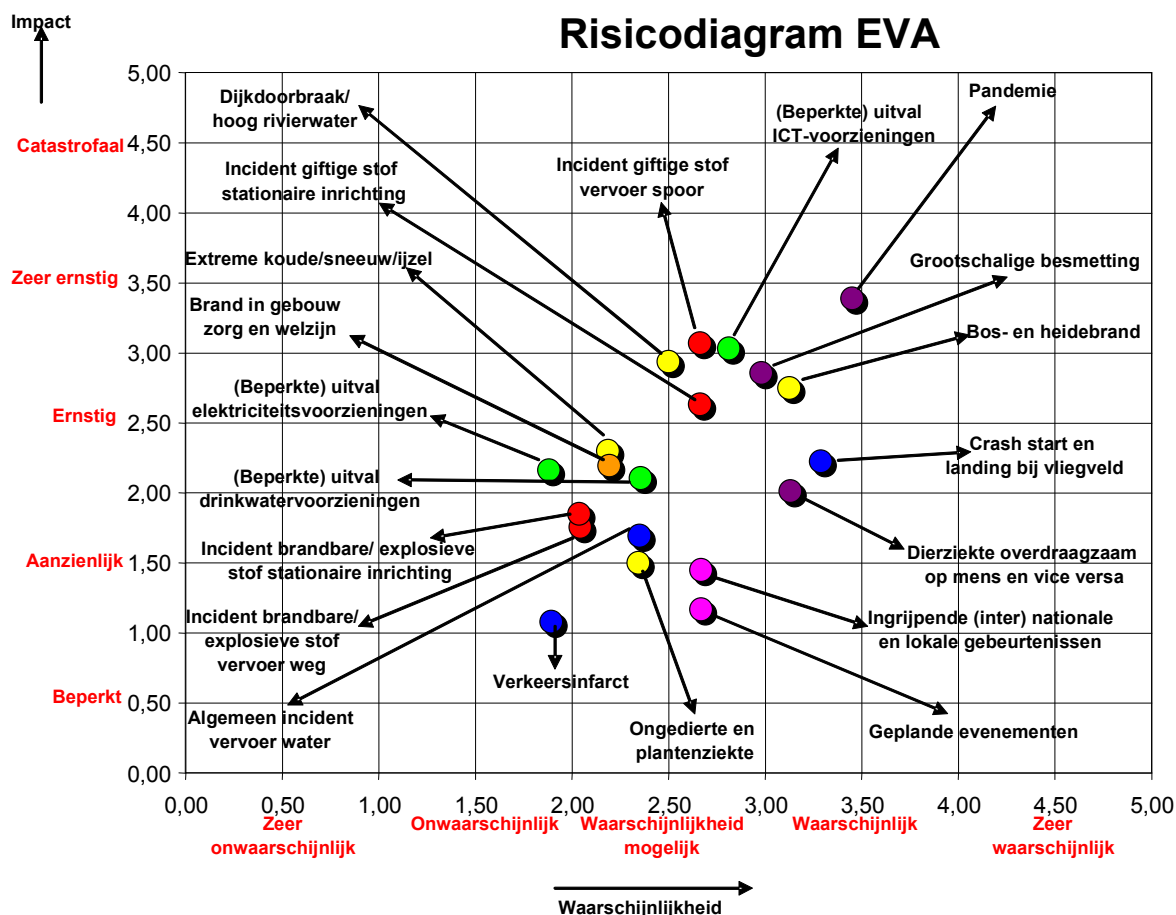
Uit de Wet Veiligheidsregio's volgt dat het Algemeen Bestuur (AB) van een veiligheidsregio een regionaal risicoprofiel, een beleidsplan en een crisisplan iedere vier jaar moet vaststellen. Het beleidsplan moet worden gebaseerd op het regionale risicoprofiel. Het risicoprofiel bestaat uit een overzicht van de risicovolle situaties, de soorten branden, rampen of crises die zich in de regio kunnen voordoen en een analyse van die risico's. Het beleidsplan VNOG is inmiddels vastgesteld door de raad.

Binnen de VNOG is besloten dat er per brandweercluster een multidisciplinair risicoprofiel wordt gemaakt. Deze clusterrisicoprofielen vormen samen het regionaal risicoprofiel. Hoewel wordt uitgegaan van de geografische cluster indeling van de brandweer VNOG gaat het bij het risicoprofiel om

multidisciplinaire risico's. Het risicoprofiel van IJsselstreek en EVA is tot stand gekomen in overleg met ambtenaren van de gemeenten, de brandweer, de GHOR en de politie. Het risicoprofiel is in maart 2011 vastgesteld. De risico's zijn weergegeven in onderstaand diagram.

Risicodiagram IJsselstreek





Veiligheidsbewustzijn en verantwoordelijkheidsverdeling

Scherpe verantwoordelijkheidsverdeling en een verhoogd veiligheidsbewustzijn is één van de speerpunten uit de Strategische Reis van de Nederlandse Vereniging voor Brandweerzorg en Rampenbestrijding. De burger en het bedrijfsleven moeten zich meer bewust zijn van de eigen verantwoordelijkheid en hun veiligheid. De overheid is niet in staat een risicoloze maatschappij te creëren.

De overheid is de afgelopen decennia in toenemende mate aangesproken op het afdekken van allerlei risico's voor burgers en bedrijven. Nadat een nieuw risico bekend wordt of na een ernstig incident volgt bijna standaard vanuit de samenleving en de politiek een roep om drastische overheidsmaatregelen, om het risico in de toekomst uit te sluiten. De overheid anticipeert vaak al op een dergelijke reactie en draagt daardoor onbedoeld bij aan het beeld dat zij inderdaad het voornaamste risicovangnet voor de samenleving is. Die verwachting leidt vervolgens echter vaak tot teleurstelling in het kennelijke falen van de overheid.

Voor dit verschijnsel bestaat sinds kort de term 'risico-regelreflex'. Daarmee wordt het automatisme aangeduid van (over)regulering als reactie op het bekend worden van een risico, al dan niet naar aanleiding van een incident. Een bijkomend verschijnsel is dat de verantwoordelijkheid voor het afwenden of compenseren van risico's vaak als vanzelfsprekend bij de overheid terecht komt. Dit probleem wordt breed gedeeld binnen en buiten de overheid. De minister van BZK heeft mede daarom aan de Tweede Kamer een visie toegezegd over de rol van de overheid bij het omgaan met risico's (AO september 2009). Nu is het programma risico's en verantwoordelijkheden gestart. Dit programma heeft een beoogde looptijd van twee jaar.

Het doel van dit landelijke programma is het inzicht in de werking en de gevolgen van de risico-regelreflex vergroten. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van binnen- en buitenlandse voorbeelden en analyses, en zo nodig worden aanvullende hulpmiddelen ontwikkeld. Brandweercluster IJsselstreek zal de komende jaren deze landelijke ontwikkeling blijven volgen.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is een belangrijk thema voor de komende jaren voor alle veiligheidspartners inclusief gemeenten. Uit het onderzoek naar de zelfredzaamheid van burgers bij rampen en zware ongevallen is gebleken dat de burger tot meer in staat is dan tot nog toe werd aangenomen. Burgers zijn tijdens een ramp redelijk denkende mensen, net als in de alledaagse werkelijkheid. Zij raken niet in paniek. Op basis van de hun ter beschikking staande informatie en binnen de beschikbare tijd beslissen zij zo weloverwogen als praktisch mogelijk wat zij kunnen of moeten doen. Overheden hoeven niet onmiddellijk na een ramp alle initiatieven naar zich toe te trekken. Van eerste hulpverlening tot noodopvang: burgers zijn goed in staat om voor zichzelf en voor elkaar te zorgen. Ze zijn in staat om alternatieven te vinden die beter bij hun behoefte passen dan het algemene overheidsaanbod. De overheid vervult dan bij voorkeur een ondersteunende rol en een vangnetfunctie voor de relatief kleine groep van burgers die door omstandigheden niet zelfredzaam zijn.

Zelfredzaamheid betreft alle handelingen die door de burger verricht worden:

- Ter voorbereiding op rampen en zware ongevallen;
- Tijdens en na rampen en zware ongevallen;
- Om zichzelf en anderen te helpen, de gevolgen van de ramp of het zware ongeval te beperken

6.8. Wat gaan we doen?

Thema	Wat gaan we daarvoor doen?
Verkeersveiligheid (6.1)	• Uitvoeren en faciliteren acties uit het verkeersveiligheidswerkplan in samenspraak met de regio Stedendriehoek/provincie Gelderland (ROVG), RWS, VVN en politie. • Indien mogelijk en noodzakelijk worden kleinschalige controles op hard rijden uitgevoerd in de wijk in overleg met de politie.
Brandveiligheid (6.2)	• De brandweerorganisatie is paraat; waarbij in 76% van alle prio 1 meldingen (spoedmeldingen) de brandweer binnen 8 minuten ter plaatse is. (Let op aanpassen per gemeente!) • Samen met de brandweerclusters EVA en IJsselstreek zorgdragen voor het goed organiseren van de brandweezorg en het uitvoeren van het vastgestelde brandweerbeleidsplan 2012-2015 en de geformuleerde doelstellingen (gebaseerd op het beleidsplan VNOG). • De brandweer rukt minder uit voor loze meldingen. Het project Nodeloze Uitrukken Terugdringen (NUT) uitvoeren.
Externe veiligheid (6.3)	• Op basis van de rapportage Borging Externe Veiligheid regio Stedendriehoek de taken op dit vlak binnen de gemeentelijke processen goed borgen, zodat kan worden voorkomen dat door onwetendheid nieuwe, onveilige situaties worden gerealiseerd. • Voor alle risico opleverende objecten zijn treffende veiligheidsmaatregelen en noodplannen aanwezig: de gevaarlijke plekken staan vermeld op de Gelderse Risicokaart (LPG stations, luchthaven Teuge, BRZO-bedrijven etc).
Milieu (6.4)	• Huidig beleid handhaven.

	• Samenwerking binnen de RUD's Stedendriehoek en Achterhoek.
Rampenbestrijding (6.5)	• Het waarborgen van de fysieke veiligheid door risicobeheersing en incidentbestrijding en door de organisatie in te richten op basis van het risicoprofiel. • Voortzetten van de huidige beleidsaandacht met extra aandacht voor regionale poolvorming, het beleidsplan, crisisplan, risicoprofiel en zelfredzaamheid. • Intensieve samenwerking met de VNOG (brandweer en GHOR) in verband met poolvorming incl. piketregeling, crisiscommunicatie etc. • Voortzetting van het 2 x per jaar oefenen van het nieuwe crisisplan.

Hoofdstuk 7: Integriteit en veiligheid

Met dit onderdeel wordt bedoeld aan te geven, dat het openbaar bestuur, vanuit zijn voorbeeldfunctie, integer dient te zijn, ook in relatie tot het onderwerp veiligheid. Daarbij gaat het om het beschermen van de eigen integriteit door het opstellen van gedragscodes en regelingen, maar ook om het voorkomen van ongewilde facilitering van criminele activiteiten bij de uitvoering van overheidstaken. Een adequaat handhavingsbeleid speelt daarbij een belangrijke rol.

7.1. Polarisatie of radicalisering

Polarisatie is de verscherping van tegenstellingen tussen groepen in de samenleving die kan resulteren in spanningen tussen deze groepen en toename van de segregatie langs etnische en religieuze lijnen.

Radicalisering Bij dit thema gaat het om ideologische groepen/stromingen in de samenleving die zo zijn geradicaliseerd, dat zij een bedreiging vormen of kunnen gaan vormen voor de veiligheid. Sprake kan zijn van dreigend geweld. Deze groepen vergroten de polarisatie in de samenleving. Stromingen die op die manier kunnen radicaliseren, zijn bijvoorbeeld, rechts- of linksextremisme, islamradicalisme of dierenrechten radicalisme.

Onze samenleving kenmerkt zich door een behoorlijke culturele diversiteit. Mensen met verschillende achtergronden leven met elkaar én beïnvloeden elkaar. Dit is al vele tientallen jaren het geval en verloopt doorgaans goed. De afgelopen jaren zijn de etnisch-culturele verschillen tussen mensen - onder invloed van bepaalde politieke denkbeelden - helaas aangescherpt. Dit zou ook in onze gemeenten kunnen leiden tot polarisatie en zich uiten in spanningen in de buurt of op school.

We willen bereiken dat iedereen mee doet, erbij hoort en zich thuis voelt. Ook al hebben we door de verschillende achtergronden geen gemeenschappelijk verleden, we hebben wel een gezamenlijke toekomst. We vragen iedereen dan ook te investeren in de toekomst. Dat doen we als gemeente, maar we verwachten het ook van onze instellingen, scholen en bedrijven én alle inwoners van onze gemeenten.

Wat is hierover bekend in de politieregio Noord- en Oost-Gelderland?

Tegen de achtergrond van een landelijke aanpak van polarisatie en radicalisering is in opdracht van het Regionaal College Noord- en Oost-Gelderland, door het COT (Instituut voor Veiligheid- en crisismanagement), een verkennend onderzoek gedaan naar het eventueel voorkomen hiervan in de gemeenten binnen de politieregio.

Algemene uitkomst van het onderzoek: Wanneer we spreken over polarisatie als een verscherping van tegenstellingen langs etnische lijnen, zien we dat in de regio niet of nauwelijks terug. Het ontbreken van zogeheten kwetsbaarheids- en risicofactoren van polarisatie in samenhang, vormt een eerste aanwijzing in die richting. Hierbij past de kanttekening dat noodzakelijk deelinformatie ontbreekt dan wel niet eenvoudig beschikbaar is.

Een tweede aanwijzing op basis waarvan onderzoekers inschatten dat polarisatie geen actueel probleem is, is het ontbreken van zichtbare tegenstellingen tussen autochtone en allochtone bewoners op lokaal niveau. Zowel niet in reguliere tijden, als in tijden van maatschappelijke hoogrisico gebeurtenissen. Respondenten zijn eigenlijk eensgezind in hun overtuiging dat polarisatie geen probleem vormt in de gemeenten in de politieregio Noord- en Oost-Gelderland, waaronder de gemeenten in IJsselstreek.

7.2. Georganiseerde criminaliteit en organisatiecriminaliteit

De VNG en het Rijk hebben afgesproken dat gemeenten zich actief bezighouden met de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit. Om de bestuurlijke, geïntegreerde aanpak van georganiseerde criminaliteit op lokaal niveau te faciliteren, heeft het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties samen met de VNG het programma “Bestuurlijke aanpak georganiseerde misdaad” opgesteld. Een van de onderdelen uit dit programma betreft de oprichting van Regionaal Informatie en Expertisecentra (RIEC's). Het gaat binnen de RIEC's steeds om het uitwisselen van informatie tussen verschillende overheidsdiensten, waarna voor de juiste aanpak gekozen wordt. Dit kan zijn strafrechtelijk, fiscaal (aanslagen, naheffingen, boetes) of bestuurlijk (bijvoorbeeld weigeren of intrekken van een vergunning). Begin maart 2011 heeft de ondertekening plaatsgevonden van een convenant voor deelname en samenwerking met het RIEC Oost ondertekend door Brummen, Voorst en Zutphen. Lochem neemt geen deel aan het RIEC.

De wet BIBOB maakt het voor bestuursorganen mogelijk bepaalde vergunningen en subsidies te weigeren of in te trekken als er sprake is van een ernstig gevaar dat de vergunning of de subsidie wordt gebruikt voor het plegen van strafbare feiten of het witwassen van geld. De gemeenten Brummen, Voorst en Zutphen passen de wet BIBOB toe op nieuwe aanvragen voor Drank- en Horecavergunning. Vergunning voor het exploiteren van een escort bedrijf of seksinrichting worden daar nog aan toegevoegd eind 2011. Binnen de gemeente Lochem is men bezig om BIBOB-beleid te ontwikkelen.

Aanpak drugsoverlast en –criminaliteit

Bij drugsoverlast gaat het om de volgende thema's:

- Hennepteelt: Het verbouwen van hennep is in strijd met de Opiumwet. De gemeenten in IJsselstreek hebben een districtelijk hennepconvenant. Dit convenant is afgesloten met de partners Politie, Openbaar Ministerie, diverse woonbedrijven in ons district, Liander. Het doel van het convenant is om teelt te bestrijden en (georganiseerde) criminaliteit tegen te gaan.
- Verkoop middelen: De verkoop van soft- en harddrugs is in strijd met de Opiumwet.
- Middelen gebruik: Het gebruik van zowel hard- als softdrugs is eveneens in strijd met de Opiumwet en de Algemene Plaatselijke Verordening. Een uitzondering hierop is het gebruik van softdrugs is de gedoogde coffeeshop.

Drugs kan zowel preventief als repressief bestreden of tegengegaan worden. Preventiemaatregelen gaan vaak over voorlichting. Jongeren krijgen via de scholen voorlichting over de gevaren van drugs. Tactus neemt dit op zich en ontvangt hiervoor een subsidie. Zo wordt er voorlichting gegeven op het voortgezet onderwijs en zijn er specifieke lespakketten over middelengebruik voor het basisonderwijs beschikbaar. Dankzij het hennepconvenant leveren alle partners (bijv. woningbouwcorporaties) een inspanning om hun klanten er op te wijzen wat de gevolgen zijn als er hennep geteeld wordt.

De politie is de belangrijkste partner als het gaat om repressief optreden bij drugs. Dit geldt zowel bij hennepeteelt, verkoop van middelen als ook bij optreden bij gebruik van middelen. Het hennepconvenant IJsselstreek heeft naast een preventieve werking ook een repressieve werking. Met het oog op vermindering van (drugs)criminaliteit geven partners belangrijke informatie door aan de politie.

Ook bestuurlijk kan er gehandhaafd worden, op basis van de Wet Damocles, Victor en Victoria. In 2011 is hiervoor het handhavingsarrangement opgesteld. Hierbij heeft de burgemeester bij het aantreffen van illegale drugspraktijken de mogelijkheid om bestuurlijk lokalen en woningen te sluiten. Daarnaast kan het instrument BIBOB (bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) ingezet worden.

7.3. Integriteit van lokaal bestuur

De Ambtenarenwet verplicht gemeenten om integriteitsbeleid te voeren, een gedragscode vast te stellen en de ambtseed in te voeren. De eed of belofte is een formele daad waarbij de ambtenaar uitdrukkelijk een verklaring afgeeft zich te zullen gedragen als goed ambtenaar. Het verplicht afleggen van een eed of belofte zorgt ervoor dat er direct vanaf de indiensttreding aandacht is voor het integriteitsaspect van de functie. In het kader van Europese regelgeving zijn er binnen de gemeenten Brummen, Lochem, Voorst en Zutphen afspraken gemaakt over de naleving van regels met betrekking tot openbare aanbestedingen van werken en diensten.

7.5. Wat gaan we doen?

Thema	Wat gaan we daarvoor doen?
Voorkómen polarisatie of radicalisering (7.1.)	• Een proactieve maatschappelijke benadering onder regie van het lokaal bestuur wordt geëntameerd.
Georganiseerde criminaliteit en organisatiecriminaliteit (7.2.)	• Continueren hennepconvenant IJsselstreek • Continueren voorlichting op scholen

	• Evaluatie en mogelijke herziening van het Coffeeshopbeleid • Verdieping maken instrument Wet BIBOB. • Vaststellen beleid artikel 13b Opiumwet (Damoclesbeleid) en handhavingsarrangement Damocles, Victor en Victoria.
Integriteit van lokaal bestuur (7.3.)	• Voortzetten huidig beleid.

Hoofdstuk 8: Organisatie, verantwoordelijkheden en regie

De gemeente is de regisseur op het gebied van de lokale veiligheid. De behandeling van het wetsvoorstel regierol gemeenten, waarin wordt geregeld dat er elke vier jaar een veiligheidsplan moet worden gemaakt en dat de burgemeester toeziet op het lokaal veiligheidsbeleid, is uitgesteld en zal in samenhang met de nieuwe politiewet worden besproken. Om regie te kunnen voeren is een Integrale Veiligheidsbeleid essentieel. Hiermee geven we immers aan welke doelen we willen bereiken en hoe we dat (op hoofdlijnen) samen met onze ketenpartners willen bewerkstelligen. Ervaringen om lokaal en districtelijk in goed overleg bepaalde veiligheidsvraagstukken aan te pakken zijn goed. Soms moet duidelijk zijn dat de regisseur – bijv. de burgemeester vanuit zijn bevoegdheden – uiteindelijk de route bepaalt.

8.1 Bestuurlijke verantwoordelijkheid

De gemeenteraad: Als gekozen volksvertegenwoordiging heeft de raad een belangrijke rol bij het vertalen van de gevoelens, die bij de bevolking leven, via politieke agendering naar mogelijk beleid. De raad stelt veiligheidsprioriteiten vast en is betrokken bij het bepalen van de middelen die nodig zijn voor een effectief veiligheidsbeleid. Tenslotte kan de gemeenteraad veiligheid op de politieke agenda zetten.

De burgemeester: Is wettelijk belast met de handhaving van de openbare orde en is daarvoor bestuurlijk verantwoordelijk. Hij heeft het opperbevel bij rampen, branden of grootschalige ongevallen en is de gezagsdrager op het terrein van de handhaving van de openbare orde en veiligheid en de hulpverlening. Op basis van de Politiewet kan de burgemeester voor de uitoefening van zijn gezag de nodige aanwijzing geven aan de politie. De burgemeester kan in overleg met de primaire veiligheidspartners bepaalde beslissingen nemen. Zowel lokaal als in bovenlokaal (districtelijk) verband. Hij vervult een coördinerende rol binnen het integraal veiligheidsbeleid. In de districtelijke Driehoek IJsselstreek zal afstemming plaatsvinden over het integraal veiligheidsbeleid en de voortgang daarvan.

B&W: Het college is belast met de organisatie van de brandweezorg, de rampenbestrijding en de crisibehersing en de geneeskundige hulpverlening. De wethouders zijn als portefeuillehouder bestuurlijk verantwoordelijk op verschillende relevante veiligheidsterreinen zoals jeugd, wonen, verkeer, beheer van de openbare ruimte. Als gevolg daarvan raken de werkzaamheden van wethouders bijna zonder uitzondering het integraal veiligheidsbeleid. Regelmatig is er binnen het veiligheidsbeleid sprake van een onderwerp waarbij meerdere portefeuillehouders betrokken zijn, ieder vanuit zijn of haar invalshoek. Elk

Lid van het college kan dus een individuele politieke verantwoordelijkheid voor de ontwikkeling van een facet van veiligheidsbeleid op basis van de inhoud van zijn portefeuille hebben.

8.2 Ambtelijke verantwoordelijkheden

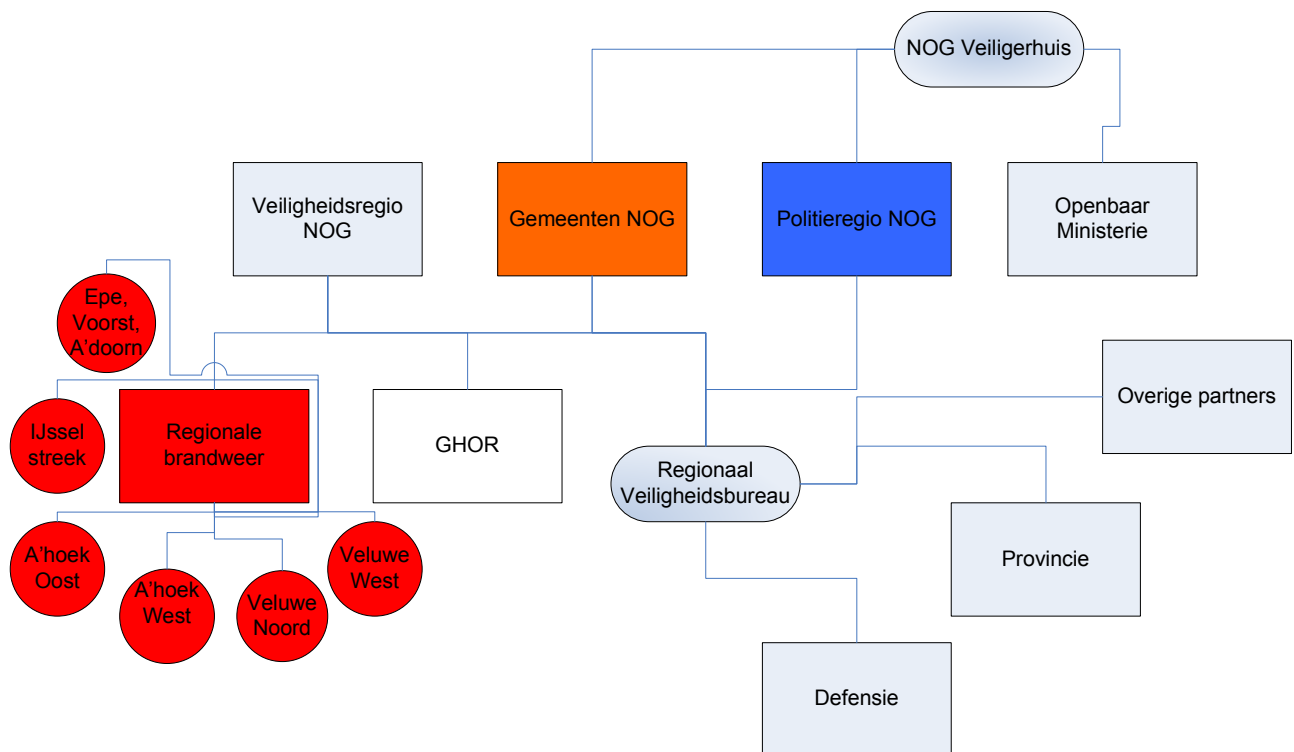
Zoals hiervoor al is geconstateerd werkt veiligheid door en heeft raakvlakken met veel gemeentelijke afdelingen.

Gemeentesecretaris en MT: De gemeentesecretaris is als hoofd van de ambtelijke organisatie binnen de gemeente ambtelijk eindverantwoordelijk voor de (coördinatie van de) uitvoering van de verschillende acties. Hij is bovendien bij uitstek in staat om - samen met het MT - als spil te fungeren tussen het bestuur en de betrokken gemeentelijke afdelingen.

Beleidsmedewerkers Veiligheid: Zij hebben een belangrijke coördinerende en aanjagende rol bij het uitvoeren van de diverse acties. Zij vormen aanspreekpunt voor de portefeuillehouders en voor andere betrokkenen waar het gaat om ondersteuning bij hun taken op het terrein van veiligheid. Daarnaast initiëren en/of participeren zij in projecten, onderhouden zij de interne en externe contacten, bewaken de voortgang en vastlegging van veiligheidsbeleid en volgen landelijke en regionale ontwikkelingen.

Andere medewerkers binnen diverse teams: Het veiligheidsterrein is veelomvattend en divers. Op de verschillende terreinen waarbinnen veiligheid aan de orde komt zijn medewerkers belast met specifieke beleidsterreinen. Bijvoorbeeld op het terrein brandveiligheid en verkeersveiligheid.

8.3 De primaire veiligheidspartners



De kernpartners – Openbaar Ministerie, Politie en Brandweer – zijn al regionaal georganiseerd. Een tendens is waarneembaar naar nog grotere organisatie-eenheden. Onze politieregio Noord- en Oost-Gelderland (PNOG) gaat op in de nieuwe politie regio Oost-Nederland. Vanuit het lopende politieregionale beleid speelt de overgang naar grotere politieteams. De teams van Brummen, Lochem, Voorst en Zutphen worden samengevoegd tot één team, met een centrale opkomstlocatie in Zutphen.

Politie

De kerntaken van de politie zijn het handhaven van de openbare orde en strafrechtelijke handhaving. De politie houdt toezicht op straat en handhaaft de orde - in het uiterste geval met geweldsmiddelen. Zij spoort strafbare feiten op en geeft hulp aan burgers. De politie bezint zich momenteel op haar kerntaken teneinde zo goed mogelijk toe te komen aan het eigenlijke politiewerk.

Openbaar Ministerie

Het Openbaar Ministerie (OM) houdt zich bezig met de opsporing en vervolging van mensen die een strafbaar feit hebben begaan. Met de driehoekspartners politie en gemeente wil het OM zich inzetten voor een rechtvaardige en veilige samenleving. Onderlinge samenwerking is een absolute voorwaarde om dat te bereiken kan eruit. De samenwerking met (veiligheids)partners zoals veiligheidsregio's, veiligheidshuizen, scholen, woningcorporaties en ondernemers is daarbij onmisbaar. Ook de hulp van en samenwerking met burgers is hard nodig bij de aanpak van overlast en criminaliteit. Bij deze integrale aanpak is repressie ingebed in een netwerk van preventie tot nazorg. Op die manier kan een breder, meer duurzaam maatschappelijk effect worden bereikt. Daarbij heeft die aanpak bovendien alleen maatschappelijke betekenis als het optreden van politie, gemeenten en Openbaar Ministerie zichtbaar, merkbaar en herkenbaar zijn voor slachtoffers, daders en hun omgeving.

Als er een strafbaar feit is gepleegd doet de politie sporenonderzoek, hoort getuigen en slachtoffers en houdt verdachten aan. De politie legt de resultaten hiervan vast in een proces-verbaal. Het OM heeft de eindverantwoordelijkheid voor de opsporing en de vervolging. Het OM vormt, samen met de burgemeester, het gezag over de politie. Daarnaast overlegt het OM met de korpsbeheerder over het beheer van het politiekorps. Deze positie maakt dat het OM een belangrijke rol speelt in het integraal veiligheidsbeleid.

Brandweer

De veranderingen bij de brandweer kunnen we in het zelfde kader bezien. De gemeenten Brummen, Lochem en Zutphen vormen samen het cluster IJsselstreek en Voorst valt onder cluster EVA. Behalve de brandweervrijwilligers, de huisvesting en het eigendom van materieel, is de verantwoordelijkheid voor andere brandweerkosten overgedragen aan de VNOG. Het beroepspersoneel is op 1 juli 2010 in dienst getreden bij de VNOG en de vrijwilligers van Brummen, Lochem en Zutphen gaan op 1 januari 2012 over naar de VNOG, Voorst per 1 juli 2012. Door de bezuinigingen gaat er binnen de clusters een versoering plaatsvinden op het gebied van materieel en personeel. Belangrijk is dat we, bij alle activiteiten en ontwikkelingen scherp blijven kijken naar de kostenontwikkeling.

Regionale en gemeentelijke brandweer

Wettelijk zijn de volgende taken aan de brandweer opgelegd: het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, het beperken en voorkomen van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt. Het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand.

Aan de regionale brandweer opgelegd: het in stand houden van een regionale brandweeralarmcentrale, het voorbereiden van de coördinatie bij de bestrijding van rampen en zware ongevallen, het voorbereiden van de organisatie voor het optreden van de brandweer in buitengewone omstandigheden en het regelen van de operationele leiding bij de bestrijding van rampen en zware ongevallen, etc.

Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (GHOR).

De geneeskundige hulpverlening wordt ingezet als onderdeel van een gecoördineerde inzet van diensten en organisaties van verschillende disciplines. De strategische nota GHOR 2011-2014 geeft ons inzicht in de (toekomstige) ontwikkelingen, verplichtingen en de uitvoering daarvan. In het kader van integrale veiligheid, risicobeheersing en daadwerkelijke bestrijding van rampen en zware ongevallen onderhouden we nauwe contracten met de GHOR.

Toezicht en handhaving

Toezicht en Handhaving vervult een belangrijk rol in onze gemeenten. Er is een dienstverleningscontract tussen de gemeenten Brummen en Zutphen en er zal gekeken worden of de toezichthouders ook in Voorst en Lochem kunnen worden ingezet en ook andersom. We willen in de toekomst meer gebruik maken van elkaars deskundigheid. Toezicht en handhaving gaat nog intensiever samenwerken met de politie onder andere bij evenementen.

Het Veiligheidshuis

Centrale gedachte bij het samenwerkingsverband genaamd “Veiligheidshuis” is dat veiligheidsproblematieken in zijn totaliteit aangepakt dienen te worden. Met name bij de dadergerichte aanpak hebben we vaak te maken met diverse facetten. Dit vraagt altijd om een multidisciplinaire benadering. Optimalisering van de onderlinge samenwerking tussen partners is vanuit deze gedachte dus essentieel. Om dit streven te realiseren is besloten de verschillende partijen samen te brengen onder één dak, het veiligheidshuis. De samenwerking van justitiepartners (OM, RvdK, Reclassering), zorgpartners, politie en gemeenten in casusoverleggen, vormt het hart van het veiligheidshuis.

nog veiligherhuis

Het NOG Veiligherhuis in praktijk

In 2010 is het Veiligheidshuis in onze politieregio van start gegaan. Binnen die regio zijn vier uitvoeringseenheden, die Veiligheidskamer worden genoemd. De Veiligheidskamer IJsselstreek is er één van. In de Veiligheidskamer worden casussen behandeld uit Brummen, Lochem, Voorst en Zutphen. Elke donderdag komen diverse partners naar het casusoverleg in het Oude Stadhuis van Zutphen. Er zijn vier typen casusoverleg: risicojongeren, veelplegers, huiselijk geweld, en ex-gedetineerden. Per casus wordt ingezet op een plan van aanpak voor vaak ingewikkelde situaties van mensen en gezinnen. Sturen op gedrag m.b.v. gerichte zorg in combinatie met een strafmaatregel levert meer dan eens resultaten op. Meteen moet ook gezegd worden dat sturen op gedrag één van de meest lastige zaken is waar de partners

samen voor staan. Cases zijn soms zeer gecompliceerd. Alle partijen zien dat door deze wijze van samenwerking de recidive vermindert (zie voor nadere info Jaarverslaglegging NOG Veiligerhuis of www.nogveiliger.nl). Het Regionaal College van Noord- en Oost Gelderland is verantwoordelijk voor beleid en uitvoering van het NOG Veiligerhuis.

Het NOG Veiligerhuis kent naast de reguliere casusoverleggen 2 projecten:

1. Voorkómen polarisatie of radicalisering (zie hoofdstuk 7.1.)
2. Weerbaar tegen risicovolle relaties/aanpak jeugdprostitutie/pooyerboys (zie hoofdstuk 5.1.)

Voorts: GGD, andere overheden, maatschappelijke instanties, woningcorporaties, ondernemers, bewoners(verenigingen).

Hoofdstuk 9 Begroting Integrale Veiligheid 2012 -2015

Ten behoeve van integrale veiligheid zijn geen structurele budgetten opgenomen.

Onderstaande maatregelen zijn maatregelen waarvan binnen het Integraal Veiligheidsprogramma 2012-2015 verwacht mag worden dat ze uitgevoerd worden.

Onderdeel	2012	2013	2014	2015
NOG Veiligerhuis: - Gemeentelijke bijdrage: € 15.000,-	9.000	9.000	9.000	9.000
Versterking Jeugd/Jongernwerk	Onderdeel prestatieaf- spraken SWB	Onderdeel prestatieaf- spraken SWB	Onderdeel prestatieaf- spraken SWB	Onderdeel prestatieaf- spraken SWB
Bijdrage Halt	5.437	5.437	5.437	5.437
Subsidie Perspectief Buurtbemiddeling	Onderdeel prestatieaf- spraken SWB	Onderdeel prestatieaf- spraken SWB	Onderdeel prestatieaf- spraken SWB	Onderdeel prestatieaf- spraken SWB
Gemeentelijke bijdrag Bureau BIBOB / RIEC	4.300	4.300	4.300	4.300
Stadswachten	20.420	-	-	-
Beveiliging oud en nieuw	4.000	4.000	4.000	4.000
BOPZ/Huisverbond online	1.942	1.942	1.942	1.942
Veilig Honk	795	1.590	2.059	2.285
Regionale Veiligheidsscan		13.000		
Kosten antidiscriminatie	7.851	7.851	7.851	7.851
Huiselijk geweld	20.000	20.000	20.000	20.000
Begeleiding Ex-gedetineerden	12.000	12.000	12.000	12.000