



Gemeente Brummen

Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland
De heer J. Braad
Campstede 5
7631 HS OOTMARSUM

Brummen : 11 mei 2022

Verzonden: 11 mei 2022

Ons kenmerk : 2021-1071

Olo nummer : 6616741

Onderwerp : Verlenen omgevingsvergunning Empese en Tondense Heide

Geachte heer Braad,

Op 24 december 2021 heeft u een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend. Deze aanvraag gaat over herstelmaatregelen en natuurontwikkeling van de Empese en Tondense Heide.

Uw aanvraag is bij ons geregistreerd onder nummer 2021-1071.

Bij deze brief ontvangt u de beschikking op uw aanvraag.

Het Besluit voor een omgevingsvergunning is vastgesteld:

De omgevingsvergunning is voor:

- herstelmaatregelen en natuurontwikkeling van de Empese en Tondense Heide.

Het gaat om de volgende activiteiten:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 sub c Wabo)
- werk of werkzaamheden uitvoeren (art. 2.1. lid 1 sub b Wabo)
- Handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden (art. 2.19. Wabo)
- Handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten (art. 2.19. Wabo)

De wettelijke grondslag voor dit besluit vindt u in hoofdstuk 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), bestemmingsplan "Buitengebied en" paraplubestemmingsplan 'Archeologie'. artikel 2.1 eerste lid onder c, in samenhang met artikel 2.12 eerste lid onder a sub 3 (Wabo)

De volgende gewaarmerkte stukken maken deel uit van de vergunning:

- BESLUIT-2021-1071-aanvraagformulier
- BESLUIT-2021-1071-verklaring van geen bedenkingen Raad
- BESLUIT-2021-1071-Bijlage 1 Maatregelenkaart 23232021
- BESLUIT-2021-1071-Bijlage 2 Vormvrije mer beoordeling
- BESLUIT-2021-1071-Bijlage 3 Bodemchemisch onderzoek
- BESLUIT-2021-1071-Bijlage 4 verkennend waterbodemonderzoek 1
- BESLUIT-2021-1071-Bijlage 5 verkennend waterbodemonderzoek 2
- BESLUIT-2021-1071-Bijlage 6 natuurtoets
- BESLUIT-2021-1071-Bijlage 7 digitale watertoets
- BESLUIT-2021-1071-Bijlage 8 archeologisch onderzoek V2.0

- BESLUIT-2021-1071-ROB Natuurontwikkeling Empese en Tondense Heide
- BESLUIT-2021-1071-archeologie beoordeling
- BESLUIT-2021-1071-Tweede fase inrichtingsplan Empese en Tondense Heide
- BESLUIT-2021-1071-dwarsprofielen 20210622

Inwerkingtreding van dit besluit

Deze beschikking die is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 Awb treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift (6 weken). Indien gedurende de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan, treedt de beschikking niet in werking voordat op dat verzoek is beslist (art. 6.1, tweede lid onder b, jo art. 6.1, derde lid, Wabo).

Zienswijzen op het ontwerpbesluit

Het ontwerpbesluit is gepubliceerd op onze digitale site <http://www.brummen.nl/bekendmakingen>. Het ontwerpbesluit heeft zes weken ter inzage gelegen. Er zijn hierop geen zienswijzen ingediend.

Beroep

Gedurende bovengenoemde inzagetermijn kan een belanghebbende beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrecht van Rechtbank Gelderland.

De omgevingsvergunning(en) worden na afloop van de inzagetermijn van kracht. Tijdens de beroepsprocedure gelden de genomen besluiten.

Daarom kunt u tijdens de beroepsprocedure ook een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank.

Een verzoek om een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van Rechtbank Gelderland. Het adres van de rechtbank is: Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

In een beroepschrift moeten in ieder geval worden vermeld: naam en adres, datum, een omschrijving van het (onderdeel van het) besluit waartegen beroep wordt ingesteld, een kopie van het besluit en de redenen waarom beroep wordt ingesteld.

Bij een verzoek om voorlopige voorziening moet daarnaast ten minste worden aangegeven wat het spoedeisend belang is en wat de voorlopige voorziening volgens de aanvrager moet inhouden.

Motivering en voorschriften

In de bijlage van deze omgevingsvergunning vindt u de motivering en voorschriften die aan deze vergunning zijn verbonden. De voorschriften zijn belangrijk voor u, omdat er verplichtingen in staan die aan het gebruik van de vergunning zijn verbonden.

Leges en wijze van betalen

Aan de behandeling van uw aanvraag zijn leges verbonden.

Voor een overzicht van de leges verwijzen wij u naar de bijlage bij dit besluit.

U ontvangt binnenkort een factuur om deze kosten te kunnen betalen.

Toelichting

Bij deze brief treft u ook een toelichting aan. Hierin krijgt u informatie over zaken die betrekking hebben op de verleende vergunning. Daarom is het belangrijk om deze toelichting te lezen voordat u met de werkzaamheden begint.

Heeft u vragen? U kunt dan contact opnemen met de heer R. Nootboom. Hij is telefonisch bereikbaar onder telefoonnummer 06-38071105, of op e-mailadres r.nootboom@brummen.nl

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van Brummen,



Willy Booiman
Medewerker Fysieke Leefomgeving
Vakspecialist A

Bijlagen : Aanvraagformulier, tekeningen, voorschriften en overwegingen
Kopie aan: Eco groen b.v.
De heer R. Kruise
Zuiderzeelaan 53
8017 JV ZWOLLE

MOTIVERING EN VOORSCHRIFTEN:

Bouwsteen natuurontwikkelingen Empese en Tondense Heide

Motivering

1. Aanleiding aanvraag

De Empese en Tondense Heide is onderdeel van Natura 2000-gebied Landgoederen Brummen. Het voornemen bestaat om diverse maatregelen te nemen om de negatieve effecten van stikstofdepositie terug te dringen en de hydrologie in dit gebied te verbeteren. Daarnaast is het doel om diverse zeldzame habitattypen qua oppervlakte uit te breiden. Met de maatregelen wordt uitvoering gegeven aan het beheerplan voor het Natura-2000 gebied.

De (her)inrichting ziet toe op drie deelgebieden:

- Deelgebied 1 (noord): voormalig landbouwgebied ten noorden van de Empese heide tussen de Zilvense Broekbeek en Veldbeek.
- Deelgebied 2 (oost): voormalige landbouwgronden langs de Veldbeek in oostelijke richting, hogerop de flank van de hier aanwezige dek zandrug.
- Deelgebied 3 (zuidwest): voormalige landbouwgrond aan de zuidwestzijde, in samenhang met verlegging van een hoofdwaterloop (Blaarsloot).

De aanvraag omgevingsvergunning ziet onder meer toe op:

- Aanpassing van waterlopen (dempen, verondiepen, graven);
- Aanleg van bos, poelen, zoombeplanting, hagen en zoombeplanting;
- Plaggen, afgraven van bosbodems en afgraven ten behoeve van waterberging;
- Kappen en afzetten van bos, singels en houtwallen;

Voor het volledige overzicht wordt naar de maatregelenkaart X als onderdeel van deze aanvraag omgevingsvergunning.

2. Planologische situatie en ruimtelijke beoordeling

Ter plaatse van het besluitgebied gelden en bestemd als 'Agrarisch met landschaps-waarden A' of 'Natuur'. Daarnaast gelden er nog een aantal gebiedsaanduidingen, waaronder 'beslotenheid/houtopstanden', 'extensiveringsgebied', 'hydrologische bufferzone', 'agrarisch gebied' en 'landgoederenzone (EHS-verbinding)'. Daarnaast ligt een deel van de gronden in de wijzigingsplannen 'Natuuruitbreiding' en 'Empese en Tondense Heide, waarin een bestemming 'Natuur' is opgenomen. Tevens geldt het paraplubestemmingsplan 'Archeologie'. Voor het volledige overzicht wordt verwezen naar paragraaf 1.3 van de ruimtelijke onderbouwing.

De beoogde herinrichting van de gronden past niet geheel binnen de geldende bestemmings- en wijzigingsplannen. De deels aanwezige agrarische bestemming staat het beoogde natuurgebruik niet toe. Daarnaast geldt dat binnen de geldende natuurbestemming een verbod zit voor het uitvoeren van verschillende werkzaamheden die onderdeel uitmaken van de beoogde herinrichtingsmaatregelen.

Voor dit project kan op basis van artikel 2.1 eerste lid onder c, in samenhang met artikel 2.12 eerste lid onder a sub 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een omgevingsvergunning worden verleend. Er is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld waarin het initiatief is gemotiveerd vanuit een goede ruimtelijke ordening. In de ruimtelijke onderbouwing is op de volgende zaken ingegaan: het projectgebied, de huidige en toekomstige situatie, de stedenbouwkundige en landschappelijke inpassing van het plan, toetsing aan relevant Rijks – provinciaal – gemeentelijk beleid, geldende planologische situatie, relevante onderzoeksaspecten als hydrologie, ecologie, bodem flora- en fauna en archeologie en de uitvoerbaarheid van het project. Verwezen wordt naar de opgestelde ruimtelijke onderbouwing.

3. Wet natuurbescherming/berekening stikstofdepositie

Op basis van de Spoedwet Aanpak Stikstof is artikel 2.7 (lid 2) van de Wet natuurbescherming aangepast. Er geldt een vrijstelling van de vergunningplicht voor projecten die direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura-2000 gebied. De aanvraag omgevingsvergunning ziet op maatregelen om de kwaliteit te verbeteren van habitats en significante verstoring van soorten in Landgoederen Brummen te voorkomen. Hierop is de wettelijke vrijstelling van toepassing. Een Aeriusberekening is niet noodzakelijk, wel moet voldaan worden aan de zorgplicht op basis van een ecologisch werkprotocol. Deze is van toepassing voor de uitvoering van de maatregelen. Deze aanpak is afgestemd met het bevoegd gezag (provincie Gelderland).

4. Wet natuurbescherming(Flora en fauna)

Voor Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijnsoorten geldt op grond van artikel 3.3, lid 7, onder a, respectievelijk artikel 3.8, lid 7, onder a, van de Wnb een algemene vrijstelling van de verbodsbepalingen indien de handelingen ter uitvoering van een instandhoudingsmaatregel of een passende maatregel zijn. Instandhoudingsmaatregelen zijn behoud- en herstelmaatregelen om een gunstige staat van instandhouding te bereiken voor de habitats en soorten waarvoor de Natura 2000-gebieden zijn aangewezen (artikel 3, eerste lid en tweede lid, onderdelen b, c en d, en 4, eerste lid, eerste volzin, en tweede lid, van de Vogelrichtlijn en artikel 6, eerste lid, van de Habitatrichtlijn). Passende maatregelen zijn maatregelen om achteruitgang van de kwaliteit van de habitats en significante verstoring van soorten in Natura 2000-gebieden te voorkomen (artikel 6, tweede lid, van de Habitatrichtlijn). Het volledige maatregelpakket in voorliggend rapport bestaat uit herstel-/ passende maatregelen die direct verband houden met het beheer van het Natura 2000-gebied Landgoederen Brummen. Voor het gehele maatregelpakket geldt dat de wettelijke vrijstelling van toepassing is, wel moet voldaan worden aan de zorgplicht op basis van een ecologisch werkprotocol. Deze is van toepassing voor de uitvoering van de maatregelen. Deze aanpak is afgestemd met het bevoegd gezag (provincie Gelderland).

5. Hydrologie

In paragraaf 4.5 van de ruimtelijke onderbouwing is een hydrologische onderbouwing opgenomen. De grondwaterbasis in het gebied en de afvoer wordt veranderd in het projectgebied. Zo wordt het noordelijk deel van de Veldbeek gedempt en wordt de Blaarsloot verondiept en verplaatst naar hoger op de helling. Om dit te compenseren worden enkele sloten aangelegd, waardoor de drain basis voor de omliggende landbouw en woonpercelen gelijk blijft. In zijn algemeenheid zullen de lagere dele het water langer vasthouden. Hierdoor wordt de waterafvoer in zijn geheel vertraagd. Verwezen wordt naar paragraaf 4.5 van de ruimtelijke onderbouwing.

6. Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Het project voorziet in een activiteit zoals opgenomen in de D-lijst in de bijlage van het besluit m.e.r.. In delen van het besluitgebied geldt nog niet de bestemming 'Natuur' en kan om die reden gedefinieerd worden als een landinrichtingsproject als bedoeld in D 9.

De omvang van de m.e.r.-plicht wordt bepaald door de bij deze activiteit behorende drempelwaarden. De drempelwaarde ziet op functiewijziging met een oppervlakte van 125 hectare of meer. De oppervlakte van het projectgebied bedraagt in totaal circa 60 hectare en blijft dus ver onder de drempelwaarden. Een vormvrije m.e.r.- beoordeling is noodzakelijk om te beoordelen of in dit geval een m.e.r.-beoordeling nodig is.

Er is een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd (aanmeldnotitie MER) voor de beoogde natuurontwikkeling. In de aanmeldnotitie is onderbouwd dat dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van de kenmerken en locatie van het project die leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu ter plaatse. Voor de beoordeelde milieuaspecten geldt dat er geen effect optreedt. De conclusie is dan ook dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Het volgen van een m.e.r.-(beoordelings-) procedure is daarom niet nodig. Ook aangezien het feit dat geen passende beoordeling op grond van de Wet natuurbescherming nodig is, is een m.e.r. niet aan de orde. Het college heeft op basis van de aanmeldnotitie op 1 maart 2022 besloten dat geen milieueffectrapportage benodigd is.

7. Archeologie

Voor het grondgebied van de gemeente Brummen geldt het 'Paraplubestemmingsplan Archeologie'. Op basis van dit bestemmingsplan kent het besluitgebied wisselend de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie laag', 'Waarde - Archeologie middelmatig' en 'Waarde - Archeologie hoog'. Ter plaatse is archeologisch onderzoek noodzakelijk bij bodemingrepen groter dan 2.500 m² en dieper dan 40 cm. Met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie hoog' is vastgelegd dat bodemingrepen dieper dan 40 centimeter niet zonder omgevingsvergunning mogelijk zijn. De meeste maatregelen voor de natuurontwikkeling reiken niet dieper dan maximaal 30 cm. Dit geldt ook voor de maatregel, waarbij de bouwvoor wordt verwijderd. De maatregelen kunnen daarmee uitgevoerd worden op basis van het parapluplan archeologie.

In het uitgevoerde archeologisch onderzoek wordt karterend booronderzoek voorgesteld voor de dekzandruggen waar ontgraven en archeologische begeleiding van de ontgravingen in de dalvormige

laagte, de beekovergang en dek zandrug bij de heraanleg van de Veldbeek. Daarnaast wordt archeologische begeleiding voorgesteld van enkele vindplaatsen. De regio-archeoloog heeft gelet op de omvang van het gebied en de verwachting dat ter plaatse toch archeologische resten kunnen voorkomen in de eerste 30 centimeter een voorlopig selectiebesluit genomen op basis waarvan de deelgebieden Veldbeek Noord en Veldbeek Zuid:

- Zwart gearceerde zones: verkennend booronderzoek (7 boringen per ha);
- Zwarte lijnen: verkennend booronderzoek (boringen om de 40 m op lijn).
- Blauw gearceerde zones: verkennend/karterend booronderzoek (20 x 25 m grid)

Op basis van het karterend booronderzoek zal een definitieve aanpak worden bepaald in het selectiebesluit, waarbij archeologische begeleiding verplicht kan worden gesteld bij het selectiebesluit. Deze werkzaamheden worden voorafgaand aan het uitvoeren van de werkzaamheden afgerond.

8. Bodemonderzoek

Er is bodemchemisch onderzoek en verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. De te realiseren natuurontwikkeling betreft geen milieugevoelige functie. Uit het onderzoek volgt dat over het algemeen een beperkte ontgroning een geschikte herstelmaatregelen zal zijn om de vereiste verschraling te kunnen bereiken. In dit geval betreft de ontgroning circa 30 centimeter. Hierbij komt circa 80.000 m² grond vrij. In afstemming met de Omgevingsdienst Veluwe IJssel is op basis van de uitgevoerde bodemonderzoeken gezien dat de grond conform AW2000 is en dus schone grond betreft die vrij toepasbaar is. Uit de onderzoeken volgt dat bodem geen aanleiding geeft tot het uitvoeren van aanvullend onderzoek. Ook wordt voldaan aan de achtergrondwaarden met betrekking tot PFAS en zijn er geen asbestverdachte materialen in of nabij de watergangen of de droge greppels aangetroffen.

9. Afvoer grond

Bij de uitvoering van het project komt circa 80.000 m² grond vrij. Momenteel zijn hiervoor nog geen toepassingslocatie(s) dan wel verwerkingslocatie(s) bekend. Ten behoeve van de uitvoering zijn procesafspraken gemaakt met de aanvrager voor het aanleveren van een grondtransportplan, uitvoeringsperiode en een verkeersplan en communicatie. Dit ter voorkoming van schade aan de weg, verkeersveiligheid en voor zover mogelijk beperking van overlast.

Voorwaarden:

In deelgebieden Veldbeek Noord en Veldbeek Zuid dient voor uitvoering van de werkzaamheden een verkennend/karterend (archeologisch) booronderzoek uitgevoerd te worden, conform

- Zwart gearceerde zones: verkennend booronderzoek (7 boringen per ha);
- Zwarte lijnen: verkennend booronderzoek (boringen om de 40 m op lijn).
- Blauw gearceerde zones: verkennend/karterend booronderzoek (20 x 25 m grid)

Opmerking over beschermde plant en diersoorten

Wij maken u er op attent dat er in Nederland een algemene zorgplicht is voor de bescherming van wilde flora en fauna. Dit is geregeld in de Wet Natuurbescherming. Vogels en een reeks aan plant- en diersoorten genieten bescherming onder de Wet Natuurbescherming. Voor u met de uitvoering van werkzaamheden aan de gang gaat dient u er zeker van te zijn dat u geen beschermde plant- of diersoorten beschadigt of verontrust. U mag bijvoorbeeld geen broedende vogels verstoren of de verblijfplaats van vleermuizen vernielen. Zijn er vogels, beschermde dieren of beschermde planten aanwezig dan kunt u waarschijnlijk niet starten met de uitvoering van de werkzaamheden en heeft u wellicht een ontheffing van de Wet Natuurbescherming nodig. Vragen?

Wilt u weten welke soorten beschermd zijn? Raadpleeg dan een van de volgende sites:

- https://www.gelderland.nl/bestanden/Documenten/Gelderland/Vergunningen-en-ontheffingen/Lijst_nationaal_beschermd_soorten.pdf
- https://www.gelderland.nl/bestanden/Documenten/Gelderland/Vergunningen-en-ontheffingen/Lijst_soorten_habitatrichtlijn_bern_bonn.pdf
- https://www.gelderland.nl/bestanden/Documenten/Gelderland/Vergunningen-en-ontheffingen/Lijst_soorten_vogelrichtlijn.pdf

Op de volgende site staan diersoorten die niet meer beschermd zijn

https://www.gelderland.nl/bestanden/Documenten/Gelderland/Vergunningen-en-ontheffingen/Lijst_van_soorten_die_niet_meer_beschermd_zijn.pdf

Op de volgende site kunt zien hoe u een ontheffing aanvraagt bij de Provincie Gelderland. Hier kunt u ook vinden wat het aanvragen van een ontheffing kost en hoe lang het duurt voordat u een ontheffing krijgt. <https://www.gelderland.nl/Wet-Natuurbescherming-Beschermde-soorten-ontheffing>

TOELICHTING BIJ OMGEVINGSVERGUNNING

U heeft een positief besluit ontvangen op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning. In deze toelichting staan diverse onderwerpen genoemd die voor u van belang kunnen zijn.

Geldigheidsduur omgevingsvergunning

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) regelt in artikel 2.33 wanneer een omgevingsvergunning moet worden ingetrokken en wanneer een omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk kan worden ingetrokken. De vergunning kan door het bevoegd gezag geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken in de hieronder genoemde gevallen. Deze opsomming is niet uitputtend; alleen de meest voorkomende activiteiten zijn genoemd.

Algemene regel voor het geheel of gedeeltelijk intrekken van een omgevingsvergunning

Als er gedurende drie jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning, kunnen wij de vergunning intrekken. Wij gaan niet over tot intrekking dan nadat de houder van de vergunning is gehoord.

Activiteit bouwen

Wij kunnen de omgevingsvergunning intrekken als gedurende 26 weken of de in de vergunning bepaalde termijn, geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning.

Besluit aanwezig op de bouw/sloop

Zorgt u ervoor dat de omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen en slopen altijd op de bouwplaats aanwezig is. Het kan zijn dat een medewerker bouwtoezicht tijdens de werkzaamheden het besluit wil inzien.

Overige vergunningen en aandachtspunten

• Verkeersmaatregelen

Indien u voor uw werkzaamheden gedurende kortere of langere tijd gebruik moet maken van de openbare weg, bijvoorbeeld voor het laden en lossen van bouwmaterialen, dient u de verkeersmaatregelen te treffen voor 'werken in uitvoering', zoals omschreven in de Richtlijnen CROW 96b. Tevens dient u dit minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden te melden bij de afdeling Beheer, telefoon (0575) 56 82 33).

• Overige vergunningen

Het is mogelijk dat u voor de uitvoering van uw project nog andere werkzaamheden moet verrichten. Voor deze werkzaamheden heeft u eventueel nog een andere vergunning nodig. Het is mogelijk dat u geen gebruik kunt maken van deze omgevingsvergunning, doordat een andere (omgevings)vergunning niet kan worden verleend. Om na te gaan of u hiervoor een aanvraag moet indienen verwijzen wij u naar onze site www.brummen.nl of naar onze Frontoffice, telefoonnummer: 0575-568259/568265.

Burgerlijk wetboek

Het privaatrecht regelt de rechtsverhoudingen tussen burgers onderling. In het Burgerlijk Wetboek (hoofdstuk 5, titel 4) staan veel van deze rechten en plichten van burgers vermeld. Het is mogelijk dat u voor bepaalde werkzaamheden toestemming nodig heeft van uw burens of van de eigenaar van de grond. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij het bouwen op de erfgrens, bij het verwijderen van heggen en schuttingen of het bouwen op de grond van de verhuurder. De gemeente mag zich niet bemoeien met privaatrechtelijke kwesties. Deze zaken kunt u alleen in overleg met uw burens of bijvoorbeeld de woningstichting regelen. Hiervoor bent u zelf verantwoordelijk. Wij willen u erop wijzen dat rechten van derden er mogelijk voor kunnen zorgen dat u geen gebruik kunt maken van uw omgevingsvergunning.