




Gemeente Brummen

AdviesNota

Afdeling: Samenleving		Adviseur: A. Reichgelt	Code: 585/AR	OPENBAAR			
Medeadviseur(s): G.Assies F.Knoef A.Borninkhof			Datum: 6 december 2012 Regnr.: BW12.0332 				
Portefeuille(s): Kinderopvang		Portefeuillehouder(s): G.J. Verver-Drenth		Paraaf manager: <i>MKL</i> Controlling:			
Onderwerp: Harmonisatie OKE, frictiekosten en huurcompensatie SPGB				Budgetnummer in afdelingsplan: 669011			
Procedure	Administratief	status	datum	Bestuurlijk	status¹	datum	Burgerparticipatie²
	<input type="checkbox"/> MT <input type="checkbox"/> Ondernemingsraad <input type="checkbox"/>			<input type="checkbox"/> Burgemeester <input checked="" type="checkbox"/> B&W t.b. 11 december 2012 <input checked="" type="checkbox"/> Gemeenteraad t.k.n.			<input checked="" type="checkbox"/> 0: niet van toepassing <input type="checkbox"/> 1: informeren <input type="checkbox"/> 2: raadplegen <input type="checkbox"/> 3: adviseren <input type="checkbox"/> 4: coproduceren <input type="checkbox"/> 5: meebeslissen
Besluiten om:							
<ol style="list-style-type: none"> Kennis te nemen van het verzoek tot betalen van frictiekosten over 2012 inclusief de financiële onderbouwing 2012 en inschatting van de daarop volgende jaren; Op basis daarvan te besluiten om een voorschot op de frictiekosten voor 2012 te verlenen van € 94.303,-; De instelling SPGB/SKBE te verzoeken om jaarlijks aan te geven welke vorderingen zijn gemaakt ten aanzien van afbouw van de SPGB begroting en ten aanzien van het continueren van de VVE onder de SKBE kinderopvang; De huurcompensatie van het gehuurde in het MFC Brummen te continueren voor de jaren 2012 tot en met 2014, met de voorwaarde dat huuropzegging door de SPGB/SKBE plaatsvindt en daadwerkelijk is ingegaan op 1 januari 2015; De huurcompensatie te verlenen op grond van artikel 3 en artikel 28 van de Algemene subsidieverordening gemeente Brummen. 							
GEMEENTESECRETARIS							
Datum:				Paraaf voor akkoord:			
COLLEGEBEHANDELING							
Dagmap d.d.:		Akkoord	Bespreken				
N.E. Joosten (burg)							
F.L.J. Bruning							
J.A.C.M. Elbers							
H. Beelen							
G.J. Verver-Drenth							
Status		<input type="checkbox"/> A-stuk	<input type="checkbox"/> B-stuk	Datum collegebesluit: 11 december 2012			
BESLUIT COLLEGE:							
<p style="text-align: center;">Conform advies</p> <p>Gemeentesecretaris <i>[Handwritten Signature]</i></p>							

¹ t.k.n. = ter kennisname | t.a. = ter advisering | t.b. = ter besluitvorming² Argumentatie invullen bij kopje Communicatie en burgerparticipatie



Gemeente Brummen

Aan burgemeester en wethouders

Adviesnota

Reg.nr.: BW12.0332

Portefeuille: Kinderopvang

Brummen, 6 december 2012

Onderwerp: Harmonisatie OKE, frictiekosten en huurcompensatie SPGB

Inleiding

Op 1 januari 2012 is de Wet Ontwikkelingskansen voor Kwaliteit en Educatie in werking getreden. Door peuterspeelzalen en kinderopvang te harmoniseren beoogt deze wet een kwaliteitsimpuls te geven aan de opvang en educatie van jonge kinderen. De gemeente heeft een rol in de realisatie van het harmonisatieproces, omdat zij subsidie verstrekte aan de stichting peuterspeelzalen en verantwoordelijk is voor de uitvoering van de Vroeg- en Voorschoolse Educatie (VVE). De SPGB (peuterspeelzalen) voert de VVE uit.

De SPGB heeft lange tijd een budgetsubsidie van de gemeente ontvangen. De balans tussen kosten en baten was de laatste jaren niet in evenwicht te houden. De SPGB heeft daarom in 2010 al gekozen voor een intensieve samenwerking met de Stichting Kinderdagverblijven Brummen en Eerbeek. De stichtingen vormen een personele unie.

In navolging van de visie die door de gemeenteraad is vastgesteld, heeft in 2011 de harmonisatie meer vorm gekregen. De SPGB is onder de Wet kinderopvang gebracht. Personeel is, waar mogelijk, onder de CAO Dagverblijven komen te vallen. Dagverblijfkinderen kunnen nu ook VVE ontvangen. De budgetfinanciering die tot eind 2011 voor de SPGB gebruikelijk was, is met ingang van 2012 omgezet naar een financiering die per kind wordt berekend. Daarmee wordt vraaggericht en op basis van een uurkostprijs subsidie verleend. Daarmee wordt toegewerkt naar opvang binnen één organisatie. Er is uitgegaan van een periode van vier jaar (tot 2016), vanwege de mogelijkheid tot opvang in het kinderdagverblijf, ook voor VVE kinderen.

Hoewel de harmonisatie in eerste instantie uitgaat van een inhoudelijke kwaliteitsimpuls, heeft het voor beide stichtingen organisatorische en financiële gevolgen. Dat betreft onder meer een andere registratiemethode van kinderen en de planning van opvangplaatsen, personele consequenties en voldoen aan de vereisten van de wet OKE op het gebied van opleiding van de leidsters. De veranderingen brengen frictiekosten met zich mee. De SPGB/SKBE heeft de frictiekosten voor 2012 in kaart gebracht en een voorzichtige doorberekening gemaakt voor 2012-2017. De SPGB/SKBE heeft een aanvraag ingediend ter vergoeding van de gemaakte frictiekosten 2012. Onderbouwing van de kosten is bijgevoegd tot en met 30 september 2012.

Argumenten

1. Naar aanleiding van de wet OKE heeft de gemeenteraad een visie opgesteld die harmonisatie van peuterspeelzaal en dagverblijfovang tot gevolg heeft

Het besluit BW 11.0333/AR vermeldt dat het gedeelte van het budget dat niet wordt uitgegeven aan peuterspeelgroepen wordt gereserveerd voor eventuele frictiekosten die als gevolg van de harmonisatie ontstaan. Op grond hiervan kan het college besluiten een vergoeding te geven voor de gemaakte frictiekosten. Hiervoor dient eerst bepaald te worden wat de gemaakte frictiekosten zijn.

2.1 Het ingediende verzoek betreft het gehele jaar 2012, maar is tot en met september onderbouwd.

De laatste drie maanden van het jaar 2012 zijn wel berekend in het overzicht, maar dienen nog verantwoord te worden. Om deze reden kunnen de frictiekosten voor 2012 nog niet definitief worden vastgesteld, echter voor de continuïteit van de kinderopvang is het geven van een voorschot wenselijk.

2.2 Het harmonisatieproces heeft kosten in verband met afvloeiing van personeel tot gevolg.

Met ingang van 1 januari 2012 zijn twee medewerkers van de SPGB ontslagen vanwege de harmonisatie. Het betreft een managementfunctie en een secretariële ondersteuningsfunctie. Overig SPGB personeel dat onder de CAO welzijn werkte, is overgegaan naar de CAO Kinderopvang, nu ook de SPGB is omgezet naar de Wet Kinderopvang. Dat personeel is nog in dienst bij de SPGB. Blijkbaar is overname

door de SKBE nog niet mogelijk (bijlage frictiekosten overzicht, toelichting A en B). De extra kosten in verband met de afvloeiing van het personeel kunnen als frictiekosten worden aangemerkt.

2.3 Het harmonisatieproces vergt een organisatorische verandering in de kindregistratie en planning van de opvang, die extra personele inzet noodzakelijk maakte.

De registratieveranderingen hebben vooral van doen met de wijze van subsidiëring, zowel voor de kinderen die voorheen tot de peuterspeelzaalgroep behoorden, alsook voor de kinderen die voor VVE geïndiceerd zijn. Er wordt nu per kind berekend wat de uurkostprijs voor opvang is (bijlage C). Deze systematiekwijziging bleek nodig om ook andere dagverblijven die aan de voorwaarden voldoen in de gelegenheid te stellen opvang aan te bieden. De extra kosten voor het aanpassen van de registratieveranderingen kunnen als frictiekosten worden aangemerkt.

2.4 Alle werknemers van de SPGB zijn overgegaan van CAO Welzijn naar CAO Kinderopvang.

Hiervoor is gebruik gemaakt van het Landelijk Sociaal Plan Harmonisatie Peuterspeelzalen van juni 2011. Hierdoor dient een CAO toeslag te worden betaald van 3% op het uurloon Kinderopvang. Het betreft 10 werknemers (bijlage, toelichting D). Ook deze kosten kunnen als frictiekosten worden aangemerkt.

2.5 Externe kosten zijn gemaakt om de personele, financiële en organisatorische omzet in gang te zetten.

Het betreft de aanvraag UWV voor ontslag van de personeelsleden, de inrichting van de administratie en de financiële en organisatorische werkzaamheden (bijlage, toelichting F). Voor zover deze kosten samenhangen met het harmonisatieproces kunnen deze kosten worden aangemerkt als frictiekosten.

3. Het besluit tot harmoniseren dient inhoudelijk te worden gerealiseerd en financieel-technisch inzichtelijk te worden afgebouwd.

De gemeente is verantwoordelijk voor de Voorschoolse en Vroegschoolse Educatie. Het is noodzakelijk dat inzicht wordt verschaft of de SKBE de VVE -opvang daadwerkelijk overneemt van de SPGB. De gemeente wil jaarlijks aangetoond zien dat VVE onder het dagverblijf SKBE kan worden aangeboden, zodat de afbouw van de SPGB plaatsvindt en verantwoord is. Mocht blijken dat de SKBE deze VVE -taak niet overneemt, dan dient de gemeente al in 2014 voorbereidingen te treffen tot aanbesteding van de VVE vraag. Immers de harmonisatie dient afgerond te zijn op 31 december 2015.

4. De huurcompensatie voor het gehuurde in het MFC Brummen is het gevolg van een verzoek van de gemeente in 2009 tot deelname aan het MFC Brummen.

De huurcompensatie is verstrekt om de meerkosten te compenseren. Deelname aan het MFC is nog steeds functioneel. De verwachte terugloop van het aantal kinderen en de verwachte verlaging van de leerplicht leeftijd maakt continuering voor drie jaar redelijk. Bij de berekening van de uurkostprijs voor de kindplaatsen vanaf 1 januari 2012 is de huurcompensatie niet meegerekend. Meerekenen van deze meerkosten zou de uurprijs kindplaats onevenredig hoog opdrijven. Daarnaast dient de gemeente zelf de tegemoetkoming op deze uurprijs, voor ouders die dat niet kunnen bekostigen, te betalen conform de harmonisatie wet OKE. Deze compensatiekosten vallen dus ook niet onder de frictiekosten. De afbouw van de SPGB impliceert wel dat deze gehuurde ruimte dient te worden opgezegd.

5.1 Er dient een grondslag te zijn voor het verlenen van de huurcompensatie.

Waar in 2009 is gekozen voor huurcompensatie vallend onder het totaalbedrag van de budgetsubsidie peuterspeelzalen, is deze grondslag weggefallen vanwege de gewijzigde subsidievorm voor het bekostigen van de kinderopvang in het harmonisatieproces 2012. Huurcompensatie verlenen is subsidie verlenen. De genoemde artikelen 3 en 28 geven uw college de mogelijkheid om in deze uitzonderlijke situatie subsidie toe te kennen. Artikel 28 geeft de mogelijkheid om subsidie te verlenen voor 2012 en 2013 op basis van het gesprek dat heeft plaatsgevonden op 29 oktober jl. Voor het jaar 2014 dient de instelling een subsidieverzoek in te dienen.

5.2 Het bedrag huurcompensatie aan te passen aan de nieuwe huursituatie van 1 januari 2012

Met ingang van 1 januari 2012 heeft de stichting de kantooruimte in het MFC Brummen opgezegd. Op het bedrag van € 13.448 huurcompensatie wordt om die reden € 1.621,32 in mindering gebracht. De huurcompensatie komt daarmee op € 11.826,68.

Financiële toelichting

Kosten SKBE voor 2012 t/m 2016

	2012	2013	2014	2015	2016
1. Huurcompensatie	€ 13.448	€ 13.448	€ 13.448	€ 0	€ 0
2. Overgangsregeling	€ 23.000	€ 35.000	€ 40.000	€ 45.000	€ 0
3. Kinderopvang tbv VVE-groep	€ 32.000	€ 32.000	€ 32.000	€ 32.000	€ 32.000
4. Kosten SMA	€ 3.000	€ 3.000	€ 3.000	€ 3.000	€ 3.000
5. Friciekosten	€ 94.303	€ 58.673	€ 28.273	€ 25.273	€ 4.218
	€	€	€	€	
Totale lasten	165.751	142.121	116.721	105.273	€ 39.218

	€	€	€	€	€
5. Budget OKE(kinderopvang)	162.526	162.526	162.526	166.589	170.754
	€	€	€	€	€
Totale baten	162.526	162.526	162.526	166.589	170.754

						Cumulatief
					€	
verschil lasten/baten	-€ 3.225	€ 20.405	€ 45.805	€ 61.316	131.536	€ 255.837
Naar algemene middelen				€ 13.448	€ 13.448	€ 26.896
						€ 228.941

Voordelen in de jaren t/m 2016 reserveren i.v.m. mogelijk hogere frictiekosten
Wel vanaf 2015 voordeel vervallen huurcompensatie terug naar algemene middelen.
Daar zal echter verlaging van de opbrengst verhuur welzijnaccommodatie tegenover staan.

SKBE/SPGB "ontvangt" naast de punten 1 t/m 3 ook € 130.000 per jaar vanuit de VVE-rijks gelden.

De frictiekosten 2012 komen uit op € 94.303. Dit bedrag kan gedekt worden uit het bestaande budget op fcl 669011. Het budget wat nog per 31.12.2012 resteert moet gereserveerd blijven als dekking voor de frictiekosten voor de komende jaren. Dit conform adviesnota BW11.0333/AR.

Juridische grondslag

Wet OKE
Algemene Subsidieverordening 2012 gemeente Brummen.

Uitvoering

De Stichting SPGB/SKBE zal in kennis worden gesteld van uw besluit.

Bijlage(n) ter vaststelling

1. Besluit toekenning voorschot frictiekosten 2012 (U12.05107).
2. Besluit huurcompensatie (U12.05106)

Bijlage(n) ter informatie

1. Definitieve aanvraag frictiekosten periode 1 januari 2012 t/m 30 september 2012 (kenmerk 12.007863).