



Gemeente Brummen

# AdviesNota

Afdeling: Ruimte	Adviseur: Richard Bos	Code: 203	<b>OPENBAAR</b>
Medeadviseur(s): M. Finkers, A. Senff E. Zweers			Datum: <b>24 oktober 2012</b> Regnr... <b>BW12.0288/MB</b>
Portefeuille(s): Milieu, groen en water	Portefeuillehouder(s): H. Beelen		Paraaf manager: <i>MKL</i> Controlling:
Onderwerp: Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Veluwe IJssel			Budgetnummer in afdelingsplan: 6.21.2

Procedure	Administratief	status	datum	Bestuurlijk	status <sup>1</sup>	datum	Burgerparticipatie <sup>2</sup>
	<input type="checkbox"/> MT			<input type="checkbox"/> Burgemeester			<input type="checkbox"/> 0: niet van toepassing
	<input checked="" type="checkbox"/> Ondernemingsraad	t.a.		<input checked="" type="checkbox"/> B&W	t.b.		<input checked="" type="checkbox"/> 1: informeren
	<input type="checkbox"/>			<input checked="" type="checkbox"/> Gemeenteraad	t.k.n.		<input type="checkbox"/> 2: raadplegen
							<input type="checkbox"/> 3: adviseren
							<input type="checkbox"/> 4: coproduceren
							<input type="checkbox"/> 5: meebeslissen

**Besluiten om:**

- De gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Veluwe IJssel te treffen overeenkomstig bijgevoegde conceptregeling.
- Burgemeester N.E. Joosten bc. voor te dragen als lid en wethouder H. Beelen als plaatsvervangend lid van het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Veluwe IJssel.
- Met betrekking tot een mogelijke samenvoeging met de Omgevingsdienst Noord Veluwe bij Gedeputeerde Staten kenbaar maken dat begin 2014 wordt gezien of samengaan per 2015 een optie is, volgens bijgaande brief.
- Het bijgevoegde mandaatbesluit en -register omgevingsdienst Veluwe IJssel 2013 vast te stellen voor zover het de bevoegdheden van uw college betreft en dit besluit ter kennis te brengen van de gemeenteraad.

**GEMEENTESECRETARIS**

Datum: Paraaf voor akkoord:

**COLLEGEBEHANDELING**

Dagmap d.d.:	Akkoord	Bespreken	
N.E. Joosten (burg)			
F.L.J. Bruning			
J.A.C.M. Elbers			
H. Beelen			
G.J. Verver-Drenth			
Status	<input type="checkbox"/> A-stuk	<input type="checkbox"/> B-stuk	Datum besluit: <i>30 oktober 2012</i>

**BESLUIT COLLEGE:**

*Conform advies*

Gemeentesecretaris

<sup>1</sup> t.k.n. = ter kennisname | t.a. = ter advisering | t.b. = ter besluitvorming  
<sup>2</sup> Argumentatie invullen bij kopje Communicatie en burgerparticipatie



## Gemeente Brummen

### Aan burgemeester en wethouders

### Adviesnota

Reg.nr.: BW12.0288/MB

Portefeuille: Milieu, groen en water

Brummen, 24 oktober 2012

Onderwerp: Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Veluwe IJssel

### Inleiding

Na verwachting zal op 1 januari 2013 zal de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Omgevingsdienst Veluwe IJssel (OVIJ) een feit zijn. De OVIJ zal voor de gemeenten Apeldoorn, Epe, Voorst en Brummen en de provincie Gelderland een aantal milieutaken uitvoeren met als minimum het basistakenpakket. Het basistakenpakket is op 25 mei 2011 vastgesteld door de Minister van Infrastructuur en Milieu en omvat de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van bedrijven en instellingen waarvoor een omgevingsvergunning milieu nodig is of waarvoor een melding moet worden gedaan. Brummen heeft besloten alle taken op het gebied van milieu ten aanzien van de vergunningverlening, Toezicht en handhaving (VTH- taken) voor alle Brummense bedrijven te beleggen bij de OVIJ. In dit advies wordt voorgesteld een definitief besluit over het aangaan van de Gemeenschappelijke regeling te nemen, een lid en een plaatsvervangend lid van het dagelijks bestuur aan te wijzen, Gedeputeerde Staten uw standpunt ten aanzien van de samenwerking met de omgevingsdienst Noord Veluwe te laten weten en het mandaatbesluit ten aanzien van de OVIJ vast te stellen.

### Argumenten

#### *1.1 Het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling is aan uw college gemandateerd*

Bij besluit van 7 augustus 2012, kenmerk BW12.0211, heeft uw college besloten tot het voornemen tot deelname aan de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Veluwe IJssel. Bij raadsbesluit van 20 september 2012 heeft de gemeenteraad van Brummen aan uw college de vereiste toestemming gegeven voor het aangaan van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Veluwe IJssel. Inmiddels heeft ook OR positief geadviseerd. De volgende stap in de wettelijke totstandkomingsprocedure van de Gemeenschappelijke Regeling is dat uw college nu het definitieve besluit neemt, dit besluit bekend maakt en inschrijft in het register van de provincie. Ten opzichte van het eerdere ontwerp is in de definitieve tekst van de Regeling een technische wijziging aangebracht met betrekking tot de verblijfplaats van het archief (artikel 32 GR).

#### *2.1 Vertegenwoordiging van Brummen in het Algemeen Bestuur is noodzakelijk*

Bij gemeenschappelijke regelingen is het een optie het eigenaarschap en het opdrachtgeverschap te scheiden. Uw college kan voor het Algemeen Bestuur (AB) van de OVIJ een lid en een plaatsvervangend lid aanwijzen als eigenaar. We stellen voor om uit uw midden burgemeester N.E Joosten bc. als lid en wethouder H. Beelen als plaatsvervangend lid voor te dragen. Tijdens de eerste vergadering van het Algemeen bestuur moet uit hun midden een AB- voorzitter en de leden van het Dagelijks Bestuur (DB) worden gekozen. Het DB bestaat uit 3 leden waarbij de AB- voorzitter van rechtswege ook DB- voorzitter is. Voor de opdrachtgeverszijde is de wethouder Milieuzaken H. Beelen bestuurlijk verantwoordelijk

#### *3.1 Samenvoeging met de Omgevingsdienst Noord Veluwe geeft op dit moment onvoldoende voordelen*

Door adviesbureau Arena Consultancy is in opdracht van de bestuurlijke stuurgroepen Omgevingsdienst Veluwe IJssel i.o. (hierna: OVIJ) en Omgevingsdienst Noord Veluwe i.o. (hierna: ODNV) verkennend onderzoek gedaan naar de voor- en nadelen van samenwerking en/of samenvoeging tussen beide Omgevingsdiensten. Het onderzoeksrapport dd. 5 september 2012 is bijgevoegd. Het rapport is in beide bestuurlijke stuurgroepen besproken. Conclusie is dat het oprichtingsproces van beide Omgevingsdiensten onverminderd moet doorgaan omdat er onvoldoende voordelen zijn te benoemen voor samenvoeging en hiervoor ook bestuurlijk draagvlak ontbreekt. Er worden wel voordelen gezien in samenwerking op met name de complexe handhavingstaken.

### *3.2 Er is een gezamenlijk standpunt bepaald*

Op 10 september 2012 is de uitkomst van het onderzoeksrapport gepresenteerd in een gezamenlijke vergadering van de OVIJ en ODNV. Beide stuurgroepen hebben naderhand, in overleg met de betrokken gemeentebesturen een gezamenlijk standpunt bepaald. Dat standpunt houdt in dat begin 2014 wordt gezien of op basis van de ervaringen opgedaan in de samenwerking tussen OVIJ en ODNV, in combinatie met nieuwe ontwikkelingen, samengaan per 2015 een kansrijke en tot wederzijds voordeel strekkende optie is en dat in de periode daarvoor geen onomkeerbare besluiten worden genomen die een eventueel verdergaande samenwerking belemmeren of belasten. Dit standpunt wordt verwoord in bijgaande gezamenlijke brief aan GS.

### *4.1 Brummen beslist zelf over de af te geven mandaten*

In de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Veluwe IJssel is geregeld dat er geen publiekrechtelijke taken aan de OVIJ worden overgedragen, maar dat deze bevoegdheden worden gemandateerd, waarbij iedere deelnemer zelf beslist over het mandaat. In mei 2012 zijn de wensen op het gebied van mandaat ambtelijk geïnventariseerd bij de deelnemers en bij de toekomstige werknemers van de OVIJ. De uitkomsten zijn vastgelegd in het rapport "uitkomsten onderzoek mandaatstructuur OVIJ". De uitkomsten van het onderzoek zijn uitgewerkt tot één uniforme regeling voor alle deelnemende colleges waarbij rekening is gehouden met de tussen hen bestaande verschillen.

De provincie heeft er voor gekozen om een eigen mandaatregeling op te stellen omdat de provincie deelneemt aan alle RUD's in Gelderland en het mandaat in deze RUD's zoveel mogelijk uniform wil regelen. Zodra de mandaatregeling van de provincie bekend is, zal bekeken worden in hoeverre de uitkomsten geïntegreerd kunnen worden in het mandaatregister van de deelnemende gemeenten.

### *4.2 het mandaatbesluit geeft algemene regels*

In het mandaatbesluit zijn de algemene regels, uitgangspunten en kaders voor het mandaat neergelegd. Zo wordt mandaat verleend aan de directeur die de mogelijkheid heeft om ondermandaat te verlenen aan de onder hem ressorterende leidinggevenden. Het mandaat omvat ook de ondertekening van het besluit en alle voorbereidende en uitvoerende handelingen en correspondentie.

Verder is geregeld wanneer de directeur het college moet informeren of met het college moet overleggen en welke kaders er gelden. Het besluit is ook (grotendeels) van toepassing op ondermandaat en machtiging. Voor het terstond toepassen van spoedeisende bestuursdwang is machtiging mogelijk aan de aangewezen toezichthouders. Het mandaatbesluit bepaalt verder dat in een register wordt geregeld voor welke bevoegdheden mandaat of machtiging wordt verstrekt.

### *4.3 het mandaat- en machtigingsregister vermeldt concrete bevoegdheden*

Dit register vermeldt de concrete bevoegdheden die gemandateerd worden. Per bevoegdheid staat vermeld welke gemeente de betreffende bevoegdheid mandateert. Brummen mandateert alleen bevoegdheden van het basistaken en de VTH- taken Wet milieubeheer.

Het voeren van verweer in bezwaar- en beroepsprocedures ligt bij het bevoegd gezag. De medewerkers van de OVIJ zullen hierbij betrokken worden, waar dat in verband met hun deskundigheid en feitenkennis nodig is. Dit zal in de af te sluiten Dienstverleningsovereenkomst (DVO) worden gewaarborgd.

## **Kanttekeningen**

2.1 Om de Regionale Uitvoeringsdienst (OVIJ) op 1 januari 2013 formeel van start te kunnen laten gaan en de benoeming van de leden van het AB en DB te kunnen formaliseren is het noodzakelijk dat alle partners conform het voorstel, zoals dit nu voorligt, wordt besloten. Ook is het noodzakelijk dat de gemeenschappelijke regeling tijdig door de provincie in het register wordt opgenomen.

## **Advies adviesorganen**

De Ondernemingsraad heeft positief geadviseerd ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

## **Communicatie en burgerparticipatie**

N.v.t.

## **Financiële toelichting**

De financiële gevolgen zijn afgedekt binnen de begroting.

## **Juridische grondslag**

- 1.1 Artikel 51 Wet gemeenschappelijke regelingen
- 4.1 Hoofdstuk 10 Algemene wet bestuursrecht

## **Inkoop en aanbesteding**

N.v.t.

## **Uitvoering**

Publicatie vaststelling mandaatbesluit en mandaatregister in Gemeentehuis  
Terinzagelegging van mandaatbesluit en mandaatregister in het gemeentehuis

## **Bijlage(n) ter vaststelling**

1. Gemeenschappelijke regeling OVIJ (versie 14 juni 2012) (kenmerk 12.003435)
2. Brief inzake standpunt samenwerking met Omgevingsdienst Noord Veluwe (kenmerk U12.04347)
3. Mandaatbesluit- en register OVIJ (kenmerken INT12.1247 / INT12.1248)

## **Bijlage(n) ter informatie**

1. Openbare bekendmaking GR (kenmerk INT12.1249)
2. Rapport Arena Consultancy 5 september 2012 (kenmerk INT12.1251)
3. Collegebesluit 7 augustus 2012 (kenmerk BW12.0211)
4. Raadsbesluit 20 september 2012 (kenmerk RB12.0027)