

Raads Voorstel



Gemeente Brummen

Reg.nr. : RV13.0036
Portefeuille(s) : Ruimtelijke ordening
Programma : Ruimtelijke Ontwikkeling
Onderwerp : Vaststelling Nota Ruimtelijke Kwaliteit, Erfgoedverordening, Bouwverordening en benoeming leden Commissie Ruimtelijke Kwaliteit, Verordening tot regeling van de Beleidscommissie monumenten

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 14 mei 2013

Wij stellen voor te besluiten om:

1. De Nota Ruimtelijke Kwaliteit vast te stellen.
2. De leden van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2013 te (her)benoemen, te weten: de heer G.C.M. van Elk, mevrouw ir. W. Broer, de heer ir. P. Koelewijn, de heer ir. J. Nakken, de heer drs. R. Crols en de heer Q. van Swinderen.
3. De lijst met potentiële vervangers voor de leden van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit vast te stellen.
4. Geen inspraak te verlenen voor de Erfgoedverordening 2013, de Verordening tot regeling van de Beleidscommissie monumenten 2013 en de Bouwverordening 2013.
5. De Erfgoedverordening 2013 vast te stellen.
6. De Verordening tot regeling van de Beleidscommissie monumenten 2013 vast te stellen.
7. De Bouwverordening 2013 vast te stellen.

Inleiding

De eerste welstandsnota is in 2004 door de gemeenteraad vastgesteld en in 2009 herzien. Met de komst van de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) en de versoepeling van de vergunningsplicht bij monumenten is er op landelijk niveau een grote stap gemaakt in de richting van deregulering. Deze ontwikkelingen zijn ondermeer aanleiding geweest om de huidige regels weer eens goed tegen het licht te houden en het gemeentelijke beleid wabo-proof te maken. Daarnaast worden verschillende beleidsvelden zoals monumenten, landgoederen en duurzaamheid in één beleidsstuk geïntegreerd. Bij vaststelling en inwerkingtreding van de Nota Ruimtelijke Kwaliteit en de daarmee verbonden nieuwe werkwijze van de commissies moeten tevens een aantal verordeningen worden aangepast.

Argumenten

1.1 De nieuwe Nota Ruimtelijke Kwaliteit voldoet aan de wettelijke voorschriften

Met de komst van de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) en de versoepeling in de vergunningsplicht bij monumenten (Modernisering Monumentenzorg) is er op landelijk niveau een grote stap gemaakt in de richting deregulering. Niet ieder bouwplan hoeft meer te worden voorgelegd aan de gemeentelijke welstandscommissie. Deze ontwikkelingen zijn in dit beleidsstuk verwerkt.

1.2 De integrale opzet bevordert de brede kijk naar de ruimtelijke kwaliteit

De gemeente heeft veel te bieden. De ruimtelijke diversiteit is groot; van historische landgoederen tot papierfabrieken in Eerbeek. Om juist deze veelzijdigheid op ruimtelijk gebied te waarborgen en waar nodig te versterken is er één integraal welstandbeleid geformuleerd. Deze nota bevat handvatten voor onder meer verbouwingen zoals een aanbouw of een dakkapel. En geeft het aan hoe om te gaan met reclame en met landgoederen en monumenten. Verder geeft het suggesties over duurzaamheid en oplossingsrichtingen voor het herindelen van boerenerven.

1.3 De voorschriften zijn tot een minimum beperkt

De 'nota nieuwe stijl' wordt gekenmerkt door een meer open houding, waarbij niet toetsen en verplichten, maar voorlichten, stimuleren en begeleiden centraal staan.

De regels zijn tot een minimum beperkt en merendeels omschreven als suggestie. Bijna alle voorschriften over maatvoering zijn verdwenen. Dit biedt meer ruimte om maatwerkoplossingen te leveren.

De Nota Ruimtelijke Kwaliteit kenmerkt zich door een compacte opzet met beperkt aantal regels en een grotere toegankelijkheid voor zowel burgers en gemeente als voor ontwerpers en adviseurs.

1.4 Er zijn geen zienswijzen binnengekomen

De concept Nota Ruimtelijke Kwaliteit heeft zes weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Om die reden kan de Nota Ruimtelijke Kwaliteit ongewijzigd worden vastgesteld. (Bijlage 1)

2.1 De advisering rondom Wabo-aanvragen voor monumenten wordt overgeheveld naar de integrale Commissie Ruimtelijke Kwaliteit

De Wabo schrijft voor dat binnen 8 weken een beslissing op een aanvraag genomen moet worden. Dit geldt ook voor het wijzigen van een gemeentelijk monument. Om deze termijn te kunnen halen moet de advisering op een efficiëntere manier worden vormgegeven. Door deze taken over te hevelen naar een integraal ingestelde Commissie Ruimtelijke Kwaliteit kan aan de wettelijke termijnen worden voldaan. De huidige Commissie Ruimtelijke Kwaliteit wordt bij wijzigingsplannen van monumenten structureel uitgebreid met minimaal twee monumentendeskundigen, waarvan één lid van de Beleidscommissie monumenten. Dit bevordert nauwere samenwerking tussen welstand – en monumentendeskundigen waardoor bovendien meer eenduidige en heldere adviezen worden uitgebracht.

2.2 Het Gelders Genootschap heeft een nieuwe rayoncommissie ingesteld

De gemeente Brummen heeft de advisering in het kader van welstand neergelegd bij het Gelders Genootschap. In verband met een reorganisatie heeft het Gelders Genootschap enkele personele veranderingen doorgevoerd. Dit heeft grote gevolgen voor het aantal en de indeling van de rayoncommissies. Omwille van efficiency kiest het Gelders Genootschap voor een opschaling naar regionaal niveau. Met ingang van 1 januari 2013 is de gemeente ondergebracht bij een nieuwe rayoncommissie, die grotendeels samenvalt met de Achterhoek en Liemers. Daardoor heeft de welstandscommissie een nieuwe samenstelling gekregen (bijlage 2).

De samenstelling van de integrale Commissie Ruimtelijke Kwaliteit is sinds 1 januari 2012 als volgt:

Voorzitter:	De heer G.C.M. van Elk (wethouder te Druten)
Rayonarchitect:	Mevrouw ir. W. Broer
Architectlid:	De heer ir. P. Koelewijn
Landschapsdeskundige:	De heer ir. J. Nakken

Bij wijzigingsplannen voor monumenten wordt de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit aangevuld met twee monumentendeskundigen. Deze nieuwe werkwijze gaat in per 1 juli 2013.

Architectuur-historicus:	De heer drs. R. Crols
Restauratie-architect:	De heer Q. van Swinderen (vertegenwoordiger Beleidscommissie monumenten)

3.1 Dit garandeert dat er altijd voldoende commissieleden beschikbaar zijn

Het vaststellen van een lijst met potentiële vervangers (vervangerspool) heeft het voordeel dat op momenten dat een vast commissielid verhinderd is, gegarandeerd kan worden dat er een vervanger beschikbaar is. In bijlage 3 zijn de namen van alle potentiële vervangers weergegeven. Hierdoor wordt snellere advisering mogelijk gemaakt.

4.1 Het betreft uitvoering van hogere regelgeving en/of organisatorische aanpassingen

Op grond van artikel 150, van de Gemeentewet heeft de raad een inspraakverordening vastgesteld. In artikel 2 is bepaald dat elk bestuursorgaan ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden besluit of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van het gemeentelijk beleid. Gelezen vanuit de strekking van de Gemeentewet heeft dit ook betrekking op het voorbereiden van verordeningen.

Artikel 2, tweede lid van de Inspraakverordening bepaalt dat in ieder geval geen inspraak wordt verleend als het uitvoering van hogere regelgeving betreft, waarbij het bestuursorgaan weinig of geen beleidsvrijheid heeft. De aanpassingen van de Bouwverordening en Erfgoedverordening betreffen voor het merendeel de doorvoering van aanpassingen van hogere regelgeving. Voor het overige betreffen het aanpassingen naar aanleiding van de nieuwe werkwijze van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit. Dit betreffen organisatorische aanpassingen, die geen inhoudelijke invloed hebben op de burgers.

5.1 De huidige Erfgoedverordening is niet meer actueel

Met de komst van de MoMo (Wet Modernisering Monumentenzorg) is het op rijksniveau mogelijk gemaakt bepaalde (onderhouds)werkzaamheden zonder vergunning uit te voeren. Daarnaast is met de komst van de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) de doorlooptijd voor vergunningsaanvragen voor het wijzigen van een gemeentelijk monument met 4 weken verkort. Met name deze wijzigingen maakten het noodzakelijk het huidige gemeentelijke beleid te actualiseren. (Bijlage 4)

5.2 Een verordening ten aanzien van de commissie voor advies inzake monumenten is verplicht

Op grond van artikel 15 van de Monumentenwet is de gemeenteraad verplicht om een verordening vast te stellen waarin de inschakeling van een commissie, die adviseert ten aanzien van aanvragen om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 f van de Wabo, is geregeld. Door de overheveling van de taken van de Beleidscommissie monumenten naar de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit en de aangepaste werkwijze dient er een nieuwe verordening vastgesteld te worden.

6.1 De huidige Verordening tot Regeling van de Beleidscommissie monumenten is niet meer actueel

Deze aanpassing is noodzakelijk in verband met het overhevelen van wettelijk verplichte taken van de Beleidscommissie monumenten naar de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit. Ook het aangepaste takenveld is in de nieuwe verordening omschreven. (Bijlage 5)

7.1 De huidige Bouwverordening is niet meer actueel

De wijziging van de huidige Bouwverordening uit 2010 is noodzakelijk in verband met de inwerkingtreding van het Bouwbesluit 2012 en de aanpassingen met betrekking tot de werkwijze van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit. Een groot aantal onderwerpen die voorheen in de Bouwverordening waren geregeld zijn opgenomen in het Bouwbesluit 2012 (Bijlage 6).

Kanttekeningen

nvt

Communicatie

Deze verordeningen na positieve besluitvorming door de gemeenteraad publiceren in het Klaverblad, op www.overheid.nl en op de gemeentelijke website.

Juridische grondslag

Woningwet (WW)
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
Besluit omgevingsrecht (Bor)
Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor)
Wet Modernisering Monumentenzorg (MoMo)
Monumentenwet 1988
Gemeentewet

Uitvoering

De leden van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit en de potentiële vervangers worden schriftelijk op de hoogte gesteld van hun benoeming.
Het Gelders Genootschap wordt schriftelijk op de hoogte gesteld van de nieuwe verordening.

Stukken ter vaststelling:

1. Nota Ruimtelijke Kwaliteit (kenmerk INT13.0671)

2. Lijst met potentiële vervangers
3. Erfgoedverordening 2013 (kenmerk INT13.0684)
4. Verordening tot regeling van de Beleidscommissie monumenten (kenmerk INT13.0680)
5. Bouwverordening 2013 (kenmerk INT13.0683)

Stukken ter inzage:

- ♦ Collegebesluit BW13.0135 van 14 mei 2013 (inclusief bijlagen)
- ♦ Concept raadsbesluit RB13.0034

Burgemeester en wethouders van Brummen,

drs. E.V. Schmitz
secretaris

N.E. Joosten bc.
burgemeester