Ruimtelijke onderbouwing

Zonnepark Elzenbos

Gemeente Brummen

Gemeente Brummen	**hoort bij besluit van college van Brummen**
	BESLUIT-2018-1044-ruimtelijke onderbouwing.pdf

BURO SRO

Gegevens over het plan:

Plannaam:	Zonnepark Elzenbos
Identificatienummer:	NL.IMRO.0213.XXXXXXXXX-0001
Datum:	18 oktober 2018
Projectnummer Buro SRO:	11.90.05

Gegevens projectbetrokkenen:

Opdrachtgever:	E.B.E.M. BV
Contactpersoon opdrachtgever:	Dhr. J. Ypma
Betrokken gemeente:	Brummen
Behandelend ambtenaar:	Dhr. M. Harkema

Gegevens Buro SRO:

Projectleider Buro SRO:	Dhr. M. Geerts
Bezoekadres vestiging Arnhem	Sweerts de Landasstraat 50 6814 DG te Arnhem
Telefoon:	026 – 35 23 125
E-mail:	arnhem@buro-sro.nl
Internet:	www.Buro-SRO.nl

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	**Inleiding**	**5**
1.1	Aanleiding voor het initiatief	5
1.2	Ligging plangebied	5
1.3	Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2	**Het initiatief**	**6**
2.1	Huidige situatie	6
2.2	Toekomstige situatie	7
Hoofdstuk 3	**Beleidskader**	**9**
3.1	Rijksbeleid	9
3.2	Provinciaal beleid	11
3.3	Gemeentelijk beleid	12
Hoofdstuk 4	**Uitvoerbaarheid**	**13**
4.1	Milieu	13
4.2	Water	17
4.3	Ecologie	18
4.4	Verkeer	19
4.5	Cultuurhistorie en archeologie	20
4.6	Economische uitvoerbaarheid	21
Hoofdstuk 5	**Procedure**	**22**
5.1	Inspraak en overleg	22
5.2	Van ontwerp naar vaststelling	22

Bijlagen 23

Bijlage 1	**Globaal inrichtingsplan**	**25**
Bijlage 2	**Beplantingsplan**	**27**
Bijlage 3	**Watertoets**	**29**
Bijlage 4	**Ecologisch onderzoek**	**31**

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding voor het initiatief

BrummenEnergie, hierna initiatiefnemer, is voornemens om een zonnepark te realiseren op een perceel aan de Elzenbosweg in Brummen. Het beoogde zonnepark bestaat uit meerdere rijen met zonnepanelen, een transformatorgebouw en een klein ondersteunend gebouw. De realisatie van een zonnepark is strijdig met het geldende bestemmingsplan. Omdat het initiatief gewenst is en passend is op de locatie, wordt medewerking verleend aan deze ontwikkeling. In dit document wordt dit toegelicht en gemotiveerd waarom dat kan volgens de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Elzenbosweg en langs de IJsselgouw (de N348) ten noordoosten van Brummen. Bijgevoegde afbeelding toont globaal de ligging van het plangebied in de omgeving.

Globale ligging van het plangebied (bron: openstreetmap.org)

1.3 Leeswijzer

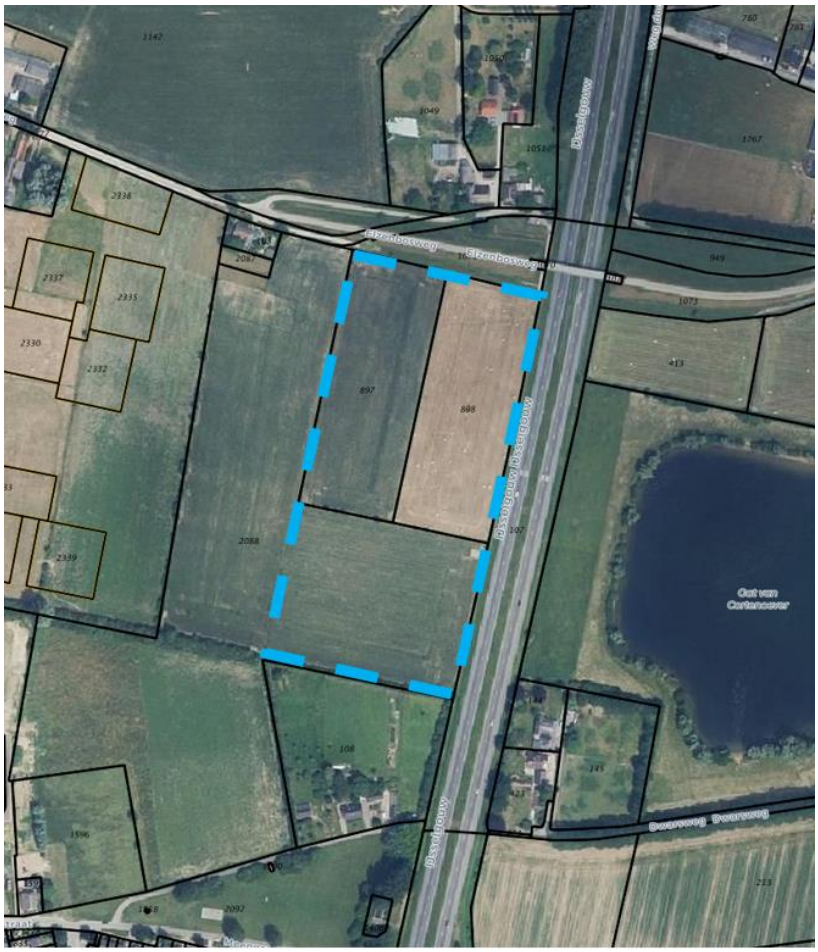
Na dit inleidende hoofdstuk is in hoofdstuk 2 het initiatief beschreven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het relevante Rijks-, provinciale-, en gemeentelijke beleid. In hoofdstuk 4 is het project inhoudelijk op haalbaarheid getoetst op grond van het geldende beleid en (milieu)wetgeving. Tevens wordt ingegaan op de economische haalbaarheid van het plan. Tot slot gaat hoofdstuk 5 in op de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan, waarbij de uitkomsten van overleg en zienswijzen zijn opgenomen.

Hoofdstuk 2 Het initiatief

In dit hoofdstuk wordt het initiatief beschreven. Eerst wordt ingegaan op de bestaande situatie van het plangebied en de relatie met de omgeving. Daarna wordt ingezoomd op het beoogde initiatief.

2.1 Huidige situatie

Het plangebied betreft een perceel aan de Elzenbosweg in het buitengebied van Brummen ten oosten van het buurtschap Rhienderen en de woonwijk Elzenbos / Nieuwe Erven. Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 4,4 hectare en is nu in gebruik als maïsland / weiland. De gronden zijn in eigendom van de gemeente Brummen (kadastrale nummers 897, 898 en 2088) en zijn bestemd voor woningbouw.

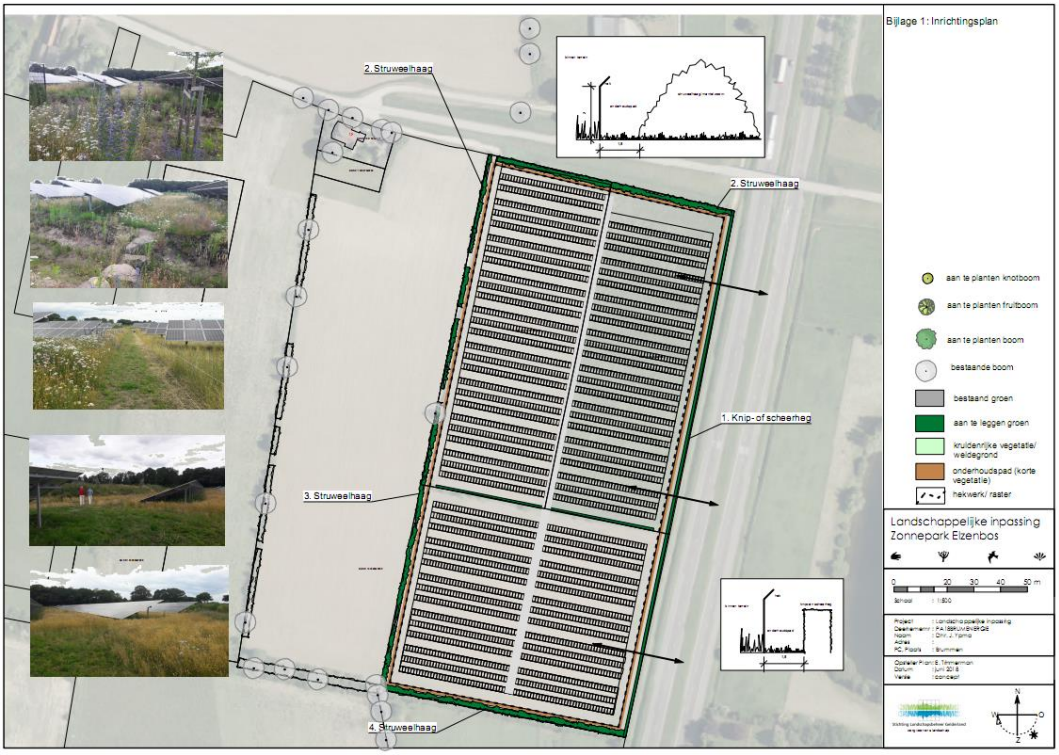


Luchtfoto van het plangebied (bron: PDOKviewer)

Huidige situatie plangebied (bron: Google street view)

2.2 Toekomstige situatie

De initiatiefnemer is voornemens om op het perceel een kleinschalig zonnepark te ontwikkelen en de grond daarvoor van de gemeente Brummen te pachten. De gemeente wil de gronden in de toekomst gaan inzetten voor woningbouw, maar de woningen komen er voorlopig nog niet gelet op de beperkte mogelijkheden voor het toevoegen van woningen. De aankomende 30 jaar komt er daarom een zonnepark op de locatie als 'pauzelandschap'. Het zonnepark zal bestaan uit meerdere rijen zonnepanelen, een transformatorgebouw en een bijgebouw voor bijvoorbeeld de opslag van onderhoudsmateriaal en dergelijke. Onderstaande afbeeldingen geven de globale inrichting (zie ook bijlage 1) en sfeerimpressies van het zonnepark weer.



Globale inrichting van het zonnepark (bron: Stichting Landschapsbeheer Gelderland)

Sfeerimpressie zonnepark Elzenbos (bron: BrummenEnergie)

Sfeerimpressie zonnepark Elzenbos (bron: BrummenEnergie)

Het zonnepark zal bestaan uit circa 12.400 zonnepanelen van maximaal 2,5 meter hoog verdeeld over meerdere rijen. De zonnepanelen worden met een constructie met pinnen in de grond gezet. De zonnepanelen zullen stroom opleveren voor ongeveer 1050 huishoudens. Het transformatorgebouw en het bijgebouw voor opslag zullen beiden een maximale oppervlakte hebben van 20 vierkante meter en maximaal 3 meter hoog zijn.

Het zonnepark wordt fraai landschappelijk ingepast. Langs de buitenzijde van het raster komt een onderhoudspad en wordt een haagstructuur aangeplant. Hierdoor wordt het zicht vanaf de N348 gebroken maar blijft het achterliggende landschap beleefbaar. Aan de oostzijde wordt het zonnepark omheind door een knip- of scheerheg en aan de noord-, zuid-, en westzijde wordt het park omheind door struweelhaag (beplantingsplan in bijlage 2). Rondom het zonnepark komt een hekwerk/raster van 2 meter hoog. Het zonnepark zal ontsloten worden op de Elzenbosweg.

Voor de ontwikkeling van het zonnepark wordt ook gekeken naar de mogelijkheid voor agrarisch medegebruik, zoals het houden van schapen in het plangebied. Hiermee kan de bodemkwaliteit worden bevorderd.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)
Gebiedsgericht
De SVIR benoemt een aantal aspecten van nationaal ruimtelijk belang. Het betreft de bescherming van de waterveiligheid aan de kust en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, de uitoefening van defensietaken, de ecologische hoofdstructuur, de elektriciteitsvoorziening, de toekomstige uitbreiding van het hoofd(spoor)wegennet en de veiligheid rond rijksvaarwegen. Voorts betreft het enkele specifieke gebieden, zoals de mainportontwikkeling van Rotterdam en Schiphol.
In het Barro heeft het Rijk voor deze onderwerpen regels opgesteld waarmee de SVIR juridisch verankerd is richting lagere overheden. Via het Besluit ruimtelijke ordening en het Besluit omgevingsrecht zijn deze regels aanvullend vastgelegd.
In de SVIR worden, naast de onderwerpen van nationaal belang, accenten geplaatst op het gebied van bestuurlijke verantwoordelijkheden. Het beleid betekent een decentralisatie van rijkstaken en bevoegdheden. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en lagere overheden, burgers en bedrijven krijgen, zolang het nationaal belang niet in het geding is, de ruimte om oplossingen te creëren.

Ladder duurzame verstedelijking
Een meer algemeen onderwerp uit de SVIR is 'duurzame verstedelijking'. Via de 'ladder voor duurzame verstedelijking' wordt een zorgvuldige afweging en besluitvorming geborgd bij ruimtelijke vraagstukken in stedelijk gebied. Het gebruik van deze ladder is opgenomen in het Bro, artikel 3.1.6 onder 2.
De ladder richt zich op nieuwe stedelijke ontwikkelingen. In de toelichting van een plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, dient de behoefte aan die ontwikkeling te worden beschreven. Als de ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied plaatsvindt, moet bovendien gemotiveerd worden waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.
Het Bro beschrijft wat een stedelijke ontwikkeling is. Daar wordt het volgende onder verstaan: "een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen." Onder 'bestaand stedelijk gebied' wordt het volgende verstaan: "bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur."

Per 01 juli 2017 is de ladder voor duurzame verstedelijking herzien. Bij de herziening zijn onder meer de drie afzonderlijke 'treden' van de ladder losgelaten en is het begrip 'actuele regionale behoefte' gewijzigd in 'behoefte'. Nieuw is dat de laddertoets bij flexibele plannen kan worden doorgeschoven naar het moment van vaststelling van een wijzigings- of uitwerkingsplan.

Planspecifiek
Gebiedsgericht
Het plangebied ligt niet in een van de aangewezen gebieden van de SVIR en het Barro. Vanuit het Barro zijn er daarom geen specifieke randvoorwaarden voor dit plan.

Ladder duurzame verstedelijking
De vraag die beantwoord moet worden is of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling bij de aanleg van een zonnepark. Uit de "Handreiking Ladder voor duurzame verstedelijking" is op te maken dat het realiseren van een zonnepark geen stedelijke ontwikkeling is. Dat valt ook te begrijpen vanuit de doelstelling van de Ladder. De Ladder heeft immers tot doel om leegstand te voorkomen, maar ook zuinig ruimtegebruik (inbreiding voor uitbreiding). De realisatie van een zonnepark leidt niet tot leegstand. Uit de jurisprudentie blijkt echter niet eenduidig dat zonneparken geen stedelijke ontwikkeling zijn. Zodoende wordt er hierbij dus toch een onderbouwing van de Ladder voor duurzame verstedelijking gegeven.

Een onderdeel van de ladder betreft het aantonen van de behoefte aan de ontwikkeling. Het energievraagstuk als geheel is een kwestie van (boven)nationaal belang. In het Klimaatakkoord hebben 195 landen afspraken gemaakt om de opwarming van de aarde actief tegen te gaan. Er is daardoor sprake van een mondiale behoefte aan opwekking van duurzame energie. In het Energieakkoord van het Rijk is een hoeveelheid van 16% duurzame energie in Nederland in 2023 ten doel gesteld. In 2050 wil het Rijk dat de energievoorziening (bijna) geheel duurzaam is. Om dit te bereiken is er nog een grote toename aan de opwekking van duurzame energie nodig in Nederland. Zeker nu ook de gaswinning in Groningen wordt teruggedraaid, is het van belang om op andere manieren duurzame energie op te wekken in Nederland.
Het Rijk legt in haar plannen mede verantwoordelijkheid neer bij onder andere de provincies. De provincie Gelderland streeft naar een betrouwbare, betaalbare en hernieuwbare energievoorziening en naar energieneutraliteit in 2050. Om hiertoe te komen willen zij onder andere de omslag maken van gebruik van fossiele energie naar gebruik van hernieuwbare energie. De provincie heeft als doelstelling om in 2020 van alle in Gelderland gebruikte energie 14% hernieuwbaar op te wekken in Gelderland. De provincie stimuleert dan ook de opwekking van zonne-energie, evenals andere vormen van opwekking van hernieuwbare energie.
De gemeente Brummen streeft ernaar om in 2030 energieneutraal te zijn. Om dit te bereiken zoekt zij naar een optimale balans tussen het gebruik van duurzame energie, energiebesparing en het efficiënt gebruiken van fossiele brandstoffen. Het zonnepark Elzenbos zal voor ongeveer 1050 huishoudens stroom opleveren. Hiermee wordt lokaal een bijdrage geleverd aan de mondiale, landelijke en provinciale behoefte aan opwekking van duurzame energie. Er is daarmee duidelijk sprake van behoefte aan het zonnepark.

Een ander onderdeel van de ladder is gezien de ligging van het plangebied buiten bestaand stedelijk gebied, aangetoond te worden dat er geen geschikte alternatieve locaties binnen het bestaand stedelijk gebied zijn. Het zonnepark heeft een oppervlakte van circa 4,4 hectare. In de gemeente Brummen is er binnen bestaand stedelijk gebied niet een onbebouwd terrein met een dergelijke omvang beschikbaar, waar ook geen sprake is van hinderlijke schaduwwerking van bebouwing.

Het is mogelijk om op daken van bedrijfspanden zonnepanelen te realiseren, maar niet elk dak is hiervoor geschikt. In Brummen is geen geschikt gesloten dakoppervlak van 4,4 hectare beschikbaar voor de installatie van zonnepanelen. Bovendien is het zonnepark bedoeld om energie te leveren aan bewoners van Brummen en omgeving en niet aan één of enkele bedrijven, waarvan over het algemeen sprake is bij zonnepanelen op het dak van een bedrijfspand. Het voorgaande onderbouwt dat er geen geschikte alternatieve locaties binnen bestaand stedelijk gebied aanwezig zijn.

De ladder voor duurzame verstedelijking is daarmee doorlopen.

3.2 Provinciaal beleid

Algemeen
Het provinciaal beleid is vastgelegd in de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening van Gelderland. Deze zijn in 2014 vastgesteld en sindsdien een aantal keren geactualiseerd naar aanleiding van nieuwe wetgeving of nieuwe initiatieven. De Omgevingsverordening is een uitwerking van de Omgevingsvisie en stelt regels waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen.

Omgevingsvisie Gelderland
De omgevingsvisie beschrijft hoe de provincie de komende jaren om wil gaan met ontwikkelingen en initiatieven. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. In de visie worden verschillende ruimtelijke opgaven voor de provincie beschreven. Een hiervan is de energietransitie. De provincie streeft naar een betrouwbare, betaalbare en hernieuwbare energievoorziening en naar energieneutraliteit in 2050. De omslag die zij wil maken is:

- van gebruik van fossiele energie naar gebruik van hernieuwbare energie,
- met een zuinig gebruik van energie en grondstoffen; de kringloop sluiten,
- voor 2014 aanwijzen van gebieden voor windmolens.

De provincie heeft als doelstelling om in 2020 van alle in Gelderland gebruikte energie 14% hernieuwbaar op te wekken in Gelderland. Om dit te bereiken is inzet op een brede mix van hernieuwbare energiebronnen noodzakelijk. De provincie stimuleert dan ook de opwekking van zonne-energie, windenergie, de productie van biogas en het gebruik van aard- en restwarmte.

Omgevingsverordening Gelderland
De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik
De provincie en partners gaan nieuwe ontwikkelingen bezien in samenhang met de bestaande voorraad. Als leidend principe wordt de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik gehanteerd. De juridische basis hiervoor is de ladder voor duurzame verstedelijking die het Rijk heeft vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Planspecifiek
De provincie Gelderland wil bijdragen aan de opwekking van duurzame energie. Daarbij noemt zij specifiek de toepassing van zonne-energie. Daarnaast voldoet het plan aan de Gelderse Ladder voor Duurzaam Ruimtegebruik. Zie hiervoor de toelichting bij de Ladder voor duurzame verstedelijking in paragraaf 3.1.

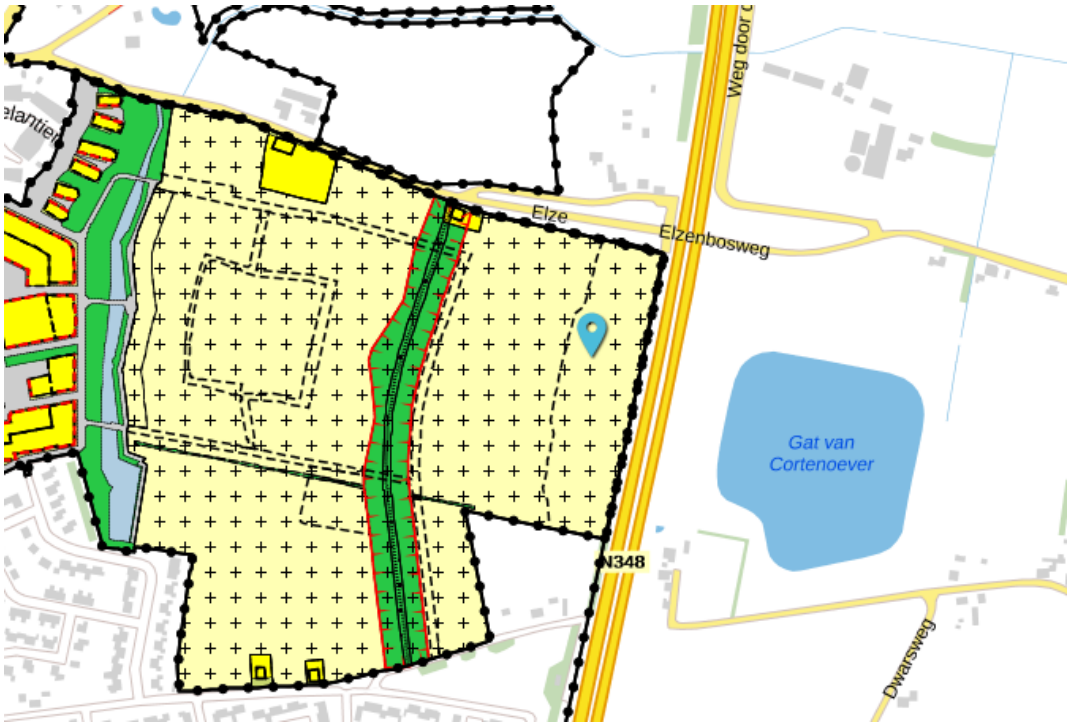
Het voorliggende initiatief past hiermee binnen het provinciale beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

Toekomstvisie 2030 'Innoveren met oude waarden'
De Toekomstvisie 2030 beschrijft het streven van de gemeente Brummen om in 2030 energieneutraal te zijn. Om dit te bereiken, zal gezocht moeten worden naar een optimale balans tussen het gebruik van duurzame energie, energiebesparing en het efficiënt gebruiken van fossiele brandstoffen. De Toekomstvisie 2030 geeft de begrippen ‘lokaal doen wat lokaal kan’ en ‘nu doen wat nu kan'. Hierdoor wordt gekeken naar technieken en middelen van deze tijd om de geformuleerde ambitie te bereiken. Daarin is het volgende uitgangspunt geformuleerd: “Technologische ontwikkeling leveren ons uiteindelijk systemen, die het landschap niet ontsieren. Tot die tijd vinden wij systemen, die duurzame energie winnen en die rendabel zijn, belangrijker dan de visuele gevolgen voor het landschap”.

Planspecifiek
Onderhavig plan betreft de ontwikkeling van een zonnepark voor het opwekken van zonne-energie. Dit draagt bij aan het streven van de gemeente om in 2030 energieneutraal te zijn. Zodoende past het initiatief binnen de Toekomstvisie van de gemeente Brummen.

Geldend bestemmingsplan
Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Elzenbos', vastgesteld op 20 mei 2010. Het plangebied heeft de enkelbestemming 'Woongebied', waarbinnen de aangewezen gronden bestemd zijn voor wonen. Daarnaast ligt op het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. Tevens heeft de locatie de functieaanduiding geluidwal.



Uitsnede uit het bestemmingsplan 'Elzenbos' (bron: ruimtelijke plannen.nl)

Aangezien de gronden in het plangebied zijn aangewezen voor wonen, is het realiseren van een zonnepark strijdig met het geldende bestemmingsplan.

Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid

Voor een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan moet als gevolg van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) de uitvoerbaarheid aangetoond worden (artikel 3.1.6 van het Bro). Daaronder valt zowel de onderzoeksverplichting naar verschillende ruimtelijk relevante aspecten (geluid, bodem, etc.) als ook de economische uitvoerbaarheid van het plan.

4.1 Milieu

4.1.1 Bodem

Op grond van de Wet Bodembescherming (Wbb) moet aangetoond worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming is met het beoogde gebruik. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het plangebied. Bij een functiewijziging zal in veel gevallen een specifiek bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd.

Planspecifiek

Voorliggend initiatief voorziet in de realisatie van een zonnepark met zonnepanelen. De zonnepanelen zijn bouwwerken, geen gebouw zijnde en in het transformatorgebouw en bijgebouw voor opslag verblijven niet voortdurend mensen. Het zonnepark is niet aan te merken als een gevoelige functie in het kader van het Besluit bodemkwaliteit. Voor de realisatie van het zonnepark is daarom geen bodemonderzoek noodzakelijk.

Het initiatief is uitvoerbaar met betrekking tot het aspect bodem.

4.1.2 Lucht

De mate van blootstelling aan luchtverontreiniging speelt een rol in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Met betrekking tot 'luchtkwaliteit' is het van belang te bepalen wat de bijdrage van het plan is aan die luchtkwaliteit. In de Wet milieubeheer zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen. De Wet maakt een onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan verslechtering van de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen).

Wat het begrip 'in betekenende mate' precies inhoudt, staat in de algemene maatregel van bestuur "Niet in betekenende mate bijdragen" (Besluit NIBM). Op hoofdlijnen komt het erop neer dat 'grote' projecten die jaarlijks meer dan 3 procent bijdragen aan de jaargemiddelde norm voor fijn stof en stikstofdioxide (1,2 microgram per m3) een 'betekenend' negatief effect hebben op de luchtkwaliteit. 'Kleine' projecten die minder dan 3 procent bijdragen, kunnen doorgaan zonder toetsing. Dat betekent bijvoorbeeld dat lokale overheden een toevoeging van minder dan 1.500 huizen niet hoeven te toetsen aan de normen voor luchtkwaliteit, omdat een dergelijk project per definitie niet boven de 3%-norm komt. Deze kwantitatieve vertaling naar verschillende functies is neergelegd in de Regeling 'niet in betekenende mate bijdragen'.

Planspecifiek

Dit plan betreft de ontwikkeling van een zonnepark voor het opwekken van zonne-energie. Een dergelijke functie heeft, met uitzondering met verkeer in verband met onderhoudswerkzaamheden geen verkeersaantrekkende werking. De verkeersgeneratie van de nieuwe functie is nihil. Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat het plan "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een nadere toetsing ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit kan daarom achterwege blijven.

Het initiatief is uitvoerbaar met betrekking tot het aspect luchtkwaliteit.

4.1.3 Geluid

De mate waarin het geluid het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden de volgende objecten beschermd:

- woningen;
- geluidgevoelige gebouwen, zoals scholen, ziekenhuizen, verzorgings- en verpleeghuizen, psychiatrische instellingen en kinderdagverblijven;
- geluidsgevoelige terreinen (woonwagenstandplaatsen en bestemde ligplaatsen voor woonschepen).

Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. Binnen deze zones bepaalt het bevoegd gezag de te hanteren grenswaarden. Er geldt een voorkeursgrenswaarde en een bovengrens (hoger mag niet). De Wgh gaat verder onder meer ook in op geluidwerende voorzieningen, geluidbelastingkaarten en actieplannen. De belangrijkste bronnen van geluidhinder die bij een ruimtelijke ontwikkeling aan de orde kunnen zijn betreffen: industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorweglawaai.

Planspecifiek

Het plangebied is gelegen aan de Elzenbosweg en langs de IJsselgouw (de N348) ten noordoosten van Brummen. Een zonnepark is geen geluidsgevoelige functie. Voor de realisatie van het zonnepark is geen akoestisch onderzoek noodzakelijk. Tevens wordt met het voorliggende plan geen geluidproducerende functie toegelaten die zorgt voor mogelijke overlast voor nabijgelegen functies. Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van het zonnepark.

Het initiatief is uitvoerbaar met betrekking tot het aspect geluid.

4.1.4 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor milieuvergunningen als het gaat om geurhinder van veehouderijen met landbouwhuisdieren. De Wgv maakt onderscheid in dieren met en dieren zonder een vastgestelde geuremissiefactor. Voor de eerste soort wordt de geurbelasting bij geurgevoelige objecten berekend, voor de tweede gelden minimumafstanden tot dergelijke objecten (ook wel bekend onder de term 'vaste afstandsdieren'). De Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) bepaald in bijlage 1 voor welke dieren geuremissies zijn vastgelegd. Als het (beoogde) veehouderijbedrijf niet in deze regeling wordt genoemd betreft het vaste afstandsdieren.

De Wet geurhinder en veehouderij kent een omgekeerde werking. Dat wil zeggen dat ook bij plannen die woningbouwlocaties mogelijk maken wordt getoetst aan de normen van de Wet geurhinder en veehouderij. Bij ruimtelijke ordeningsplannen moet worden beoordeeld of sprake is van een goed woon- en verblijfklimaat.

Planspecifiek

Voorliggend plan betreft de realisatie van een zonnepark met zonnepanelen. Het opwekken van zonne-energie door middel van zonnepanelen is geen milieuhinderlijke bedrijfsactiviteit in termen van geurhinder. Tevens is een zonnepark geen geurgevoelig object. Daarmee kan verdere toetsing aan de Wet geurhinder en veehouderij achterwege blijven en vormt het aspect geur geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

Het initiatief is uitvoerbaar met betrekking tot het aspect geur.

4.1.5 Milieuzonering

Milieuzonering is het aanbrengen van een ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Doel is om bij het opstellen van een ruimtelijk plan een goed en veilig leefklimaat te waarborgen, maar tegelijkertijd ook aan bedrijven voldoende milieuruimte te bieden voor het uitoefenen van hun activiteiten.

De mate waarin bedrijven invloed hebben op hun omgeving is afhankelijk van de aard van de bedrijvigheid en de afstand tot een gevoelige bestemming. Milieugevoelige bestemmingen zijn gebouwen en terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht of een gedeelte daarvan (bijvoorbeeld woningen). Daarnaast kunnen ook landelijke gebieden en/of andere landschappen belangrijk zijn bij een zonering tot andere, minder gevoelige, functies zoals bedrijven.

Milieuzonering heeft betrekking op aspecten met een ruimtelijke dimensie, zoals geluid, geur, gevaar en stof. De mate van belasting, en daarmee de gewenste aan te houden afstand, kan per aspect en per bedrijfstype en verschillen. In de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is een lijst opgenomen met daarin de minimale richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Van deze richtafstanden kan worden afgeweken, mits wordt onderbouwd waarom de feitelijke milieuhinder als minder belastend wordt gezien.

Het belang van milieuzonering wordt steeds groter aangezien functiemenging steeds vaker voorkomt. Hierbij is het motto: 'scheiden waar het moet, mengen waar het kan'.

Planspecifiek

Onderhavig initiatief betreft de ontwikkeling van een zonnepark. Een zonnepark vormt geen milieuhinderlijke bedrijfsactiviteit in termen van milieuzonering. Het aspect bedrijven en milieuzonering is dan ook niet relevant voor de beoogde ontwikkeling.

Het initiatief is uitvoerbaar met betrekking tot het aspect milieuzonering.

4.1.6 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving die ontstaan door opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen. Hierbij gaat het om risicovolle inrichtingen, transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen en buisleidingen.

De verplichting om in een ruimtelijk plan in te gaan op deze risico's komt voort uit het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi), het 'Besluit externe veiligheid transportroutes' (Bevt) en het 'Besluit externe veiligheid buisleidingen' (Bevb). Daarnaast zijn in het Activiteitenbesluit milieubeheer en het Vuurwerkbesluit veiligheidsafstanden genoemd die moeten worden aangehouden rond stationaire risicobronnen, niet zijnde een Bevi-inrichting.

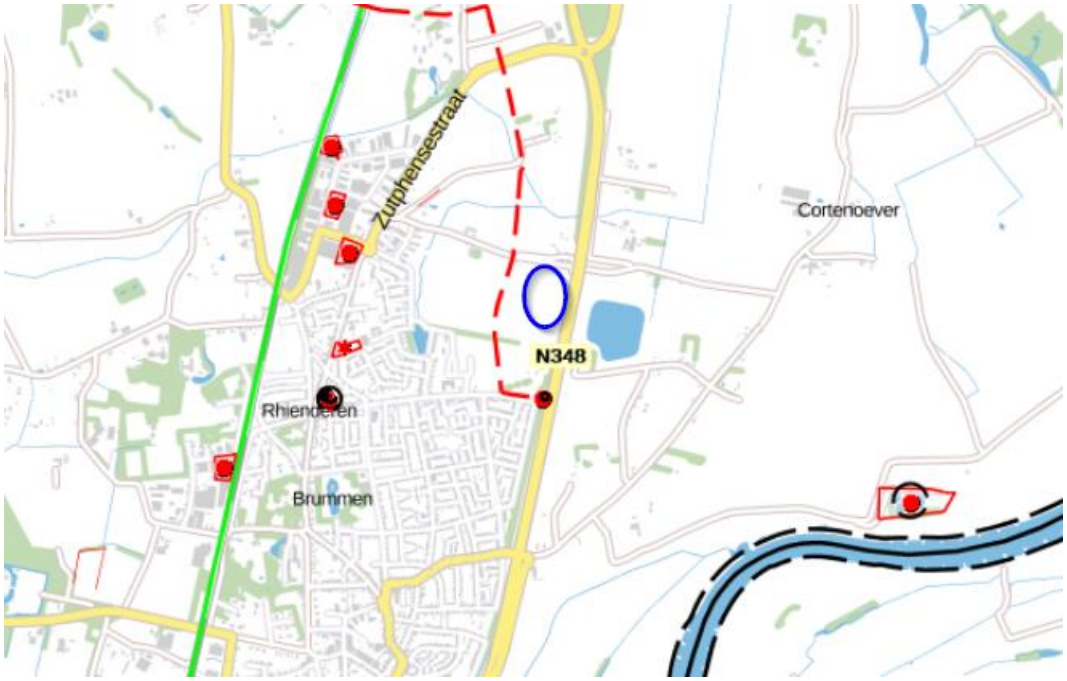
De wetgeving richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang- en dagverblijven, en grote kantoorgebouwen (>1500 m²). Beperkt kwetsbaar zijn kleinere kantoren en winkels, horeca, parkeerterreinen en bedrijfsgebouwen waarin geen grote aantallen personen aanwezig zijn.

Binnen het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico (PR) van 10^{-6} per jaar en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risicobeleid bestaat uit harde afstandscontouren tussen risicobron en (beperkt) kwetsbaar object. Het wordt uitgedrukt in een contour van 10^{-6} per jaar (de kans dat per jaar 1 persoon overlijdt door een ongeluk met een gevaarlijke stof mag niet

groter zijn dan 1 op een miljoen). Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij de berekening van het groepsrisico spelen mee de aard en hoeveelheid van de gevaarlijke stoffen en het aantal potentiële slachtoffers.

Voor de beoordeling van een ruimtelijk plan moet worden vastgesteld of het plangebied is gelegen binnen de PR en/of de invloedsgebieden van het GR. Binnen de 10^{-6}-contour is het realiseren van kwetsbare objecten niet toegestaan.

Planspecifiek
Via de website risicokaart.nl kan voor de locatie worden vastgesteld of er in de directe omgeving inrichtingen, buisleidingen en / of belangrijke transportroutes aanwezig zijn die in het kader van de externe veiligheid van belang zijn. Bijgevoegd een screenshot van die website.



Uitsnede van de risicokaart waarbij het plangebied blauw omcirkeld is

Naar aanleiding van het Besluit externe veiligheid (Bevi) moeten plannen getoetst worden op de aspecten van externe veiligheid. Voorliggend plan omvat de realisatie van een zonnepark. Een zonnepark is geen gevoelige functie in het kader van externe veiligheid. Het beoogde zonnepark heeft geen dagelijkse bezetting van personeel. Er vinden slecht periodiek onderhoudswerkzaamheden plaats. Daarnaast zal met onderhavig plan geen risicovolle functie worden toegelaten die, in het kader van het Bevi, een belemmering zal vormen voor gevoelige functies in de omgeving van het plangebied. Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen ontwikkeling geen belemmeringen oplevert ten aanzien van het Bevi.

Het plan is uitvoerbaar wat betreft het aspect externe veiligheid.

4.2 Water

Water is een belangrijk thema in de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d.) voorkomen worden en de kwaliteit van het water hoog gehouden worden.
Op Rijksniveau en Europees niveau zijn de laatste jaren veel plannen en wetten gemaakt met betrekking tot water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21e eeuw, de Waterwet en het Nationaal Waterplan.

Waterbeleid voor de 21e eeuw
De Commissie Waterbeheer 21e eeuw heeft advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21ste eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21e eeuw worden twee principes (drietrapsstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Indien nodig wordt overtollig water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen niet meer mogelijk is wordt het water afgevoerd.
- schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod.

Waterwet
De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten. Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de aloude vergunningstelsels uit de voorheen afzonderlijke waterbeheerwetten zijn gebundeld. Dit resulteert in één vergunning, de watervergunning.

Nationaal Waterplan
Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan vastgesteld door het kabinet. Dit Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en de diverse vormen van gebruik van water. Het geeft maatregelen die in de periode 2016-2021 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

Watertoets
De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is geen technische toets, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium met elkaar in gesprek. De watertoets bestaat uit twee onderdelen:

- de verplichting aan initiatiefnemers van ruimtelijke plannen om de waterbeheerder vroegtijdig in de planvorming te betrekken, en
- de verplichting aan initiatiefnemers van ruimtelijke plannen om in hun plan verantwoording af te leggen over de manier waarop omgegaan is met de inbreng van de waterbeheerder. Dit laatste gebeurt doorgaans in de waterparagraaf bij het betreffende plan.

Planspecifiek
Het plangebied bestaat momenteel uit maïsland. De zonnepanelen worden boven de grond op een frame geplaatst. De bodem blijft hierbij onverhard. Enkel ter plaatse van het transformatorgebouw en het bijgebouwtje voor opslag zal een toename van het verhard oppervlak plaatsvinden. Het hemelwater dat op de installatie valt kan in zijn geheel vrij het weiland inzijgen, waardoor voor de infiltratie geen verandering ontstaat t.o.v. de huidige situatie. Er wordt een onderhoudspad van circa 1,5 meter aangehouden, zodat onderhoud aan de zonnepanelen kan plaatsvinden.

Voor het initiatief is de digitale watertoets ingevuld, waarmee de waterbeheerder is betrokken in de procedure. Het waterschap Vallei en Veluwe heeft een positief wateradvies gegeven voor het plan (zie bijlage 3). In het plangebied liggen geen belangrijke oppervlaktewateren (zogenaamde primaire of A- watergangen), waterkeringen of gebieden die zijn aangewezen voor regionale waterberging. Dit betekent dat dit plan geen essentiële waterbelangen raakt. Daarnaast is met dit plan de toename van het verhard oppervlak kleiner dan 1.500 m². Het betreft alleen een transformatorgebouw en een klein gebouw voor opslag.

Het initiatief is uitvoerbaar met betrekking tot het aspect water.

4.3 Ecologie

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Per 01-01-2017 zijn de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora en faunawet en de Boswet opgegaan in de nieuwe Wet natuurbescherming. De Wet natuurbescherming beschermt natuurgebieden, inheemse soorten en het bosopstanden in Nederland.

Gebiedsbescherming
In de Wet natuurbescherming worden de zogenoemde Natura 2000-gebieden beschermd. Natura 2000 is de overkoepelende naam voor gebieden die worden beschermd vanuit de Vogel- en Habitatrichtlijn. Volgens deze Europese richtlijnen moeten lidstaten specifieke diersoorten en hun natuurlijke leefomgeving (habitat) beschermen om de biodiversiteit te behouden. Natura 2000-gebieden kennen een zogenaamde 'externe werking'. Dit betekent dat ontwikkelingen die buiten de begrenzing van de Natura 2000-gebieden gelegen zijn, ook getoetst moeten worden of er significant negatieve effecten optreden op het betreffende gebied.

Soortenbescherming
Een hoofdstuk in de Wet natuurbescherming regelt de bescherming van de in het wild voorkomende inheemse planten en dieren: de soortenbescherming. De wet richt zich vooral op het in stand houden van populaties van soorten die bescherming behoeven. In de wet zijn algemene en specifieke verboden vastgelegd ten aanzien van beschermde dier- en plantensoorten. Bekeken moet worden in hoeverre ruimtelijke plannen negatieve gevolgen hebben op beschermde dier- en plantensoorten en of er compenserende of mitigerende maatregelen genomen moeten worden. De wet geeft de mogelijkheid aan provincies om voor een bepaald aantal soorten via een verordening een algemene vrijstelling op bepaalde verbodsbepalingen te geven. Daarnaast geldt voor iedereen in Nederland altijd, dus ook los van het voorliggende beoogde ruimtelijke project, dat de zorgplicht nageleefd moet worden bij het verrichten van werkzaamheden. Voor menige soort geldt dat indien deze zorgplicht nagekomen wordt een bepaald beoogd project uitvoerbaar is.

Planspecifiek
Gebiedsbescherming
Om de gevolgen van gebiedsbescherming te beoordelen is de website synbiosys.alterra.nl/natura2000 geraadpleegd. Bijgevoegd een screenshot van die website waarbij alle raadpleegbare gebieden zijn 'aangevinkt'.

Ligging ten opzichte van beschermde natuurgebieden (bron: synbiosys.alterra.nl/natura2000)

Op bovenstaande afbeelding is te zien dat ten oosten van het plangebied het Natura 2000-gebied Rijntakken ligt. De afstand tussen het plangebied en Rijntakken bedraagt meer dan 900 meter. Ten westen van het plangebied ligt op meer dan 2000 meter afstand het Natura 2000-gebied Landgoederen Brummen. Door de aard van de ontwikkeling (het realiseren van een zonnepark) en de afstanden tussen de beschermde gebieden, kan het optreden van significante negatieve effecten worden uitgesloten.

Soortenbescherming
Om de gevolgen van soortenbescherming te beoordelen is voor onderhavig initiatief een ecologisch onderzoek uitgevoerd. Het onderzoek is opgenomen als bijlage 4. Uit het onderzoek kan worden geconcludeerd dat de ontwikkeling van het zonnepark niet leidt tot de aantasting van beschermde natuurwaarden en/of beschermde gebieden. Het plangebied heeft aannemelijk geen essentiële betekenis voor beschermde soorten. Voor de realisatie van het plan hoeven geen bouwwerken gesloopt, houtopstanden gekapt of sloten gedempt te worden. Bestaande soorten kunnen ook na realisatie van het zonnepark op de locatie aanwezig blijven

De uitvoerbaarheid van het initiatief voor ecologie is hiermee aangetoond.

4.4 Verkeer

Onderdeel van goede ruimtelijke ordening is het effect van een beoogd nieuw project op de verkeersstructuur. Het zonnepark wordt ontsloten op de Elzenbosweg. Het zonnepark heeft geen dagelijkse bezetting met personeel. De verkeersontsluiting wordt dan ook uitsluitend gebruikt bij het inrichten van het zonnepark en tijdens het uitvoeren van (periodieke) onderhoudswerkzaamheden. Het aantal voertuigbewegingen zal ten opzichte van de huidige situatie niet significant stijgen. Ook is er geen structurele parkeergelegenheid nodig.

Het initiatief is uitvoerbaar vanuit het aspect verkeer.

4.5 Cultuurhistorie en archeologie

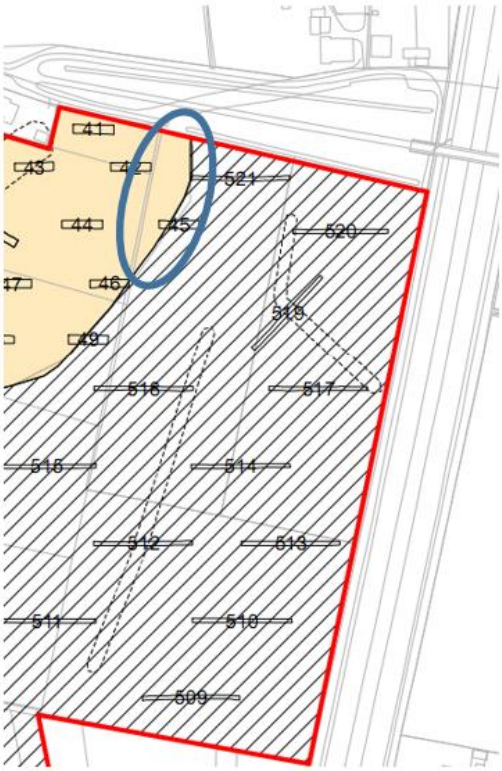
In elk bestemmingsplan moet een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden wordt omgegaan. Denk aan aanwezige monumenten, historische gebieden, kenmerkende (straat)beelden en landschapselementen. Bij het maken van plannen kan ook (weer) rekening gehouden worden met al deze elementen die er vroeger wel waren maar nu niet meer. Een bijzonder onderdeel van cultuurhistorie is archeologie.

Cultuurhistorie
Het belang van cultuurhistorie is wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening. Het Besluit geeft aan dat "een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden" in het bestemmingsplan opgenomen moet worden. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken.

Archeologie
De bescherming van archeologische waarden bij ruimtelijke ontwikkelingen is geregeld in de Erfgoedwet. De essentie van de wettelijke bescherming is dat archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem bewaard blijven. Bij ruimtelijke plannen geldt de verplichting om rekening te houden met bekende en te verwachten archeologische waarden. Indien ingrepen gepaard gaan met een verstoring van de bodem, kan het nodig zijn om nader onderzoek te doen, zodat - waar nodig - de archeologische waarden veiliggesteld kunnen worden en/of het plan aangepast kan worden. De verantwoordelijkheid voor archeologische waarden ligt bij de gemeente.
Op basis van artikel 5.10 van de Erfgoedwet zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken.

Planspecifiek
Cultuurhistorie
In het voorliggende plan zijn geen gronden, bouwwerken of landschapselementen aanwezig met een cultuurhistorische waarde. Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de realisatie van het zonnepark.

Archeologie
Het hele plangebied van onderhavig initiatief is archeologisch vrijgegeven op een kleine hoek in het noordwestelijke deel na. Dit is weergegeven op onderstaande afbeelding. In het geldende bestemmingsplan geldt voor dat deel een drempelwaarde van ingrepen groter dan 20 m^2 en dieper dan 50 cm. Aangezien op die plek de ontsluiting van het plangebied komt en aan de randen van het plangebied nog een strook grond vrij blijft voor de landschappelijke inpassing, zal het aantal 'pinnen' ten behoeve van het funderen dat daar in de grond gaat beperkt zijn. De genoemde drempelwaarde wordt hiermee niet overschreden. Een archeologisch onderzoek is daarom niet nodig.



Archeologisch vrijgegeven gronden (bron: Regio Stedendriehoek)

Het initiatief is hiermee uitvoerbaar vanuit de aspecten cultuurhistorie en archeologie.

4.6 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient, op grond van artikel 3.1.6 lid 1, sub f van het Bro, onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het plan. In principe dient bij vaststelling van een ruimtelijk besluit tevens een exploitatieplan vastgesteld te worden om verhaal van plankosten zeker te stellen. Op basis van 'afdeling 6.4 grondexploitatie', artikel 6.12, lid 2 van de Wro kan de gemeenteraad bij het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan echter besluiten geen exploitatieplan vast te stellen indien:

- het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is;
- het bepalen van een tijdvak of fasering als bedoeld in artikel 6.13, eerste lid, onder c, 4°, onderscheidenlijk 5°, niet noodzakelijk is;
- het stellen van eisen, regels, of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onderscheidenlijk b, c of d, niet noodzakelijk is.

Planspecifiek
De ontwikkelingskosten voor het zonnepark komen geheel voor rekening van de initiatiefnemer.
Hiertoe zal de gemeente voorafgaand aan de planologische procedure met de initiatiefnemer een exploitatieovereenkomst afsluiten. Voor de realisatie van het plan hoeft de gemeente geen investering te doen. De kosten die door de gemeente gemaakt worden voor het voeren van de planologische procedure zijn verrekend in de leges. Eventuele extra gemeentelijke kosten worden gedekt door de exploitatieovereenkomst.

Op basis van het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het plan economisch uitvoerbaar is.

Hoofdstuk 5 Procedure

5.1 Inspraak en overleg

Inspraak
Dit plan met een beperkte reikwijdte is niet voor inspraak ter visie gelegd. De directe omwonenden zijn op de hoogte van dit plan en hebben geparticipeerd bij de totstandkoming van het plan. Hiertoe is onder meer op 4 juni een informatieavond geweest waarvoor de hele buurt was uitgenodigd. Op deze avond zijn ook inpassingsvoorstellen gedaan welke verwerkt zijn in het voorliggende plan.

Voorts is het plan besproken met de adviseur inzake de toetsing aan het gemeentelijke welstandsbeleid. Hieruit kwam naar voren dat dit plan welstandshalve akkoord is.

Overleg
Het waterschap Vallei en Veluwe is via de digitale watertoets ingelicht over het plan. Liander is als netwerkbeheerder uiteraard direct betrokken bij de planvorming. De provincie Gelderland is ook op de hoogte van dit plan.

5.2 Van ontwerp naar vaststelling

De omgevingsvergunning is voorbereid met toepassing van een uitgebreide procedure ex artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3° Wabo juncto artikel 3.10 Wabo. Het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken zal als ontwerp voor een termijn van zes weken ter inzage liggen. Een ieder kan hierop zienswijzen indienen. Bij het vaststellingsbesluit wordt hierop nader ingegaan.

Bijlagen

Bijlage 1 Globaal inrichtingsplan

Bijlage 2 Beplantingsplan

Bijlage 3 Watertoets

Bijlage 4 Ecologisch onderzoek

Verbeelding

buro-sro.nl

stedenbouw + ruimtelijke ordening + ontwikkelingsmanagement