

Plan van aanpak Masterplan Eerbeekse Beek



Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Waarom een masterplan voor de Eerbeekse beek?	4
2.1	Kansen voor verbetering en ontwikkeling.....	4
2.2	Doelen in het programma Ruimte voor Eerbeek	5
3	Uitgangspunten voor het masterplan	7
3.1	Het bestemmingsplan Eerbeek	7
3.2	Beleid Waterschap Vallei en Veluwe.....	7
4	De aanpak voor het masterplan	9
4.1	Plangebied.....	9
4.2	Scenario-ontwikkeling, masterplan en uitvoeringsagenda	10
4.3	Stappenplan op hoofdlijnen	10
4.4	Participatie	11
5	Samenwerking en samenhang andere projecten/programma's.....	15
5.1	Eerbeek-Loenen 2030: IKEL, gemeente Brummen, gemeente Apeldoorn en provincie	15
5.2	Oplossing provinciale wegenstructuur (N786).....	16
5.3	Masterplan Centrum Eerbeek.....	16
5.4	Oud Eerbeek.....	17
5.5	Duurzaamheid	17
6	Planning en organisatie	18
6.1	Globale planning.....	18
6.2	Organisatie	18

1 Inleiding

De Eerbeekse Beek is naamgever van het dorp Eerbeek en stroomt van de hogere gelegen Veluwe via het dorp Eerbeek en later als Voorstondense Beek verder naar de lager gelegen IJssel. De Eerbeekse Beek staat economisch aan de basis van de ontwikkeling van Eerbeek en de bijbehorende papierindustrie en vormt daarmee een belangrijk cultuurhistorisch element met recreatieve betekenis.

De bovenloop van de beek op de Veluwe is recent verbeterd. En de benedenloop rond de Korenmolen wordt op korte termijn verbeterd. Voor het tussenliggende gebied in het dorp Eerbeek ligt voor een aantal deelgebieden nog een opgave voor verbetering.

Met het masterplan ontwikkelen we een inspiratie-, ontwikkel- en toetsingskader om deze verbeteringen vorm te geven en uit te voeren. Daarbij worden alle belangen en ambities integraal gewogen. Bij de keuze voor de meest kansrijke ontwikkeling spelen de financiële haalbaarheid en een voldoende maatschappelijk draagvlak een belangrijke rol.

Het doel van dit plan van aanpak is om sturing te geven aan het voorbereidingsproces voor het opstellen van een masterplan. Inzicht te geven in de uitgangspunten, de aanpak, de participatie, de samenwerking met partners, de samenhang met andere projecten en programma's en de planning, organisatie en kosten.

De gemeente Brummen en het Waterschap Vallei en Veluwe hebben afgesproken dit masterplan gezamenlijk te ontwikkelen.

2 Waarom een masterplan voor de Eerbeekse beek?

2.1 Kansen voor verbetering en ontwikkeling

In de huidige situatie voldoet de Eerbeekse Beek niet aan de basiswaterkwaliteit die het Waterschap Vallei en Veluwe stelt en volstaat daarmee niet aan de primaire taken van het waterschap. De beek is lek nabij 't Haagje en in het deel tussen de wijerd en De Korenmolen in het Webersbos. Op enkele plekken is de beekbodem mogelijk verontreinigd, waaronder bij 't Haagje. Een onwenselijke situatie voor het Waterschap.

De hoeveelheid water bij De Korenmolen wisselt sterk. Bij piekafvoeren is er soms teveel water en op drogere momenten is er juist te weinig water om de oliemolen te laten draaien. Met het herstel van de wijerd is dit probleem voor een deel opgelost, maar een verdere verbetering zal plaatsvinden als lekkages in de Eerbeekse Beek worden opgelost. De Korenmolen wil graag voldoende en een constantere hoeveelheid water. De gemeente ziet de cultuurhistorische en toeristische waarde van een draaiende oliemolen en deelt daarom deze wens om dit mogelijk te maken.

Ook is de beek op grote delen van het traject door het dorp Eerbeek vanaf de Harderwijkerweg tot aan De Korenmolen nabij het Webersbos niet zichtbaar en/of beleefbaar, terwijl de beek een toeristisch-recreatief en cultuurhistorisch interessante structuur is voor het dorp. De gemeente wil de beek graag meer zichtbaar maken en gebruiken om de ruimtelijke kwaliteit van het dorp Eerbeek te verhogen.

Bij Veco en DS-Smith loopt de beek onder het fabrieksterrein door, wat zowel voor de gemeente Brummen, het Waterschap Vallei en Veluwe, als Veco en DS-Smith geen optimale situatie is. De gemeente wil de beek zichtbaar en beleefbaar maken. Het Waterschap wil de waterkwaliteit optimaliseren en het risico op vervuiling zo klein mogelijk maken. En de papierfabrieken zien kansen en voordelen om de beek bovengronds en buiten de eigen bedrijfskavel te brengen.



Afbeelding – Impressies Eerbeekse Beek

2.2 Doelen in het programma Ruimte voor Eerbeek

We werken aan ambities voor Eerbeek met het instrument van programmasturing. De Eerbeekse beek is één van de gebiedsopgaven die onder het programma 'Ruimte voor Eerbeek' valt. Met het masterplan geven we uitvoering aan het afgesproken programma.



Op 10 april 2018 heeft het college van B&W ingestemd met het programmaplan Ruimte voor Eerbeek 2018. Dit besluit is vervolgens ter kennis name gebracht aan de gemeenteraad.

De programmadoelen zijn mede ontleend aan het onderzoek 'Second opinion haalbaarheid opgaven Eerbeek 2030' (McKinsey september 2017) dat in opdracht van de provincie Gelderland is uitgevoerd. De programmadoelen zijn onderverdeeld in 3 pijlers.

1. Competitieve papierindustrie en vitaal bedrijventerrein
2. Leefbaar dorp en vitaal centrum
3. Energieneutraal Eerbeek

Het masterplan voor de Eerbeekse beek is een uitwerking van pijler 2: Leefbaar dorp en vitaal centrum.

Met het project beekherstel Eerbeekse Beek willen de gemeente Brummen en het Waterschap Vallei en Veluwe de Eerbeekse Beek zodanig herstellen dat deze voldoet aan de basiswaterkwaliteit en een goede balans in watervoerendheid heeft, zodat de beek goed blijft stromen en de oliemolen voldoende water ontvangt om te kunnen draaien, zichtbaar is als cultuurhistorisch waardevolle structuur in het dorp Eerbeek, beleefbaar is voor zowel inwoners als recreanten en een herkenbare structuur vormt vanaf de sprengkoppen tot aan de oliemolen nabij het Webersbos.

Met de ontwikkeling van de Eerbeekse Beek willen wij de beek meer ruimte geven en meer zichtbaar en beleefbaar maken, bijvoorbeeld door:

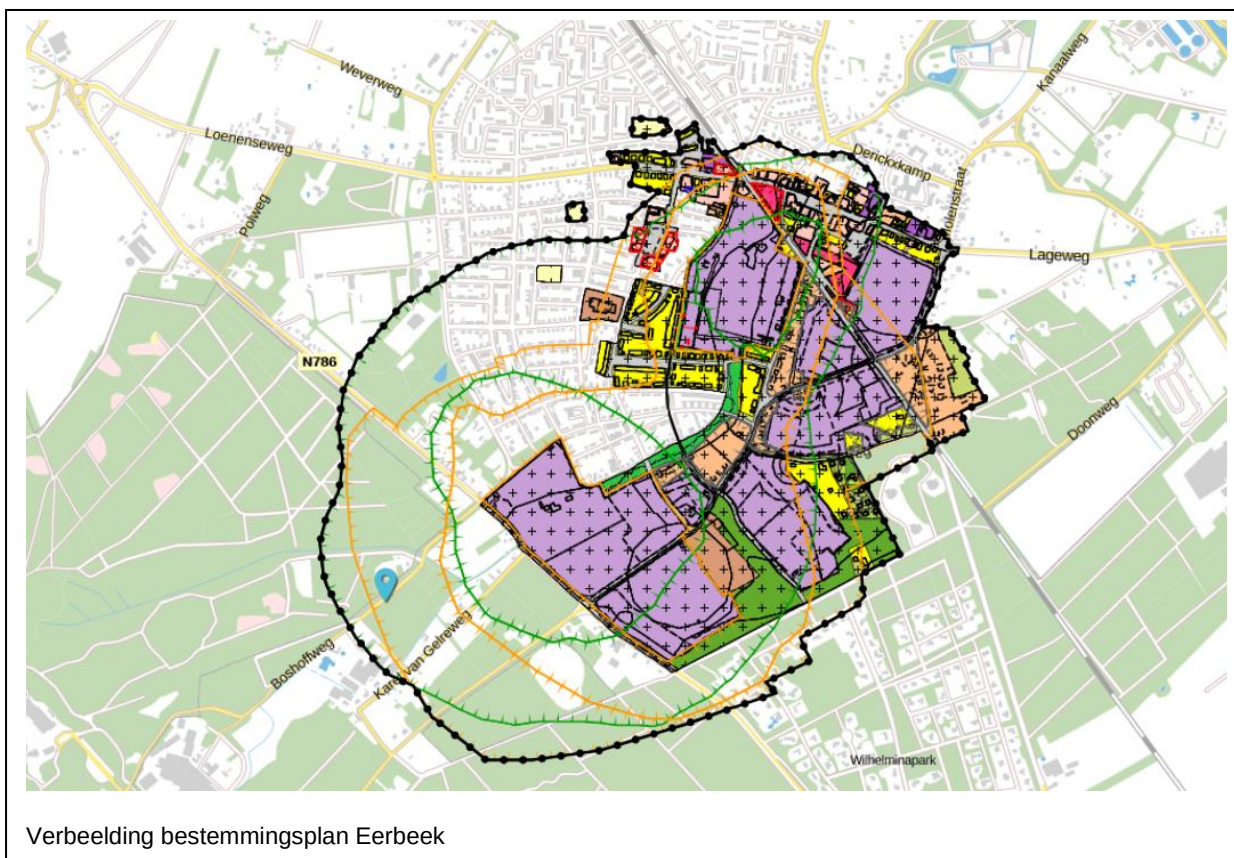
1. Eerbeekse Beek recreatief ontsluiten, waarbij een koppeling wordt gelegd tussen Eerbeekse Beek, molens, monumenten en papierindustrie, bijvoorbeeld wandel-/ en/of fietsroute vanaf Landal Coldenhove tot aan Apeldoorns Kanaal – Huis Voorstonden (rondje Eerbeek);
2. Eerbeekse Beek zichtbaar en beleefbaar maken en terugbrengen in dorpshart met een aantrekkelijke uitstraling;
3. Ecologische potentie Eerbeekse Beek gebruiken;
4. Recreatieve ontsluiting Eerbeekse Beek in synergie met ontwikkeling 'spoorzone' en winkelcentrum.
5. Eerbeekse Beek in het dorpsgebied saneren (kwalitatieve opgave);
6. Vergroten van de watervoerende capaciteit van de Eerbeekse Beek in het dorpsgebied;
7. Eerbeekse Beek en geschiedenis als naamgever van het dorp inzetten voor marketingdoeleinden.

3 Uitgangspunten voor het masterplan

Er is een aantal uitgangspunten die kaderstellend zijn voor de ontwikkeling van het masterplan.

3.1 Het bestemmingsplan Eerbeek

Het belangrijkste uitgangspunt voor het op te stellen masterplan is het bestemmingsplan Eerbeek. In het bijzonder de PlanMER die hieraan ten grondslag ligt is maatgevend. Dit bestemmingsplan is zowel ontwikkelend van aard als conserverend, waarbij de bestaande situatie en de verleende vergunningen als uitgangspunt zijn gehanteerd.



3.2 Beleid Waterschap Vallei en Veluwe

De hoofddoelen van Waterschap Vallei en Veluwe staan weergegeven op onderstaande 'praatkaart'. Daar waar dit stappenplan duidelijk handelingsperspectief biedt geven de doelen meer ruimte voor verbinding met andere domeinen. Onderwerpen als CleanTech, duurzaamheid, circulair en klimaat dragen bij aan toekomstbestendigheid, hetgeen in abstractere vorm een goede kapstok is voor het streven naar de hoofddoelen.

Gaandeweg het proces blijven de gemeente Brummen en het Waterschap Vallei en Veluwe elkaars doelen verkennen en waar mogelijk te verbinden, zodat optimale meerwaarde ontstaat.

Toekomstbestendig dorpen en steden DE KRACHT VAN WATER

Gezonde leefkwaliteit	Duurzaamheid en Circulaire economie	Bestand tegen klimaatverandering	Sociale innovatie
			
We helpen bij het ontwikkelen van fijne en gezonde plekken in dorpen en steden met water en groen.	We helpen initiatiefnemers bij energieopwekking uit (afval)water, nemen zelf initiatieven om energie op te wekken, grondstoffen te hergebruiken en zoeken de samenwerking om schadelijke stoffen (medicijnresten) in water terug te dringen.	We helpen stadmakers en stadgebruikers bij het omgaan met toenemende neerslag en hitte.	We zorgen ervoor dat steeds meer mensen informatie hebben over de kracht van water in het stedelijk gebied en helpen hen initiatieven te nemen om goed met water om te gaan.

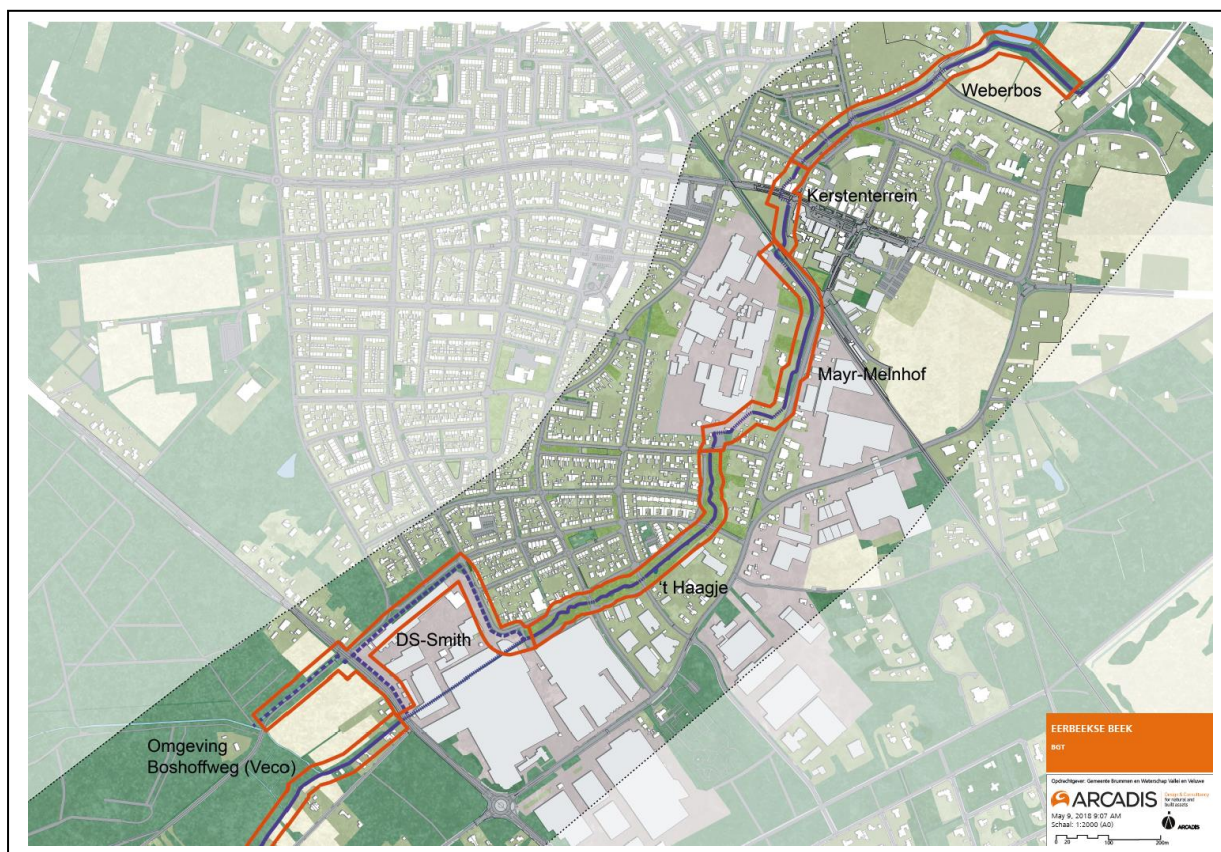
Essentieel voor het goed functioneren van de beken is herstel van het hydrologisch systeem en het herstel van kwelstromen die de beken moeten voeden. De gemeente Brummen wil zich inspannen om waar mogelijk een bijdrage te leveren aan dit herstel, bijvoorbeeld door water in het gebied vast te houden in plaats van af te voeren. Zowel op het gebied van waterkwantiteit als – kwaliteit. Gecombineerd met het herstel van het watersysteem beoogt de gemeente Brummen het vergroten van de natuurwaarde van de beken. Daartoe moeten de beken meer ruimte krijgen en moet natuurontwikkeling plaatsvinden langs de beken. Een kans die samenhangt met de ontwikkeling van de beken is het vergroten van de recreatieve waarde van het landschap in het algemeen en van de beken in het bijzonder.

4 De aanpak voor het masterplan

4.1 Plangebied

Tot het plangebied behoort het stroomgebied van de Eerbeekse Beek vanaf de Harderwijkerweg tot aan de oliemolen bij het Webersbos. In dit gebied kunnen verschillende deelgebieden onderscheiden worden. Bij DS Smith ligt de Eerbeekse Beek grotendeels onder het bedrijfsterrein. In 't Haagje ligt de Eerbeekse Beek zichtbaar in het groen en maakt de beek onderdeel uit van een parkstructuur. Wel zijn hier enkele lekkages aanwezig en zorgt een dam ervoor dat de doorstroming van de beek wordt belemmerd. Bij Mayr Melnhof ligt de Eerbeekse Beek grotendeels bovengronds, maar is de beek slecht zichtbaar en beleefbaar vanwege de ligging grotendeels op het bedrijfsterrein. In de stationsomgeving en bij het Kerstenterrein is de beek wel zichtbaar, maar heeft de beek geen duidelijke functie of structuur hier midden in het centrum van Eerbeek. Via de Smeestraat richting het Webersbos tot aan de oliemolen heeft de Eerbeekse Beek wel meer een duidelijke structuur, maar zorgen lekkages ervoor dat er veel water verloren gaat.

Het gebied tussen Landal Coldenhove/Papierfabriek Coldenhove en de Harderwijkerweg maakt ook onderdeel uit van het plangebied. Het Waterschap Vallei en Veluwe heeft dit deel van de Eerbeekse Beek al grotendeels verbeterd, maar ter plaatse van Veco ligt de beek nog onder het bedrijfsterrein. Daarnaast wil de gemeente de beleefbaarheid van de Eerbeekse Beek vergroten in samenhang met een verbetering van de verkeersstructuur vanaf Landal Coldenhove tot aan het centrum van Eerbeek.



4.2 Scenario-ontwikkeling, masterplan en uitvoeringsagenda

De voorbereiding van het masterplan kent twee fasen.

Fase 1 Scenario-ontwikkeling

Er worden 2 of meer scenario's ontwikkeld op basis van een verkenning van kansen en bedreigingen. Deze scenario's hebben een ruimtelijk en functioneel (programmatisch) karakter. Ze kunnen verschillen voor wat betreft de ambitie, thema of beektrace. En ze worden financieel op hoofdlijnen doorgerekend. De scenario's worden beschreven in een nota, incl. een voorstel voor een voorkeursscenario. Ook wordt in de nota het resultaat van de participatie weergegeven.

Fase 2 Masterplan

Het voorkeursscenario wordt verder uitgewerkt in een masterplan. Er wordt één of meerdere businesscases (per tracé) opgesteld om inzicht te geven in de financiële uitvoerbaarheid van het plan. En een meerjarige uitvoeringsagenda opgesteld gericht op planvorming, ontwikkeling en uitvoering. Ook wordt in het masterplan het resultaat van de participatie weergegeven.

Bij de aanvang van fase 1 wordt al gestart met een eerste versie van deze uitvoeringsagenda. Op die wijze hebben we vanaf het eerste moment initiatieven in het gebied in beeld. En kan er waar mogelijk alvast worden gestart met de voorbereiding en uitwerking van deze initiatieven. In feite een flexibele agenda als instrument om alle ontwikkelingen rondom de Eerbeekse beek in goede banen te leiden.

4.3 Stappenplan op hoofdlijnen

	Wat	Wie
1.	Besluitvorming plan van aanpak	Stuurgroep RvE College
2.	Aanbesteding externe deskundigheid/procesbegeleiding	Stuurgroep RvE
3.	Startbijeenkomst masterplannen Eerbeekse Beek en Centrum Eerbeek. Informeren en consultatie over de rol in het participatieproces.	Iedereen
	Fase 1: Scenario-ontwikkeling	
4.	Opstellen 1 ^e conceptnota Scenario-ontwikkeling (praatscenario's)	Projectleider, ambtelijke begeleidingsgroep met externe deskundigen
5.	Ontwerpsessies 1 ^e conceptnota Scenario-ontwikkeling (a.h.v. praatscenario's).	Diverse doelgroepen uit de samenleving
6.	Opstellen 2 ^e conceptnota Scenario-ontwikkeling met voorkeursscenario	Projectleider, ambtelijke begeleidingsgroep met externe deskundigen
7.	Consultatie en advies over 2 ^e conceptnota Scenario-ontwikkeling met voorkeursscenario.	Diverse doelgroepen uit de samenleving
8.	Besluitvorming over nota Scenario-ontwikkeling met voorkeursscenario	Stuurgroep, college en raad
	Fase 2: Opstellen Masterplan	
9.	Opstellen 1 ^e concept Masterplan*: programmatische,	Projectleider, ambtelijke

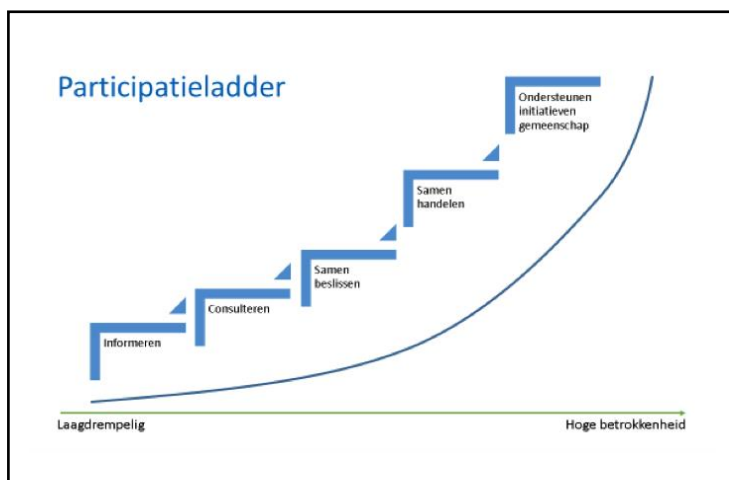
	stedenbouwkundige en financiële uitwerking van het voorkeursscenario	begeleidingsgroep met externe deskundigen
10.	Consultatie en advies 1 ^e concept Masterplan en ontwerpessies over uitwerking voorkeursscenario	Diverse doelgroepen uit de samenleving
11.	Opstellen 2 ^e concept Masterplan	Projectleider, ambtelijke begeleidingsgroep met externe deskundigen
12.	Optioneel: bijpraatmomenten/consultatie/advies over 2 ^e concept Masterplan	College, raad en diverse doelgroepen uit de samenleving
13.	Besluitvorming over definitieve Masterplan	Stuurgroep, college en raad
	<i>*initiatieven of ontwikkelingen die passend zijn hoeven niet te wachten op het Masterplan en kunnen separaat en parallel verder worden gebracht en worden uitgevoerd.</i>	

4.4 Participatie

Op 26 april 2018 heeft de gemeenteraad besloten een pilot te starten met de 'Participatiewijzer Brummen'. Deze Participatiewijzer vormt een belangrijk uitgangspunt bij de vormgeving van het voorbereidingsproces van het masterplan.

De participatiewijzer laat zien hoe de gemeente om wil gaan met participatie. De gemeente wil participatie bevorderen en professionaliseren. De gemeente wil dat inwoners, ondernemers en samenwerkingspartners de gemeente als betrouwbaar en deskundig ervaren. De ambities van de gemeente gericht op participatie staan niet op zich. Veel gemeenten in Nederland zijn hiermee bezig. Deze kanteling zet ook door in nieuwe wet- en regelgeving. Zoals in de nieuwe Omgevingswet.

Het is belangrijk om te onthouden dat participatie altijd een keuze is. Er kunnen redenen zijn om niet te kiezen voor participatie. Het is erg belangrijk om met redenen aan te geven waarom we er wel of niet voor kiezen. Vervolgens is participatie maatwerk. Er is geen algemeen geldende aanpak. In iedere situatie kan voor een andere aanpak worden gekozen. En er zijn veel instrumenten en werkvormen om uit te kiezen. De participatieladder van David Wilcox* laat zien welke mogelijkheden er op hoofdlijnen zijn.



Als uitwerking van dit plan van aanpak wordt een participatieplan opgesteld. Daarin wordt het stappenplan op hoofdlijnen (paragraaf 4.3) verder uitgewerkt.

In november 2018 wordt er een startbijeenkomst georganiseerd over het masterplan Eerbeekse Beek en het masterplan Centrum Eerbeek. Iedereen is van harte welkom. Tijdens deze bijeenkomst wordt een toelichting gegeven op de aanpak. En kunnen aanwezigen aangeven welke rol ze in het participatieproces zouden willen hebben. Het is de intentie zo veel als mogelijk met ieders wensen ten aanzien van het proces rekening te houden. Tegelijkertijd is het denkbaar dat niet iedereen de rol kan krijgen die hij of zij wenst. Het plan van aanpak gaat uit van meerdere participatiemomenten voor inwoners, bedrijven, belangengroepen en andere stakeholders. Waarbij ook sprake is van interactieve c.q. ontwerpessies waaraan iedereen kan deelnemen.

De gemeenteraadsleden worden uitgenodigd om bij de startbijeenkomst als 'toehoorder' aanwezig te zijn.

Vooruitlopend op het resultaat van de startbijeenkomst, geven we in dit plan van aanpak een eerste beeld van het participatieproces zoals we daar op dit moment naar kijken. Dat doen we aan de hand van de 11 standaardvragen uit de Participatiewijzer. De beantwoording van deze standaardvragen helpt bij het maken van keuzes. En zorgt er voor dat er geen belangrijke partners of stappen in het proces worden vergeten. Duidelijk is dat het niet gaat om een simpele afvinklijst waarop per vraag een eenduidig ja of nee kan worden ingevuld. Over het antwoord op elke vraag is discussie mogelijk.

1. Wat speelt er in de lokale samenleving?

De afgelopen jaren zijn er veel contacten geweest en netwerken ontstaan. Alleen al als gevolg van het project voor het kunstwerk van de Eerbeekse beek (bij DS Smith). En de verbeteringen die het Waterschap in samenwerking met de papierfabrieken, Bekenstichting en gemeente in de boven- en benedenloop al heeft doorgevoerd. Als gevolg hiervan weten we als gemeente al enigszins welke behoeften en ideeën er zijn over de ontwikkeling van de beek. Om die reden starten we het gesprek met inwoners, ondernemers, belangengroepen en anderen niet vanuit een blanco-situatie, maar, leggen we op basis van de bekende behoeften en ideeën en de uitgangspunten voor het masterplan, enkele scenario's voor als vertrekpunt voor het gesprek.

Naast vaste participatiemomenten in het voorbereidingsproces blijven we vanuit het project continue in contact en gesprek met de stakeholders. Dat doen we met individuele, of gezamenlijke (keukentafel)gesprekken en/of per e-mail en telefoon. We kiezen voor het instellen van een actief omgevingsmanagement.

2. Wat is het doel van de participatie?

Het doel van de participatie is om in verbinding te zijn met inwoners, ondernemers, belangengroepen en anderen. Om wensen en ideeën zo veel mogelijk een plek te geven. Om gebruik te maken van deskundigheid die er bij inwoners, ondernemers, belangengroeperingen en anderen is. En iedereen mee te nemen in de keuzen die voor liggen.

Op die manier streven we naar:

- Een groot maatschappelijk draagvlak
- Kwalitatief betere besluiten
- Een transparant proces
- Kortere doorlooptijden

3. Welke participatieruimte is er?

In dit plan van aanpak zijn belangrijke uitgangspunten benoemd die de participatieruimte bepalen. Met name het bestemmingsplan en het beleid van het Waterschap zijn kaderstellende uitgangspunten, maar daar waar het plangebied de omgeving van bijvoorbeeld bedrijven, of particulier grondgebied raakt kunnen ook aanvullende kaderstellende uitgangspunten gelden. Tijdens de scenario-ontwikkeling worden alle kaderstellende uitgangspunten onderzocht en benoemd.

Bij de scenario-ontwikkeling is een belangrijk uitgangspunt ook dat het scenario financieel uitvoerbaar is. Wanneer dat niet lukt dan is het van belang om andere geld- c.q. subsidiestromen aan te spreken bij provincie, rijk of Europa.

4. Hoe wordt invulling gegeven aan de grondhoudingselementen?

Doorslaggevend element is “eerst ophalen dan doen”. Het participatietraject is met de keuze voor omgevingsmanagement daarop ingericht. “Duurzame ontwikkeling en denken in duurzaamheid” evenals “maatschappelijk rendement staat voorop” zijn belangrijke aspecten bij het opstellen van de scenario’s.

5. Wanneer in welke fase vindt de participatie plaats?

Zie het stappenplan (paragraaf 4.2)

6. Welke rol en verantwoordelijkheid hebben de deelnemers?

Consulteren en adviseren. En tijdens de interactieve c.q. ontwerp sessies is er sprake van co-creatie (samen doen).

7. Wie moet er betrokken worden?

In ieder geval de volgende belangengroepen/stakeholders.

Doelgroep
Waterschap
Bekenstichting
Werkgroep Eerbeekse Beek
DS-Smith
Mayr Melnhof
Papierfabriek Coldenhove
Veco
Landal Coldenhove
Zwembad Coldenhove
Landgoed Molenbeek
Gelders Landschap en Kastelen
Grand Café De Korenmolen
Ondernemers
Inwoners
Recreanten/toeristen
Bos-/landgoedeigenaren
Provincie Gelderland
Stichting Visit Brummen Eerbeek
VVV
OVE

Dorpsraad Eerbeek-Hall
Wijkraad Eerbeek-Zuid
Veluwonen
IKEL
VSM

Het is denkbaar dat deze doelgroepen niet allemaal tegelijk worden uitgenodigd voor participatiemomenten. Maar, afhankelijk van het thema en/of gebied nader uitgesplitst in groepen. Met de onderscheiden groepen gaan we in gesprek over de scenario's. Het gaat nog niet om plekken of individuele posities, maar om hoofdlijnen en de samenhang van ontwikkelingen. Belangrijk hierin is dat de verschillende doelgroepen elkaar en elkaars belangen en doelen leren kennen en begrijpen, zodat in gezamenlijkheid een afweging en keuzes gemaakt kunnen worden.

8. Hoe lang duurt de participatie?

We willen snelheid houden. Het proces in Eerbeek loopt al enige tijd. We zetten in op een doorlooptijd van ca. 1 jaar om de koers voor het centrum uit te werken. En vervolgens ca. 4 maanden om de Wro-procedure te doorlopen voor de status van structuurvisie.

9. Welke randvoorwaarden zijn belangrijk?

Werken met het principe van omgevingsmanagement conform de nieuwe Omgevingswet. Waarbij in ieder geval aandacht voor:

- Werkvormen die aansluiten bij wensen en behoeften:
Persoonlijk contact (keukentafelgesprekken). Consultatie- en adviesbijeenkomsten. Inwoners in positie brengen (wijk- en dorpsraden). Ontwerpsessies met diverse doelgroepen.
- Inwoners of anderen met specialistische kennis en/of ervaringen de ruimte geven om te helpen.
- Checken of er voldoende juridische ruimte is om ideeën waar te maken.
- Vastleggen van afspraken over samenwerking of anderszins.

10. Welke communicatiemiddelen worden gebruikt?

Goede communicatie en wederzijds begrip tussen betrokken partijen zal het leggen van onderling contact laagdrempelig maken. Wanneer partijen elkaar makkelijk en ook informeel weten te vinden zal dit ten goede komen aan de slagvaardigheid in de besluitvorming en inhoudelijk betere oplossingen.

Als uitwerking van dit plan van aanpak wordt een communicatieplan opgesteld.

11. Welke rol zou de raad moeten vervullen

De gemeenteraad laat de regie over het participatieproces aan het college over. De raadsleden worden uitgenodigd als toehoorder bij de verschillende participatiemomenten aanwezig te zijn en nemen kennis van de voorstellen die vanuit de participatie zijn ingebracht. Zij nemen deze informatie mee in de besluitvorming over het voorkeursscenario. In de fase van de besluitvorming over het Masterplan neemt de raad opnieuw kennis van de reacties uit de samenleving en neemt deze mee bij de besluitvorming. Tijdens het proces wordt de gemeenteraad meerdere keren bijgepraat over de stand van zaken van dat moment.

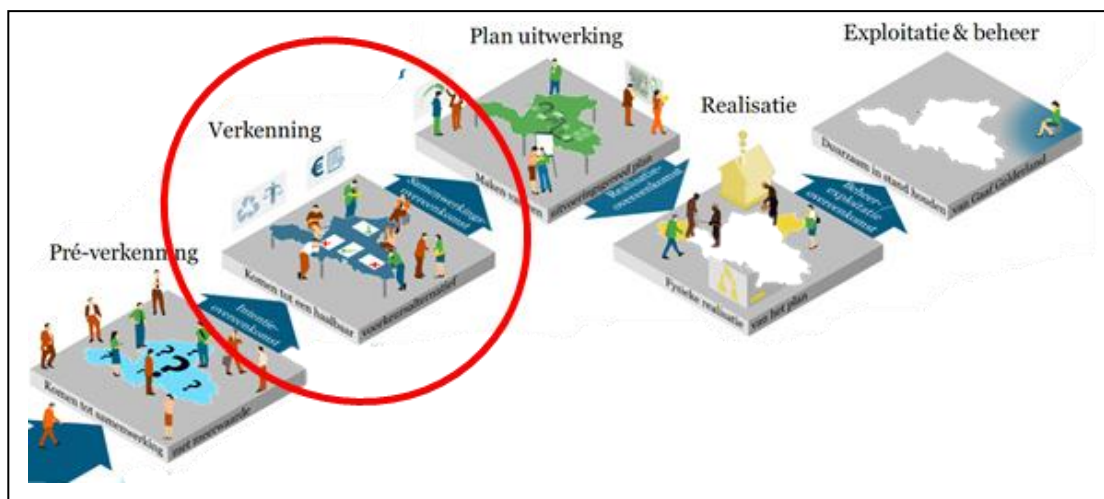
5 Samenwerking en samenhang andere projecten/programma's

Een ontwikkeling van de Eerbeekse beek is niet mogelijk zonder een goede samenwerking tussen diverse partners. Tegelijkertijd staat de ontwikkeling van de beek niet op zich, maar heeft een samenhang met andere projecten en programma's. In dit hoofdstuk lichten we de belangrijkste samenwerkingsverbanden van dit moment en de samenhang met andere projecten en programma's toe. Een integrale afweging van belangen is nodig om tot een goed masterplan te komen.



5.1 Eerbeek-Loenen 2030: IKEL, gemeente Brummen, gemeente Apeldoorn en provincie

In vervolg op het zogeheten 'Tripartite-overleg' onderzoeken Ikel, provincie, de gemeente Brummen ende gemeente Apeldoorn de meerwaarde van verdergaande samenwerking aan doelen in Eerbeek. Ook hier vormt het rapport van McKinsey 'Second opinion haalbaarheid opgaven Eerbeek 2030' het uitgangspunt voor de te formuleren doelen. Op dit moment zit dit onderzoek in de zogeheten 'preverkenningsfase'. Volgens de planning sluiten de partners in oktober 2018 een intentieovereenkomst waarin zij de samenwerking in de volgende fase brengen. Die volgende fase is een 'Verkenningsfase' waarin een aantal projecten op haalbaarheid wordt onderzocht.



Er moet nog een afbakening plaatsvinden welke tracés (mogelijk) onderdeel worden van Eerbeek-Loenen 2030. Dat gebeurt in de verkenningsfase. Vooralsnog zijn in de preverkenning Eerbeek-Loenen 2030 de volgende raakvlakken in beeld:

- Leefbaarheid dorpskern Eerbeek
 - o Beleving, waterkwaliteit, cultuurhistorie
- Papierindustrie en centrum
 - o Bovengronds brengen van de Eerbeekse Beek, bij voorkeur in de openbare ruimte
 - o Knooppunt centrum Eerbeek met Eerbeekse Beek als middelpunt
- Verkeer
 - o Kruising Boshoffweg-Harderwijkerweg-Veldkantweg
 - o N786
 - o Fietsroute van Landal Coldenhove naar het centrum van Eerbeek
 - o Fietsroute van Eerbeek zuid naar het centrum van Eerbeek

De gemeente heeft de regie over het proces om te komen tot een masterplan en zal de stuurgroep Eerbeek-Loenen 2030 actief informeren en waar nodig committeren aan (tussen)producten. In ieder geval wordt voorafgaand aan de besluitvorming van het college van B&W en de gemeenteraad over (tussen)producten een reactie van de stuurgroep Eerbeek-Loenen 2030 gevraagd. Voor het masterplan Eerbeekse beek worden, waar dat een toegevoegde waarde heeft, afspraken gemaakt met de Cleantech regio.

5.2 Oplossing provinciale wegenstructuur (N786)

Al vele jaren wordt gezien of en zo ja op welke wijze de N786 kan worden verbeterd. Recent is een MKBA (Maatschappelijke Kosten Baten Analyse) door de provincie afgerond. In deze MKBA zijn verschillende alternatieven tegen elkaar afgezet qua kosten en effecten. Een adviesnotitie over de N786 met daarin een keuze óf en zo ja welk alternatief wordt gekozen en verder uitgewerkt, wordt nog dit jaar voorgelegd aan Provinciale Staten. Na besluitvorming in de Staten dient op basis van het genomen besluit verder gewerkt te worden.

De besluitvorming over de N786 is medebepalend voor de passage en inpassing van de beek op de kruising Boshoffweg-Harderwijkerweg-Veldkantweg.

Op dit moment is nog onduidelijk of, en zo ja, op welke wijze het project N786 onder Eerbeek-Loenen 2030 gaat vallen, of dat dit project in een losstaand parallel spoor verder wordt gebracht. Vanuit Eerbeek-Loenen 2030 wordt een intensieve sturing wenselijk geacht.

5.3 Masterplan Centrum Eerbeek

Tegelijkertijd met de voorbereiding van het masterplan voor de Eerbeekse beek start de voorbereiding van het masterplan voor het centrum van Eerbeek. De voorbereidingsprocessen lopen synchroon en worden waar nodig op elkaar afgestemd. Dat is met name het geval v.w.b. het deel van de beek dat ook door het plangebied van het centrumplan loopt: namelijk, de spoorzone, het Kerstenterrein en het aansluitende deel van de Smeestraat.

5.4 Oud Eerbeek

Oud Eerbeek is gelegen binnen de zwaarste geurcontour van de papierindustrie. Daarnaast zijn de woningen gelegen in de geluidscontour van de industrie. De woningen in Oud Eerbeek zijn aan vervanging/renovatie toe. In het kader van Eerbeek 2030 wordt een verkenning gestart naar toekomst van dit gedeelte van Eerbeek. Welke bronmaatregelen zijn mogelijk om geur en geluid verder terug te dringen? Moeten er woningen worden gesloopt? Kunnen er andere woningen worden terug gebouwd met voorzieningen om de overlast te verminderen? Etc.

De beek loopt door dit deel van Eerbeek. Afstemming is daarom noodzakelijk.

5.5 Duurzaamheid

De ambities van het nieuwe gemeentebestuur op het gebied van duurzaamheid moeten nog worden uitgewerkt. Op basis van het bestuursprogramma focussen we ons op de energietransitie, beperking CO₂-uitstoot, klimaatadaptatie, watermanagement, circulariteit en biodiversiteit. In het masterplan gaat het daarbij om de ruimtelijke en functionele gevolgen van kansrijke maatregelen.

Daarbij gaan we uit van het provinciaal beleid, het beleid van het Waterschap en beschikbare bronnen, onderzoeken en netwerken.

Zonder in dit stadium uitputtend te kunnen zijn, hebben we het volgende in beeld:

- Energieakkoord en de energieagenda (gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk);
- Deltaplan en de Nationale adaptiestrategie aan klimaatadaptatie;
- Verschillende Green Deals;
- Grondstoffenakkoord;
- Koersdocument Duurzame energie (gemeente);
- Roadmap energietransitie papierindustrie (VNP);
- Projectenboek Preverkenning (Eerbeek-Loenen 2030);
- Onderzoeken restwarmte (Overmorgen);
- Onderzoek Rekenkamercommissie duurzaamheid in de gemeente Brummen (Gemeynt).

6 Planning en organisatie

6.1 Globale planning

	Wat	Wanneer
	Fase 1 scenario-ontwikkeling	okt 2018- mei 2019
	Fase 2 masterplan	mei 2019 – okt 2019

6.2 Organisatie

Het Masterplan voor de Eerbeekse Beek is zowel een project/opdracht van de gemeente als van het Waterschap Vallei en Veluwe. Voor het project wordt geen separate stuurgroep ingesteld, maar dient de stuurgroep Ruimte voor Eerbeek vanuit de gemeente Brummen als besluitvormend gremium. Voor het Waterschap Vallei en Veluwe ligt besluitvorming bij het verantwoordelijk Heemraad. Voor de uitvoering van het project wordt een ambtelijke projectgroep ingesteld waarin zowel het waterschap als de gemeente vertegenwoordigd is. Deze projectgroep kent meerdere disciplines, waaronder in ieder geval: planologie, ecologie, verkeer, civiele techniek, waterbeheer, duurzaamheid, wonen, economie, recreatie, planeconomie, cultuur, communicatie en participatie (omgevingsmanager). Inhoudelijk zal externe ondersteuning worden ingehuurd middels een stedenbouwkundig/landschapsbureau.

De projectleider rapporteert periodiek de voortgang van het project in de stuurgroep en geeft leiding aan de projectgroep/ ambtelijke begeleidingsgroep. Met de ambtelijk coördinator coördineert de projectleider zowel inhoud als voortgang van het project. Tevens is de projectleider verantwoordelijk voor de financiële bewaking van de externe plankosten.