

 Gemeente Brummen	hoort bij besluit van college van Brummen
	BESLUIT-2018-0585-welstandsadvies.pdf

**POSTADRES**Postbus 68  
6800 AB Arnhem**VESTIGINGSADRES**Zypendaalseweg 46  
6814 CL Arnhem**TELEFOON**

+31 (0)26 442 17 42

**E-MAIL**

info@geldersgenootschap.nl

Aan het college van Burgemeester en Wethouders  
van de gemeente BRUMMEN**Advies welstand****Betreft**Inrichtingsplan zonnepark  
Oude Zutphenseweg  
**Opdrachtgever**  
Familie Jurrius  
**Adres**  
Oude Zutphensweg-Lendeweg ong,  
Brummen**Commissie**

ss/pva/mh/lr/ak-bs

**Vergaderdatum**

03-04-2019

**Datum advies**

12-04-2019

**Status**

omgevingsvergunning

**Nummer**

-

**Ons nummer**

BRU19-00034

**WEBSITE**

www.geldersgenootschap.nl

Op 3 april 2019 is in de vergadering van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit het "Inrichtingsplan zonnepark Oude Zutphenseweg, gemeente Brummen" (versie 19 maart 2019) besproken. Daarbij waren aanwezig de initiatiefnemers de heren A. en T. Jurrius met zijn adviseur, stedenbouwkundige H. Goudswaard (van bureau Roenom), en namens de gemeente de heren M. Harkema en R. Nootboom. Bij de commissie is landschapsarchitect mevrouw A. Kho, als toegevoegde deskundige grootschalige energieopwekking, aangeschoven. Het plan is op 6 februari al eerder behandeld in de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit waarvan verslag is gedaan, zie hiervoor Vooroverleg advies welstand d.d. 14-02-2019.

**Planopzet**

Het plan betreft de ontwikkeling van een zonnepark met een bruto oppervlakte van ruim 36 hectare gelegen aan de Oude Zutphenseweg en de Lendeweg, ten noordoosten van Eerbeek. Langs de noordzijde van het plangebied ligt de Langedijk, een doorgaande weg van Eerbeek naar Zutphen. Langs de westzijde van het plangebied ligt de Eerbeekse Hooilanden (openbaar pad) en langs de zuidwestzijde ligt het Jaagpad, een fietspad langs het Apeldoorns Kanaal. Het zonnepark bestaat uit vier 'kamers' of vier grote kavels rond het kruispunt van de Oude Zutphenseweg en de Lendeweg, beide openbare zandwegen. De zonnepanelen staan op minimaal 15 meter afstand vanaf de openbare wegen. In elke kamer worden de zonnepanelen in lange rijen met meerdere panelen boven elkaar opgesteld in een noord-zuidopstelling. Deze zonnetafels hebben een maximale hoogte van 1,50 meter en de rijen worden over de hele kamer achter elkaar opgesteld op steeds gelijke afstand. Hierdoor ontstaan vier grote herkenbare blokken van zonnepanelen. Ieder blok wordt omheind door een hekwerk van 1,80 meter hoogte. Het oppervlak aan zonnepanelen is circa 27 hectare.

Tijdens de vergadering is er constructief overleg gevoerd over, met name, het streven naar randen met kwaliteit. Hoe kan de initiatiefnemer, binnen bovenbeschreven planopzet van het zonnepark, de randen landschappelijk versterken en meer diversiteit geven zodat de belevingswaarde en de ecologische waarde (biodiversiteit) groter worden? Dit heeft geresulteerd in een aanpassing van het merendeel van het kaartmateriaal en de profielen. In goed overleg is afgesproken dat de initiatiefnemer eerst een aangepast inrichtingsplan zou aanleveren alvorens een advies wordt gegeven.

Dit advies is gebaseerd op de volgende aangereikte stukken:

- Inrichtingsplan zonnepark Oude Zutphenseweg gemeente Brummen, datum 8 april 2019;
- Zonnepark Oude Zutphenseweg, definitieve Aanvraag omgevingsvergunning bouwen – Plankaart, datum 27 oktober 2018, aangepast 8 april 2019;
- Zonnepark Oude Zutphenseweg, definitieve Aanvraag omgevingsvergunning bouwen – Profielen, datum 27 oktober 2018, aangepast 8 april 2019;
- Brummen DO tekeningen, datum 8 april.

**POSTADRES**Postbus 68  
6800 AB Arnhem**VESTIGINGSADRES**Zypendaalseweg 46  
6814 CL Arnhem**TELEFOON**

+31 (0)26 442 17 42

**E-MAIL**

info@geldersgenootschap.nl

**WEBSITE**

www.geldersgenootschap.nl

De gemeente gaat in haar B&W-besluit van 27 maart 2018 uit van een zonnepark met een bruto oppervlakte van ruim 36 hectare. De commissie is hier niet gelukkig mee (zie Vooroverleg advies welstand d.d. 14-02-2019) maar hanteert het B&W-besluit als uitgangspunt. Daarom zal de omvang (oppervlakte) geen reden zijn om een negatief advies af te geven.

**Beoordeling**

De commissie vraagt eerst aan de afvaardiging van de gemeente of ze iets kunnen zeggen over het opstellen van een zonneveldenbeleid zodat wordt voorkomen dat bijvoorbeeld de 'buurman' ook een dergelijk groot zonnepark wil ontwikkelen. Net als in het verslag vooroverleg wordt aangeraden om een zonneveldenbeleid op te stellen dat rekening houdt met de kernkwaliteiten van het landschap. Voorwaarden ten aanzien van omvang, hoogte en landschapsversterkende maatregelen verschilt per landschapstype en is afhankelijk van de eigenschappen en potenties van de plek (maatwerk). De gemeente antwoordt dat ze bezig is met het opstellen voor een handreiking voor grondgebonden zonne-energie.

- **Hoogte en opstelling panelen**

Karakteristiek voor het landschap waar het zonnepark in komt te liggen, is de grote mate van openheid en de rechtlijnige patronen van wegen, kavels en lanen. Met de hoogte en opstelling van de panelen is aansluiting op de landschappelijke karakteristieken gezocht. De commissie is positief dat de panelen onder ooghoogte komen. Door een maximale hoogte van 1,50 meter voor de panelen ten opzichte van maaiveld aan te houden, blijft er vrij zicht over de panelen mogelijk. Ook wordt met de opstelling van de rijen aangesloten bij de landschapsstructuur doordat ze evenwijdig aan de Oude Zutphenseweg liggen.

De rijen panelen, met een diepte van 4,00-5,00 meter, staan over het hele zonnepark achter elkaar met een tussenruimte van 1,60-1,80 meter. Meer "lucht en ruimte" in het zonnepark is niet zo zeer te vinden tussen de rijen, door bijvoorbeeld af en toe een rij zonnepanelen eruit te halen, maar is te vinden in de randen om de vier grote blokken van zonnepanelen. Deze randen worden minimaal 15 meter breed.

- **Bepanting**

Door het ontwikkelen van het zonnepark liggen er kansen om het landschap te versterken en de biodiversiteit te vergroten. Grofweg worden de volgende vijf maatregelen getroffen:

Ten eerste wordt, conform het landschapsbeleidsplan, de laanstructuren versterkt langs de oude zandwegen: de noord-zuid lopende Lendeweg en, in overleg met de gemeente op haar grondeigendom, de oost-west lopende Oude Zutphenseweg.

Ten tweede wordt in het inrichtingsplan gestreefd naar randen met kwaliteit. Het merendeel van de randen bestaat uit de zone tussen de openbare weg en het hekwerk rondom de zonnevelden. Deze randen worden verschillend vorm gegeven waardoor er een aantrekkelijk afwisselend beeld ontstaat in het plangebied. Elke rand wordt opgebouwd uit twee delen.

**POSTADRES**Postbus 68  
6800 AB Arnhem**VESTIGINGSADRES**Zypendaalseweg 46  
6814 CL Arnhem**TELEFOON**

+31 (0)26 442 17 42

**E-MAIL**

info@geldersgenootschap.nl

**WEBSITE**

www.geldersgenootschap.nl

Enerzijds een 'buitenrand', een blijvende strook van 3 meter bloemrijk akkerrand of een struweelhaag van meidoorn (70%), Gelderse roos (15%) en Gele kornoelje (15%) of een combinatie van beiden (zie figuur 1.8 inrichtingsplan). Anderzijds een 'binnenrand', een strook die ingezaaid wordt als kruidenrijk grasland of een strook die gebruikt wordt voor wisselbouw met een extensief agrarisch karakter (cultuurgrond) zoals granen. Wanneer er geen akkerbouwgewassen worden verbouwd, worden de gronden kruidenrijk ingezaaid. Hierop kunnen ook schapen of runderen worden gehouden (zie figuur 2.5 inrichtingsplan).

Ten derde zal langs de zuidwestrand, die van nature al natter is, verdere vernatting plaats vinden door de bovengrond 10 cm, plaatselijk 20-30 cm, af te graven. Naar verwachting worden diverse amfibieën, maar ook libellen, aangetrokken door het extensieve beheer en de nattere ondergrond.

Ten vierde worden de overige randen van het plangebied, die niet aan de openbare weg grenzen, voorzien van struweelhagen of wordt een bestaande singel of houtwal versterkt respectievelijk verlengd. Hierdoor zal het zonnepark van buitenaf gezien nergens kaal in het landschap komen te liggen.

Tot slot, ten vijfde, zal het hele zonnepark binnen de hekken ingezaaid worden met een mengsel voor kruidenrijk grasland. Dit zal de biodiversiteit bevorderen.

De commissie vindt dat op bovenstaande manier voldoende kansen zijn benut om met diverse beplantingen het landschap en de natuurwaarde (biodiversiteit) op deze plek te versterken. Door de afwisselende randen is de belevingswaarde groot. De inrichting van de entreezone met onder ander een informatiebord en bijenhoeven in de zuidwesthoek (Jaagpad- Oude Zutphenseweg) draagt hieraan bij.

Verder onderschrijft de commissie de intentie uit het inrichtingsplan (zie pagina 10): "*De landschappelijke randen die aangebracht worden ten behoeve van het inpassen van het zonnepark, worden na beëindiging grotendeels behouden. Hierop is één uitzondering, de noordelijke rand, die door zijn positie losligt in het landschap en meer gezien wordt als een onderdeel van het zonnepark.*"

Doordat de landschappelijke buitenranden van 3 meter inclusief de aanvullende bomen blijvend zijn, zal door het ontwikkelen van het zonnepark iets terug worden gegeven aan het landschap. In deze context is er sprake van een duurzame groene kwaliteitsbijdrage voor het landschap.

De commissie heeft wel een opmerking over de hoogte van 1,5 – 2,0 meter van de 3 meter brede struweelhagen in het rapport. Tijdens het overleg is besproken dat het wenselijk is dat de struweelhagen in principe maximaal 1,50 meter hoog worden (ook al wordt het transparante hekwerk 1,80 meter hoog). Immers, het gaat erom dat er vrij zicht is over de zonnepanelen zodat men in de verte kan blijven kijken. Niet voor niets komen de zonnepanelen onder ooghoogte te staan in het landschap met een grote mate van openheid. Echter, een strakke haag op 1,50 meter hoogte is niet passend in het landschap. Enkele

**POSTADRES**Postbus 68  
6800 AB Arnhem**VESTIGINGSADRES**Zypendaalseweg 46  
6814 CL Arnhem**TELEFOON**

+31 (0)26 442 17 42

**E-MAIL**

info@geldersgenootschap.nl

**WEBSITE**

www.geldersgenootschap.nl

uitschieters tot 2,00 meter is goed denkbaar. Hetzelfde geldt dat op sommige plekken de struweelhaag 0,50-1,00 meter hoog is of zelfs vervangen wordt door bloemrijk akkerrand. Hierdoor ontstaan losse, golvende struweelhagen die het zicht op de (stellages van de) zonnepanelen verzachten en die in principe (meer dan 90%) onder ooghoogte blijven.

Een andere opmerking betreft de 3 meter brede bloemrijk akkerrand. Tijdens het overleg is besproken dat de definitieve breedte afgestemd moet worden met de eisen voor mogelijke subsidie. Er wordt nu uit gegaan van minimaal 3 meter brede bloemrijk akkerrand vanaf de insteek van de sloot/greppel. Tijdens het overleg is besproken dat deze bloemrijke akkerrand bij voorkeur aan beide zijden van de sloot/greppel kan worden ontwikkeld zodat er een robuuste bloemrijke akkerrand ontstaat dat een lust voor het oog is en goed is voor de biodiversiteit. Dit vraagt om medewerking van de gemeente omdat de zijde van de openbare weg gemeenteground is. De gemeente heeft laten weten hier voor open te staan.

- **Hekwerk en bouwwerken**

Aangezien de omvang (lees: het investeringsbedrag) van het zonnepark zo groot is, is een hekwerk met een landelijke uitstraling helaas niet mogelijk van de verzekering. Het staalmethekwerk van 1,80 meter hoogte wordt zo transparant mogelijk uitgevoerd in een mosgroene tint en zal passeerbaar zijn voor kleine dieren. Opgemerkt wordt dat eventueel het hekwerk met struweelhaag in de noordwesthoek beter op het belendende erf kan worden aangesloten door niet de hoek af te snijden maar middels een stompe hoek evenwijdig met de bestaande erfgrensbeplanting.

De bouwwerken (inkoop- en transformatorstations) krijgen een maximale hoogte van 3 meter, waardoor ze boven de zonnepanelen zullen uitsteken. Opgemerkt wordt dat de kleur van het transformatorstation van het referentiebeeld in figuur 3.3. te licht is. Afsproken is dat de kleur van de bouwwerken donkergrijs worden, ongeveer vergelijkbaar met de kleur van de panelen, bijvoorbeeld RAL 7016.

**Conclusie**

De commissie juicht het toe dat de gemeente (voortvarend) bezig is met het opstellen van een handreiking voor grondgebonden zonne-energie. Ook is de commissie positief dat met de hoogte (maximaal 1,50 meter) en de opstelling van de panelen aangesloten wordt op de landschappelijke karakteristieken.

Verder is de commissie positief over de voorgestelde randen om de vier grote blokken zonnepanelen. Randen met kwaliteit worden gemaakt. Doordat de 3 meter brede buitenranden inclusief de aanvullende bomen blijvend zijn na beëindiging van het zonnepark, zal door het ontwikkelen van het zonnepark iets terug worden gegeven aan het landschap. In deze context vindt de commissie dat er sprake is van een duurzame groene kwaliteitsbijdrage voor het landschap.

**POSTADRES**Postbus 68  
6800 AB Arnhem**VESTIGINGSADRES**Zypendaalseweg 46  
6814 CL Arnhem**TELEFOON**

+31 (0)26 442 17 42

**E-MAIL**

info@geldersgenootschap.nl

**WEBSITE**

www.geldersgenootschap.nl

**Advies Welstand**


Pagina 5 van 5

Tot slot wordt aandacht gevraagd voor de gewenste hoogte van de struweelhagen. Deze zijn in principe maximaal 1,50 meter hoog, net als de zonnepanelen, zodat er blijvend zicht is in het landschap met een grote mate van openheid. Gestreefd moet worden naar losse, golvende struweelhagen die het zicht op de (stellages van de) zonnepanelen verzachten en die in principe (meer dan 90%) onder ooghoogte blijven.


Verder wordt aangemoedigd om de 3 meter brede bloemrijke akkerranden te verbreden op gemeentelijke grond, zodat er een robuuste bloemrijke akkerrand ontstaat dat een lust voor het oog is en goed is voor de biodiversiteit.

Met in achtneming van bovenstaande, zorgt het inrichtingsplan voor een goede landschappelijke inpassing. Deze aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Namens de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit van het Gelders Genootschap,

  
ir. L.P.M. Reijmer

Adviseur ruimtelijke kwaliteit

  
ir. A.C.S.M. Kho

Landschapsarchitect