



Gemeente Brummen

AdviesNota


Afdeling: Ruimte	Adviseur: René Verkerk	Code: RV/247	OPENBAAR
Medeadviseur(s): team Handhaving			Datum: 13 maart 2013 Regnr.: BW13.0073/RV
Portefeuille(s): Handhaving	Portefeuillehouder(s): N.E. Joosten		Paraaf manager: MKI Controlling:
Onderwerp: Uitvoeringsprogramma Integrale Handhaving gemeente Brummen 2013			Budgetnummer in afdelingsplan:

Procedure	Administratief	status	datum	Bestuurlijk	status ¹	datum	Burgerparticipatie ²
	<input type="checkbox"/> MT			<input type="checkbox"/> Burgemeester			<input type="checkbox"/> 0: niet van toepassing
	<input type="checkbox"/> Ondernemingsraad			<input checked="" type="checkbox"/> B&W	t.b.		<input checked="" type="checkbox"/> 1: informeren
	<input type="checkbox"/>			<input checked="" type="checkbox"/> Gemeenteraad	t.k.n.		<input type="checkbox"/> 2: raadplegen
							<input type="checkbox"/> 3: adviseren
							<input type="checkbox"/> 4: coproduceren
							<input type="checkbox"/> 5: meebeslissen

Besluiten om:

- het uitvoeringsprogramma Integrale Handhaving 2013 gemeente Brummen vast te stellen.

GEMEENTESECRETARIS

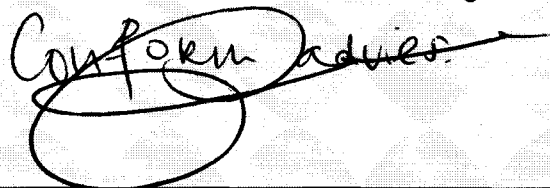
Datum: **14-3-2013**Paraaf voor akkoord: 

COLLEGEBEHANDELING

Dagmap d.d.:	Akkoord	Bespreken	
N.E. Joosten (burg)			
F.L.J. Bruning			
J.A.C.M. Elbers			
H. Beelen			
G.J. Verver-Drenth			
Status	<input type="checkbox"/> A-stuk	<input type="checkbox"/> B-stuk	Datum besluit: 19 maart 2013

BESLUIT COLLEGE:

Gemeentesecretaris

¹ t.k.n. = ter kennisname | t.a. = ter advisering | t.b. = ter besluitvorming² Argumentatie invullen bij kopje Communicatie en burgerparticipatie



Gemeente Brummen

Aan burgemeester en wethouders

Adviesnota

Reg.nr.: BW13.0073/RV

Portefeuille: Handhaving

Brummen, 13 maart 2013

Onderwerp: Uitvoeringsprogramma Integrale Handhaving gemeente Brummen 2013

Inleiding

Jaarlijks wordt een uitvoeringsprogramma Integrale Handhaving opgesteld. Dit programma is gebaseerd op het Integraal Handhavingsbeleid fysieke leefomgeving, gemeente Brummen 2011 – 2015, dat op 10 mei 2011 door het college is vastgesteld.

Met dit uitvoeringsprogramma willen wij de kwaliteit van de handhaving vastleggen en verder verbeteren. Dit programma draagt bij aan het transparant maken van het Brummense handhavingsbeleid. Daardoor is het voor iedereen duidelijk, op welke wijze de gemeente Brummen haar middelen gaat inzetten om naleving van wet- en regelgeving - inzake de fysieke leefomgeving - te bereiken en/of te bevorderen.

Het uitvoeringsprogramma bevat een keuze uit het geheel van alle handhavingactiviteiten binnen de taakvelden bouwen, ruimtelijke ordening, milieu, brandveiligheid, algemene plaatselijke verordening (APV) en bijzondere wetten.

Sinds 2011 wordt er ook actief gehandhaafd op kinderopvang. Hiervoor is specifiek handhavingsbeleid vastgesteld, met een duidelijk andere werkwijze dan in het Integraal Handhavingsbeleid Fysieke leefomgeving staat beschreven.

Er wordt minder tijd besteed aan APV-taken, omdat de stadswachten niet langer worden ingehuurd.

Nieuw is dat de inrichtinggebonden handhavingstaken op het gebied van milieu vanaf 1 januari 2013 worden uitgevoerd door de Regionale uitvoeringsdienst (RUD) Omgevingsdienst Veluwe IJssel (OVIJ).

Daarnaast hebben gemeenten er vanaf 1 januari 2013 een nieuwe taak bij gekregen vanwege de vernieuwde Drank- en Horecawet (DHW). De burgemeester was al bevoegd voor de DHW-vergunningen, maar is nu ook verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van de vernieuwde DHW.

Het is gebruikelijk dat het uitvoeringsprogramma voor aanvang van het nieuwe kalenderjaar wordt vastgesteld. Het opstellen hiervan is een taak van de teamcoördinator Handhaving, maar die is inmiddels vertrokken naar de OVIJ. Omdat in eerste instantie nog niet duidelijk was wie deze taak overnam, en het uitvoeringsprogramma tussen de overige reguliere werkzaamheden door moest worden geschreven, kan het dit jaar pas in maart worden vastgesteld.

Argumenten

1.1 Het is wettelijk geregeld dat elk jaar een uitvoeringsprogramma moet worden opgesteld

In het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) staat dat burgemeester en wethouders jaarlijks een uitvoeringsprogramma moeten vaststellen. Met behulp van de risicomodule en de capaciteitsmodule worden de prioriteiten bepaald en wordt bepaald op welke wijze de beschikbare capaciteit kan worden ingezet.

1.2 Door verbetering van naleefgedrag en de financiële crisis is er tijd voor enkele speciale projecten

Vanwege een beter naleefgedrag worden dit jaar bij controle en handhaving op het gebied van brandveiligheid 430 uren technisch en 320 uren juridisch minder gepland.

Verder wordt er vanwege de financiële crisis minder gebouwd. Daarom zijn er 360 uren technisch en 115 uren juridisch minder gepland voor handhaving bij bouwactiviteiten.

Deze uren worden dit jaar grotendeels ingezet bij de handhaving van taken waarvoor de afgelopen jaren geen capaciteit beschikbaar was en waarvoor ook een lagere prioriteit gold. Naar aanleiding van interne en externe signalen over de wildgroei aan (meestal illegale) reclameborden wordt de controle en handhaving hierop in 2013 projectmatig opgepakt.

Hiervoor zijn 240 uren technisch en 210 uren juridisch ingepland.

Ook bereikten ons signalen dat de voorgeschreven herplantplicht bij verleende kapvergunningen lang niet altijd wordt nageleefd. De afgelopen jaren is hierop weinig gecontroleerd. Deze achterstand wordt nu weggewerkt door een projectmatige aanpak van deze controles.

Hiervoor zijn 375 uren technisch en 205 uren juridisch ingepland.

Daarnaast wordt er projectmatig tijd besteed aan de nieuwe Drank- en Horecawet. Door de toezichthouders wordt vooral aandacht besteed aan bewustwording en voorlichting. Indien nodig wordt handhavend opgetreden als er sprake is van een incident of calamiteit.

1.3 Vanaf dit jaar is er minder toezicht in de openbare ruimte

De stadswachten (700 uren) van de gemeente Zutphen verrichten vanaf dit jaar geen werkzaamheden meer voor ons. Een deel van hun werkzaamheden, zoals surveillance en toezicht tijdens evenementen (al dan niet op verzoek) wordt niet meer uitgevoerd, tenzij er sprake is van structurele klachten. Sommige andere taken worden door onze toezichthouders overgenomen, althans voor zover zij daar tijd voor hebben.

1.4 De inrichtinggebonden handhavingstaken op het gebied van milieu worden door de OVIJ uitgevoerd

In 2012 hebben drie medewerkers van de gemeente Brummen al ervaring opgedaan door mee te draaien in de zogenaamde 'Proeftuin' van de Regionale uitvoeringsdienst OVIJ. Vanaf 1 januari 2013 zijn deze medewerkers werkzaam en vanaf 1 april 2013 ook formeel in dienst bij de OVIJ.

De OVIJ verzorgt voor ons alle toezichthoudende en grotendeels de handhavende werkzaamheden op het gebied van milieuwet- en regelgeving.

De gemeente Brummen stelt zelf het handhavingsbeleid en het jaarlijkse uitvoeringsprogramma vast.

De werkzaamheden die de OVIJ voor het beleidsveld milieu voor ons uitvoert zijn vastgelegd in een zogenaamde dienstverleningsovereenkomst (dvo).

Kanttekeningen

Dit jaar is er door omstandigheden tijd beschikbaar om enkele (grote) projecten op te pakken. Dat wil echter niet zeggen dat er de komende jaren structureel tijd beschikbaar is om projecten op te pakken. Zodra de economie aantrekt en er weer meer gebouwd wordt, vloeien de uren weer terug naar de reguliere taken binnen het beleidsveld Bouwen en RO.

Verder kan het naleefgedrag bij de verschillende beleidsvelden fluctueren. Jaarlijks wordt, onder meer met behulp van de risico- en capaciteitsmodule bepaald, waar de inzet van uren nodig is.

Communicatie en burgerparticipatie

Het vaststellen van het handhavingsuitvoeringsprogramma 2013 is een bevoegdheid van het college. Na vaststelling wordt het programma ter kennisname aangeboden aan de gemeenteraad. Daarnaast wordt het uitvoeringsprogramma aan de provincie en andere handhavingpartners toegezonden.

Financiële toelichting

De uitvoering van het Uitvoeringsprogramma Integrale handhaving 2013 zal uit de beschikbare financiële (begrote) middelen gefinancierd worden.

Juridische grondslag

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Besluit omgevingsrecht, Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Uitvoering

Het toezicht en de handhaving van wet- en regelgeving wordt op basis van het uitvoeringsprogramma uitgevoerd.

Bijlage(n) ter vaststelling

1. Uitvoeringsprogramma Integrale Handhaving Gemeente Brummen 2013 (kenmerk INT13.0344)