



Gemeente Brummen

AdviesNota

Afdeling: Ruimte	Adviseur: Miriam Peters	Code: MP/218	OPENBAAR
Medeadviseur(s):			Datum: 14 augustus 2013 Regnr.: BW13.0214
Portefeuille(s): Ruimtelijke Ordening	Portefeuillehouder(s): H. Beelen		Paraaf manager: <i>MR</i> Controlling:
Onderwerp: Bestemmingswijziging 'agrarisch' naar 'natte natuur'			Budgetnummer in afdelingsplan:

Procedure	Administratief	status	datum	Bestuurlijk	status ¹	datum	Burgerparticipatie ²
	<input type="checkbox"/> MT <input type="checkbox"/> Ondernemingsraad <input type="checkbox"/>				<input type="checkbox"/> Burgemeester <input checked="" type="checkbox"/> B&W t.b. <input checked="" type="checkbox"/> Gemeenteraad t.k.n.		

Besluiten om:

- In principe medewerking te verlenen aan een bestemmingswijziging van 'agrarisch' naar 'natte natuur' voor een gebied van ca. 24 ha. grenzend aan de Empense en Tondense Heide;

GEMEENTESECRETARIS

Datum:

Paraaf voor akkoord:

COLLEGEBEHANDELING

Dagmap d.d.:	Akkoord	Bespreken	
N.E. Joosten (burg)			
F.L.J. Bruning			
J.A.C.M. Elbers			
H. Beelen			
G.J. Verver-Drenth			
	Status <input type="checkbox"/> A-stuk <input type="checkbox"/> B-stuk	Datum besluit:	<i>20 augustus 2013</i>

BESLUIT COLLEGE:

Gemeentesecretaris

Conform advies.

¹ t.k.n. = ter kennisname | t.a. = ter advisering | t.b. = ter besluitvorming
² Argumentatie invullen bij kopje Communicatie en burgerparticipatie



Gemeente Brummen

Aan burgemeester en wethouders

Adviesnota

Reg.nr.: BW13.0214

Portefeuille: Ruimtelijke Ordening

Brummen, 14 augustus 2013

Onderwerp: Bestemmingswijziging 'agrarisch' naar 'natte natuur'

Inleiding

De aanleiding voor de bestemmingswijziging is het herstel van de Empese en Tondense heide in het kader van de beleidsopgaven volgens de TOP verdroging (prioriteit) en Natura2000 doelen (sense of urgency). Het plangebied is in eigendom van de familie Grolleman en deze gronden zijn, gezien de lokale hydrologie, van groot belang voor het herstel van het natuurgebied.

De familie Grolleman zet deze percelen in voor inrichting en vervolgens voor natuurbeheer en heeft nota-rieeel reeds een functiewijziging aangevraagd in verband met bedrijfshuishouding. Vervolgens dient een en ander planologisch nog aangepast te worden. Derhalve onderhavig verzoek tot het wijzigen van de bestemming.

Argumenten

1.1 *Het plan niet past binnen het vigerende bestemmingsplan*

Alle percelen vallen in het bestemmingsplan Buitengebied 2008 en hebben de bestemming "Agrarisch met landschapswaarden"(zonder een bouwvlak). De gronden met de bestemming "agrarisch gebied met landschapswaarden" zijn primair bedoeld voor agrarische doeleinden, agrarische bouwpercelen met bijbehorende erven alsmede het behoud, beheer en/of herstel van de landschappelijke, aardwetenschappelijke en ecologische waarden.

1.2 het initiatief kan passen binnen de wijzigingsbevoegdheid zoals opgenomen in artikel 25 onder 16. In de regels van het bestemmingsplan Buitengebied 2008 is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming te wijzigen naar Natuur. Medewerking aan een wijziging is afhankelijk van diverse voorwaarden te weten:

- Er wordt volledig rekening gehouden met de bestaande rechten van in de directe omgeving gelegen bedrijven en woningen en de bedrijven worden niet onevenredig in hun ontwikkelingsmogelijkheden geschaad.
- De bestemming leidt niet tot extra hinder voor omwonenden.
- Het wijzigen van de bestemming is alleen toegestaan als tevens een bijdrage wordt geleverd aan de versterking van de kwaliteiten van het landschap.

De totstandkoming van het plan, zijnde het herstel van de Empese en Tondense heide, loopt sinds 2006 door de intensieve samenwerking met provincie Gelderland (Natura2000 doelen), DLG (grondverwerving en grondruil in het kader van compenserende maatregelen t.o.v. vernatting), familie Wensink (bedrijfsverplaatsing), waterschap Vallei en Veluwe (Top verdroging) en de familie Grolleman (SKNL aanvraag voor inrichting en inzet plangebied voor herstel Empese en Tondense heide). Begin 2013 is het totale inrichtingsplan voor de Empese en Tondense heide door de Unie van Bosgroepen opgesteld.

In het inrichtingsplan wordt ingegaan op diverse aspecten. Zo wordt een omschrijving gegeven van het project en verschillende ruimtelijke ordeningsaspecten.

Voor een uitgebreide argumentatie verwijs ik u naar de als bijlage bijgevoegde Ruimtelijke Onderbouwing.

Kanttekeningen

Omliggende agrarische bedrijven:

M.b.t. de compensatie van om- en inliggenden is een complex proces reeds geruime tijd gaande. Vanuit Natuurmonumenten kunnen we u een toelichting geven m.b.t. de inliggenden. Voor de omliggenden wordt dit proces getrokken door het waterschap Vallei en Veluwe i.s.m. een kavelruilcommissie.

Een korte geschiedenis m.b.t. de omliggenden (diverse agrariërs, maar ook particulieren van de Hallsedijk):

Voor, tijdens en na de aankoop van het bedrijf van Wensink (cruciaal voor herstel E & T heide) is een kavelruilcommissie (rentmeester Natuurmonumenten, DLG, Provincie en nu ook waterschap) intensief bezig geweest met de organisatie van verschillende kavelruiltrajecten om a) omliggenden te compenseren met niet te vernatten gronden en b) te vernatten gronden in beheer of in eigendom bij Natuurmonumenten of BBL te krijgen.

Deze commissie is voortdurend bezig maar heeft inmiddels gerealiseerd:

- ruil met particulieren Hallsedijk
- ruil met agrariër Clabanusweg
- aankoop gronden oostzijde
- ruil van gronden Wensink en Grolleman
- afspraken m.b.t. ruilen (landbouw)grond noordzijde
- e.d.

M.b.t. de compensatie van omliggenden is met name het waterschap bezig geweest met afspraken (die momenteel ook in het bestek staat):

- ophogingen percelen zuidzijde (bij 3 verschillende agrariërs, meerdere hectares)
- ophogingen particulieren Hallsedijk
- ringdrainage particulier Hallsedijk
- bouwkundige opnames
- gewasschadevergoedingen
- compenserende maatregelen westzijde gebied (nog niet gespecificeerd, wel begroot)
- e.d.

Voor de inliggenden is Natuurmonumenten bezig met:

- er is een aankoopbod gedaan voor perceel in het gebied;
- voor een andere particulier worden bij uitvoering maatregelen op wens van hen meegenomen;
- verschillende kavelruilvoorstellen zoals ook bovenstaand aangegeven.

Bovenstaande is nog steeds summier, maar verschillende nog lopende (kavelruil)trajecten zijn nog niet openbaar totdat ze geheel afgehandeld zijn. Verder is zowel het projectplan van het waterschap als de ontwerp watervergunning Natuurmonumenten in ontwerp gepubliceerd (zie bijlagen) en de provincie kijkt mee i.h.k.v. vernattingsbeleid (Ladder van Keereweer).

Het vernattingsprotocol van het waterschap treft u aan als vertrouwelijke bijlage. Deze biedt informatie over de diverse compensaties, maar strikt genomen is een opgave van het waterschap. Zodra er cases ontstaan waarover door het waterschap geen overeenstemming is bereikt wordt (met in- en omliggenden) zal de provincie ingeschakeld worden als overkoepelend orgaan. In beide ontwerp vergunningen wordt ook informatie meegeven m.b.t. compensaties en betrokkenheid.

Tenslotte over de betrokkenheid: er zijn verschillende algemene informatieavonden georganiseerd (in Klarenbeek en De Hommel), persberichten verschenen en er is een recreatiegroep met omwonenden in het leven geroepen waarbij de vierde bijeenkomst binnenkort volgt. Verder zijn alle betrokkenen die nat-schade zouden kunnen ondervinden (maar dat wordt dus gecompenseerd) benaderd door zowel de kavelruilcommissie als door het waterschap i.v.m. afspraken voor de te nemen compenserende maatregelen. Ook heeft het waterschap een aparte bijeenkomst georganiseerd op verzoek van LTO.

Communicatie en burgerparticipatie

Aan verzoeker zal het besluit schriftelijk of mondeling worden meegedeeld

Financiële toelichting

Verzoeker is legeskosten verschuldigd op basis van de legesverordening.

Tussen de gemeente en de initiatiefnemer zal een planschadeovereenkomst afgesloten worden. Voor eventuele vernattings schade zal men een claim in kunnen dienen bij het Waterschap.

Juridische grondslag

Wet ruimtelijke ordening
Bestemmingsplan Buitengebied 2008

Uitvoering

Na besluitvorming kan de initiatiefnemer in overleg met de gemeente een wijzigingsplan laten opstellen waaruit blijkt dat voldaan wordt aan de wijzigingsvoorwaarden (zoals opgenomen in artikel 25 onder 16 van de regels van het bestemmingsplan Buitengebied 2008).

Bijlage(n) ter vaststelling

1. Aanvraag bestemmingsplanherziening (kenmerk 13.001707)
2. Ruimtelijke onderbouwing (kenmerk INT13.1345)

Bijlage(n) ter informatie

Kenmerk INT13.1344:

1. Vernattingsprotocol (vertrouwelijk) *INT13.1765*
2. Projectplan waterschap
3. Ontwerp watervergunning