



Gemeente Brummen

AdviesNota

Afdeling: Managementteam	Adviseur: Lisenka Schmitz	Code:	OPENBAAR
Medeadviseur(s): MT			Datum: 26 juni 2013 Regnr.: BW13.0181
Portefeuille(s): Bedrijfsvoering	Portefeuillehouder(s): J.A.C.M. Elbers		Paraaf manager: LSc Controlling:
Onderwerp: onderzoek samenwerking bedrijfsvoeringsfuncties			Budgetnummer in afdelingsplan:

Procedure	Administratief	status	datum	Bestuurlijk	status ¹	datum	Burgerparticipatie ²
	<input type="checkbox"/> MT			<input type="checkbox"/> Burgemeester			<input checked="" type="checkbox"/> 0: niet van toepassing
	<input checked="" type="checkbox"/> Ondernemingsraad	t.k.n.		<input checked="" type="checkbox"/> B&W	t.b.		<input type="checkbox"/> 1: informeren
	<input type="checkbox"/>			<input checked="" type="checkbox"/> Gemeenteraad	t.k.n.		<input type="checkbox"/> 2: raadplegen
							<input type="checkbox"/> 3: adviseren
							<input type="checkbox"/> 4: coproduceren
							<input type="checkbox"/> 5: meebeslissen

Besluiten om:

1. Kennis te nemen van de aanpak voor het onderzoek naar samenwerking op bedrijfsvoeringtaakvelden.
2. In te stemmen met de aanpak om als eerste uit te werken de taakvelden belastingen, inkoop, P&O en ICT.
3. In te stemmen met de keuze voor:
 - a. een bedrijfsmatige analyse naar de haalbaarheid van samenwerking voor de taakvelden Inkoop (trekker gemeente Voorst) en Belastingen (trekker gemeente Epe);
 - b. een verdere verkenning voor de taakvelden P&O (trekker gemeente Brummen) en ICT (trekker gemeente Apeldoorn).

GEMEENTESECRETARIS

Datum: 26-6-2013

Paraaf voor akkoord:

COLLEGEBEHANDELING

Dagmap d.d.:	Akkoord	Bespreken	
N.E. Joosten (burg)			
F.L.J. Bruning			
J.A.C.M. Elbers			
H. Beelen			
G.J. Verver-Drenth			
Status	<input type="checkbox"/> A-stuk	<input type="checkbox"/> B-stuk	Datum besluit: 27-6-13

BESLUIT COLLEGE:

conform advies

Gemeentesecretaris

¹ t.k.n. = ter kennisname | t.a. = ter advisering | t.b. = ter besluitvorming² Argumentatie invullen bij kopje Communicatie en burgerparticipatie



Gemeente Brummen

Aan burgemeester en wethouders

Adviesnota

Reg.nr.: BW13.0181

Portefeuille: Bedrijfsvoering

Brummen, 26 juni 2013

Onderwerp: onderzoek samenwerking bedrijfsvoeringsfuncties

Inleiding

De gemeentesecretarissen/directeuren van de gemeenten Apeldoorn, Epe en Voorst willen de mogelijkheden onderzoeken naar samenwerking op een aantal taakvelden binnen de gemeentelijke bedrijfsvoering. Hiervoor is ook interesse gebleken bij de gemeenten Brummen, Lochem en Zutphen die in de verkennende fase van het onderzoek aansluiten. Het onderzoek is nu gericht op de brede gemeentelijke bedrijfsvoering.

Argumenten

1.1 *De aanpak leidt via een eerste verkenning tot de uitwerking van aangewezen taakvelden.*

De gemeenten Apeldoorn, Epe en Voorst hebben de afspraak gemaakt om gezamenlijk te onderzoeken of samenwerking rond PIOFACH-taken (PIOFACH: Personeel, Inkoop, Organisatie, Financiën, Automatisering, Communicatie, Huisvesting) tot de mogelijkheden behoort. De gemeenten Brummen, Lochem en Zutphen hebben interesse in de onderzoeksresultaten en hebben zich voor fase 1 (de verkenning) aangesloten bij dit initiatief naar samenwerkingsmogelijkheden waarbij als insteek nu geldt de gemeentelijke bedrijfsvoering. Het onderzoek vindt plaats op basis van een plan van aanpak en met gesloten beurzen. De mogelijkheid bestaat dat er nog een verzoek voor financiële middelen komt als de noodzaak daartoe blijkt uit de uitwerkingsplannen van de projecten.

Het onderzoek wordt uitgevoerd tegen de achtergrond van het realiseren van een toekomstbestendige bedrijfsvoering. Beoogd wordt het behouden/versterken van de kwaliteit van dienstverlening, het verminderen van de kwetsbaarheid van organisaties en de beheersbaarheid van kosten. Daarnaast wordt ook beoogd een keuze te maken in de meest geëigende of passende vorm(en) van samenwerking en welke partijen daar invulling aan willen geven. Hiermee wordt een eerste stap gemaakt in een traject naar meer onderlinge samenwerking. Deze insteek wordt gekozen omdat binnen de gemeenten discussies over het onderwerp samenwerken plaatsvinden en de uitgangsposities van de gemeenten op dit onderwerp verschillend zijn.

Het onderzoek vindt in 2 fasen plaats. De eerste fase is een verkenning naar de voor samenwerking in aanmerking komende taken/taakvelden en een voorstel voor het aanwijzen van taken/taakvelden die het eerst in aanmerking komen voor uitwerking in een businesscase. Deze notitie bevat het voorstel en de toelichting daarop.

Met het besluit van de colleges van B&W over het voorstel start de tweede fase van het onderzoek, inhoudende het verder concretiseren/uitwerken van de aangewezen taken/taakvelden naar businesscases danwel verkenningen.

1.2 *Het maken van afspraken over samenwerking kan niet los gezien worden van andere bestaande of in ontwikkeling zijnde samenwerkingsverbanden.*

Het maken van afspraken over samenwerking op bedrijfsvoeringstaakvelden en de operationele uitvoering, kan vanuit de invalshoek effectiviteit en efficiency niet los gezien worden van andere samenwerkingsverbanden die er zijn of in ontwikkeling zijn.

De zes gemeenten werken samen binnen de Regio Stedendriehoek (WGR-verband) op beleidstrategisch niveau. Op dit moment vindt een herijking van de regionale ambities plaats en is de Agenda Stedendriehoek samen met partners uit de regio opgesteld.

De gemeenten bereiden zich voor op de drie te decentraliseren taken (jeugdzorg, AWBZ-WMO, Participatiewet). Daarvoor zijn diverse regionale samenwerkingsverbanden die voor de eerste twee taken te herleiden zijn tot het gebied van de Regio Stedendriehoek. Voor de Participatiewet geldt min of meer de arbeidsmarktregio die globaal bestaat uit de Regio Stedendriehoek en de Regio Noord-Veluwe.

herleiden zijn tot het gebied van de Regio Stedendriehoek. Voor de Participatiewet geldt min of meer de arbeidsmarktregio die globaal bestaat uit de Regio Stedendriehoek en de Regio Noord-Veluwe. Gesteld kan worden dat een goede beleidsinhoudelijke samenwerking niet kan zonder een goede ondersteuning vanuit de operationele bedrijfsvoering. Denk bijv. aan ICT en inkoop. Om tot een effectieve en efficiënte samenwerking te komen, rekening houdend met vorenstaande, luidt de conclusie dat de kern van het meest in aanmerking komende samenwerkingsgebied de Regio Stedendriehoek is. Uitbreiding van het werkgebied kan voor de toekomst een optie zijn. Een open houding ten opzichte van toetreding is dan ook uitgangspunt. In dit verband is het relevant dat de gemeente Apeldoorn voor de uitvoering van de 3 decentralisaties een uitnodiging tot een nadere verkenning van de samenwerking heeft gedaan naar alle gemeenten in de Stedendriehoek en op de Noord-Veluwe, inclusief Zeewolde en Olst-Wijhe. Door de gemeenten is positief gereageerd op de uitnodiging. Alleen Zeewolde en Olst-Wijhe hebben aangegeven de samenwerking op een andere manier vorm te geven.

1.3 Met een projectorganisatie vindt een effectieve uitwerking van het onderzoek plaats.

De uitvoering van het onderzoek vindt plaats door een projectorganisatie. De aansturing vindt plaats door een stuurgroep bestaande uit de gemeentesecretarissen van de deelnemende gemeenten. De coördinerend secretaris is de gemeentesecretaris van Epe. Verder is er een projectleider en een projectteam bestaande uit bedrijfsvoeringmanagers van de deelnemende gemeenten. Op basis van een plan van aanpak is in februari 2013 gestart met een ambtelijk verkennend onderzoek in de vorm van een quick scan. Dat heeft geleid tot de conclusie dat er vanuit de bedrijfsvoering samenwerking op een groot aantal taakvelden kansrijk is.

2.1 Een keuze voor de uitwerking van een beperkt aantal taakvelden legt een goede basis voor succesvolle samenwerking.

Uitgaande van de insteek van het onderzoek naar samenwerking, zoals vermeld in argument 1.1 hiervoor, is gekozen om met vier taakvelden te starten. Het betreft de taakvelden Inkoop, Belastingen, Personeel & Organisatie en ICT.

De uitvoering van gemeentelijke belastingen is door het initiatief vanuit de waterschappen op dit terrein actueel. Dit vraagt van gemeenten een nadere standpuntbepaling. Voor het taakveld inkoop bestaat een informeel samenwerkingsverband binnen de Regio Stedendriehoek. Inkoop wordt gezien als een belangrijk ondersteunend taakveld voor de samenwerking op tal van andere terreinen. Hetzelfde geldt voor ICT. Standaardisering en uniformering op de taakvelden inkoop en ICT zijn, in algemene zin, te zien als randvoorwaardelijk ter ondersteuning van een goede samenwerking. De verdere invulling daarvan komt voort uit de uitwerking van de taakvelden in fase 2. P&O is ook een ondersteunend taakveld voor samenwerking en vraagt om afstemming.

3.1.1 De uitwerking van de vier taakvelden vraagt een gedifferentieerde aanpak.

Voor het vervolg is de conclusie dat voor de taakvelden Inkoop en Belastingen thans een verdiepingsslag kan worden gemaakt. Het gaat om twee reeds bestaande initiatieven waar gemeenten in meer of mindere mate bij betrokken zijn. Het resultaat van de verdiepingsslag moet een heldere bedrijfsmatige analyse (business case) zijn waarin het effect van samenwerken wordt afgezet tegen de huidige cumulatieve bedrijfsvoering van de deelnemende gemeenten.

T.a.v. de taakvelden P&O en ICT is de conclusie dat een verdiepingsslag nog een stap te ver is. Er volgt een tussenstap (verkenning) om eerst verder in beeld te brengen hoe de gemeenten deze 2 taakvelden nu invullen en wat de voorziene ontwikkelingen in de nabije toekomst op die taakvelden zijn. Vervolgens volgt besluitvorming over een te maken verdiepingsslag (bedrijfsmatige analyse).

Voor de vervolgstap is de keuze te gaan werken met intergemeentelijke werkgroepen onder leiding van verschillende gemeenten. Het voorstel is daarbij uit te gaan van de volgende verdeling:

- | | | | |
|---|-------------|--------------------------|--------------------|
| o | Inkoop | (bedrijfsmatige analyse) | gemeente Voorst |
| o | Belastingen | (bedrijfsmatige analyse) | gemeente Epe |
| o | P&O | (verdere verkenning) | gemeente Brummen |
| o | ICT | (verdere verkenning) | gemeente Apeldoorn |

Het uiteindelijke resultaat van deze vier onderzoeken is een antwoord op de vraag op welke wijze samenwerking op de vier taakvelden kan plaatsvinden en daarop aansluitend in welke samenwerkingsvorm.

Uitgangspunt is om de gewenste samenwerking te realiseren door zoveel gebruik te maken van onder meer elkaars kwaliteiten en deskundigheden, bestaande mogelijkheden in de huisvestings sfeer en bestaande budgetten.

Kanttekeningen

N.v.t.

Advies adviesorganen

-

Communicatie en burgerparticipatie

Vanuit de projectorganisatie worden de betrokkenen geïnformeerd over dit besluit en de te maken vervolgstappen.

Financiële toelichting

Het onderzoek vindt plaats door inzet van medewerkers vanuit de bestaande formatie. De mogelijkheid bestaat dat er nog een verzoek voor financiële middelen komt als de noodzaak daartoe blijkt uit de uitwerkingsplannen van de projecten.

Juridische grondslag

-

Inkoop en aanbesteding

-

Uitvoering

Dit voorstel wordt voor de zomervakantie door de colleges van B&W behandeld. Vervolgens start de uitwerking van de vier taakvelden. Voor de taakvelden P&O en ICT komt in september een voorstel over de keuze over te gaan tot een bedrijfsmatige analyse naar de haalbaarheid van samenwerking op deze twee taakvelden gebaseerd op de uitgevoerde verkenningen. In het najaar worden de resultaten gepresenteerd van de bedrijfsmatige analyses voor de taakvelden inkoop en belastingen met een voorstel over de keuze voor een samenwerkingsvorm en de keuze voor deelname daaraan. Vorenstaande wordt ook nagestreefd voor de taakvelden P&O en ICT.

Bijlage(n) ter vaststelling

-

Bijlage(n) ter informatie

1. Samenwerken op bedrijfsvoeringstaakvelden, notitie juni 2013 (kenmerk INT13.0984)