



Gemeente Brummen

AdviesNota

Afdeling: Samenleving		Adviseur: Maikel Swaters	Code: MSw/231	OPENBAAR	
Medeadviseur(s): Gerrit Assies Bert van Kolfschoten				Datum: 21-03-2013	Regnr.: BW13.0075
Portefeuille(s): Jeugd		Portefeuillehouder(s): F.L.J. Bruning		Paraaf manager: <i>MKL</i>	Controlling: RE
Onderwerp: Voorbereiding decentralisatie Jeugdzorg				Budgetnummer in afdelingsplan: 6681	
Procedure	Administratief	status	datum	Bestuurlijk	status ¹ datum
	<input type="checkbox"/> MT <input type="checkbox"/> Ondernemingsraad <input type="checkbox"/>			<input type="checkbox"/> Burgemeester <input checked="" type="checkbox"/> B&W t.b. <input checked="" type="checkbox"/> Gemeenteraad t.k.n.	
				Burgerparticipatie²	
				<input type="checkbox"/> 0: niet van toepassing <input type="checkbox"/> 1: informeren <input type="checkbox"/> 2: raadplegen <input checked="" type="checkbox"/> 3: adviseren <input type="checkbox"/> 4: coproduceren <input type="checkbox"/> 5: meebeslissen	
Besluiten om:					
1. Bij de voorbereiding van de decentralisatie Jeugdzorg binnen een projectorganisatie in de regio Oost-Veluwe/Midden-IJssel samen te werken.					
2. In te stemmen met de lokale geactualiseerde startnotitie decentralisatie Jeugdzorg.					
3. In te stemmen met de regionale startnotitie decentralisatie Jeugdzorg in de regio Oost-Veluwe/Midden-IJssel.					
GEMEENTESECRETARIS					
Datum:		Paraaf voor akkoord:			
COLLEGEBEHANDELING					
Dagmap d.d.:	Akkoord	Bespreken			
N.E. Joosten (burg)					
F.L.J. Bruning					
J.A.C.M. Elbers					
H. Beelen					
G.J. Verver-Drenth					
	Status	<input type="checkbox"/> A-stuk	<input type="checkbox"/> B-stuk	Datum collegebesluit:	<i>26 maart 2013</i>
BESLUIT COLLEGE:					
<i>Gerrit Assies</i>					
Gemeentesecretaris					

¹ t.k.n. = ter kennisname | t.a. = ter advisering | t.b. = ter besluitvorming² Argumentatie invullen bij kopje Communicatie en burgerparticipatie



Gemeente Brummen

Aan burgemeester en wethouders

Adviesnota

Reg.nr.: BW13.0075

Portefeuille: Jeugd

Brummen, 21-03-2013

Onderwerp: Voorbereiding decentralisatie Jeugdzorg

Inleiding

De gemeente Brummen krijgt er met de decentralisatie van de Jeugdzorg een stevige taak bij. De voorbereidingen hiervan zijn in 2012 gestart. Op 15 maart 2012 heeft het college het plan van aanpak samenhang decentralisaties maatschappelijke dienstverlening vastgesteld. De startnotitie voor de decentralisatie Jeugdzorg maakt hier deel van uit. Als onderdeel van dit laatstgenoemde plan zou de regionale samenwerking rond Jeugdzorg worden uitgewerkt. Inmiddels is de regionale startnotitie gereed. Op basis hiervan is de lokale startnotitie geactualiseerd.

De lokale startnotitie vormt de leidraad voor onze lokale verantwoordelijkheid om invulling te geven aan de decentralisatie Jeugdzorg. Vandaar ook dat we in de geactualiseerde lokale startnotitie het regionale traject inpassen.

De regionale startnotitie is door de gemeente Brummen samen met de regiogemeenten tot stand gebracht. In het regionale portefeuillehouders overleg op 31 januari 2013 hebben de portefeuillehouders Jeugd met het plan ingestemd. De formele vaststelling is een bevoegdheid van de lokale colleges van B&W. Met dit advies besluit het college om met de geactualiseerde lokale startnotitie en de regionale startnotitie in te stemmen.

Argumenten

1.1 Regionale samenwerking voor zwaardere jeugdhulp wordt wettelijk verplicht gesteld.

Alles wijst erop dat in de Jeugdwet bepaalde jeugdhulp op bovenlokaal niveau georganiseerd moet gaan worden. Volgens de conceptjeugdwet gaat het dan om de taken op het terrein van de uitvoering van kindbeschermingsmaatregelen, jeugdreclassering, gesloten jeugdhulp en het organiseren van een meldpunt voor de bestrijding van huiselijk geweld en kindermishandeling.

1.2 De gemeenten binnen de regio Oost-Veluwe/Midden-IJssel werken al langer samen op het gebied van jeugd.

De gemeente Brummen werkt op het gebied van jeugd al een aantal jaren samen met de gemeenten Voorst, Apeldoorn, Heerde, Zutphen, Epe en Lochem. Een voorbeeld van deze samenwerking is het project Kansen voor Jongeren waarin onder andere de invoering van de verwijzindex risicjongeren is opgepakt. De regio Oost-Veluwe/Midden-IJssel is tevens een jeugdzorgregio in het huidige stelsel en heeft in die hoedanigheid contact met de provincie Gelderland. In het bestuurlijk overleg van de portefeuillehouders Jeugd in december 2012 heeft ook de gemeente Hattem aangegeven graag samen te werken in deze regio. Elke regio-indeling levert grensgemeenten op. Voor deze regio geldt dat vooral voor de gemeente Deventer en met de regio Achterhoek. Met de gemeente Deventer is afgesproken elkaar te informeren over de ontwikkelingen.

1.3 Regionale samenwerking leidt tot schaalvoordelen en efficiency in de jeugdzorg.

Naast de wettelijke verplichting hebben gemeenten baat bij een regionale bundeling van krachten aangezien de ontwikkeling en uitvoering van het nieuwe jeugdzorgstelsel op hoofdlijnen dezelfde is voor elke gemeente. Samenwerking biedt voordelen zoals kennisdeling, efficiencyvoordelen en uniformiteit naar regionale (zorg)partijen. In de regio Oost-Veluwe/Midden-IJssel is het uitgangspunt 'lokaal wat lokaal kan en regionaal, wat regionaal moet'. Regionale samenwerking is belangrijk, maar tegelijkertijd is er ruimte voor eigen invulling en accenten door de individuele gemeenten.

2.1 De lokale startnotitie geeft een actueel beeld hoe in de gemeente Brummen de decentralisatie Jeugdzorg wordt voorbereid.

Na het opstellen van de lokale startnotitie is er een aantal ontwikkelingen geweest die van invloed zijn op de voorbereiding. Deze zijn in de notitie beschreven. De notitie geeft aan welke stappen er de komende periode worden gezet, waarbij rekening is gehouden met het regionale voorbereidingstraject.

3.1 Deze regionale startnotitie geeft aan hoe regionaal de decentralisatie Jeugdzorg wordt voorbereid.

In de regionale startnotitie wordt aangegeven op welke wijze regionaal wordt samengewerkt en tot welke resultaten dit moet leiden. Afhankelijk van toekomstige besluitvorming van het Rijk kan dit verder worden uitgewerkt.

Kanttekeningen

Voor gemeenten is de decentralisatie jeugdzorg een omvangrijke operatie. Het betekent een grote uitbreiding van het takenpakket. De decentralisatie brengt ook financiële risico met zich mee. De raad speelt in het voorbereidingstraject een belangrijke rol. Met dit advies wordt de raad geïnformeerd over het voorbereidingstraject en de fasen waarin verdere besluitvorming plaatsvindt. Wat dit concreet betekent staat in onderstaande tabel. We streven er naar om de lokale en regionale documenten zoveel mogelijk te bundelen. De decentralisatie Jeugdzorg wordt binnen de gemeente in samenhang met de andere decentralisaties opgepakt. In dit traject wordt ook de raad betrokken.

Projectfase	Vaststellingsdocumenten		Planning
	Lokaal	Regionaal	
Initiatiefase	Lokaal beleidsplan (raad)	Regionaal beleidsplan (raad)	Vierde kwartaal 2013
Programmafase	Lokaal Implementatieplan (college)	Regionaal Implementatieplan (college)	Eerste kwartaal 2014
Ontwerpfase	Lokale uitvoeringsnota met beleidsregels en verordeningen (raad)	Regionale uitvoeringsnota met beleidsregels en verordeningen (raad)	Medio 2014
Realisatiefase	Analyse en evaluatie	Analyse en evaluatie	Medio 2015

De decentralisatie Jeugdzorg is een grootschalig project. Nog niet alle kaders zijn op dit moment bekend. Dit betekent dat gaandeweg het project gekeken zal worden of de beschikbare middelen voldoende zijn en of er een bijstelling nodig is. Dit geldt ook voor het regionale traject.

Communicatie en burgerparticipatie

Voor de communicatie wordt aangesloten bij het project samenhang decentralisaties maatschappelijke dienstverlening. Voor het regionale project zal na de start gewerkt worden aan een regionaal communicatieplan, waar ruimte is voor lokaal maatwerk.

Financiële toelichting

Voor de voorbereiding van de decentralisatie jeugdzorg ontvangt de gemeente Brummen van het Rijk in 2013 een invoeringsbudget van naar verwachting in totaal € 51.674. Dit gebeurt in twee tranches. In de septembercirculaire van 2012 is de eerste tranche voor 2013 bekend geworden. De tweede tranche zal in de meicirculaire 2013 definitief bekend worden.

In de begroting voor 2013 is het invoeringsbudget beschouwd als vergoeding voor te maken personeelskosten in het kader van de voorbereiding op de decentralisatie. Hierbij is geen rekening gehouden met andere kosten die gemaakt moeten worden om de decentralisatie voor te bereiden. Hierbij zijn twee soorten kosten te onderscheiden.

In de eerste plaats de bijdrage van de gemeente Brummen aan de uitvoering van de regionale startnotitie. Voor 2013 en 2014 zijn deze kosten € 10.335 per jaar.

In de tweede plaats gaan kosten gemaakt worden voor pilots en andere voorbereidende activiteiten. Eén van de pilots is het regionale project om binnen de lokale zorgstructuur de inzet van ambulante (zwaardere) jeugdhulp in te zetten. De kosten hiervan worden begroot op € 10.000 per jaar in 2013 en 2014. Van eventuele andere kosten is op dit moment nog geen inschatting te maken, omdat dit afhankelijk is van de verdere uitwerking van het voorbereidingstraject. Deze eventuele extra kosten moeten als risico worden beschouwd, zonder hier nu al een concreet bedrag aan te kunnen hangen.

In de begroting 2013 en in de jaarschijf 2014 is geen rekening gehouden met de nu bekende kosten van € 20.335 per jaar (€ 10.335 + € 10.000). Het nadeel voor 2013 zal meegenomen worden in de eerste begroting 2013. Het nadeel 2014 zal in de komende begroting 2014 alsnog worden meegenomen.

Juridische grondslag

Vorbereiding decentralisatie Jeugdzorg (Jeugdwet).

Uitvoering

De benodigde ureninzet past binnen het afdelingsplan.

Voor verdere uitwerking van de startnotitie wordt samenwerking gezocht met cliënten, (zorg)aanbieders, onderwijs, huidige financiers, veiligheidspartners en ervaringsdeskundigen.

Bijlage(n) ter vaststelling

1. Actualisatie Startnotitie decentralisatie Jeugdzorg (INT 13.0390)
2. Startnotitie decentralisatie Jeugdzorg regio Oost-Veluwe/Midden-IJssel (INT 13.0391)