

Raads Voorstel



Gemeente Brummen

Reg.nr. : RV13.0015
Portefeuille(s) : communicatie
Programma : Bestuur en Veiligheid
Onderwerp : vaststelling verordening tot het elektronisch bekendmaken gemeente Brummen 2013

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 19 maart 2013

Wij stellen voor te besluiten om:

1. geen inspraak te verlenen op grond van de inspraakverordening ten aanzien van de voorliggende verordening tot het elektronisch bekendmaken gemeente Brummen 2013.
 2. de verordening tot het elektronisch bekendmaken gemeente Brummen 2013 met kenmerk INT13.0356, vast te stellen.
-

Inleiding

Sinds vele jaren publiceert de gemeente Brummen haar officiële bekendmakingen in de rubriek 'Brummense Berichten' in GemeenteThuis. Deze gemeentelijke informatiepagina's zijn te vinden in een huis-aan-huisblad. Op 1 november 2012 heeft de gemeenteraad besloten het beschikbare budget voor de pagina's GemeenteThuis met 7.500 euro te verminderen. Dit besluit, in combinatie met de in werking treding van de Web elektronische bekendmaking, heeft geleid tot dit voorstel om per 1 juni 2013 over te gaan tot het online publiceren van onze officiële bekendmakingen. Het besluit hiertoe is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Argumenten

1.1 Vanaf 1 januari 2014 is het bij wet verplicht om bekendmakingen via internet bekend te maken

Op grond van de inspraakverordening kunt u besluiten om inspraak te verlenen bij voorbereiding van gemeentelijk beleid. Dat is ook mogelijk tegen het principebesluit om de bekendmakingen per 1 juni 2013 via internet te publiceren. Echter: vanaf 1 januari 2014 zijn alle decentrale overheden verplicht hun regelgeving te publiceren in een elektronisch blad. Dit is geregeld in de Wet elektronische bekendmaking. Het is dan ook niet gepast om inspraak te verlenen over een onderwerp waarover door de rijksoverheid inmiddels al richtinggevende wetgeving is afgekondigd.

2.1 Wij anticiperen hiermee op de wettelijke verplichting per 1 januari 2014 om alle regels te publiceren via een elektronisch blad

Vanaf 1 januari 2014 zijn alle decentrale overheden verplicht hun regelgeving te publiceren in een elektronisch blad. Dit is geregeld in de Wet elektronische bekendmaking. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten werkt op dit moment aan een modelverordening hiervoor. Deze is echter nog niet beschikbaar. Omdat in het land diverse gemeenten al op eigen initiatief de overstap hebben gemaakt naar het digitaal bekendmaken van hun regelgeving, hebben wij voor het opstellen van deze verordening gebruik van deze praktijkvoorbeelden. Uiteraard hebben wij zoveel mogelijk de laatste inzichten verwerkt.

2.2 De gemeenteberichten worden toegankelijker

Binnen onze (vernieuwde) website kunnen wij gebruik maken van een module die voldoet aan de wettelijke eisen voor het digitaal bekendmaken van besluiten en regels. Er komt een eenvoudig doorzoekbare database waarin op verschillende onderdelen gezocht kan worden (datum, postcode, woord enzovoort). Ook voorziet de module in een koppeling met de landelijke database van www.overheid.nl (onder andere met de mogelijkheid van postcodeabonnering). Ook kunnen belangstellenden wekelijks via onze (al bestaande) digitale nieuwsbrief actief geattendeerd worden op de gemeentelijke publicaties (het elektronische publicatieblad). Met deze ontwikkeling spelen we in op de toenemende wens om informatie digitaal beschikbaar te stellen. En lopen we in de pas met onze ambities op het gebied van digitalisering en dienstverlening.

2.3 *Het biedt een basis voor een snelle bekendmaking*

Door onze dienstverleningsprocessen verder te stroomlijnen, gebruik te maken van de ICT-voorzieningen en zoveel mogelijk te standaardiseren op basis van landelijke standaarden, kan onze dienstverlening verbeteren. Bijvoorbeeld doordat het mogelijk wordt eerder te publiceren (waarmee proceduretijd wordt beperkt) en ook de wijze van bekendmaken gaat efficiënter. Omdat wij onze dienstverlening verder gaan digitaliseren en klantcontacten zoveel mogelijk via onze frontoffice organiseren, kan dit ook leiden tot een impuls voor de dienstverlening aan onze inwoners.

2.4 *Hiermee geven we invulling aan bezuinigingsopgave voor GemeenteThuis*

Onderdeel van de bezuinigingsmaatregelen zoals die op 1 november 2012 zijn vastgesteld is een korting op het budget voor het huis-aan-huisblad GemeenteThuis. Gelet op de laatste offerteronde en overeenkomst met de uitgever van Het Klaverblad, resulteert dit in één pagina per week. De wettelijke publicaties nemen in de huidige situatie doorgaans al één tot anderhalve pagina in beslag. Omdat er ook een brede wens is om onze burgers laagdrempelig via GemeenteThuis te informeren over belangrijke beleidsontwikkelingen en andere belangrijke berichten, is besloten om na vaststelling van deze verordening de publicaties elektronisch bekend te maken.

2.5 *Er is blijvende aandacht voor mensen zonder computer*

De digitalisering in de samenleving gaat met grote stappen. Het elektronisch publiceren van bekendmakingen past in deze lijn, want in toenemende mate wil ook de burger digitaal over informatie beschikken. Wij vinden het belangrijk dat er ook aandacht blijft voor mensen die niet over een computer beschikken. Vandaar dat wij hen actief verwijzen naar bijvoorbeeld de overheidsinformatiepunten in de bibliotheek van Brummen en Eerbeek, waar inwoners (kosteloos) via een pc bekendmakingen kunnen raadplegen (en uitprinten). Daarnaast ligt er een papieren versie in het gemeentehuis ter inzage.

Na inwerkingtreding van de verordening is de digitale publicatie de enige wettelijke publicatie. Dit laat niet onverlet dat in het huis-aan-huisblad GemeenteThuis 'als service' een verkorte verwijzing kan plaatsvinden. Dit kan bijvoorbeeld in de vorm van enkel het benoemen van het soort besluit (bijvoorbeeld: aanvraag omgevingsvergunning) in combinatie met het betreffende perceel. Het is van belang daarbij duidelijk te verwijzen naar de juridische publicatie op www.brummen.nl. Gelet op een soepele overgang maken we vanaf de inwerkingtreding van de nieuwe werkwijze van deze 'service' voor de inwoner gebruik. De verwachting is dat over één of enkele jaren deze service kan vervallen.

Kanttekeningen

1.1 *mogelijke toekomstige aanpassing van de verordening*

Op dit moment is er nog géén landelijke (VNG-) modelverordening op het elektronisch publiceren beschikbaar. Zodra deze beschikbaar is, dan wel er andere redenen hiervoor aanwezig zijn, wordt bekeken of aanpassing van onze verordening nodig of wenselijk is. Indien dit het geval is krijgt u deze ter besluitvorming voorgelegd.

1.2 *niet alle publicaties vallen onder deze werkwijze*

De meeste bekendmakingen zoals wij die kennen (via publicatie in GemeenteThuis) worden vanaf 1 juni 2013 digitaal bekend gemaakt. Er zijn ook enkele uitzonderingen. Onder andere waar het gaat om bepaalde meldingen op grond van de Wet bodembescherming, bepaalde ruimtelijke besluiten die verplicht op ruimtelijkeplannen.nl moeten worden bekendgemaakt en verkeersbesluiten die vanaf 1 januari 2013 verplicht in de Staatscourant moeten worden bekendgemaakt.

1.3 *geen gebruikmaking van landelijke publicatievoorziening*

Namens het ministerie van BZK ontwikkelt een bedrijf op dit moment een centrale publicatievoorziening. Hiermee kunnen de decentrale overheden hun bekendmakingen digitaal bekendmaken. Dit tegen een vergoeding van 16.000 euro (gemeenten in de categorie 20.000-30.000 inwoners). Vooralsnog hebben wij besloten gebruik te maken van een module die ons open source content management systeem (CMS) Typo3 biedt. Deze module voldoet ook aan wettelijke eisen (zoals formaat pdf-A-ia, continuïteit van het systeem en back up in verband met bewijslast).

Advies adviesorganen

Niet van toepassing. Wel is er contact geweest met onder andere Vereniging van Nederlandse Gemeenten en diverse andere gemeenten.

Communicatie

De wijziging van publiceren wordt actief gecommuniceerd. De gebruikelijke communicatiemiddelen (persberichten, GemeenteThuis, website, digitale nieuwsbrief, brieven enzovoort) worden hiervoor ingezet. Dit vanuit het belang dat iedereen hiervan op de hoogte is en dit niet leidt tot misverstanden en (onnodige) juridische conflicten.

Financiële toelichting

De wijziging wordt uitgevoerd binnen de bestaande beschikbare middelen (waaronder het (beperkte) budget voor GemeenteThuis) en het digitaliseringsbudget.

Juridische grondslag

Algemene wet bestuursrecht
Gemeentewet
Wet elektronische bekendmaking
Wet openbaarheid van bestuur

Uitvoering

In de verordening is als ingangstermijn 1 juni 2013. Dit betekent dat na vaststelling in de meimaand de nieuwe werkwijze kan worden voorbereid. Tot 1 juni 2013 blijven de bekendmakingen in GemeenteThuis dus de juridische basis. Vanaf 1 juni 2013 de digitale bekendmaking.

Stukken ter vaststelling:

1. De verordening tot het elektronisch bekendmaken gemeente Brummen 2013 (INT13.0356)

Stukken ter inzage:

- ♦ Collegebesluit BW13.0077/GvD van 19 maart 2013 (inclusief bijlagen)
- ♦ Concept raadsbesluit RB13.0015

Burgemeester en wethouders van Brummen,

drs. E.V. Schmitz
secretaris

N.E. Joosten bc.
burgemeester