

MEMO

datum : 23 augustus 2013 kenmerk:
aan : Leden van de gemeenteraad
van : Wethouder Beelen
betreft : Voortgang geluid, geur, zonebeheerplan en diverse bestemmingsplannen
CC :

Geachte leden van de raad,

Tijdens het forum van 13 juni 2013 heb ik u geïnformeerd over de voortgang van het proces rondom de milieuhygiënische aspecten in het centrumplan Eerbeek.

In mijn toelichting heb ik u aangegeven dat er afspraken waren gemaakt met provincie en papierindustrie omtrent het opstarten van een tripartiet overleg tussen provincie, gemeente en papierindustrie. Een procesarchitectuur zou daartoe door de gemeente in concept worden opgesteld en geagendeerd worden voor het bestuurlijk overleg op 2 juli 2013 met de vertegenwoordigers van GS.

1^e ambtelijke bijeenkomst tripartiet overleg (gemeentehuis) 19 juni 2013

Op 19 juni 2013 is een eerste ambtelijk overleg gevoerd tussen de gemeente en de provincie. Onderwerp van gesprek was het opgestelde concept van de procesarchitectuur. Uitkomst van het overleg was dat een ieder zich kon vinden in het concept en dat met een enkele aanpassing het concept kon worden voorgelegd aan het bestuurlijk overleg van 2 juli 2013. Vanwege andere verplichtingen konden de vertegenwoordigers van de papierindustrie niet bij dit overleg aanwezig zijn. Evenwel is hen het concept opgestuurd met het verzoek om een reactie. Beide vertegenwoordigers (MM en DS Smith) konden zich vinden in het concept.

Noemenswaardig is dat de provincie tijdens dit ambtelijk overleg reeds hun standpunt heeft kenbaar gemaakt dat, hoewel de gemeente vindt dat het proces geur-geluid doorgang moet blijven vinden, de discussie over de woningbouwprogrammering wat de provincie betreft leidend is. Pas nadat de bouwmogelijkheid in de bestemmingsplannen Elzenbos en Lombok tot nul is gereduceerd kan van toevoeging van woningen in Brummen geen sprake zijn. Dus ook geen woningbouw in het centrum van Eerbeek.

Op 27 juni 2013 is het concept met een enkele aanpassing door het ambtelijk overleg als bespreekpunt toegezonden aan ondergetekende, wethouder Elbers en de gedeputeerden Meijers en Bieze, met het verzoek dit stuk te bespreken in hun bestuurlijk overleg van 2 juli 2013. Dit stuk treft u als **bijlage 1** aan bij dit memo. Ambtelijk is in de voorbereiding van het bestuurlijk overleg met de provincie gesproken over het koppelen van de herzieningen van de bestemmingsplannen Elzenbos en Lombok aan de verdere uitvoering van het Centrumplan Eerbeek. Daarbij is aangetekend dat dit op verzet stuit binnen de gemeente. Daar waar in het bestuurlijk carrousel en tijdens expertmeetings door de provincie is uitgesproken dat we gezamenlijk als overheden moeten optrekken en elkaar comfort moeten bieden in het proces, komt dit over als een eenzijdig opgelegde opdracht van de provincie aan de gemeente. Dat is niet hoe de gemeente vindt dat zij met de samenleving om kan en mag gaan.

Bestuurlijk overleg 2 juli 2013 provincie-gemeente

Op 2 juli 2013 heeft vervolgens het bestuurlijk overleg plaatsgevonden. Omdat ook de rollen en verantwoordelijkheden van provincie en gemeenten op de agenda stonden is in overleg met de papierindustrie afgesproken dat zij niet bij dit bestuurlijk overleg aanwezig zouden zijn.

De procesarchitectuur is uitgebreid besproken. Er is uitgebreid stilgestaan bij de koppeling van het proces geur-geluid aan de herziening van de bestemmingsplannen Elzenbos en Lombok. Ik heb met klem aangegeven dat beide processen parallel doorlopen moeten worden. Het is voor de gemeente niet acceptabel dat door de woningbouwdiscussie alle projecten binnen de gemeente Brummen voor meerdere jaren vertraagd worden. De gedeputeerden reageerden terughoudend hierop. Bestuurlijk

stelt de provincie zich dus op het standpunt dat, voordat er ook maar een nieuwe woning in de gehele gemeente Brummen gerealiseerd kan worden, eerst de bestemmingsplannen Elzenbos en Lombok moeten worden herzien. Dit standpunt is daags voor de vakantie in een aantal schriftelijke reacties van de provincie aan de gemeente bevestigd. Overleg met de provincie hieromtrent is op dit moment lopende.

Tevens is afgesproken dat er, naast de projectgroep, een stuurgroep wordt ingesteld. Deze stuurgroep bestaat uit gedeputeerde Meijers, wethouder Beelen en de heren Lingbeek en Steinkellner namens de papierindustrie.

2^e ambtelijke bijeenkomst tripartiet overleg (gemeentehuis) 8 juli 2013

Op 8 juli 2013 is een tweede ambtelijk overleg gevoerd. Deze, in de procesarchitectuur benoemde, projectgroep bestaat uit medewerkers van de provincie, de papierindustrie en de gemeente. De projectgroep heeft uit hun midden de heer Klos als projectleider benoemd.

Voorts is afgesproken dat er een notulist aan de projectgroep wordt toegevoegd. Hiermee wordt geborgd dat afspraken en dergelijke goed worden vastgelegd en dat iedere partij gelijklopend geïnformeerd wordt over het verloop van de bijeenkomsten, en belangrijker, op de hoogte is van de afspraken die met elkaar zijn gemaakt.

Tijdens dit overleg is verder uitgebreid stilgestaan bij de wijze waarop het proces verder vormgegeven moet worden om zo snel mogelijk de juiste dingen te doen opdat zo snel mogelijk resultaten kunnen worden geboekt die door een ieder op instemming kan rekenen. Intentie is uitgesproken dat dit een belangrijke bijeenkomst is waarin alle plannen van gemeente en papier besproken worden teneinde alle pijnpunten boven tafel te krijgen opdat gericht en in gezamenlijkheid naar een oplossing voor die pijnpunten kan worden gezocht. Er zijn detailafspraken gemaakt voor een geplande projectgroepbijeenkomst die op 21 augustus 2013 heeft plaatsgevonden.

3^e ambtelijk overleg tripartiet overleg (Mayer Melnhof) 21 augustus 2013

Op 21 augustus 2013 is de derde projectgroepbijeenkomst gehouden. De agenda van deze bijeenkomst treft u als **bijlage 2** aan.

In dit overleg zijn grote stappen gezet ten aanzien van diverse problematieken op het gebied van geur, geluid, inwaarts zonerende, gemeentelijke plannen die snel verder in procedure zouden kunnen worden gebracht (IHP, actualisatie, retailstrook, openbare ruimte etc). De quick wins.

Afgesproken is dat in de eerste weken van september in ieder geval getracht wordt om gezamenlijk een akkoord te krijgen over de quick wins. Daarvoor moeten nog wel een aantal zaken worden uitgezocht maar de urgentie ten aanzien van deze projecten wordt door een ieder wel onderschreven. Tevens zijn de besluitpunten benoemd die voorgelegd gaan worden aan de stuurgroep in oktober as. Deze wordt nu gepland. Op 3 oktober 2013 komt de projectgroep nog een keer bij elkaar om de agenda voor de stuurgroep op te stellen en de besluitpunten onderbouwd te formuleren.

Op 12 september as is een raadsbijeenkomst gepland over de stand van zaken met betrekking tot de bestemmingsplannen in Eerbeek. Tijdens die bijeenkomst zullen wij u gedetailleerd meenemen in de afspraken, planningen en dergelijke die in de afgelopen weken tussen de provincie, gemeente en papierindustrie zijn gemaakt.

Wethouder H. Beelen
23 augustus 2013

Bijlagen: 2

BIJLAGE 1 PROCESARCHITECTUUR

Besproken in het bestuurlijk overleg d.d. 2 juli 2013 tussen de gedeputeerden Mijers en Bieze en wethouders Elbers en Beelen.

Aanleiding:

In 2010 heeft de gemeenteraad de structuurvisie Centrumplan Eerbeek vastgesteld. In een interactief proces met de samenleving en provincie is een plan bedacht die tot een nieuwe invulling van, als gevolg van stakende bedrijfsactiviteiten of verplaatsing, braakliggende terreinen in en om het centrum van Eerbeek. De ontwikkelingen betreffen de bouw van ca 200 woningen op het Burgers terrein (6 ha) en het Kerstenterrein (1,2 ha) en commerciële ruimten op het Kerstenterrein. Tevens is voor de stationsomgeving een programma geformuleerd bestaande uit (zorg)woningen, commerciële ruimten, horeca en maatschappelijke functies.

Bij het opstellen van de structuurvisie heeft de papierindustrie continue gewag gemaakt van het mogelijk beperken van hun bedrijfsactiviteiten door het toestaan van geluidgevoelige functies in of in de nabijheid van hun bedrijven. Het gemeentebestuur heeft continue aangegeven dat de bedrijfscontinuïteit van bedrijven gewaarborgd moet blijven en dat in de detailuitwerking van de structuurvisie rekening moet worden gehouden met de aanwezigheid van de industrie.

Later is daar het probleem rondom geurcontouren als gevolg van de emissies van de bedrijven bijgekomen.

In de afgelopen periode is door alle partijen met de beste intenties getracht om tot een gezamenlijke oplossing te komen. Hoewel er veel over de inhoud is gesproken heeft de communicatie onderling fragmentarisch plaatsgevonden en is daarmee minder effectief geweest in het procesverloop. Hierdoor is er een negatieve beeldvorming ontstaan.

Enerzijds heeft de papierindustrie het gevoel niet serieus te worden genomen door de gemeente in welke opvatting zij deels ondersteund wordt door de provincie.

Anderzijds voelt de gemeente de druk vanuit de samenleving om eindelijk tot uitvoering van het Centrumplan Eerbeek te komen.

Confrontatie van woningen en industrie is daarbij het grootste discussiepunt.

In de afgelopen weken is indringend door de papierindustrie en de gemeente gesproken over de ontstane situatie. Bij alle partijen bestaat dringend de behoefte om vanaf nu daadwerkelijk samen op te trekken en te bezien op welke wijze er goede afspraken gemaakt kunnen worden die recht doen aan de belangen van zowel de papierindustrie als andere maatschappelijke behoeften in Eerbeek.

Een belangrijk onderdeel is de discussie rondom de woningbouwaantallen in de regio Stedendriehoek en de wijze waarop al dan niet woningen gerealiseerd kunnen worden in het centrum van Eerbeek. De gemeenteraad van Brummen heeft op 30 mei ingestemd met de "herijking woningbouwprogramma" waarin onder meer is besloten om: "Het woningbouwprogramma op basis van het kwalitatief woningbouwprogramma 3 (KWP3) te herijken en waar mogelijk bij te sturen naar 510 toe te voegen woningen tot 2020". De discussie draait nu om de vraag hoe harde plancapaciteit naar 0 kan worden gereduceerd om bijvoorbeeld het Centrumplan Eerbeek tot ontwikkeling te kunnen laten komen. In de huidige situatie is de provincie van mening dat niet over woningbouw in Eerbeek kan worden gesproken zonder dat harde plancapaciteit daadwerkelijk tot 0 is gereduceerd.

Het gemeentebestuur van Brummen verzoekt u daarin mee te denken en mogelijke oplossingsrichtingen aan te geven.

ISSUES

Er zijn belangrijke hoofdissues te onderscheiden die om een oplossing vragen alvorens tot ontwikkeling van het centrum van Eerbeek over te gaan:

- Zonebeheerplan
- Gemeentelijk geluidbeleid

- Bestemmingsplan methodiek (Inwaarts zoneren)
- Gemeentelijk Geurbeleid
- Bestemmingsplannen in en rond het centrum van Eerbeek
- Bestemmingsplan Eerbeek Zuid (industrieterrein)
- Bestemmingsplannen die geen invloed hebben op bedrijfscontinuïteit voor de papierindustrie (PDV locatie, scholencluster, Oranje Nassaplein, Loenenseweg, Stuyvenburgplein, Stuyvenburgstraat etc)
- Uitbreidingswensen MM
- Sentiment samenleving'
- Politieke context
- Vertraging SOK Eerbeek centrum
- Hogere waardeprocedures

Projectstructuur:

Stuurgroep		
Provincie	Gemeente	Papier
1 gedeputeerde	1 wethouder	3 CEO

Besluitvorming,
standpuntbepaling.

Projectgroep
Marcel Klos
Pieter Bas Zwijs
Dominique Storm
Peter Evers
Hans Tripp
Erik Wijnands
Richard Bos
Wim Coopmans

Verstrekt opdrachten aan externen etc,
Bereidt besluitvorming stuurgroep voor,
Neemt inhoudelijke standpunten in

Mogelijke opdracht aan de projectgroep:

De eerste opdracht aan de projectgroep is het kiezen van een projectleider uit hun midden.

Van de projectgroep wordt verwacht dat zij het projectplan inclusief planning verder uitwerken en dit te goedkeuring voorleggen aan de stuurgroep.

Het plan dient een verbetering op te leveren voor de leefbaarheid in Eerbeek en naast de woningbouw belangen, recht te doen aan de belangen van de papierindustrie.

De projectgroep kan gebruikmaken van de onderzoeken en informatie die reeds door de gemeente is verzameld ten behoeve van de diverse concept bestemmingsplannen. De projectgroep krijgt de ruimte de door hen bruikbare onderdelen daarvan te gebruiken en eventueel nieuw onderzoek te verrichten indien dat nodig is. De gemeente staat garant voor de eventuele kosten van deze onderzoeken.

De projectgroep koppelt met enige regelmaat, eens per drie maanden, of zo vaak als nodig terug aan de stuurgroep.

De projectteamleden zelf zijn verantwoordelijk voor de terugkoppeling aan hun achterban.

Actoren

Er is een groot aantal personen vanuit verschillende partijen betrokken bij het voornoemde proces:

Provincie:

- Dominique Storm (EZ)
- Peter Evers (RO)
- Meisje Meijer (RO)
- Gerald Landman (GEUR)
- Wim Coopmans (HANDHAVING)
- Marcel Janssen (GELUID)
- Frank Bouwmans (GELUID)
- Annemiek Traag (BESTUUR)
- Conny Bieze (BESTUUR)
- Josan Meijer (BESTUUR)

Gemeente:

- Richard Bos (GEUR en GELUID)
- Pieter Bas Zwiers (RO)
- Gonny Boers (PL Eerbeek Zuid)
- Justin Asma (PL CPE)
- Linda Sprikkelman (PL Scholenbouw)
- Marcel Klos (OG CPE/Management)
- Hennie Beelen (BESTUUR)
- Bart Elbers (BESTUUR)
- Frans Bruning (BESTUUR)

Papierindustrie:

- Hans Tripp (MM) (Intern adviseur)
- Erik Wijnands (DSS) (Intern adviseur)
- August Steinkellner (DIRECTIE)
- Henk Lingbeek (DIRECTIE)
- Erik Meijer (DIRECTIE)

Roosdom Tjhuis:

- Gertjan ten Brinke (PL CPE)
- Koen Jansen (JURIST)

- Martin Compagne (DIRECTIE)

Externe deskundigen:

- P. vd Boom (geluid)
- Witteveen en Bos, Kees Jan Valk (Geur)
- Aveco de Bondt, Jeroen Hendriks (Milieuaspecten)
- De Roever (Geluid)
- De Kempnaer (Advocaat)
- Soppe/Gundelach (Advocaat)

Rollen

Provincie:

- Vergunningverlener papierindustrie
- Toezicht vergunningen
- Handhaving vergunningen
- Kaderstelling RO streekplan/omgevingsvisie
- Interbestuurlijk toezicht gemeente
- ISV subsidieverstrekking aan gemeente/ Roosdom Tijhuis project CPE
- Gelderse Geurverordening

Gemeente:

- Vaststellen gemeentelijk beleid o.a.
 - o Geur
 - o Geluid
 - o Volkshuisvesting
 - o Ruimtelijke ordening
 - o Economie
- Vaststellen structuurvisies
- Vaststellen bestemmingsplannen
- SOK partner Roosdom Tijhuis CPE

Roosdom Tijhuis:

- SOK partner gemeente CPE
- Risicodragend ontwikkelaar CPE

Papier:

- Vergunninghouder
- Belangrijkste economische pijler
- Met aanverwante industrie grootst werkgever
- Bewaken bedrijfscontinuïteit
- Klachtafhandeling

Overige relevante betrokkenen:

- Schoolbesturen in het kader van het integraal huisvestingsplan Scholenbouw
- Particuliere initiatiefnemers voor woningbouw en ander vastgoed
- IKEL (overige industrie irt bestemmingsplan Eerbeek Zuid)
- OVE (centrumontwikkeling)
- Sprengeland Wonen (woningbouwcorporatie)

Bevoegdheden

Zonebeheerplan / Geluidbeleid

Het vaststellen van het Zonebeheerplan / Geluidbeleid is een bevoegdheid van het college van B&W (artikel 164 Wet geluidhinder / memorie van toelichting).

Hogere waarde geluid

Het vaststellen van een hogere waarde is een bevoegdheid van het college van B&W (artikel 110a van de Wet geluidhinder).

Industrieel Geurbeleid

Met betrekking tot het vaststellen van een industrieel geurbeleid is er geen specifiek artikel gevonden waaruit blijkt wie hier bevoegd is. Nu het (industriële) geurbeleid ook algemene zaken regelt en niet alleen regels geeft welke direct aan een bevoegdheid van het college zijn gebonden (b.v. vergunningverlening) maar ook iets regelt met betrekking tot bevoegdheden van de raad (vaststellen bestemmingsplan) is volgens algemeen gebruikelijk stramien ook de bevoegdheid voor het vaststellen van het Industriële Geurbeleid aan de gemeenteraad (in de Wet geurhinder en veehouderijen is overigens bepaald dat het vaststellen van een geurbeleid ten aanzien van de veehouderijen aan de raad is).

Bestemmingsplannen

Vaststelling bestemmingsplannen door gemeenteraad cf Wro

Omgevingsvisie

Vaststelling omgevingsvisie door Provinciale Staten cf Wro

Inpassingsplannen

Vaststelling inpassingsplannen door Provinciale Staten cf Wro

Bevoegd gezag / behandeling aanvraag omgevingsvergunning

De drie papierfabrieken in Eerbeek zijn IPPC bedrijven. Hiervoor is het college van GS bevoegd gezag. Een vergunningaanvraag komt (nu nog) bij GS binnen. GS stuurt hem door naar de OVIJ. De OVIJ stuurt hem 1 op 1 voor advies door naar de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN).

De ODRN stuurt het advies (de vergunningvoorschriften) naar de OVIJ welke zorgt voor publicatie e.d. en hem terug stuurt naar GS.

Handhaving

De controle/handhaving wordt door de OVIJ uitgevoerd (mag van de provincie omdat de OVIJ met de omgevingsdienst Noord Veluwe afgesproken heeft op het gebied van handhaving samen te werken).

Contactpersoon handhaving bij de OVIJ: Henk Breuren

Quick Wins (mogelijk!!)

- **Oplossing overcapaciteit woningbouw tbv centrumplan Eerbeek**
- Geluid/zonebeheerplan
- Programma Kerstenlocatie
- Inwaartse zonering
- PDV locatie
- Overige bestemmingsplannen niet geur/geluidgevoelig
- Ontwikkelwensen MM

BIJLAGE 2 AGENDA PROJECTGROEPOVERLEG 21 AUGUSTUS 2013

1. Vaststellen agenda
2. Mededelingen
3. Kaart opstellen/bespreken met ruimtelijke ontwikkelingen in Eerbeek
4. Quick wins (bestemmingsplannen openbare ruimte en niet woningbouw/geur/geluidgevoelige onderwerpen)
5. Quick scan onderzoeken + inzicht in uitbreidingsplannen en vergunning papier
6. Afspraken bevestigen inclusief planning (actie Carmen)
7. Bestuurlijk overleg (incl voorafgaande stuurgroep) september
8. Vervolgbijsamenkomst
9. Afsluiting inhoudelijk deel centrumplan Eerbeek