

Raads Voorstel



Gemeente Brummen

Reg.nr. : RV13.0040
Portefeuille(s) : Afval
Programma : Ruimtelijk Beheer
Onderwerp : Fusie afvalinzamelbedrijven Berkel Milieu en Circulus

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 10 september 2013

Wij stellen voor te besluiten om:

1. Kennis te nemen van het voorgenomen besluit van het college om de juridische fusie tussen de afvalinzamelbedrijven Berkel Milieu en Circulus toe te staan onder de volgende voorwaarden:
 - er tot verzilvering van de stille reserve ten bedrage van € 533.000 over wordt gegaan en hiervan € 193.000 wordt uitgenomen;
 - verzilvering van de stille reserve te realiseren door dividenduitkering vanuit de nieuw op te richten B.V. en vervolgens door het verstrekken van een achtergestelde lening door de gemeente Brummen van € 340.000 aan de nieuw op te richten B.V.
2. Kennis te nemen van het voorgenomen besluit om Volmacht te verlenen tot het houden van een Algemene vergadering van Aandeelhouders van Berkel Milieu N.V. waarin besloten wordt over de fusie tussen Berkel Milieu N.V. en Circulus B.V.
3. Positief te staan tegenover de fusie onder de onder 1 genoemde voorwaarden.
4. In afwijking van artikel 3 van het Treasurystatuut een achtergestelde lening te verstrekken aan de nieuw op te richten B.V. voor € 340.000.

NB: Bovenstaande cijfers zijn gebaseerd op 2011. Bij de fusie wordt gewerkt met actuele cijfers.

Inleiding

Circulus en Berkel Milieu zijn de overheidsgedomineerde inzamel- en reinigingsbedrijven van respectievelijk de gemeenten Apeldoorn, Epe, Deventer, en Bronckhorst, Brummen, Doesburg, Lochem en Zutphen. Beide organisaties werken reeds enkele jaren intensief samen. De samenwerking heeft geleid tot samenwerkingsvoordelen waarmee de doelmatigheid en doeltreffendheid van het functioneren en presteren zijn verbeterd. Een verdergaande samenwerking in de vorm van een juridische fusie zal leiden tot het definitief verankeren van deze samenwerkingsvoordelen, en draagt ertoe bij dat de dienstverlening van de fusieorganisatie ten dienste van de deelnemende gemeenten (waaronder gemeente Brummen) op lange termijn beter is gewaarborgd. Het voorstel om te fuseren komt van Berkel Milieu en Circulus.

De juridische fusie leidt ertoe dat de rechtspersonen Circulus B.V. en Berkel Milieu N.V. overgaan in een nieuw op te richten rechtspersoon. Alle rechten en verplichtingen van de 'oude' vennootschappen gaan daarbij over naar de nieuwe gezamenlijke vennootschap. Deze juridische fusie kan worden gerealiseerd zonder verdere reorganisatie. Ook de rechten en plichten van de medewerkers gaan over naar de fusieorganisatie.

De acht deelnemende gemeenten waaronder gemeente Brummen worden elk aandeelhouder van de fusieorganisatie. Vergelijkbaar met de huidige situatie blijven de aandeelhoudende gemeenten tevens opdrachtgever voor de dienstverlening op het gebied van afvalbeheer en beheer van de openbare ruimte indien gewenst. De dienstverleningsovereenkomst blijft van kracht en wordt overgenomen door de fusieorganisatie. Ook in financiële zin zijn er geen wijzigingen als gevolg van de fusie, met uitzondering van een kostenverlaging in de fusieorganisatie.

Als gevolg van het groter aantal aandeelhoudende gemeenten wijzigt de invloed en zeggenschap van gemeente Brummen als mede aandeelhouder van de fusieorganisatie. De principes van het huidige besturings- en governance model blijven echter gelijk. Alle zwaarwegende besluiten, die invloed hebben op koers en (risico)profiel van de onderneming, vergen een voorafgaand akkoord van de Algemene vergadering van Aandeelhouders (AvA). Alle besluiten door de AvA worden genomen met een gekwalificeerde meerderheid van 90%.

Het verwerven van aandelen in de fusieorganisatie geschiedt met gesloten beurs. Het huidige eigen vermogen per gemeente wordt ingebracht, en de gemeente ontvangt het aandeel op basis van het aantal aansluitingen. Voor de Berkelgemeenten betekent dit dat zij naar verhouding meer vermogen inbrengen dan de Circulusgemeenten. Deze meerinbreng is voor de gemeente Brummen becijferd op € 193.000. Over het totaal opgebouwde vermogen wordt bij een positief bedrijfsresultaat rente vergoed.

Argumenten

1.1 Op dit moment is er al een vergaande samenwerking

Er is nu al een verregaande samenwerking tussen de twee organisaties. Het personeel kan voor beide organisaties ingezet worden.

1.2 Fusie leidt tot kostenbesparing

De fusie levert een kostenbesparing op van ongeveer € 100.000 per jaar voor de nieuwe organisatie.

3.1 De raad kan haar wensen en bedenkingen kenbaar maken

Dit is geregeld in artikel 160 lid 2 en van de gemeentewet. Het college kan niet eerder besluiten dan nadat het ontwerpbesluit naar de raad is gestuurd om haar wensen en bedenkingen naar voren te brengen.

4.1 Het verstrekken van een achtergestelde lening maakt verzilvering van stille reserve mogelijk

Om deze stille reserve te verzilveren heeft de accountant van Circulus B.V. de mogelijkheid gegeven door vanuit de nieuwe B.V. een dividenduitkering te verstrekken aan de gemeente Brummen. Vervolgens verstrekt de gemeente Brummen een achtergestelde lening aan de nieuwe B.V. Het gaat hierbij om een bedrag van € 340.000. Bij realisatie van de daadwerkelijke fusie zal invulling gegeven worden aan het exacte bedrag.

4.2 Het verstrekken van een lening is in strijd met het treasurystatuut

In artikel 3 van het treasurystatuut staat vermeld dat de gemeente Brummen geen leningen verstrekt aan derden. Dit om risico's te beperken. Doordat geld uitgeleend wordt dat door een dividenduitkering is verkregen is er geen sprake van een risico. Dividenduitkering vindt ook alleen plaats om een geldlening te verstrekken.

De gemeenteraad heeft het treasurystatuut vastgesteld. De gemeenteraad kan dus ook besluiten om van het treasurystatuut af te wijken

Kanttekeningen

1.1 Financieel voordeel voor Brummen is beperkt

Gerekend naar het aantal aansluitingen levert de gemeente Brummen de fusie een minimale kostenbesparing op (4,6% van € 100.000 kostenbesparing is € 4.600).

1.2 Kleine gemeenten hebben beperkt stemrecht

De stem van de gemeente Brummen, met 4,6% van het aandelenkapitaal, is in het voorliggende voorstel zeer beperkt. Bij Berkel Milieu heeft iedere gemeente vetorecht. Door een coalitie te vormen met één of meerdere andere gemeenten kunnen voorstellen die het belang van de gemeente Brummen en andere plattelandsgemeenten schaden van tafel gehaald worden. Gezamenlijk moeten de gemeenten dan 10% of meer van het aandelenkapitaal bezitten.

Adviesorganen

De gemeente is geadviseerd door Circulus en Berkel Milieu vanuit hun belang om efficiënter te kunnen werken.

Communicatie

Nadat er een besluit is genomen over de voorgenomen fusie wordt hierover in verschillende media gecommuniceerd.

Financiële toelichting

De fusie op zichzelf heeft geen financiële consequenties voor onze begroting. Wanneer aan onze voorwaarde wordt voldaan wordt de stille reserve verzilverd en komt dit ten goede van de bestemmingsreser-

ve Afvalstoffenheffing. Voor een toevoeging aan de algemene reserve is een afzonderlijk raadsbesluit nodig. Hiervoor zullen wij u te zijner tijd een voorstel doen.
Het verstrekken van een achtergestelde lening levert jaarlijks rente-inkomsten op. Deze inkomsten zullen in de begroting worden opgenomen op het moment dat de constructie van uitkering dividend en vervolgens verstrekken van een achtergestelde lening wordt gerealiseerd. Over de hoogte van de bijbehorende rente zal nog overleg gevoerd moeten worden.

Juridische grondslag

Artikel 160 lid 2 van de Gemeentewet.

Uitvoering

Volgens artikel 160 lid 3 van de Gemeentewet moet het genomen besluit ter goedkeuring naar Gedeputeerde Staten.

Stukken ter inzage:

- ♦ Collegebesluit BW13.0143 van 10 september 2013 (inclusief bijlagen)
- ♦ Raadsbesluit RB13.0039

Burgemeester en wethouders van Brummen,

drs. E.V. Schmitz
secretaris

N.E. Joosten
burgemeester

1000-6.000

