



## Gemeente Brummen

Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland  
Mevrouw C.L.G. Tellegen  
Vrijenbergseweg 24B  
7371 AA LOENEN

Brummen : 11 mei 2022  
Ons kenmerk : 2021-1062  
Olo nummer : 6604523  
Onderwerp : Verlenen omgevingsvergunning Leusveld NW

Verzonden: 11 mei 2022

Geachte mevrouw Tellegen,

Op 21 december 2021 heeft u een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend. Deze aanvraag gaat over natuurontwikkeling van de locatie "Leusveld Noord West".

Uw aanvraag is bij ons geregistreerd onder nummer 2021-1062. Bij deze brief ontvangt u de het ontwerpbesluit op uw aanvraag.

### **Het ontwerpbesluit voor een omgevingsvergunning is vastgesteld:**

De omgevingsvergunning is voor:

- natuurontwikkeling van de locatie "Leusveld Noord West".

Het gaat om de volgende activiteiten:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 sub c Wabo)
- werk of werkzaamheden uitvoeren (art. 2.1. lid 1 sub b Wabo)
- Handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten (art. 2.19. Wabo)

De wettelijke grondslag voor dit besluit vindt u in hoofdstuk 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), bestemmingsplan "Buitengebied en" paraplubestemmingsplan 'Archeologie', artikel 2.1 eerste lid onder c, in samenhang met artikel 2.12 eerste lid onder a sub 3 (Wabo)

De volgende gewaarmerkte stukken maken deel uit van de vergunning:

- BESLUIT-2021-1062-aanvraagformulier
- BESLUIT-2021-1062-verklaring van geen bedenkingen Raad
- BESLUIT-2021-1062-Bijlage 1 Definitief ontwerp Leusveld NW
- BESLUIT-2021-1062-Bijlage 2 vormvrije mer beoordeling
- BESLUIT-2021-1062-Bijlage 3 bodem
- BESLUIT-2021-1062-Bijlage 4 ecologisch
- BESLUIT-2021-1062-Bijlage 5 watertoets
- BESLUIT-2021-1062-Bijlage 6 archeologie
- BESLUIT-2021-1062-Bijlage 7 hydrologische onderbouwing
- BESLUIT-2021-1062-ROB Natuurontwikkeling Leusveld NW

### **Inwerkingtreding van dit besluit**

Deze beschikking die is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 Awb treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepsschrift (6 weken). Indien gedurende

de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan, treedt de beschikking niet in werking voordat op dat verzoek is beslist (art. 6.1, tweede lid onder b, jo art. 6.1, derde lid, Wabo).

### **Zienswijzen op het ontwerpbesluit**

Het ontwerpbesluit is gepubliceerd op onze digitale site <http://www.brummen.nl/bekendmakingen>. Het ontwerpbesluit heeft zes weken ter inzage gelegen. Er zijn hierop geen zienswijzen ingediend.

### **Beroep**

Gedurende bovengenoemde inzagetermijn kan een belanghebbende beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrecht van Rechtbank Gelderland.

De omgevingsvergunning(en) worden na afloop van de inzagetermijn van kracht. Tijdens de beroepsprocedure gelden de genomen besluiten.

Daarom kunt u tijdens de beroepsprocedure ook een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank.

Een verzoek om een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van Rechtbank Gelderland. Het adres van de rechtbank is: Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

In een beroepschrift moeten in ieder geval worden vermeld: naam en adres, datum, een omschrijving van het (onderdeel van het) besluit waartegen beroep wordt ingesteld, een kopie van het besluit en de redenen waarom beroep wordt ingesteld.

Bij een verzoek om voorlopige voorziening moet daarnaast ten minste worden aangegeven wat het spoedeisend belang is en wat de voorlopige voorziening volgens de aanvrager moet inhouden.

### **Motivering en voorschriften**

In de bijlage van deze omgevingsvergunning vindt u de motivering en voorschriften die aan deze vergunning zijn verbonden. De voorschriften zijn belangrijk voor u, omdat er verplichtingen in staan die aan het gebruik van de vergunning zijn verbonden.

### **Leges en wijze van betalen**

Aan de behandeling van uw aanvraag zijn leges verbonden.

Voor een overzicht van de leges verwijzen wij u naar de bijlage bij dit besluit.

U ontvangt binnenkort een factuur om deze kosten te kunnen betalen.

### **Toelichting**

Bij deze brief treft u ook een toelichting aan. Hierin krijgt u informatie over zaken die betrekking hebben op de verleende vergunning. Daarom is het belangrijk om deze toelichting te lezen voordat u met de werkzaamheden begint.

Heeft u vragen? U kunt dan contact opnemen met mevrouw H. (Hester) Smeenk. Zij is telefonisch bereikbaar onder telefoonnummer 0575-568244, of op e-mailadres [h.smeenk@brummen.nl](mailto:h.smeenk@brummen.nl)

Met vriendelijke groet,  
namens burgemeester en wethouders van Brummen,



Willy Booiman  
Medewerker Fysieke Leefomgeving  
Vakspecialist A

Bijlagen :           Aanvraagformulier, tekeningen, voorschriften en overwegingen

## MOTIVERING EN VOORSCHRIFTEN:

### Motivering

#### **Bouwsteen natuurontwikkeling Leusveld Noordwest**

##### **1. Aanleiding aanvraag**

Om de gevolgen van klimaatverandering op te vangen, de leefomgeving te verbeteren en de natuur te versterken, werken de gemeente Brummen, provincie Gelderland en waterschap Vallei en Veluwe samen met inwoners, bedrijven en Natuurmonumenten aan oplossingen in het project WaardeVOL Brummen.

Het projectgebied WaardeVOL Brummen is verdeeld in achttien deelgebieden. Eén van de deelgebieden binnen het project is het deelgebied 'Leusveld Noordwest'. In het gebied zijn herinrichtingsmaatregelen beoogd, die niet mogelijk zijn op grond van het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

Het deelgebied Berkendijke is onderdeel van Natura 2000-gebied Landgoederen Brummen. Het voornemen bestaat om diverse maatregelen te nemen om het gebied klimaatbestendiger te maken door de hydrologie in het gebied te verbeteren en door de negatieve effecten van stikstofdepositie terug te dringen door op een aantal plaatsen de voedselrijke bovenlaag af te graven.

Met de maatregelen wordt uitvoering gegeven aan het beheerplan voor het Natura-2000 gebied.

De aanvraag omgevingsvergunning ziet onder meer toe op:

- Herstellen waterafvoerende laagtes door afgraving
- Dempen/verondiepen van een aantal greppels en verwijderen of plaatsen van duikers;
- Opschonen en verondiepen van poelen;
- Plaggen van de fosfaatrijke bovenlaag om de bodem te verschrallen;
- Verwijderen en aanplanten van beplanting;
- Verbeteren waterhuishouding rond een aantal woningen.

Voor het volledige overzicht wordt naar bijlage 1 (definitief ontwerp) als onderdeel van deze aanvraag omgevingsvergunning.

##### **2. Planologische situatie en ruimtelijke beoordeling**

Het bestemmingsplan Buitengebied uit 2008 is van toepassing. De gronden waar de werkzaamheden op plaats gaan vinden hebben de bestemming 'Natuur' of 'Agrarisch met landschapswaarden'. Daarnaast gelden er nog een aantal gebiedsaanduidingen, waaronder 'beslotenheid/houtopstanden', 'extensiveringsgebied', 'hydrologische bufferzone' en 'landgoederenzone (EHS-verbinding)' voor delen van het gebied. Tevens geldt het paraplubestemmingsplan 'Archeologie'. Zie ook paragraaf 1.3 van de ruimtelijke onderbouwing.

De beoogde herinrichting van de gronden past niet geheel binnen het geldende bestemmingsplan. Reden hiervoor is dat binnen de geldende natuurbestemming een verbod zit voor het uitvoeren van verschillende werkzaamheden die onderdeel uitmaken van de beoogde herinrichtingsmaatregelen. Het gaat dan met name om het afgraven van de gronden. Voor het noordwestelijke deel van het projectgebied laat de geldende agrarische bestemming de natuurontwikkeling niet toe.

Voor dit project kan op basis van artikel 2.1 eerste lid onder c, in samenhang met artikel 2.12 eerste lid onder a sub 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een omgevingsvergunning worden verleend. Er is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld waarin het initiatief is gemotiveerd vanuit een goede ruimtelijke ordening. In de ruimtelijke onderbouwing is op de volgende zaken ingegaan: het projectgebied, de huidige en toekomstige situatie, de stedenbouwkundige en landschappelijke inpassing van het plan, toetsing aan relevant Rijks – provinciaal – gemeentelijk beleid, geldende planologische situatie, relevante aspecten als hydrologie, ecologie, bodem flora- en fauna en archeologie en de uitvoerbaarheid van het project. Zie ook de opgestelde ruimtelijke onderbouwing.

##### **3. Wet natuurbescherming/berekening stikstofdepositie**

Op basis van de Spoedwet Aanpak Stikstof is artikel 2.7 (lid 2) van de Wet natuurbescherming aangepast. Er geldt een vrijstelling van de vergunningplicht voor projecten die direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura-2000 gebied. De aanvraag omgevingsvergunning ziet op maatregelen om de kwaliteit van habitats te verbeteren en/of in oppervlakte uit te breiden en significante

verstoring van soorten in het Natura2000-gebied Landgoederen Brummen te voorkomen. Hierop is de wettelijke vrijstelling van toepassing. Een Aeriusberekening is niet noodzakelijk, omdat de maatregelen direct verband houden met het beheer van het Natura2000-gebied en zijn vrijgesteld.

#### **4. Wet natuurbescherming (Flora en fauna)**

Voor Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijnsoorten geldt op grond van artikel 3.3, lid 7, onder a, respectievelijk artikel 3.8, lid 7, onder a, van de Wnb een algemene vrijstelling van de verbodsbepalingen indien de handelingen ter uitvoering van een instandhoudingsmaatregel of een passende maatregel zijn. Instandhoudingsmaatregelen zijn behoud- en herstelmaatregelen om een gunstige staat van instandhouding te bereiken voor de habitats en soorten waarvoor de Natura 2000-gebieden zijn aangewezen (artikel 3, eerste lid en tweede lid, onderdelen b, c en d, en 4, eerste lid, eerste volzin, en tweede lid, van de Vogelrichtlijn en artikel 6, eerste lid, van de Habitatrichtlijn). Passende maatregelen zijn maatregelen om achteruitgang van de kwaliteit van de habitats en significante verstoring van soorten in Natura 2000-gebieden te voorkomen (artikel 6, tweede lid, van de Habitatrichtlijn). Het volledige maatregelenpakket in voorliggend rapport bestaat uit herstel-/ passende maatregelen die direct verband houden met het beheer van het Natura 2000-gebied Landgoederen Brummen. Voor het gehele maatregelenpakket geldt dat de wettelijke vrijstelling van toepassing is, wel moet voldaan worden aan de zorgplicht op basis van een ecologisch werkprotocol. Deze is van toepassing voor de uitvoering van de maatregelen en maakt onderdeel uit van het ecologisch onderzoek.

#### **5. Hydrologie**

In paragraaf 4.5 van de ruimtelijke onderbouwing is ingegaan op de hydrologische situatie. De grondwaterbasis in het gebied en de afvoer wordt veranderd in het projectgebied. Door een deel van de gronden af te graven en een aantal watergangen te dempen wordt het water beter vastgehouden in het gebied. Het water wordt in de natte seizoenen langzamer afgevoerd. Bij een drietal woningen worden maatregelen genomen om het water beter af te voeren. Overlast van water in de omgeving (aangrenzende percelen) wordt ook voorkomen. Deze nattere omstandigheden zijn nodig om de gewenste natuurtypen mogelijk te maken. Zie ook paragraaf 4.5 van de ruimtelijke onderbouwing.

#### **6. Vormvrije m.e.r.-beoordeling**

Het project voorziet in een activiteit zoals opgenomen in de D-lijst in de bijlage van het besluit m.e.r.. Voor het besluitgebied geldt al wel grotendeels de bestemming 'Natuur', maar de inrichting kan vanwege verboden in het vergunningenstelsel niet gerealiseerd of geoptimaliseerd worden. Voor een klein deel van het projectgebied geldt dat het gebruik wijzigt van agrarisch naar natuur. Om de daadwerkelijke inrichting mogelijk te maken is deze omgevingsvergunning benodigd. Het project kan daarom gedefinieerd worden als een landinrichtingsproject als bedoeld in D 9 van het Besluit milieueffectrapportage.

De omvang van de m.e.r.-plicht wordt bepaald door de bij deze activiteit behorende drempelwaarden. De drempelwaarde ziet op functiewijziging met een oppervlakte van 125 hectare of meer. De oppervlakte van het projectgebied bedraagt in totaal circa 25 hectare en blijft dus ver onder de drempelwaarden. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling is noodzakelijk om te beoordelen of in dit geval een m.e.r.-beoordeling nodig is.

Er is een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd (aanmeldnotitie MER) voor de beoogde natuurontwikkeling. In de aanmeldnotitie is onderbouwd dat dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van de kenmerken en locatie van het project die leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu ter plaatse. Voor de beoordeelde milieuaspecten geldt dat er geen effect optreedt. De conclusie is dan ook dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Het volgen van een m.e.r.-(beoordelings-) procedure is daarom niet nodig. Ook omdat er geen passende beoordeling op grond van de Wet natuurbescherming nodig is, is een m.e.r. niet aan de orde. Het college heeft op basis van de aanmeldnotitie op 8 maart 2022 besloten dat geen milieueffectrapportage benodigd is.

#### **7. Archeologie**

Voor het grondgebied van de gemeente Brummen geldt het 'Paraplubestemmingsplan Archeologie'. Op basis van dit bestemmingsplan heeft het besluitgebied voornamelijk de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie laag' en voor een klein deel de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie middelmatig'. In de gebieden met de lage verwachtingswaarde is archeologisch onderzoek noodzakelijk bij bodemingrepen groter dan 2.500 m<sup>2</sup> en dieper dan 40 centimeter. De meeste maatregelen voor de natuurontwikkeling (afplaggen) reiken niet dieper dan maximaal 25 of 30 centimeter. Op een aantal plaatsen wordt de grond juist verhoogd.

Voor dit project is een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd. Conclusie van het onderzoek is dat de werkzaamheden niet zullen leiden tot het verloren gaan, een verstoring of het onleesbaar worden van eventuele archeologische vindplaatsen.

### **8. Bodemonderzoek**

Er is bodemchemisch onderzoek uitgevoerd. De te realiseren natuurontwikkeling betreft geen milieugevoelige functie, daarom is geen verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Uit het onderzoek volgt dat over het algemeen een beperkte ontgroning een geschikte herstelmaatregelen zal zijn om de vereiste verschraling te kunnen bereiken. In dit geval betreft de ontgroning circa 30 centimeter. Hierbij komt circa 18.000 m<sup>3</sup> grond vrij. In afstemming met de Omgevingsdienst Veluwe IJssel is op basis van de uitgevoerde onderzoeken gezien dat de grond conform AW2000 is en dus schone grond betreft die vrij toepasbaar is.

### **9. Afvoer grond**

Bij de uitvoering van het project komt circa 18.000 m<sup>3</sup> grond vrij. Momenteel zijn hiervoor nog geen toepassingslocatie(s) danwel verwerkingslocatie(s) bekend. Ten behoeve van de uitvoering zijn procesafspraken gemaakt met de aanvrager voor het aanleveren van een grondtransportplan, uitvoeringsperiode en een verkeersplan en communicatie. Dit ter voorkoming van schade aan de weg, verkeersveiligheid en voor zover mogelijk beperking van overlast. Deze afspraken zijn vastgelegd in een overeenkomst met de eigenaar van de gronden.

---

### **Opmerking over beschermde plant en diersoorten**

Wij maken u er op attent dat er in Nederland een algemene zorgplicht is voor de bescherming van wilde flora en fauna. Dit is geregeld in de Wet Natuurbescherming. Vogels en een reeks aan plant- en diersoorten genieten bescherming onder de Wet Natuurbescherming. Voor u met de uitvoering van werkzaamheden aan de gang gaat dient u er zeker van te zijn dat u geen beschermde plant- of diersoorten beschadigt of verontrust. U mag bijvoorbeeld geen broedende vogels verstoren of de verblijfplaats van vleermuizen vernielen. Zijn er vogels, beschermde dieren of beschermde planten aanwezig dan kunt u waarschijnlijk niet starten met de uitvoering van de werkzaamheden en heeft u wellicht een ontheffing van de Wet Natuurbescherming nodig. Vragen?

Wilt u weten welke soorten beschermd zijn? Raadpleeg dan een van de volgende sites:

- [https://www.gelderland.nl/bestanden/Documenten/Gelderland/Vergunningen-en-ontheffingen/Lijst\\_nationaal\\_beschermde\\_soorten.pdf](https://www.gelderland.nl/bestanden/Documenten/Gelderland/Vergunningen-en-ontheffingen/Lijst_nationaal_beschermde_soorten.pdf)
- [https://www.gelderland.nl/bestanden/Documenten/Gelderland/Vergunningen-en-ontheffingen/Lijst\\_soorten\\_habitatrichtlijn\\_bern\\_bonn.pdf](https://www.gelderland.nl/bestanden/Documenten/Gelderland/Vergunningen-en-ontheffingen/Lijst_soorten_habitatrichtlijn_bern_bonn.pdf)
- [https://www.gelderland.nl/bestanden/Documenten/Gelderland/Vergunningen-en-ontheffingen/Lijst\\_soorten\\_vogelrichtlijn.pdf](https://www.gelderland.nl/bestanden/Documenten/Gelderland/Vergunningen-en-ontheffingen/Lijst_soorten_vogelrichtlijn.pdf)

Op de volgende site staan diersoorten die niet meer beschermd zijn

[https://www.gelderland.nl/bestanden/Documenten/Gelderland/Vergunningen-en-ontheffingen/Lijst\\_van\\_soorten\\_die\\_niet\\_meer\\_beschermd\\_zijn.pdf](https://www.gelderland.nl/bestanden/Documenten/Gelderland/Vergunningen-en-ontheffingen/Lijst_van_soorten_die_niet_meer_beschermd_zijn.pdf)

Op de volgende site kunt zien hoe u een ontheffing aanvraagt bij de Provincie Gelderland. Hier kunt u ook vinden wat het aanvragen van een ontheffing kost en hoe lang het duurt voordat u een ontheffing krijgt. <https://www.gelderland.nl/Wet-Natuurbescherming-Beschermde-soorten-ontheffing>

### **TOELICHTING BIJ OMGEVINGSVERGUNNING**

U heeft een positief besluit ontvangen op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning. In deze toelichting staan diverse onderwerpen genoemd die voor u van belang kunnen zijn.

Geldigheidsduur omgevingsvergunning

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) regelt in artikel 2.33 wanneer een omgevingsvergunning moet worden ingetrokken en wanneer een omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk kan worden ingetrokken. De vergunning kan door het bevoegd gezag geheel of gedeeltelijk

worden ingetrokken in de hieronder genoemde gevallen. Deze opsomming is niet uitputtend; alleen de meest voorkomende activiteiten zijn genoemd.

#### Algemene regel voor het geheel of gedeeltelijk intrekken van een omgevingsvergunning

Als er gedurende drie jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning, kunnen wij de vergunning intrekken. Wij gaan niet over tot intrekking dan nadat de houder van de vergunning is gehoord.

#### Activiteit bouwen

Wij kunnen de omgevingsvergunning intrekken als gedurende 26 weken of de in de vergunning bepaalde termijn, geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning.

#### Besluit aanwezig op de bouw/sloop

Zorgt u ervoor dat de omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen en slopen altijd op de bouwplaats aanwezig is. Het kan zijn dat een medewerker bouwtoezicht tijdens de werkzaamheden het besluit wil inzien.

#### Overige vergunningen en aandachtspunten

- Verkeersmaatregelen

Indien u voor uw werkzaamheden gedurende kortere of langere tijd gebruik moet maken van de openbare weg, bijvoorbeeld voor het laden en lossen van bouwmaterialen, dient u de verkeersmaatregelen te treffen voor 'werken in uitvoering', zoals omschreven in de Richtlijnen CROW 96b. Tevens dient u dit minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden te melden bij de afdeling Beheer, telefoon (0575) 56 82 33).

- Overige vergunningen

Het is mogelijk dat u voor de uitvoering van uw project nog andere werkzaamheden moet verrichten. Voor deze werkzaamheden heeft u eventueel nog een andere vergunning nodig. Het is mogelijk dat u geen gebruik kunt maken van deze omgevingsvergunning, doordat een andere (omgevings)vergunning niet kan worden verleend. Om na te gaan of u hiervoor een aanvraag moet indienen verwijzen wij u naar onze site [www.brummen.nl](http://www.brummen.nl) of naar onze Frontoffice, telefoonnummer: 0575-568259/568265.

#### Burgerlijk wetboek

Het privaatrecht regelt de rechtsverhoudingen tussen burgers onderling. In het Burgerlijk Wetboek (hoofdstuk 5, titel 4) staan veel van deze rechten en plichten van burgers vermeld. Het is mogelijk dat u voor bepaalde werkzaamheden toestemming nodig heeft van uw buren of van de eigenaar van de grond. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij het bouwen op de erfgrans, bij het verwijderen van heggen en schuttingen of het bouwen op de grond van de verhuurder. De gemeente mag zich niet bemoeien met privaatrechtelijke kwesties. Deze zaken kunt u alleen in overleg met uw buren of bijvoorbeeld de woningstichting regelen. Hiervoor bent u zelf verantwoordelijk. Wij willen u erop wijzen dat rechten van derden er mogelijk voor kunnen zorgen dat u geen gebruik kunt maken van uw omgevingsvergunning.