

Ruimtelijke Onderbouwing

Zonnepark Brummen, Soerense Zand 13, Eerbeek

Gemeente Brummen

 Gemeente Brummen	Hoort bij besluit van het college van Brummen
	BESLUIT-2023-2083-ROB_18 juni 2025



BURO
S
R
O

Gegevens over het plan:

Plannaam: Zonnepark Brummen, Soerense Zand 13, Eerbeek
Datum: 18 juni 2025
Projectnummer Buro SRO: 88.22.02

Gegevens projectbetrokkenen:

Opdrachtgever: IX Zon

Gegevens Buro SRO:

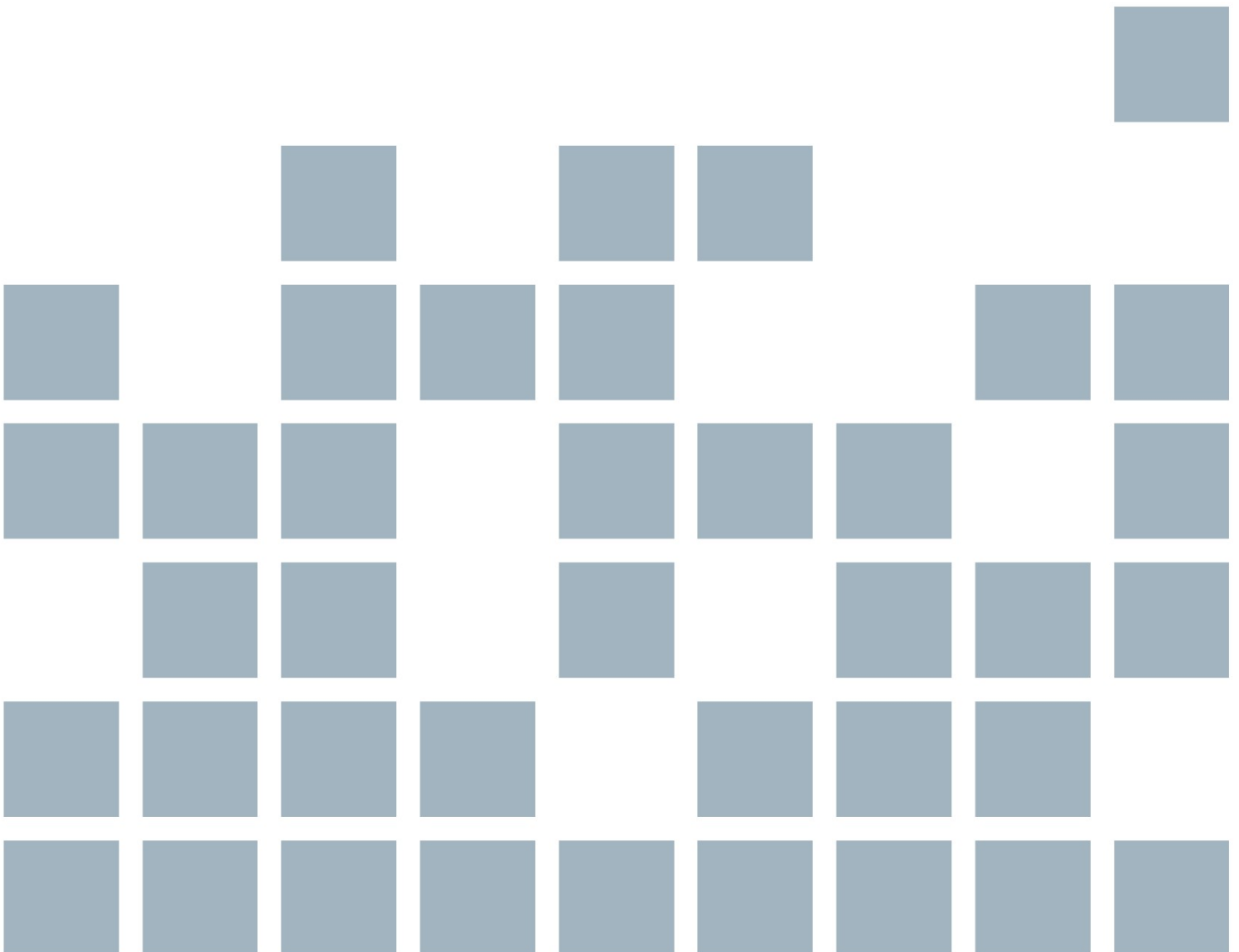
Projectleider Buro SRO: [REDACTED]
Bezoekadres vestiging Arnhem [REDACTED]
Telefoon: [REDACTED]
E-mail: [REDACTED]
Internet: www.Buro-SRO.nl

Inhoudsopgave

Besluittekst	5
Ruimtelijke onderbouwing	7
Hoofdstuk 1 Inleiding	9
1.1 Aanleiding voor het initiatief	9
1.2 Ligging projectgebied	9
1.3 Leeswijzer	10
Hoofdstuk 2 Het initiatief	11
2.1 Huidige situatie	11
2.2 Toekomstige situatie	12
Hoofdstuk 3 Beleidskader	14
3.1 Rijksbeleid	16
3.2 Provinciaal beleid	18
3.3 Gemeentelijk beleid	21
Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid	26
4.1 Milieu	26
4.2 Water	30
4.3 Ecologie	32
4.4 Verkeer	33
4.5 Cultuurhistorie en archeologie	34
4.6 Klimaatadaptatie	35
4.7 Economische uitvoerbaarheid	36
Hoofdstuk 5 Procedure	38
5.1 Inspraak en overleg	38
5.2 Van ontwerp naar vaststelling	38
Bijlagen bij de onderbouwing	40
Bijlage 1 Landschappelijk inpassingsplan	42
Bijlage 2 Statenbrief voorkeursvolgorde zonnepanelen	44
Bijlage 3 Digitale watertoets	46
Bijlage 4 Ecologisch onderzoek	48
Bijlage 5 Rapportage stikstof	50
Bijlage 6 AERIUS-berekening (deelgebied west)	52
Bijlage 7 AERIUS-berekening (deelgebied oost)	54
Bijlage 8 AERIUS-berekening (gebruiksfasen)	56
Bijlage 9 Archeologisch onderzoek	58
Bijlage 10 Archeologie - Programma van Eisen	60
Bijlage 11 Communicatie- en profijtplan	62

Besluittekst

Ruimtelijke onderbouwing



Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding voor het initiatief

Initiatiefnemer is voornemens om in het buitengebied van de gemeente Brummen een zonnepark van tijdelijke aard te realiseren. Het zonnepark krijgt een netto oppervlak van circa 7 hectare en levert daardoor na realisatie een belangrijke bijdrage aan verschillende energietransitiedoelstellingen. Naast het zonnepark komt er ook een batterijopslag (EOS, Elektriciteit Opslag Systeem). In de omgevingsvergunning voor het zonnepark wordt de bandbreedte opgenomen waarbinnen het zonnepark ontwikkeld kan worden. Deze bandbreedte heeft betrekking op de minimum en maximum hoogtes van de panelen en de afmetingen en het maximum vermogen van de batterij. Het gaat om:

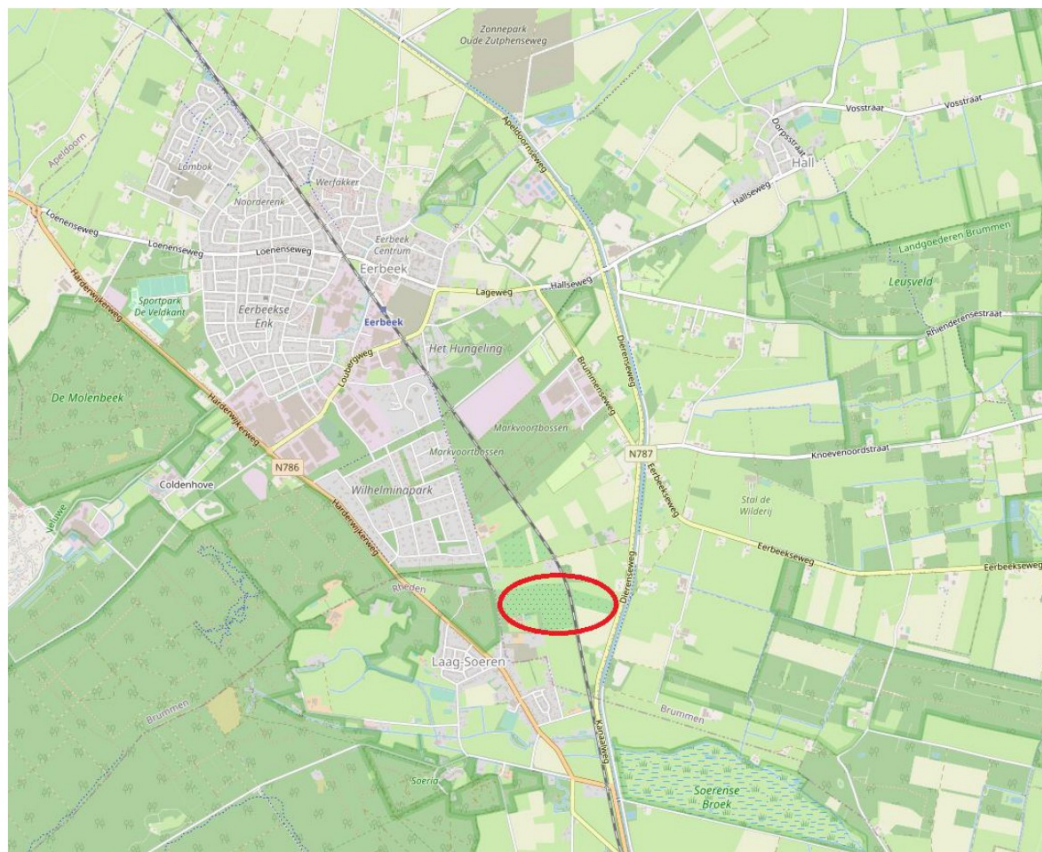
- Zonnepanelen: Minimum 0,55 m laag en maximum 2,40 m hoog;
- Lithium-batterij: maximaal 14x20x3m (l,b,h), met een maximaal vermogen van 10 MW.

Deze bandbreedtes zijn tevens leidend voor de beoordeling van een goede ruimtelijke ordening in voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

Deze ontwikkeling is strijdig met het geldende bestemmingsplan. Omdat het initiatief gewenst is en passend is op de locatie, wordt medewerking verleend aan deze ontwikkeling. In dit document wordt dit toegelicht en gemotiveerd waarom dat kan volgens de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

1.2 Ligging projectgebied

Het projectgebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Brummen, ten zuidoosten van de kern Eerbeek. In het landschappelijk inpassingsplan (bijlage 1) is een overzicht opgenomen van de verschillende kadastrale percelen. Bijgevoegde afbeelding toont globaal de ligging van het projectgebied in de omgeving.



Globale ligging projectgebied ten opzichte van omgeving (bron: openstreetmap.org)

1.3 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk is in hoofdstuk 2 het initiatief beschreven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het relevante Rijks-, provinciale-, en gemeentelijke beleid. In hoofdstuk 4 is het project inhoudelijk op haalbaarheid getoetst op grond van het geldende beleid en (milieu)wetgeving. Tevens wordt ingegaan op de economische haalbaarheid van het plan. Tot slot gaat hoofdstuk 5 in op de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan, waarbij de uitkomsten van overleg en zienswijzen zijn opgenomen.

Hoofdstuk 2 Het initiatief

In dit hoofdstuk wordt het initiatief beschreven. Eerst wordt ingegaan op de bestaande situatie van het projectgebied en de relatie met de omgeving. Daarna wordt ingezoomd op het beoogde initiatief.

2.1 Huidige situatie

Het projectgebied aan de Soerense Zand Zuid 13 in Eerbeek ligt in een gemengd gebied van landbouw, wonen, werken en natuur. Ten oosten van het projectgebied ligt het Apeldoorns Kanaal (met daartussen de Dierenseweg). De beek Witte Graaf grenst aan het noordelijk deel van het projectgebied. Ten zuidwesten ligt Laag-Soeren. Op de grenzen van het projectgebied bevindt zich veel opgaande beplanting. Het projectgebied ligt daarmee grotendeels afgeschermd van de omliggende erven en de openbare ruimte.

De locatie is gelegen op gronden van hoveniersbedrijf Meeuwis de Vries Tuinen en wordt doorkruist door de spoorlijn Apeldoorn-Dieren. Het projectgebied is grotendeels in gebruik als boomkwekerij. Enkel op de zuidwesthoek van het westelijk deel zijn gebouwde voorzieningen van de boomkwekerij te vinden. Dit betreft enkele schuurtjes en een regenwaterbassin. Het projectgebied wordt ontsloten door de Soerense Zand Zuid in het westen, middels een inrit, en Den Texweg in het noorden, middels een bestaand bospad. Tevens wordt het plangebied aan de oostkant ook ontsloten door een inrit aan de Dierenseweg. Navolgende afbeelding geeft een beeld van de situatie in het projectgebied weer. De cijfers corresponderen met foto's die te vinden zijn in het landschappelijk inpassingsplan in bijlage 1.



Luchtfoto projectgebied (bron: ROM)

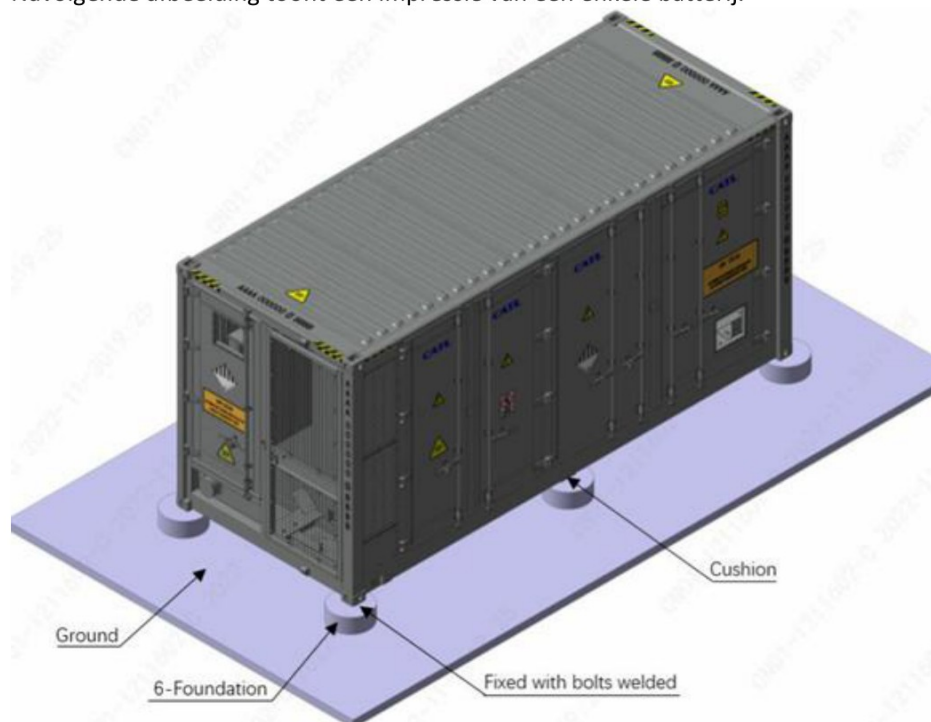
2.2 Toekomstige situatie

Binnen het projectgebied komt een zonnepark te liggen. Om het zonnepark in te passen is een landschapsplan opgesteld, te vinden in bijlage 1. In het vervolg van deze paragraaf komen de belangrijkste aspecten van het plan aan bod. Een uitgebreide toelichting op het zonnepark is te raadplegen in het landschapsplan. Hierin staat ook het beplantingsplan beschreven.

Technische aspecten

De technische opstelling van het zonnepark bestaat uit zonnepanelen met onderconstructie (zonnetafel), batterij (14 x 20 m), omvormers, transformatiestations, een inkoopstation en een hekwerk. De zonnetafels worden in een zuidgerichte opstelling geplaatst, waarbij de kavelrichting wordt gevolgd. De zonnetafels zijn opgebouwd uit 6 panelen hoog in landscape (horizontale) positie. De lengte is afhankelijk van de breedte van het perceel. De minimale hoogte van de zonnetafel zal tussen de 0,55 en 0,70 meter liggen en de maximale hoogte tussen de 2,20 en 2,40 meter. De omvormers worden onder de onderconstructies geplaatst.

De 4 tot 6 transformatorstations zullen strategisch binnen het projectgebied geplaatst worden. De locaties hiervoor zijn terug te vinden in het ontwerp. Een transformator heeft een oppervlakte van circa 8 vierkante meter en een hoogte van circa 2,5 meter. Voor de batterijopslag wordt een ruimte van in totaal 20 bij 10 meter vrijgemaakt. De opslag wordt uitgevoerd met een BESS-systeem (Battery Energy Storage Systems) met een totale hoeveelheid Lithium-ion van maximaal 10 ton per opslagvoorziening met in totaal vier batterijen. Navolgende afbeelding toont een impressie van een enkele batterij.

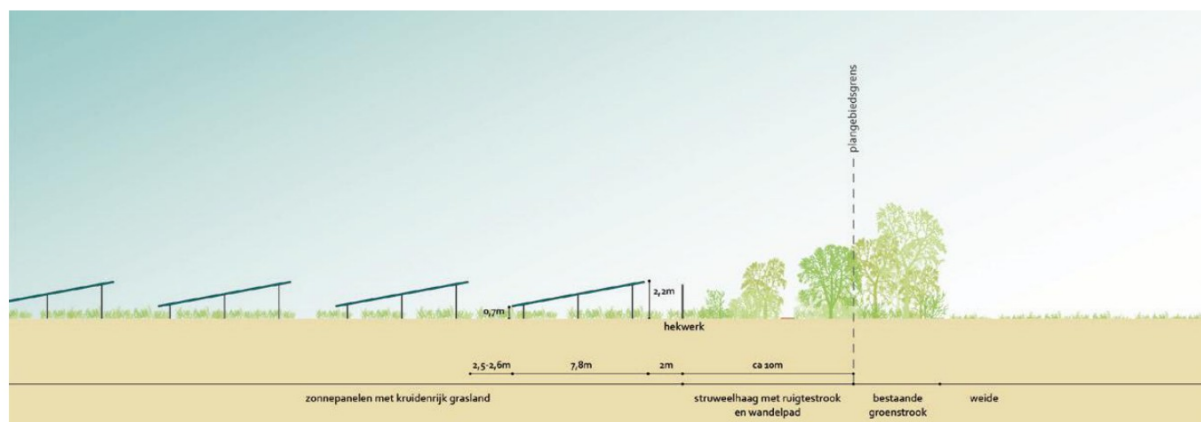


Voorbeeld van een batterij (bron: IX Zon)

Het inkoopstation wordt ten noordwesten van het westelijk deel van het zonnepark geplaatst en wordt buiten het hekwerk geplaatst vanwege de benodigde toegankelijkheid. De oppervlakte van het inkoopstation bedraagt circa 12 vierkante meter en het kent een hoogte van circa 2,9 meter boven maaiveld.

Het hekwerk rondom het zonnepark zal bestaan uit houten palen en schapengaas met een maximale hoogte van 2,0 meter. Het hekwerk is gemiddeld op circa 2,0 meter van de zonnepanelen geplaatst vanwege een benodigd onderhoudspad.

De hellingshoek van de panelen is heel flauw (9 tot 13 graden) en daarnaast worden de panelen voorzien van een anti-reflectiecoating. Het projectgebied wordt groen omrand. Hierdoor wordt er geen hinder door schittering verwacht. Navolgende afbeelding geeft een doorsnede van de toekomstige situatie weer.



Doorsnede ruimtelijke inpassing zonnepark (bron: ROM)

Landschappelijke inpassing

Het plan voorziet in een versteviging en herstel van de bestaande landschapsstructuren. Het landschapsplan is terug te vinden in bijlage 1. Hieronder volgt daarvan een beknopt overzicht.

Het landschappelijk raamwerk en de ecologische waarden worden verstevigd aan de hand van een aantal concrete maatregelen. Voor de nieuwe landschapselementen wordt inheemse beplanting gebruikt. Langs de Witte Graaf komt een bomenrij en tevens worden enkele struweelstroken aangelegd. Verder voorziet het plan in onder meer de aanleg van een vogelbosje, fruitbosje en boomgaard.

Ten aanzien van fauna worden onder meer nestkasten voor vogels en vleermuizen opgehangen. Kasten voor egels, marterachtigen en eekhoorns worden toegevoegd. Het hekwerk dat wordt toegepast rondom het zonnepark is grofmazig, waardoor veel kleine fauna het hekwerk kan passeren. Voor grotere dieren worden passages in het hekwerk gerealiseerd.

Binnen het projectgebied wordt een aantal wadi's gerealiseerd. De Witte Graaf krijgt een aftakking richting een wadi binnen het westelijk deel van het projectgebied. De bestaande schuurtjes en het waterbassin aan de zuidzijde van het projectgebied worden opgeruimd. Alle nieuwe landschapselementen zijn van blijvende aard. Ook na de exploitatieperiode van het zonnepark blijven deze behouden.

Ontsluiting

Het zonnepark is middels een bestaand zandpad ontsloten vanaf de Den Texweg. Dit pad zal enkel gebruikt worden tijdens de gebruiksfase van het zonnepark, waardoor de intensiteit van het gebruik van deze weg laag zal zijn. Tijdens de bouw van het zonnepark wordt de toegangsweg via het aangrenzende erf (in het westen) en de inrit aan de Dierenseweg (oostkant) gebruikt.

Overig

In het landschapsplan is ruimte opgenomen voor windwokkels, een erfwindmolen en een batterij ten behoeve van innovatie. De windwokkels en erfwindmolen maken geen onderdeel uit van voorliggend plan, maar maken onderdeel uit van een separate procedure. Aan de westzijde van het plangebied wordt een pilot met een bio-based onderconstructie gedraaid. Dit betreft een kleinschalig project met een zonnetafel van 6 zonnepanelen breed en 6 zonnepanelen hoog. Navolgende afbeelding geeft de toekomstige situatie in het plangebied weer.



Schetsontwerp zonnepark (bron: ROM)

De initiatiefnemer wenst de mogelijkheid open te houden om in de toekomst aanspraak te maken op de SDE++ subsidie binnen de categorie "natuurinclusieve zonneparken", zoals omschreven in het document Basisteksten maatschappelijke eisen - Voorbeeld basisteksten voor maatschappelijke eisen voor zonne- en windparken op land (versie 2.2). In dat kader onderschrijft initiatiefnemer het belang van behoud en versterking van de bodem-, water- en ecologische kwaliteit binnen het projectgebied van het zonnepark.

Wanneer tot deelname aan de SDE++ natuur inclusieve regeling wordt overgegaan, zal de initiatiefnemer aanvullend op de vereisten zoals vastgelegd in het gemeentelijk beleidskader van de gemeente Brummen, tevens aansluiten op de volgende aanvullende voorwaarden:

- Er zal een inrichtingsplan worden opgesteld waarin:
 - Een 0-meting wordt opgenomen met betrekking tot de huidige bodem-, water- en ecologische waarden;
 - Doelstellingen worden geformuleerd ter behoud of verbetering van deze waarden;
 - Concreet wordt omschreven hoe de landschappelijke inrichting van het zonnepark bijdraagt aan het behoud van deze waarden, zodat verslechtering wordt voorkomen.
- Er zal tevens een beheerplan worden opgesteld dat:
 - Beheermaatregelen bevat ter voorkoming van verslechtering van de ecologische kwaliteit tijdens de exploitatie;
 - Indien van toepassing, maatregelen bevat ter realisatie van verbeterdoelstellingen uit het inrichtingsplan;
 - Een voorstel bevat voor de monitoring van mogelijke negatieve effecten.
- De ecologische, bodem- en waterkwaliteit mag als gevolg van de zon-PV opstelling niet verslechteren. Monitoring conform het beheerplan is verplicht om dit te borgen.
- Indien uit monitoring blijkt dat de maatregelen onvoldoende effectief zijn of dat verslechtering optreedt, worden door de initiatiefnemer aanvullende maatregelen genomen om alsnog aan de doelstellingen te voldoen.
- Het beheerplan zal als integraal onderdeel van de vergunning worden beschouwd.

Ten aanzien van de fysieke opstelling van de zonne-installatie geldt dat reeds volledig wordt voldaan aan de eis voor een minimaal 25% open ruimte tussen de PV-panelen. Zoals toegelicht in het landschappelijk inpassingsplan beslaat het totale projectgebied circa 13,2 hectare, waarvan circa 10 hectare als bruto opstellingsoppervlak geldt (inclusief tussenruimten), en circa 7 hectare als netto paneeloppervlak. Dit betekent dat circa 30% van de bruto opstellingsoppervlakte open blijft, waarmee deze eis ruimschoots wordt gehaald.

De initiatiefnemer levert de benodigde aanvullende documentatie uiterlijk één jaar vóór de start van de bouwwerkzaamheden aan bij de gemeente Brummen.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Per januari 2021 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) van kracht. De NOVI biedt een langetermijnperspectief op de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland tot 2050. Met de NOVI geeft het kabinet richting aan de grote opgaven die het aanzien van Nederland de komende dertig jaar ingrijpend zullen veranderen. Denk aan het bouwen van nieuwe woningen, ruimte voor opwekking van duurzame energie, aanpassing aan een veranderend klimaat, ontwikkeling van een circulaire economie en omschakeling naar kringlooplandbouw. Alles met zorg voor een gezonde bodem, schoon water, behoud van biodiversiteit en een aantrekkelijke leefomgeving.

Met de NOVI benoemt het Rijk nationale belangen, geeft het richting op de vier prioriteiten en helpt keuzes maken waar dat moet. Want niet alles kan overal. Deze visie is ontwikkeld in nauwe samenwerking met provincies, gemeenten, waterschappen, maatschappelijke instellingen en burgers.

De NOVI is vastgesteld op grond van de geldende regelgeving omdat de Omgevingswet nog niet in werking is. De NOVI voldoet tevens aan de eisen die de Omgevingswet stelt aan een omgevingsvisie. Zodra de Omgevingswet in werking is getreden, zal deze omgevingsvisie dan ook gelden als de Nationale Omgevingsvisie in de zin van deze wet.

Met de komst van de NOVI komen meerdere nationale beleidsstukken te vervallen, waaronder de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Strategisch relevante delen van de SVIR en het Barro worden echter opgenomen in de NOVI en blijven daarmee ook na inwerkingtreding van de NOVI gelden. Dit bestemmingsplan zal daarom ook aan dit beleid worden getoetst.

Gebiedsgericht

De NOVI benoemt een aantal aspecten van nationaal ruimtelijk belang. Het betreft de bescherming van de waterveiligheid aan de kust en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, de uitoefening van defensietaken, het Natuurnetwerk Nederland (voorheen de ecologische hoofdstructuur), de elektriciteitsvoorziening, de toekomstige uitbreiding van het hoofd(spoor)wegennet en de veiligheid rond rijksvaarwegen.

In het Barro waren regels opgesteld waarmee deze gebiedsbescherming juridisch verankerd is richting lagere overheden. Via het Besluit ruimtelijke ordening en het Besluit omgevingsrecht zijn deze regels aanvullend vastgelegd.

Ladder duurzame verstedelijking

Een meer algemeen onderwerp uit de SVIR is 'duurzame verstedelijking'. Via de 'ladder voor duurzame verstedelijking' wordt een zorgvuldige afweging en besluitvorming geborgd bij ruimtelijke vraagstukken in stedelijk gebied. Het gebruik van deze ladder is opgenomen in het Bro, artikel 3.1.6 onder 2.

De ladder richt zich op nieuwe stedelijke ontwikkelingen. In de toelichting van een plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, dient de behoefte aan die ontwikkeling te worden beschreven. Als de ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied plaatsvindt, moet bovendien gemotiveerd worden waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Het Bro beschrijft wat een stedelijke ontwikkeling is. Daar wordt het volgende onder verstaan: "een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen." Onder 'bestaand stedelijk gebied' wordt het volgende verstaan: "bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur."

Kamerbrief Aangescherpte voorkeursvolgorde zon

Eind oktober 2023 is een bestuursakkoord gesloten over de voorkeursvolgorde voor opwekken zonne-energie tussen het Rijk, Interprovinciaal Overleg (IPO), Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), Unie van Waterschappen (UvW) en Netbeheer Nederland (NBNL). In dit bestuursakkoord is afgesproken om de aangescherpte zonneladder in het provinciale beleid op te nemen als dat niet reeds is gedaan. De overheden hebben afgesproken meer in te zetten op zonne-energie op daken en gevels en alleen bij uitzondering op landbouwgrond nieuwe zonprojecten toe te staan. Op 26 oktober jl. is hierover een Kamerbrief verstuurd en een bijbehorend IPO nieuwsbericht verschenen. De overheden hebben in het bestuursakkoord afgesproken te gaan sturen langs de volgende vier treden voor de opwek van zonne-energie zoals al opgenomen in de NOVI voorkeursvolgorde zon:

- Trede 1: Zonnepanelen op daken en gevels
- Trede 2: Onbenutte terreinen in bebouwd gebied
- Trede 3: Onbenutte terreinen in landelijk gebied
- Trede 4: Landbouw- en natuurgronden

De afspraak is gemaakt om daarbij trede 1 t/m 3 van de zonne-ladder te stimuleren en zo slim mogelijk te combineren met ruimtelijke en maatschappelijke opgaven. Het nakomen van de RES-afspraken blijft daarbij het uitgangspunt. Er zijn uitzonderingen mogelijk voor zonne-energie op landbouwgrond (trede 4): a) de slimme combinatie van een zonnepark met een agrarische functie (agri-PV), b) gronden in transitie of die minder geschikt zijn voor landbouwgrond, en c) als het een oplossing biedt voor netcongestie dan wel bijdraagt aan efficiënter gebruik van het elektriciteitsnetwerk.

Planspecifiek

Gebiedsgericht

Het projectgebied ligt niet in een van de aangewezen gebieden van de NOVI en het Barro. Het project heeft daarmee geen effect op één of meerdere aspecten van nationaal belang.

Ladder duurzame verstedelijking

De ontwikkeling van een zonnepark is op basis van jurisprudentie (ABRVS 23 januari 2019, ECLI:NL:RVS:2019:178) op voorhand niet aan te merken als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een verdere toets aan de ladder voor duurzame verstedelijking is daarmee niet aan de orde.

Kamerbrief Aangescherpte voorkeursvolgorde zon

Voorliggend project voldoet aan één van de uitzonderingsgronden die zijn opgenomen in de kamerbrief. Een nadere toetsing hieraan is uitgewerkt in paragraaf 3.2 Omgevingsvisie en Omgevingsverordening.

Conclusie

Het project is passend binnen het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

Algemeen

In de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland (december 2018) staan de hoofdlijnen van het provinciale ruimtelijk beleid. De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland gaat in de breedte over het beleid van de provincie voor de fysieke leefomgeving. De visie integreert een vijftal beleidsterreinen: ruimte, natuur, water, milieu en verkeer en vervoer. Op 24 september 2014 is door Provinciale Staten van Gelderland de Omgevingsverordening Gelderland vastgesteld. Deze is op 19 december 2018 geactualiseerd op basis van de nieuwe omgevingsvisie. De Omgevingsverordening is een uitwerking van de Omgevingsvisie en stelt regels waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen.

Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De provincie wil de focus leggen op een duurzaam, verbonden en een economisch krachtig Gelderland. Door daarin te investeren wil de provincie werken aan een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland. Om dat te bereiken wordt de focus gelegd op zeven ambities op het gebied van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, vestigingsklimaat en woon- en leefomgeving. Deze ambities worden hieronder kort samengevat:

- Een versnelde energietransitie, gericht op forse vergroting van het aandeel duurzame energie en passend bij de Gelderse kwaliteiten;
- Een op de toekomst toegerust beschermend klimaatbeleid;
- Een voortvarend en innovatief circulair beleid;
- Een stimulerend en beschermend beleid voor biodiversiteit;
- Efficiënte, duurzame en innovatieve bereikbaarheid, toegesneden op de veranderende vraag;
- Een duurzaam, dynamisch en toegankelijk economisch vestigingsklimaat, waar voor ondernemers en inwoners een sterke aantrekkingskracht vanuit gaat;
- Een duurzaam en divers woon- en leefklimaat, dat steeds weet te anticiperen op ontwikkelingen.

Naast deze zeven ambities blijft het beleid uit de Omgevingsvisie uit 2014 gelden. Het gaat om de aanwijzing van functies van regionale oppervlaktewateren, van gebieden waar milieukwaliteit bijzondere bescherming behoeft, van Natura 2000-gebieden en van bijzondere natuurgebieden.

Omgevingsverordening Gelderland

De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

Klimaat

Het klimaat in Nederland verandert merkbaar en raakt alle facetten van onze leefomgeving. De provincie Gelderland streeft ernaar om in 2050 in Gelderland goed voorbereid en toegerust te zijn op de gevolgen van klimaatverandering. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen vraagt de provincie daarom om een toelichting op de maatregelen die worden getroffen om de risico's van klimaatverandering (zoals waterveiligheid, wateroverlast en hitte) te voorkomen of beperken.

Statenbrief Voorkeursvolgorde zonneparken

Op 26 oktober 2023 is de kamerbrief 'Aangescherpte voorkeursvolgorde zon' gepubliceerd. In deze kamerbrief zijn aanvullende eisen geformuleerd voor de ontwikkeling van zonneparken op natuur- en landbouwgronden. De provincie Gelderland heeft in een brief van 19 december 2023 uiteengezet hoe de provincie omgaat met de landelijk gemaakte bestuursafspraken over de juridische verankering van een aangescherpte voorkeursvolgorde zon in het provinciale omgevingsbeleid. Het staande beleid voor zonneparken uit de

provinciale omgevingsverordening 2024 komt nog niet overeen met de landelijk gemaakte bestuursafspraken over de juridische verankering van een aangescherpte voorkeursvolgorde zon in het provinciale omgevingsbeleid. Daarnaast is in het coalitieakkoord aangekondigd dat er in 2024 regels ten aanzien van zonneparken op landbouwgrond vastgesteld gaan worden.

Een belangrijke kanttekening uit de kamerbrief van oktober 2023 is dat het nieuwe beleid niet geldt voor al geïnitieerde projecten uit de RES'en 1.0 waarvan het participatietraject al in een vergevorderd stadium is. De statenbrief van de provincie Gelderland uit december 2023 is volledigheidshalve toegevoegd als bijlage 2. Voorliggend initiatief wordt later in voorliggende paragraaf getoetst aan de belangrijkste punten uit deze brief.

Planspecifiek

Ruimtelijk beleid

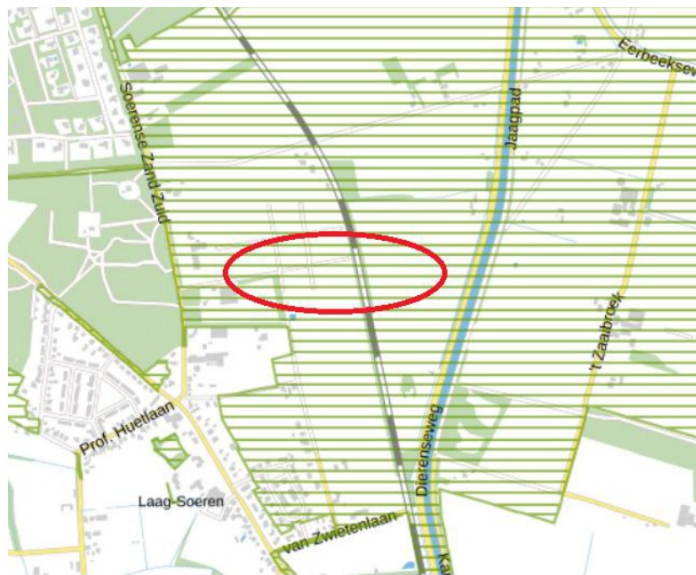
Uit de Themakaart 'Ruimtelijk beleid' uit de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland blijkt het projectgebied in een zone 'Grote zonneparken onder voorwaarden mogelijk' te liggen. Dit is te zien aan de lichtoranje kleur op navolgende afbeelding. De gestelde voorwaarden zijn nader uitgewerkt in het gemeentelijk beleid en terug te vinden in paragraaf 3.3.2.



Uitsnede themakaart 'Ruimtelijk beleid' (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Landschap

Op de kaart 'Regels landschap - kaart 1' is het projectgebied gelegen in een zone 'Nationaal landschap, maar buiten het Gelders natuurnetwerk en de Groene ontwikkelingszone'. Deze zone is op navolgende afbeelding met groene lijnen weergegeven.



Nationaal landschap maar buiten het
Gelders natuurnetwerk en de Groene
ontwikkelingszone
Thema: landschap
Gebiedsbegrenzing: exact

Uitsnede 'Regels Landschap - kaart 1' (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Voor ontwikkelingen binnen de betreffende zone geldt dat deze enkel mogelijk zijn als de ontwikkeling de kernkwaliteiten (zoals bedoeld in bijlage Kernkwaliteiten Nationale Landschappen) niet aantast. Het projectgebied is gelegen binnen het Nationaal Landschap De Veluwe, deelgebied Zuidelijke IJsselvallei. Dit gebied kenmerkt zich onder meer door het kleinschalig mozaïeklandschap met grote afwisseling van relatief open tot besloten landschap en hiermee samenhangend een grote afwisseling van talrijke landgoederen, grondgebonden landbouw, bos en beken die van de flank afstromen.

In paragraaf 2.2 is beschreven hoe het landschapsplan voorziet in een blijvende versteviging van de verkavelingsstructuur en het kleinschalige landschap. Het gaat onder meer om het dichteren van het gat in de bomenrij langs de Witte Graaf, het toevoegen van in de streek voorkomende soorten bomen en het creëren van verbijzondering van de rand. Tevens worden struwelen toegevoegd. Deze maatregelen leiden tot een verbetering van het landschap en tasten de kernkwaliteiten dus niet aan. Het volledig overzicht is vindbaar in bijlage 1.

Statenbrief Voorkeursvolgorde zonnepanelen

In de kamerbrief van 26 oktober 2023 wordt aangegeven dat projecten 'waarvan de participatietrajecten al in een vergevorderd stadium zijn en niet (helemaal) volgens de aangescherpte voorkeursvolgorde zon zijn vormgegeven', doorgang kunnen vinden. Dit om te voorkomen dat lopende lokale initiatieven stilvallen. De provincie stelt vervolgens dat een 'vergevorderd stadium' geïnterpreteerd kan worden als projecten die onderdeel vormen van de afspraken uit de RES 1.0 én waarvan de omgeving op de hoogte is doordat het project al in bredere zin is gecommuniceerd. Voorliggend initiatief voldoet aan beide voorwaarden. Het project betreft een pijplijnproject voor zon en wind op land als één van de categorieën uit de RES-opgave. Bovendien is reeds een uitvoerig participatietraject doorlopen waarbij onder andere direct omwonenden op verschillende manieren zijn betrokken bij de totstandkoming, zie verder het verslag met betrekking tot participatie in bijlage 11. Daarmee geldt dat voorliggend project voldoet aan één van de uitzonderingsgronden waarbij nieuwe zonne-energieprojecten op landbouwgrond mogelijk is.

Conclusie

Het project past binnen de huidige omgevingsvisie en omgevingsverordening Gelderland. Ook past het project binnen de provinciale beleidskaders van 19 december 2023 en de daaruit volgende nog door te voeren wijzigingen van de provinciale omgevingsverordening.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Toekomstvisie 2030 'Innoveren met oude waarden'

De toekomstvisie 'Innoveren met oude waarden' zet voor de gemeente Brummen de stip op de horizon van 2030. De visie geeft richting aan de strategie, het beleid en de plannen die de gemeente de komende jaren samen wil maken. Natuur, landschap, water, papier en landgoederen zijn belangrijke kernwaarden in de gemeente die verleden en heden met elkaar verbinden. Maar inwoners vinden Brummen vooral een gemeente waar je goed kunt wonen en leven. De keuzes en speerpunten voor 2030 zijn ingedeeld in drie thema's:

- Ruimte voor papier en landgoederen;
- Samen gezond wonen, werken en leven;
- Op groene voet met groene vingers.

Onderdeel van leven 'op groene voet met groene vingers' is een klimaatneutraal Brummen. In de Toekomstvisie wordt beschreven dat de gemeente Brummen de omgeving inzet als duurzame energiebron. De zon, de wind en het water zijn energiebronnen die de gemeente in staat stelt lokaal energie op te wekken die het zelf wil gebruiken, zonder daarbij de kernkwaliteiten en identiteit te schaden. Het credo luidt 'We vernieuwen met respect voor het goede dat er al is.'

Planspecifiek

Voorliggend initiatief betreft het toevoegen van een zonnepark in het buitengebied van de gemeente Brummen, waar op grote schaal duurzame energie opgewekt kan worden. Op deze manier wordt de omgeving ingezet om lokaal energie op te wekken. Omdat de ontwikkeling zorgvuldig landschappelijk ingepast wordt en gelegen is op een beschutte locatie leidt het initiatief niet tot een aantasting van de kernkwaliteiten of identiteit van het gebied.

Het initiatief is passend binnen de 'Toekomstvisie 2030 'Innoveren met oude waarden''.

3.3.2 Uitnodigingskader windmolens en zonnevelden

De gemeente Brummen heeft een opgave binnen de nationale klimaataanpak. Om de uitstoot van CO₂ en andere broeikasgassen terug te dringen, beschouwt de gemeente energie uit zon en wind als een belangrijke oplossing. Om tegemoet te komen aan de ambities op het gebied van duurzame energie heeft de gemeente het beleidsstuk 'Uitnodigingskader windmolens en zonnevelden' vastgesteld op 18 januari 2021. Het stuk geeft duidelijkheid over waar zonneparken mogelijk zijn en onder welke voorwaarden.

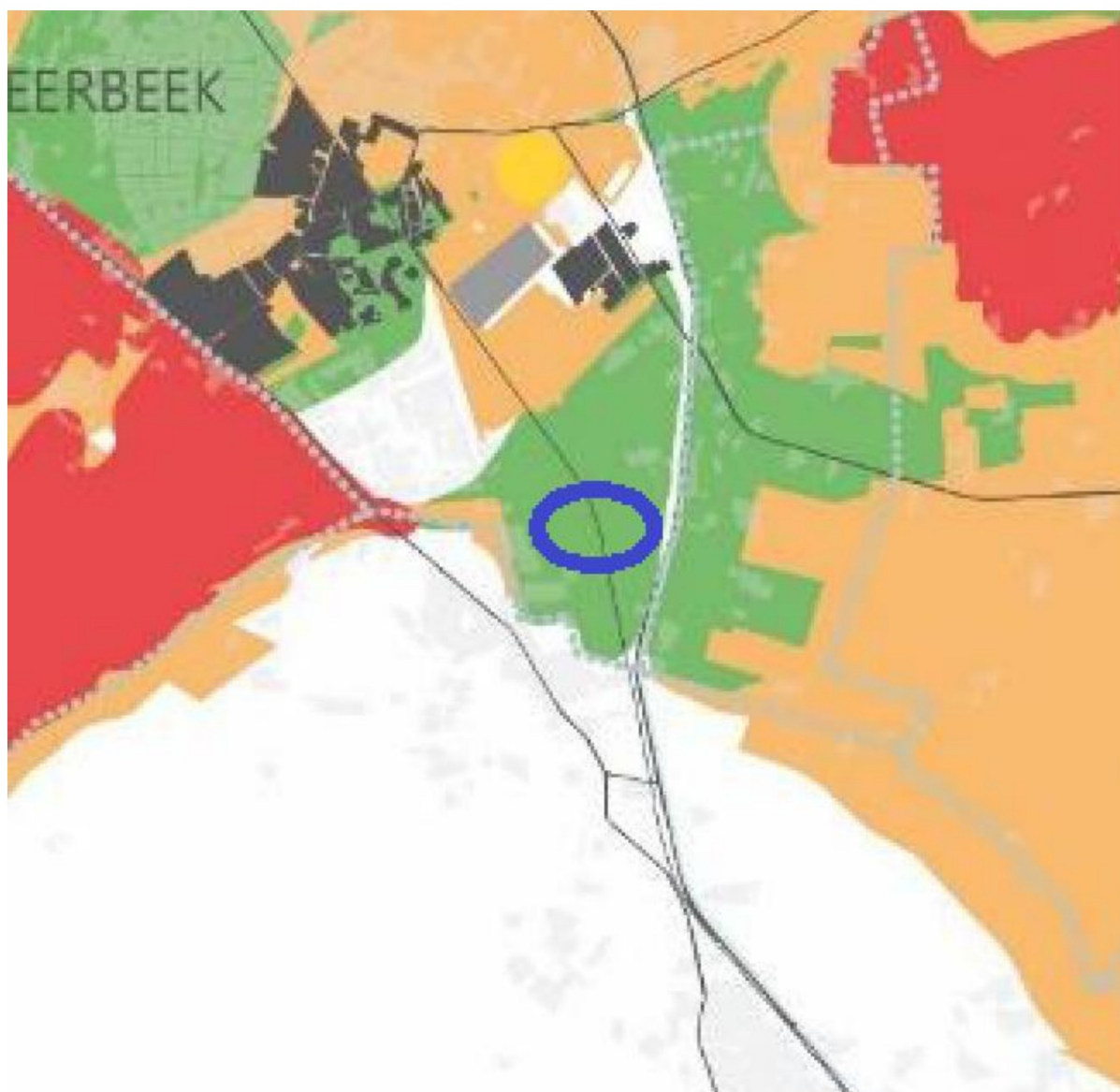
De gemeente hanteert met betrekking tot zonnevelden verschillende schaalgroottes. Per landschapsstructuur wordt een maximum aantal hectare aan zonneveld gehanteerd. Tot 2030 ambieert de gemeente om maximaal 100 hectare aan zonnepanelen te realiseren.

Planspecifiek

Algemeen

Navolgende afbeelding toont een uitsnede van de kaart 'Ontwerp RES 1.0 Cleantech Regio, verwerkt voor gemeente Brummen' uit het Uitnodigingskader windmolens en zonnevelden. Hierop is te zien dat met betrekking tot het aanleggen van zonneparken de projectlocatie is aangemerkt als zone 'Ja-mits'. Voor de realisering van zonneparken op deze locatie gelden de volgende eigenschappen:

- Groenontwikkelzones
- Transitiegebieden landbouw
- Klimaatlandschappen
- Nieuwe en uit te breiden landgoederen



Uitsnede kaart 'Ontwerp RES 1.0 Cleantech Regio, verwerkt voor gemeente Brummen' (bron: Uitnodigingskader windmolens en zonnevelden)

De gemeente Brummen hanteert vier schaalgroottes voor zonnevelden. Het in dit document betreffende zonnepark is circa 7 hectare groot en valt daarmee in de categorie zonneparken tussen '5 en 10 hectare'.

Algemene randvoorwaarden

De gemeente hanteert voor zonneparken met een grootte van 2,5 hectare of meer vier algemene randvoorwaarden. Dit betreft:

- **Landschappelijke inpassing**

Voor het initiatief is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, dat aansluit bij bestaande landschapsstructuren en de schaal van het landschap. Dit plan is terug te vinden in bijlage 1. Het open landschap wordt niet geschaad door de beschutte ligging van het zonnepark. De landschapsversterkende maatregelen zijn van blijvende aard. Groene bermen en afrasteringen worden toegepast.

- **Inpassing in de omgeving**

Vanwege de komst van het zonnepark treden er geen negatieve effecten op aan waardevolle gebouwen of landschappen. Openbare wegen blijven toegankelijk en tevens worden nieuwe paden aangelegd. De

zichtkwaliteit van paden gaat niet achteruit. Door het toepassen van een minimale helling en anti-reflectiecoating op de panelen (in combinatie met het beschutte karakter) kunnen negatieve effecten van schittering op de omgeving worden uitgesloten.

- **Natuur**

In het landschappelijk inpassingsplan is ruimte voor natuurlijke elementen. De omvang van natuur neemt toe en waardevol groen blijft behouden. De historische netwerken (onder andere water) worden zichtbaar verweven in het gebied. Voor de uitvoering van het project is ecologisch onderzoek uitgevoerd (zie bijlage 4). De ondergrond onder de zonnepanelen is geheel onverhard, zodat water op het terrein geïnfiltreerd en geborgen wordt.

- **Levensduur**

De zonnepanelen zullen op de locatie maximaal 30 jaar, inclusief opruimtermijn, aanwezig zijn.

Met bovenstaande wordt voldaan aan alle algemene randvoorwaarden.

Gebiedspecifiek

Het projectgebied is gelegen binnen de landschapsstructuur 'Veluweflank'. In dit gebied zijn zonneparken met een schaalgrootte van 5 tot 10 hectare toegestaan bij bedrijventerreinen of (gedeeltelijk) onttrokken aan het zicht. Het projectgebied ligt op een beschutte plaats in het buitengebied van de gemeente Brummen en is slechts zeer beperkt zichtbaar.

Gebiedspecifieke randvoorwaarden

Binnen de landschapsstructuur Veluweflank hanteert de gemeente algemene randvoorwaarden voor zonneparken. Minimaal één element op het gebied van landschapsversterking of verhoging van ecologische waarde dient te worden toegepast. Dit betreft:

- Tegengaan verdroging, zoals vernatting van weilanden;
- Herstellen van landschapsstructuren, zoals enken;
- Verhogen van de biodiversiteit, zoals houtwallen en poelen;
- Vergroten recreatiewaarde door aanleg dorpsommetjes.

Het project wordt landschappelijk ingepast met een breed pakket aan elementen die de landschapsstructuur versterken en de biodiversiteit verhogen. Een beknopt overzicht hiervan is te vinden in paragraaf 2.2, uitgebreider is dit terug te vinden in bijlage 1. Daarnaast wordt ook de mogelijkheid tot het maken van een ommetje langs het zonnepark bewerkstelligd. Het plan voldoet aan meerdere randvoorwaarden.

Het zonnepark dient verder over minimaal 15% aan onbedekt oppervlak te beschikken. Aan de westzijde van het projectgebied is veel ruimte overgelaten voor het toepassen van landschapselementen. Door de grote omvang van dit stuk terrein wordt ruimschoots voldaan aan de 15%-eis uit het Uitnodigingskader.

Conclusie

Het initiatief is passend binnen het Uitnodigingskader windmolens en zonnevelden.

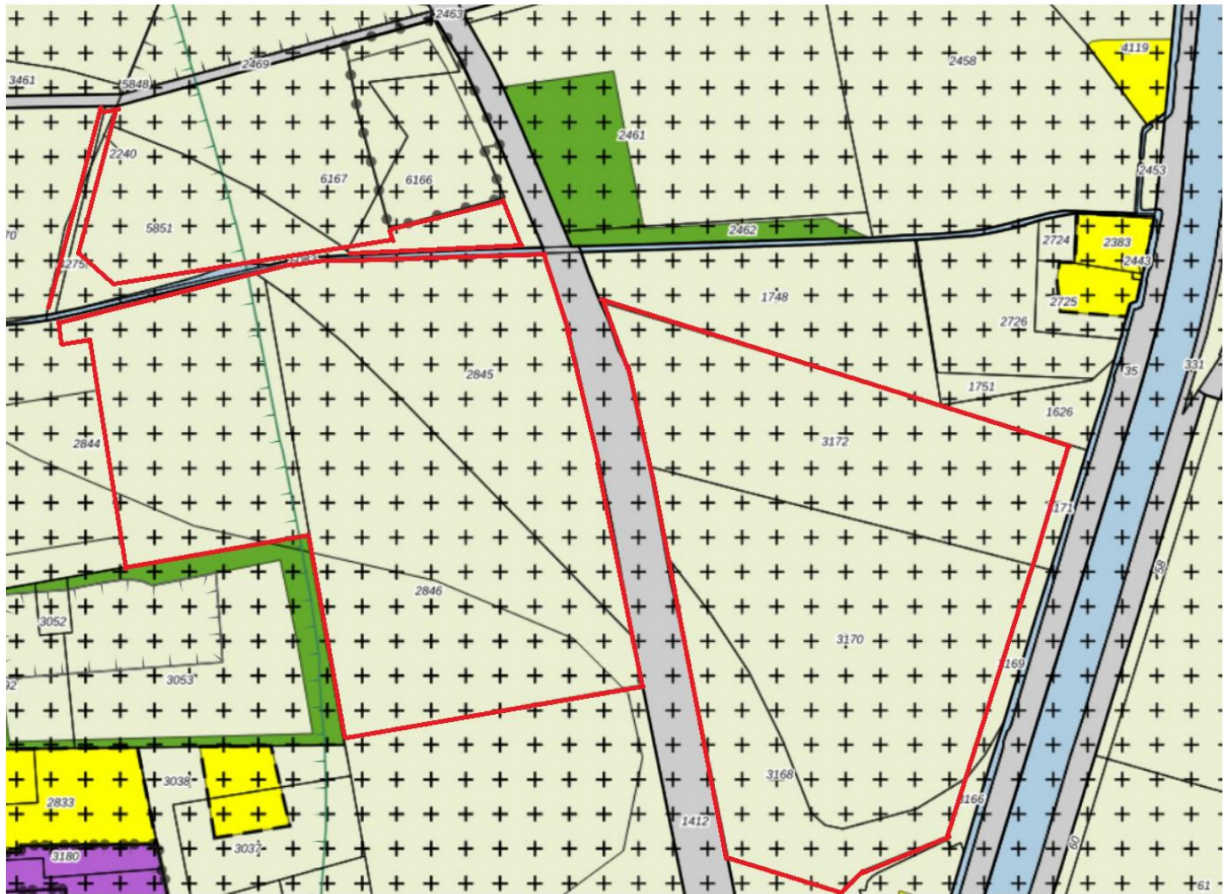
3.3.3 Geldend(e) bestemmingsplan(nen)

Ter plaatse van het projectgebied geldt het bestemmingsplan 'NL.IMRO.02130000BPBG700000VA01-' (vastgesteld op 17 december 2009). De gronden binnen het projectgebied zijn kennen de enkelbestemming 'Agrarisch met landschapswaarden'. Dubbelbestemmingen zijn in dit plan niet opgenomen. Binnen het projectgebied zijn verschillende gebiedsaanduidingen van toepassing:

- 'Agrarisch gebied - waardevol landschap ', van toepassing op het volledige projectgebied;

- 'Beslotenheid/Houtopstanden', van toepassing op het volledige projectgebied;
- Gebied met hoge archeologische verwachtingswaarde, van toepassing op het meest zuidelijke deel van het westelijke projectgebied.

Navolgende afbeelding toont een uitsnede van het bestemmingsplan met het projectgebied hierop rood omkaderd.



Uitsnede bestemmingsplan NL.IMRO.02130000BPG700000VA01- (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Strijdigheid

In artikel 3.1 van het vigerende bestemmingsplan is vastgelegd wat op gronden met de bestemming 'Agrarisch met landschapswaarden' is toegestaan. Het gaat onder meer om functies met agrarische doeleinden en agrarische bouwpercelen. Het toevoegen van een zonnepark is niet toegestaan volgens dit artikel. Het initiatief is daarmee strijdig met het bestemmingsplan.

Overige plannen

De overige plannen zijn tevens geldend op het projectgebied:

Beschermingszone bestrijdingsmiddelen

Het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied' (vastgesteld op 17 december 2009) bevat een regel die het gebruik van bestrijdingsmiddelen verbiedt op gronden waar verschillende vormen van open teelt en bomenteelt plaatsvindt. Voorliggend initiatief heeft hierop geen betrekking. Dit plan is verder niet van toepassing.

Paraplubestemmingsplan Parkeren

Op 18 oktober 2018 is het 'Paraplubestemmingsplan Parkeren' vastgesteld door de gemeente Brummen. Dit plan dient als borging van het gemeentelijke parkeerbeleid. Op parkeerbeleid wordt nader ingegaan in paragraaf 4.4.

Paraplubestemmingsplan Archeologie

Op 15 oktober 2020 is het 'Paraplubestemmingsplan Archeologie' vastgesteld door de gemeente Brummen. In dit plan worden de archeologische bestemmingen ten behoeve van de bescherming en het behoud van de eventueel in de bodem aanwezige archeologische waarden geregeld. Ter plaatse van het projectgebied geldt de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie laag'. Op het aspect archeologie wordt nader ingegaan in paragraaf 4.5.

Paraplubestemmingsplan landschapselementen buitengebied

Op 20 januari 2022 is het 'Paraplubestemmingsplan landschapselementen buitengebied' vastgesteld door de gemeente Brummen. Dit plan stimuleert de realisatie van passende landschapselementen in de gemeente. Het projectgebied is in dit plan aangeduid als 'overige zone - Veluweflank'. Dit is onder meer relevant voor de geschepte randvoorwaarden voor de realisatie van een zonnepark in paragraaf 3.3.2.

Paraplubestemmingsplan bos-, natuur- en waterbestemmingen

Op 13 oktober 2022 is het 'Paraplubestemmingsplan bos-, natuur- en waterbestemmingen' vastgesteld door de gemeente Brummen. Dit plan legt de bestaande waarden en toestand van bos- en natuurgebieden in de gemeente vast. Het parapluplan kent geen specifieke regels voor het projectgebied.

Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid

Voor een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan moet als gevolg van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) de uitvoerbaarheid aangetoond worden (artikel 3.1.6 van het Bro). Daaronder valt zowel de onderzoeksverplichting naar verschillende ruimtelijk relevante aspecten (geluid, bodem, etc.) als ook de economische uitvoerbaarheid van het plan.

4.1 Milieu

4.1.1 Bodem

Op grond van de Wet Bodembescherming (Wbb) moet aangetoond worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het projectgebied in overeenstemming is met het beoogde gebruik. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het projectgebied. Bij een functiewijziging zal in veel gevallen een specifiek bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd.

Planspecifiek

Een zonnepark en een batterijopslag zijn geen bodemgevoelige functies, waarmee op voorhand kan worden gesteld dat de kwaliteit van de bodem in lijn is met het toekomstig functiegebruik. In paragraaf 4.2 Water is nader gemotiveerd dat er bij het gebruik van de batterijen, die worden geplaatst op een betonnen fundering, geen risico's bestaan op bodemverontreiniging.

Het initiatief is uitvoerbaar met betrekking tot het aspect bodem.

4.1.2 Lucht

De mate van blootstelling aan luchtverontreiniging speelt een rol in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Met betrekking tot 'luchtkwaliteit' is het van belang te bepalen wat de bijdrage van het plan is aan die luchtkwaliteit.

Luchtkwaliteit ter plaatse

In de Wet milieubeheer zijn normen opgenomen voor de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht ter bescherming van de mens. De belangrijkste stoffen zijn PM₁₀ en PM_{2,5} (fijnstof) en NO₂ (stikstofdioxide). De grenswaarde van PM₁₀ en NO_x bedraagt 40 µg/m³, van PM_{2,5} is dat 25 µg/m³.

Bijdrage aan luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen. De Wet maakt een onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan verslechtering van de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen).

Wat het begrip 'in betekenende mate' precies inhoudt, staat in de algemene maatregel van bestuur "Niet in betekenende mate bijdragen" (Besluit NIBM). Op hoofdlijnen komt het erop neer dat 'grote' projecten die jaarlijks meer dan 3 procent bijdragen aan de jaargemiddelde norm voor fijn stof en stikstofdioxide (1,2 microgram per m³) een 'betekenend' negatief effect hebben op de luchtkwaliteit. 'Kleine' projecten die minder dan 3 procent bijdragen, kunnen doorgaan zonder toetsing. Dat betekent bijvoorbeeld dat lokale overheden een toevoeging van minder dan 1.500 huizen niet hoeven te toetsen aan de normen voor luchtkwaliteit, omdat een dergelijk project per definitie niet boven de 3%-norm komt. Deze kwantitatieve vertaling naar verschillende functies is neergelegd in de Regeling 'niet in betekenende mate bijdragen'.

Planspecifiek

Gelet op het toekomstig gebruik van de locatie is de bijdrage van het initiatief aan luchtkwaliteit zeer summier te noemen. Het zonnepark en de batterijopslag zelf hebben geen effect. In de huidige situatie wordt het perceel al gebruikt als boomkwekerij. Een eventuele toename van het aantal verkeersbewegingen in verband met installatie en reparatie van de zonnepanelen en batterijen is daarom verwaarloosbaar. Ten aanzien van de bijdrage aan luchtkwaliteit is het initiatief van geringe omvang ten opzichte van de benoemde grenswaarde (3%, gelijk aan 1.500 woningen). Op basis van de te verwachten zeer beperkte toename aan verkeersbewegingen ten gevolge van het project is te concluderen dat dit project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Een nadere toetsing ten aanzien van dit aspect kan daarom achterwege blijven.

Het initiatief is uitvoerbaar vanuit het aspect luchtkwaliteit.

4.1.3 Geluid

De mate waarin het geluid het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden de volgende objecten beschermd:

- woningen;
- geluidsgevoelige gebouwen, zoals scholen, ziekenhuizen, verzorgings- en verpleeghuizen, psychiatrische instellingen en kinderdagverblijven;
- geluidsgevoelige terreinen (woonwagenstandplaatsen en bestemde ligplaatsen voor woonschepen).

Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. Binnen deze zones bepaalt het bevoegd gezag de te hanteren grenswaarden. Er geldt een voorkeursgrenswaarde en een bovengrens (hoger mag niet). De Wgh gaat verder onder meer ook in op geluidwerende voorzieningen. De belangrijkste bronnen van geluidhinder die bij een ruimtelijke ontwikkeling aan de orde kunnen zijn betreffen: industrielawaai, wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï.

Planspecifiek

Het zonnepark is geen geluidsgevoelige functie zoals bepaald in de Wgh. De enige bronnen van geluid bij een zonnepark zijn de transformatoren en de batterij. Vanuit het aspect milieuzonering, zoals beschreven in paragraaf 4.1.5 blijkt dat dit op basis van de afstand bron-ontvanger geen knelpunt is.

Het initiatief is uitvoerbaar met betrekking tot het aspect geluid.

4.1.4 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor milieuvergunningen als het gaat om geurhinder van veehouderijen met landbouwhuisdieren. De Wgv maakt onderscheid in dieren met en dieren zonder een vastgestelde geuremissiefactor. Voor de eerste soort wordt de geurbelasting bij geurgevoelige objecten berekend, voor de tweede gelden minimumafstanden tot dergelijke objecten (ook wel bekend onder de term 'vaste afstandsdieren'). De Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) bepaald in bijlage 1 voor welke dieren geuremissies zijn vastgelegd. Als het (beoogde) veehouderijbedrijf niet in deze regeling wordt genoemd betreft het vaste afstandsdieren.

Planspecifiek

Het zonnepark en de batterijen zijn geen geurgevoelige objecten volgens de Wgv. Het zonnepark en de batterijen zorgen ook niet voor geurbelasting op geurgevoelige objecten in de omgeving.

Het initiatief is uitvoerbaar met betrekking tot het aspect geur.

4.1.5 Milieuzonering

Milieuzonering is het aanbrengen van een ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Doel is om bij het opstellen van een ruimtelijk plan een goed en veilig leefklimaat te waarborgen, maar tegelijkertijd ook aan bedrijven voldoende milieuruimte te bieden voor het uitoefenen van hun activiteiten.

De mate waarin bedrijven invloed hebben op hun omgeving is afhankelijk van de aard van de bedrijvigheid en de afstand tot een gevoelige bestemming. Milieugevoelige bestemmingen zijn gebouwen en terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht of een gedeelte daarvan (bijvoorbeeld woningen). Daarnaast kunnen ook landelijke gebieden en/of andere landschappen belangrijk zijn bij een zonering tot andere, minder gevoelige, functies zoals bedrijven.

Milieuzonering heeft betrekking op aspecten met een ruimtelijke dimensie, zoals geluid, geur, gevaar en stof. De mate van belasting, en daarmee de gewenste aan te houden afstand, kan per aspect en per bedrijfstype verschillen. In de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is een lijst opgenomen met daarin de minimale richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Van deze richtafstanden kan worden afgeweken, mits wordt onderbouwd waarom de feitelijke milieuhinder als minder belastend wordt gezien.

Het belang van milieuzonering wordt steeds groter aangezien functiemenging steeds vaker voorkomt. Hierbij is het motto: 'scheiden waar het moet, mengen waar het kan'.

Planspecifiek

Een zonnepark is geen gevoelig object en de panelen hebben geen milieueffect op de omgeving. Wel komen er, voor het verwerken van de opgewerkte energie, enkele transformatoren en batterijen binnen het projectgebied. Voor het bepalen van het milieueffect van deze transformatoren is uitgegaan van 'Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen - 10 - 100 MVA'. Hiervoor geldt milieucategorie 3.1 met een richtafstand van 50 m op basis van geluid (VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'). De batterijopslag kan in tijden van ontlading en lading beperkt geluid produceren. Een batterij maakt niet meer geluid dan een transformator. Daarom wordt voor de batterij aangesloten bij de richtafstand van 50 m. De projectlocatie is gelegen in een gebied met verschillende functies, waaronder wonen, bedrijvigheid (hovenier en ruitersportwinkel) en natuur(recreatie). Hierdoor kan getoetst worden aan één milieucategorie lager: een richtafstand van 30 m van toepassing.

Op circa 35 meter van het noordelijkste deel van het projectgebied is een woonbestemming gelegen met daarop twee woningen gevestigd. Aan de richtafstand tot deze woningen wordt daarmee voldaan. Voor deze woningen is na realisering van voorliggend initiatief nog steeds sprake van een goed woon- en leefklimaat.

Het initiatief is uitvoerbaar met betrekking tot milieuzonering.

4.1.6 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving die ontstaan door opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen. Hierbij gaat het om risicovolle inrichtingen, transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen en buisleidingen.

De verplichting om in een ruimtelijk plan in te gaan op deze risico's komt voort uit het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi), het 'Besluit externe veiligheid transportroutes' (Bevt) en het 'Besluit externe veiligheid buisleidingen' (Bevb). Daarnaast zijn in het Activiteitenbesluit milieubeheer en het Vuurwerkbesluit veiligheidsafstanden genoemd die moeten worden aangehouden rond stationaire risicobronnen, niet zijnde een Bevi-inrichting.

De wetgeving richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang- en dagverblijven, en grote kantoorgebouwen (>1500 m²). Beperkt kwetsbaar zijn kleinere kantoren en winkels, horeca, kampeerterreinen en bedrijfsgebouwen waarin geen grote aantallen personen aanwezig zijn.

Binnen het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico (PR) van 10⁻⁶ per jaar en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risicobeleid bestaat uit harde afstandscontouren tussen risicobron en (beperkt) kwetsbaar object. Het wordt uitgedrukt in een contour van 10⁻⁶ per jaar (de kans dat per jaar 1 persoon overlijdt door een ongeluk met een gevaarlijke stof mag niet groter zijn dan 1 op een miljoen). Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij de berekening van het groepsrisico spelen mee de aard en hoeveelheid van de gevaarlijke stoffen en het aantal potentiële slachtoffers.

Voor de beoordeling van een ruimtelijk plan moet worden vastgesteld of het projectgebied is gelegen binnen de PR en/of de invloedsgebieden van het GR. Binnen de 10⁻⁶-contour is het realiseren van kwetsbare objecten niet toegestaan.

Planspecifiek

Het projectgebied zal niet worden gebruikt als verblijfslocatie voor personen en is daarmee geen kwetsbaar object. Het zonnepark vormt tevens geen risicobron voor kwetsbare objecten in de omgeving.

Voor batterijen van zonneparken zijn in het Activiteitenbesluit (nog) geen vaste afstanden gedefinieerd, omdat er nog geen rekenmethodiek is vastgesteld. De kans op een brandscenario met lethale effecten is nihil. Ook wanneer het worstcasescenario zich ontwikkelt (volledige ontbranding van de batterij) zijn lethale effecten buiten de inrichtingsgrens niet te verwachten. Een brandscenario met lithium-ionbatterijen ontwikkelt zich namelijk dusdanig traag dat de intensiteit van hittestraling en rookontwikkeling relatief beperkt is en geen lethale effecten buiten de inrichtingsgrens zal hebben. Door de locatiekeuze van de batterij is een goede bereikbaarheid voor blusvoertuigen gegarandeerd. Verder wordt een adequate bestickering toegepast en wordt de veiligheidsregio door een actieve aanmelding op de hoogte gebracht van de komst van het zonnepark met batterij. De batterij zal verder voldoen aan de WBDBO normering van 60 minuten (vlamdichtheid, stabiliteit en thermische isolatie) en de batterij voldoet aan de L9540A-veiligheidscodering.

Het initiatief is uitvoerbaar met betrekking tot het aspect externe veiligheid.

4.1.7 Milieueffectrapportage

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) onderzoekt de milieugevolgen van een plan of project en de (milieuvriendelijkere) alternatieven. Een m.e.r. is verplicht bij grote ruimtelijke ingrepen zoals de bouw van industriële complexen en aanleg van auto(snel)wegen maar een m.e.r. is bijvoorbeeld ook verplicht voor de aanleg van een golfbaan en bij bepaalde uitbreidingen van agrarische bedrijven. Het milieueffectrapport (MER) is onderdeel van de m.e.r.-procedure.

Of een project m.e.r.-plichtig is moet ten eerste worden getoetst aan het Besluit milieueffectrapportage, artikel 7.4 bijlage C en D. In die twee bijlagen zijn de activiteiten aangewezen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Ten tweede kan de provinciale milieuverordening aanvullend op het Besluit m.e.r. nog meer activiteiten aanwijzen die kunnen leiden tot m.e.r.-plicht. Ten derde kan uit een passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 ook een m.e.r.-plicht volgen. Ook als de drempelwaarden in het Besluit m.e.r. (duidelijk) niet gehaald worden dient aandacht uit te gaan naar de milieugevolgen van een plan of project. Die aandacht naar de milieugevolgen heet dan 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'. Een m.e.r. kan ook nodig zijn als de betreffende activiteit niet wordt genoemd in het Besluit m.e.r. en ook niet op andere wijze (bijvoorbeeld op grond van de provinciale milieuverordening) m.e.r.-plichtig is. Dit heet de onverplichte m.e.r.

Planspecifiek

Het onderhavige plan behelst het mogelijk maken van een zonnepark. Een zonnepark is te categoriseren als installatie bestemd voor de productie van elektriciteit. Deze activiteit staat in het besluit m.e.r. in de D-lijst onder nummer D22.1. De drempelwaarde bedraagt een activiteit met een vermogen van 200 megawatt of meer. Gelet op het totale vermogen van dit zonnepark, niet meer dan 16 MWp, wordt de drempelwaarde niet overschreden. Daarom kan volstaan worden met een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing bevat die vormvrije m.e.r.-beoordeling, omdat de belangrijkste milieuaspecten in beeld zijn gebracht.

In lijn met 'Bijlage III EU-richtlijn milieuboordeling projecten' wordt in hoofdstuk 2 van deze ruimtelijke onderbouwing ingegaan op de kenmerken van de activiteit en de locatie van de activiteit. In hoofdstuk 3 wordt de aard en omvang van de milieueffecten beschreven. Hieruit is niet gebleken dat er sprake is van een ontwikkeling welke een forse invloed heeft op het milieu in de omgeving. Belangrijke milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Hetgeen beschreven wordt in deze ruimtelijke onderbouwing geeft voldoende inzicht op de milieugevolgen om een gewogen besluit omtrent dit initiatief te nemen. Verder onderzoek in het kader van het Besluit milieueffectrapportage is niet nodig: het plan is niet m.e.r.-plichtig.

4.2 Water

Water is een belangrijk thema in de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d.) voorkomen worden en de kwaliteit van het water hoog gehouden worden.

Op Rijksniveau en Europees niveau zijn de laatste jaren veel plannen en wetten gemaakt met betrekking tot water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21e eeuw, de Waterwet en het Nationaal Waterplan.

Waterbeleid voor de 21e eeuw

De Commissie Waterbeheer 21e eeuw heeft advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21ste eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21e eeuw worden twee principes (drietrapsstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Indien nodig wordt overtollig water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen niet meer mogelijk is wordt het water afgevoerd.
- schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod.

Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten. Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de aloude vergunningstelsels uit de voorheen afzonderlijke waterbeheerwetten zijn gebundeld. Dit resulteert in één vergunning, de watervergunning.

Nationaal Waterplan

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan vastgesteld door het kabinet. Dit Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en de diverse vormen van gebruik van water. Het geeft maatregelen die in de periode 2016-2021 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

Beleid waterschap Vallei en Veluwe

In het Waterbeheerprogramma 2016 - 2021 heeft waterschap Vallei en Veluwe tactische doelen geformuleerd. Per jaarplan geeft het waterschap concreet invulling aan de daadwerkelijke realisatie van deze doelen. Daarnaast heeft het waterschap de Keur met de Algemene – en Beleidsregels van Waterschap Vallei en Veluwe vastgesteld. Alle handelingen in of nabij een waterstaatswerk worden hieraan getoetst. In de Algemene beleidsregels (3^e wijziging, 2017) bij de Keur 2013 wordt ten doel gesteld dat een uitbreiding van het verhard oppervlak in principe, vanuit waterhuishoudkundig oogpunt, waterbalans neutraal moet plaatsvinden. Voor ruimtelijke ontwikkelingen gelden op basis van beleid bovengenoemd beleid de volgende uitgangspunten:

- Hemelwater wordt op basis van de trits 'vasthouden-bergen-afvoeren' zoveel mogelijk ter plaatse vastgehouden. Wanneer lozen in de bodem redelijkerwijs niet mogelijk is kan geloosd worden op oppervlaktewater. Lozen op de riolering is in principe niet toegestaan;
- Afvalwater niet zijnde 'schoon' hemelwater aansluiten op het riool;
- Houdt bij het ontwerp rekening met de gemiddelde hoogste grondwaterstand;
- De ontwikkeling dient in de gebruiksfase grondwaterneutraal te zijn. Structurele drainage of andere middelen om grondwater af te voeren zijn in principe niet toegestaan;
- Geen uitlogende materialen gebruiken op plaatsen die in contact kunnen komen met (grond)water;

Er is sprake van een vrijstelling van het compenseren van de toename van verhard oppervlak als de toename minder is dan 1.500 m² in stedelijk gebied. In landelijk gebied geldt deze vrijstelling ook, tenzij de afvoer niet plaatsvindt in een oppervlaktelichaam met de aanduiding 'water met natuurfunctie zijnde Hen-Sed water' op de natuurkaart behorende bij de Algemene Regels van de Keur. Dan is er sprake van een vrijstelling bij een toename van het verhard oppervlak van minder dan 4.000 m².

Watertoets

De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is geen technische toets, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium met elkaar in gesprek. De watertoets bestaat uit twee onderdelen:

- de verplichting aan initiatiefnemers van ruimtelijke plannen om de waterbeheerder vroegtijdig in de planvorming te betrekken, en
- de verplichting aan initiatiefnemers van ruimtelijke plannen om in hun plan verantwoording af te leggen over de manier waarop omgegaan is met de inbreng van de waterbeheerder. Dit laatste gebeurt doorgaans in de waterparagraaf bij het betreffende plan.

Planspecifiek

Voor het plan is de digitale watertoets ingevuld, welke is opgenomen in bijlage 3. Hieruit blijkt dat binnen het projectgebied een A-watergang gelegen is. Tevens bevindt het projectgebied zich in een grondwaterfluctuatietoneel. Met het Waterschap Vallei en Veluwe is gesproken over maatregelen die de waterhuishouding in het projectgebied ten goede komen. Het waterschap heeft een aantal maatregelen geadviseerd die zijn overgenomen in het plan. De belangrijkste waterhuishoudkundige aspecten zijn in het vervolg van voorliggende paragraaf nader uitgewerkt.

Hemelwater

Er wordt ingezet op verbetering van de structuur van de bodem, zodat hemelwater kan bezinken in het projectgebied. De panelen die het zonnepark vormen, zorgen niet voor een toename van verhard oppervlak in het projectgebied. De positie van de panelen, met betrekking tot helling en afstand van de grond, zorgt ervoor dat regenwater op de onverharde ondergrond terechtkomt en geïnfiltreerd kan worden. Voor de batterijopslag wordt een ruimte van in totaal 200 m² vrijgemaakt. De batterijen rusten op een betonnen fundering, daarmee is sprake van verhard oppervlak tot maximaal 200 m². Rondom deze verharding is meer dan voldoende onverhard oppervlak aanwezig om overtollig hemelwater naar toe af te voeren. Tevens worden een aantal wadi's gerealiseerd van 20 cm diep op de hoogste delen van het projectgebied. Bij piekbuien kan hier hemelwater opgevangen worden wat later kan bezinken. Met het waterschap wordt nader bepaald waar de beste plekken zijn om de wadi's te lokaliseren ten behoeve van waterberging en inzijging. Hemelwater wordt op eigen terrein geborgen en wordt niet afgevoerd op de watergangen.

Grondwater

Het projectgebied ligt in een zone langs de flanken van het Veluwemassief, waar de grondwaterstanden naar verwachting op termijn zullen stijgen. Met deze stijging is rekening gehouden in paragraaf 4.6. Stijgende grondwaterstanden leveren door de tijdelijke aard van het initiatief geen belemmeringen op. De gevaarlijke stof in de batterij (Lithium-Ion) is geen vloeistof, waardoor er bij normaal gebruik geen risico bestaat op bodemverontreiniging. De batterijcontainer is in beginsel waterdicht.

Watergangen

De watergang wordt niet gedempt en ondervindt geen hinder van de ontwikkeling. Er wordt ruimte gehouden aan de oostzijde van het projectgebied om eventueel maatregelen te treffen aan de sloot ten oosten van het projectgebied.

Conclusie

Het plan is uitvoerbaar met betrekking tot het aspect water.

4.3 Ecologie

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. De Wet natuurbescherming beschermt natuurgebieden, inheemse soorten en bosopstanden in Nederland.

Gebiedsbescherming

In de Wet natuurbescherming worden de zogenoemde Natura 2000-gebieden beschermd. Natura 2000 is de overkoepelende naam voor gebieden die worden beschermd vanuit de Vogel- en Habitatrichtlijn. Volgens deze Europese richtlijnen moeten lidstaten specifieke diersoorten en hun natuurlijke leefomgeving (habitat) beschermen om de biodiversiteit te behouden. Natura 2000-gebieden kennen een zogenaamde 'externe werking'. Dit betekent dat ontwikkelingen die buiten de begrenzing van de Natura 2000-gebieden gelegen zijn, ook getoetst moeten worden of er significant negatieve effecten optreden op het betreffende gebied.

Soortenbescherming

Een hoofdstuk in de Wet natuurbescherming regelt de bescherming van de in het wild voorkomende inheemse planten en dieren: de soortenbescherming. De wet richt zich vooral op het in stand houden van populaties van soorten die bescherming behoeven. In de wet zijn algemene en specifieke verboden vastgelegd ten aanzien van beschermde dier- en plantensoorten. Bekeken moet worden in hoeverre ruimtelijke plannen negatieve gevolgen hebben op beschermde dier- en plantensoorten en of er compenserende of mitigerende maatregelen genomen moeten worden. De wet geeft de mogelijkheid aan provincies om voor een bepaald aantal soorten via een verordening een algemene vrijstelling op bepaalde verbodsbepalingen te geven. Daarnaast geldt voor iedereen in Nederland altijd, dus ook los van het voorliggende beoogde ruimtelijke project, dat de zorgplicht nageleefd moet worden bij het verrichten van werkzaamheden. Voor menige soort geldt dat indien deze zorgplicht nagekomen wordt een bepaald beoogd project uitvoerbaar is.

Planspecifiek

Om de gevolgen van het initiatief op ecologie te beoordelen, is een quickscan Flora en Fauna uitgevoerd. De rapportage van dit onderzoek is terug te vinden in bijlage 4. Navolgend staan de belangrijkste conclusies voor de onderdelen gebiedsbescherming en soortenbescherming beschreven.

Gebiedsbescherming

Het projectgebied ligt niet in een Natura 2000-gebied. Het onderzoek sluit negatieve effecten van het initiatief, als een gevolg van de voorgenomen activiteiten, op Natura 2000-gebied uit, behalve voor stikstof. Daarom is separaat een stikstofrapportage uitgevoerd, zie bijlage 5. Uit de rapportage blijkt dat de stikstofdepositie tijdens de aanlegfase niet toeneemt met meer dan 0,00 mol/ha/j. Ook tijdens de gebruiksfase neemt de stikstofdepositie niet toe met meer dan 0,00 mol/ha/jaar. Er treden geen (significant) negatieve effecten op. De AERIUS-berekeningen die ten behoeve van het stikstofonderzoek zijn uitgevoerd, zijn volledigheidshalve toegevoegd en te raadplegen in bijlage 6, 7 en 8. Nader onderzoek of een vergunning Wet natuurbescherming onderdeel gebiedsbescherming is niet aan de orde.

Soortenbescherming

De inrichting en het gevoerde beheer maken het projectgebied niet tot een geschikte groeiplaats van beschermde plantensoorten. Er nestelen geen vogels en amfibieën en zoogdieren bezetten geen vaste rust of voortplantingsplaats in het projectgebied. Het projectgebied is tevens geen essentieel foerageergebied voor vleermuizen. Met voorliggend plan worden geen verbodsbepalingen overtreden. Nader onderzoek is niet nodig.

De uitvoerbaarheid van het initiatief voor ecologie is hiermee aangetoond.

4.4 Verkeer

Onderdeel van goede ruimtelijke ordening is het effect van een beoogd nieuw project op de verkeersstructuur. De locatie wordt ontsloten door Den Texweg (via een bestaand bospad op het perceel) in het noorden en Soerense Zand Zuid (via een bestrate inrit) in het westen. Met betrekking tot de verkeersaantrekkende werking en het aantal benodigde parkeerplaatsen kent dit plan geen effect. Monteurs zullen de locatie bereiken ten behoeve van het onderhoud van het zonnepark. Het onderhoud vindt niet structureel plaats en dus is de intensiteit van het gebruik van het pad laag. Tijdens de aanleg van het zonnepark wordt de toegangsweg aan het aangrenzende erf gebruikt. Afgezet tegen het huidige gebruik van de locatie (boomkwekerij) leidt dit niet tot meer verkeersbewegingen. Dit geldt eveneens voor het aantal benodigde parkeerplaatsen. Monteurs kunnen op het terrein van het zonnepark parkeren. Hiervoor is voldoende ruimte aanwezig.

Het plan is uitvoerbaar met betrekking tot verkeer en parkeren.

4.5 Cultuurhistorie en archeologie

In elk bestemmingsplan moet een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden wordt omgegaan. Denk aan aanwezige monumenten, historische gebieden, kenmerkende (straat)beelden en landschapselementen. Bij het maken van plannen kan ook (weer) rekening gehouden worden met al deze elementen die er vroeger wel waren maar nu niet meer. Een bijzonder onderdeel van cultuurhistorie is archeologie.

Cultuurhistorie

Het belang van cultuurhistorie is wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening. Het Besluit geeft aan dat “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” in het bestemmingsplan opgenomen moet worden. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken.

Archeologie

De bescherming van archeologische waarden bij ruimtelijke ontwikkelingen is geregeld in de Erfgoedwet. De essentie van de wettelijke bescherming is dat archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem bewaard blijven. Bij ruimtelijke plannen geldt de verplichting om rekening te houden met bekende en te verwachten archeologische waarden. Indien ingrepen gepaard gaan met een verstoring van de bodem, kan het nodig zijn om nader onderzoek te doen, zodat - waar nodig - de archeologische waarden veiliggesteld kunnen worden en/of het plan aangepast kan worden. De verantwoordelijkheid voor archeologische waarden ligt bij de gemeente.

Op basis van artikel 5.10 van de Erfgoedwet zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken.

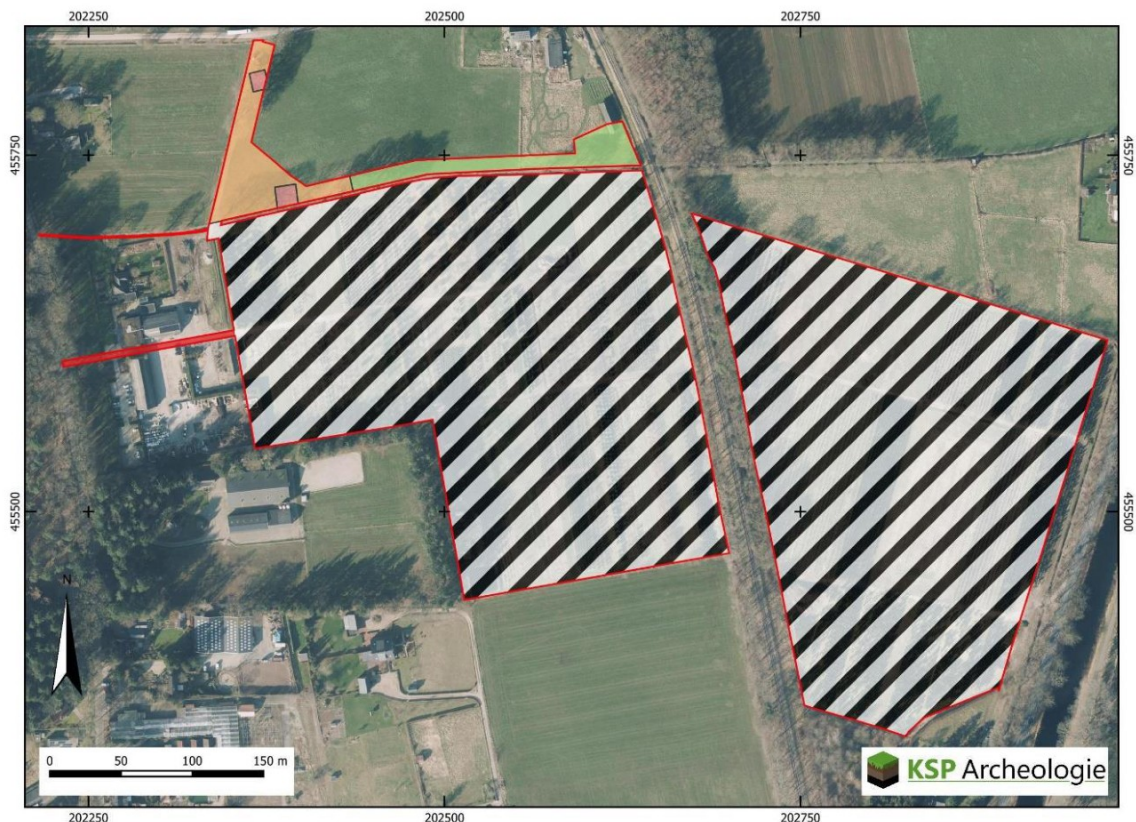
Planspecifiek

Cultuurhistorie

Binnen het projectgebied en in de omgeving zijn geen cultuurhistorisch waardevolle objecten (rijks- of gemeentelijke monumenten) gelegen die door voorliggend project kunnen worden beïnvloed. Ook ligt het projectgebied niet in een gebied of landschap dat vanuit cultuurhistorisch oogpunt bescherming geniet. Voorliggend initiatief heeft geen negatief effect op het onderdeel cultuurhistorie.

Archeologie

Op grond van het parapluplan 'Paraplubestemmingsplan Archeologie' van de gemeente Brummen geldt ter plaatse van het projectgebied de dubbelbestemming 'Waarde - archeologie laag'. Op grond van het in dit plan gestelde is voor voorliggend initiatief archeologisch onderzoek verricht. De rapportage hiervan is terug te vinden in bijlage 9. Het onderzoek toont aan dat op het overgrote deel van het projectgebied de aanduiding 'geen vervolg, diep vergraven' van toepassing is. Zie navolgende afbeelding. Vervolgonderzoek is hiervoor dan ook niet van toepassing. Ook voor de op de afbeelding rood en groen gemarkeerde stukken geldt dat vervolgonderzoek niet nodig is.



Plangebied Advies

- vervolg bij alle ingrepen > 30 cm, zeer hoge verwachting door huisplaats(en) in 1819
- vervolg bij ingrepen > 30 cm over 100 m², hoge verwachting MEL-NT, door huisplaats(en) in 1819
- geen vervolg i.v.m. lage verwachting
- geen vervolg i.v.m. omvang ingrepen (uitlopers in het westen)
- geen vervolg, diep vergraven

Archeologische beleidskaart (bron: KSP Archeologie)

Aan de noordkant van het projectgebied wordt een kleinschalig bosje aangeplant met bijbehorende werkzaamheden dieper dan 30 cm -mv. Voor deze werkzaamheden is archeologisch vervolgonderzoek in de vorm van een proefsleuvenonderzoek nodig. Hiervoor is inmiddels een PvE (bijlage 10) ingediend en goedgekeurd door de regio-archeoloog. Met inachtneming van de uitvoering van het proefsleuvenonderzoek en de eventueel daaropvolgende te nemen vervolgstappen kan in voldoende mate worden gesteld dat mogelijke archeologische resten beschermd blijven. Daarmee is het project uitvoerbaar in het kader van archeologie.

Het initiatief is uitvoerbaar met betrekking tot cultuurhistorie en archeologie.

4.6 Klimaatadaptatie

Het klimaat verandert en steeds vaker worden we geconfronteerd met de gevolgen, zoals hitte, droogte, extreme neerslag en overstromingen.

Klimaatverandering is in een vergaand stadium en de effecten en risico's voor onze samenleving worden steeds groter. Aan de ene kant moeten we de uitstoot van broeikasgassen verminderen, zodat de opwarming beperkt blijft. Aan de andere kant is het noodzakelijk om ons als samenleving aan te passen en voor te bereiden op de reeds ingezette klimaatveranderingen en de gevolgen daarvan. Niet alleen om schade te beperken, maar ook om kansen te benutten.

De nationale opgave voor klimaatadaptatie is beschreven in het Bestuursakkoord Klimaatadaptatie en het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie met daarin een prominente rol voor gemeenten. Lokale gevoeligheden voor klimaatverandering moeten in kaart worden gebracht en als integraal onderdeel van beleid daadkrachtig worden aangepakt. Daarbij is het van belang zowel te kijken naar aanpassingen aan de bestaande openbare ruimte als naar nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

Planspecifiek

Op basis van de klimaateffectatlas is in beeld gebracht welke risico's zich kunnen voordoen in het projectgebied als gevolg van klimaatverandering.

Wateroverlast

Uit de kaartbeelden die horen bij het onderdeel wateroverlast is op te maken dat ter plaatse van het projectgebied enige plasvorming wordt verwacht na een korte of lange bui. Ten aanzien van wateroverlast voorziet het plan in diverse maatregelen die de waterhuishouding van het gebied verbeteren, zie paragraaf 4.2. Wateroverlast wordt hiermee tegengegaan.

Hittestress

Uit de kaartbeelden die horen bij het onderdeel hittestress is op te maken dat de temperatuur in het projectgebied in de toekomst kan stijgen. Het plan voorziet in een structurele versterking van het landschap met het aanbrengen van groen. Dit heeft een gunstig effect op het voorkomen van hittestress in de toekomst.

Droogte

De bijbehorende kaartbeelden laten wat betreft grondwaterstanden en droogtegevoeligheid in 2050 een lichte verandering zien ten opzichte van de huidige situatie. Uit de digitale watertoets (bijlage 3) blijkt dat de grondwaterstanden in het plangebied in de toekomst kunnen stijgen. Uitgangspunt van het plan is om het hemelwater in de toekomstige situatie nog altijd op eigen terrein te bergen en laten infiltreren. Hiervoor worden aanvullende maatregelen getroffen. Het projectgebied ligt niet in een gebied met een hoge kans op een natuurbrand bij langdurige droogte.

Overstroming

Uit de bij dit thema horende kaartbeelden blijkt dat het projectgebied niet ligt in een gebied waar kans op overstromingen is. Dit onderdeel levert geen belemmeringen op voor de uitvoerbaarheid van het plan.

Het plan is uitvoerbaar met betrekking tot het aspect klimaatadaptatie.

4.7 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient, op grond van artikel 3.1.6 lid 1, sub f van het Bro, onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het plan. In principe dient bij vaststelling van een ruimtelijk besluit tevens een exploitatieplan vastgesteld te worden om verhaal van plankosten zeker te stellen. Op basis van 'afdeling 6.4 grondexploitatie', artikel 6.12, lid 2 van de Wro kan de gemeenteraad bij het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan echter besluiten geen exploitatieplan vast te stellen indien:

- het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is;
- het bepalen van een tijdvak of fasering als bedoeld in artikel 6.13, eerste lid, onder c, 4°, onderscheidenlijk 5°, niet noodzakelijk is;
- het stellen van eisen, regels, of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onderscheidenlijk b, c of d, niet noodzakelijk is.

Planspecifiek

De ontwikkelingskosten komen geheel voor rekening van de initiatiefnemer. Hiertoe zal de gemeente voorafgaand aan de planologische procedure met de initiatiefnemer een exploitatieovereenkomst afsluiten. Voor de realisatie van het plan hoeft de gemeente geen investering te doen. De kosten die door de gemeente gemaakt worden voor het voeren van de planologische procedure zijn verrekend in de leges. Eventuele extra gemeentelijke kosten worden gedekt door de exploitatieovereenkomst.

Tevens zal een overeenkomst betreffende planschade worden afgesloten. Deze kosten komen eveneens geheel voor rekening van de initiatiefnemer. Op basis van het bovenstaande kan geconcludeerd kan worden dat het plan economisch uitvoerbaar is.

Hoofdstuk 5 Procedure

5.1 Inspraak en overleg

Inspraak

In het kader van voorliggend initiatief is een 'Communicatie en Profijtplan opgesteld' (bijlage 11). Dit document beschrijft hoe de samenwerking wordt vormgegeven tussen de verschillende actoren die betrokken zijn bij de ontwikkeling en het gebruik van het zonnepark. Ook wordt ingegaan op de communicatiemiddelen die worden ingezet om informatie te verstrekken over het project en hoe de omgeving wordt betrokken bij de uitwerking van de (financiële) participatie. Ofwell, hoe dialoog wordt gevoerd met de omgeving over de vraag hoe de omgeving financieel mee kan profiteren van de komst van het zonnepark.

Overleg

Onderhavig initiatief wordt in het kader van het wettelijk overleg besproken met het waterschap Vallei en Veluwe. Verder wordt advies gevraagd aan de betreffende omgevingsdienst en andere relevante instanties. De adviezen worden verwerkt in deze ruimtelijke onderbouwing.

5.2 Van ontwerp naar vaststelling

De omgevingsvergunning is voorbereid met toepassing van een uitgebreide procedure ex artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3° Wabo juncto artikel 3.10 Wabo. Het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken zal als ontwerp voor een termijn van zes weken ter inzage liggen. Een ieder kan hierop zienswijzen indienen. Bij het vaststellingsbesluit wordt hierop nader ingegaan.

Bijlagen bij de onderbouwing

Bijlage 1 Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 2 Statenbrief voorkeursvolgorde zonnepanelen

Bijlage 3 Digitale watertoets

Bijlage 4 Ecologisch onderzoek

Bijlage 5 Rapportage stikstof

Bijlage 6 AERIUS-berekening (deelgebied west)

Bijlage 7 AERIUS-berekening (deelgebied oost)

Bijlage 8 AERIUS-berekening (gebruiksfase)

Bijlage 9 Archeologisch onderzoek

Bijlage 10 Archeologie - Programma van Eisen

Bijlage 11 Communicatie- en profijtplan



buro-sro.nl

stedenbouw + ruimtelijke ordening + ontwikkelingsmanagement