




Gemeente Brummen

# AdviesNota

Afdeling: Beleid Bedrijfsvoering Adviseur: B. Terlingen		Code: BT/201	<b>OPENBAAR</b>				
Medeadviseur(s):		Datum: <b>2 december 2013</b>	Regnr...: <b>BW13.0276</b>				
							
Portefeuille(s): Sociale zaken	Portefeuillehouder(s): F.L.J. Bruning	Paraaf manager: <i>MKL</i>	Controlling:				
Onderwerp: Beleidsregel bijzondere bijstand 2013 Brummen		Budgetnummer in afdelingsplan: 6.31.1.00					
Procedure	Administratief	status	datum	Bestuurlijk	status <sup>1</sup>	datum	Burgerparticipatie <sup>2</sup>
	<input type="checkbox"/> MT <input type="checkbox"/> Ondernemingsraad <input type="checkbox"/>			<input type="checkbox"/> Burgemeester <input checked="" type="checkbox"/> B&W t.b. <input checked="" type="checkbox"/> Gemeenteraad t.k.n.			<input type="checkbox"/> 0: niet van toepassing <input type="checkbox"/> 1: informeren <input checked="" type="checkbox"/> 2: raadplegen <input checked="" type="checkbox"/> 3: adviseren <input type="checkbox"/> 4: coproduceren <input type="checkbox"/> 5: meebeslissen
<b>Besluiten om:</b>							
1. De beleidsregel bijzondere bijstand 2013 Brummen vast te stellen							
<b>GEMEENTESECRETARIS</b>							
Datum:		Paraaf voor akkoord:					
<b>COLLEGEBEHANDELING</b>							
<b>Dagmap d.d.:</b>	<b>Akkoord</b>	<b>Bespreken</b>					
N.E. Joosten (burg)							
F.L.J. Bruning							
J.A.C.M. Elbers							
H. Beelen							
	<b>Status</b>	<input type="checkbox"/> A-stuk	<input type="checkbox"/> B-stuk	<b>Datum besluit:</b>	<i>10 december 2013</i>		
<b>BESLUIT COLLEGE:</b>							
<i>Conform advies</i> <i>loco</i>							
<b>Gemeentesecretaris</b>							



BW13.0276

<sup>1</sup> t.k.n. = ter kennisname | t.a. = ter advisering | t.b. = ter besluitvorming  
<sup>2</sup> Argumentatie invullen bij kopje Communicatie en burgerparticipatie



## Gemeente Brummen

**Aan burgemeester en wethouders**

**Adviesnota**

Reg.nr.: BW13.0276

Portefeuille: Sociale zaken

Brummen, 2 december 2013

Onderwerp: Beleidsregel bijzondere bijstand 2013 Brummen

### **Inleiding**

In de Wet werk en bijstand is een groot aantal bepalingen opgenomen die gemeenten de mogelijkheid bieden om eigen beleid voor de uitvoering te maken. Het is aan de gemeente om te bepalen in hoeverre deze bepalingen in beleidsregels worden vastgelegd. Het opstellen van deze regels is geen wettelijke verplichting. Echter wanneer het beleid niet in regels is vastgelegd, dan stelt dit hoge eisen aan de motivering van elk individueel besluit. Bij elk besluit zal immers moeten worden aangegeven waarom van de in de wet gegeven bevoegdheid gebruik wordt gemaakt. De beleidsregels dragen bij aan de rechtsgelijkheid en rechtszekerheid, en mede aan de doelmatigheid van de uitvoering van de bijzondere bijstand. Bovendien biedt het beschrijven van beleid en het publiceren hiervan de beste waarborg tegen een willekeurige toepassing van de wettelijke bepalingen.

In de uitvoeringsovereenkomst met de gemeente Apeldoorn is reeds in 2007 ten behoeve van de bijzondere bijstand afgesproken dat de gemeente Brummen het beleid en beleidsregels Apeldoorn volgt. Hiervan is uitgezonderd het draagkrachtpercentage van de gemeente Brummen: 35%, de mogelijkheid om één jaar met terugwerkende kracht bijzondere bijstand aan te vragen en de mogelijkheid om voor kosten budgetbeheer anders dan via Stadsbank Apeldoorn onder voorwaarden bijzondere bijstand aan te vragen.

In de recent afgesloten nieuwe uitvoeringsovereenkomst met de gemeente Apeldoorn is deze afspraak herbevestigd, waarbij is afgesproken is dat Brummen nog meer aansluit bij het beleid Apeldoorn. Door deze afspraak heeft Brummen een korting ontvangen in de uitvoeringsovereenkomst voor de uitvoering van de bijzondere bijstand door Apeldoorn.

De gemeente Brummen heeft echter haar richtlijnen bijzondere bijstand daterend uit 2005 en 2006 niet geactualiseerd vanuit de gedachte dat de uitvoeringsovereenkomst met Apeldoorn zelf voldoende was. Dit is juridisch niet juist. Daarom dienen de richtlijnen geactualiseerd te worden en conform uitvoering Apeldoorn als beleidsregels te worden vastgesteld.

Het College heeft op 13 augustus 2013 ingestemd met de concept beleidsregel bijzondere bijstand 2013 Brummen en deze vrijgegeven voor advies en inspraak. In de voorliggende beleidsregel is niets gewijzigd.

### **Argumenten**

#### *1.1 Actualisering van de beleidsregel en formalisering conform uitvoeringsovereenkomst Apeldoorn en huidige uitvoering Apeldoorn is nodig*

De afspraak in de uitvoeringsovereenkomst uit 2007 en de recent afgesloten uitvoeringsovereenkomst 2013 – 2015 is juridisch niet voldoende. Het college van de gemeente Brummen dient zelf voor haar inwoners haar beleid inzake bijzondere bijstand in een beleidsregel vast te stellen.

#### *1.2 Brummen blijft haar eigen draagkrachtsystematiek en percentage behouden.*

Brummen blijft haar eigen draagkrachtsystematiek en percentage à 35% behouden. Hierdoor kunnen in Brummen meer mensen een beroep doen op een bijdrage bijzondere bijstand. De financiële bijdrage wordt naar draagkracht verstrekt.

### *1.3 Het specifieke beleid inzake Budgetbeheer blijft behouden*

In Brummen blijft het mogelijk om onder voorwaarden bijzondere bijstand aan te vragen voor de kosten van Budgetbeheer die niet verstrekt wordt door de Stadsbank Apeldoorn. Hierbij moet bijvoorbeeld gedacht worden aan Stichting Individueel Vermogensbeheer te Brummen.

### *1.4 De mogelijkheid om met terugwerkende kracht van één jaar aan te vragen vervalt per 01 januari 2014*

Tot nu toe konden klanten bonnen opsparen en zich te Apeldoorn melden wanneer er voldoende bonnen aanwezig zijn voor een aanvraag. In verband met het draagkrachtprincipe komt een deel van de kosten namelijk eerst voor eigen rekening.

Belangrijk bezwaar hiervoor is dat het, mede gezien de jurisprudentie, steeds juridisch moeilijker, veel arbeidsintensiever en ook kosten verhogend is om de noodzaak van het maken van kosten door de klant vast te stellen. Iedere aanvraag/aanschaf moet namelijk individueel beoordeeld worden op de noodzakelijkheid. De noodzakelijkheid 9 maanden geleden vaststellen is vaak heel moeilijk. Onderzoek te Apeldoorn heeft het beeld gegeven dat het aantal klanten dat met terugwerkende kracht aanvraagt niet groot is.

De extra kosten voor de uitvoering door Apeldoorn en extra kosten voor juridische procedures alsmede het risico dat geconcludeerd moet worden dat de noodzaak niet vast te stellen is en de klant daarmee geen bijdrage kan ontvangen is onwenselijk

In de periode na vaststelling van de beleidsregel tot 31.12.2013 zal iedereen die nu van de bijzondere bijstand gebruik maakt middels een persoonlijke brief geïnformeerd worden over deze wijziging. Daarnaast zal ook via gemeentethuis, lokale media aandacht gevraagd gaan worden voor deze wijziging.

#### **Advies adviesorganen**

Een eerste concept van deze beleidsregel is afstemmend en informerend met de cliëntenraad besproken en heeft niet geleid tot aanpassing van dit concept.

Na vaststelling van de concept beleidsregel is de cliëntenraad formeel om advies gevraagd. Er is geen advies ontvangen.

De concept beleidsregel is vrij gegeven voor inspraak. Inwoners hebben gedurende 6 weken hun zienswijze kenbaar kunnen maken. Er is geen zienswijze ontvangen.

#### **Communicatie en burgerparticipatie**

In de periode na vaststelling van de beleidsregel tot 31.12.2013 zal iedereen die nu van de bijzondere bijstand gebruik maakt middels een persoonlijke brief geïnformeerd worden over de wijzigingen. Daarnaast zal ook via gemeentethuis, lokale media aandacht gevraagd gaan worden voor de wijzigingen.

#### **Financiële toelichting**

Vaststellen van deze beleidsregel heeft geen financiële consequenties

#### **Juridische grondslag**

Wet werk en bijstand

#### **Uitvoering**

Afdeling Beleid en Bedrijfsvoering zal zorgdragen voor publicatie.

#### **Bijlage(n) ter vaststelling**

1. Beleidsregel bijzondere bijstand 2013 Brummen (kenmerk INT13.2084)