

Raads Voorstel



Gemeente Brummen

Reg.nr. : RV13.0073
Portefeuille(s) : Decentralisaties
Programma : Samenleving
Onderwerp : Integraal beleidskader 3 decentralisaties gemeente Brummen

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 10 december 2013

Wij stellen voor te besluiten om:

1. Het integraal beleidskader 3 decentralisaties gemeente Brummen vast te stellen.
-

Inleiding

De gemeente Brummen staat voor de uitdaging om in het sociale domein rond Maatschappelijke ondersteuning, Jeugdzorg en Arbeidsparticipatie nieuwe taken uit te gaan voeren. Het Rijk wil deze taken namelijk naar de gemeenten decentraliseren. Deze nieuwe taken zijn zeer omvangrijk en hebben grote consequenties voor (kwetsbare) inwoners in onze gemeente.

Met deze nieuwe taken breiden de verantwoordelijkheden van onze gemeente zich uit naar vrijwel de gehele ondersteuning aan kwetsbare groepen in onze gemeente. De doelstellingen van al deze nieuwe taken vertonen een sterke overeenkomst: het bevorderen van de sociale participatie, het nemen van eigen verantwoordelijkheid, het stimuleren van eigen kracht en ondersteuning voor inwoners die het op eigen kracht niet redden. Er is daarbij niet alleen sprake van een transitie van taken richting gemeente, maar ook van een transformatie. Ondersteuning gaat op een andere manier plaatsvinden. Hoewel er rond wetgeving nog veel onduidelijkheid bestaat, ontstaan er mogelijkheden om een integraal en ontkokerd stelsel van sociale ondersteuning in te richten voor alle leefgebieden en alle levensfasen van de inwoners.

De nieuwe taken betekenen dat de gemeentebegroting met ruim 30 procent toeneemt, grofweg van 36 naar 47 miljoen euro. De nieuwe taken brengen financiële en uitvoeringsrisico's met zich mee. Zoals het er nu naar uitziet moet namelijk per 1 januari 2015 met de nieuwe taken worden gestart en moeten we taken uitvoeren met kortingen op bestaande (rijks)budgetten (efficiencykorting).

Om de decentralisaties goed uit te kunnen voeren en de financiële risico's te beperken bereidt de gemeente Brummen zich voor op basis van een projectmatig aanpak (zie projectplan voorbereiding 3D Brummen, INT13.2005). De eerste fase van de voorbereiding -de ontwikkelfase- is nagenoeg afgerond. Het resultaat van deze fase is neergelegd in het nu voorliggende integrale kader voor de 3 decentralisaties. Dit integrale kader wordt ter vaststelling aan de gemeenteraad aangeboden.

Argumenten

- 1.1 Met het beleidskader bepalen we de visie en uitgangspunten die gelden voor de voorbereiding en uitvoering van de decentralisaties.*

De gemeente moet op 1 januari 2015 gereed zijn om de nieuwe taken uit te gaan voeren. De visie en uitgangspunten in het beleidskader geven richting aan de wijze waarop we de decentralisaties in onze gemeente vormgeven. Dit is het eindproduct van de ontwikkelfase van project "voorbereiding 3D Brummen". Na deze fase start de ontwerpfase. Hierin gaan we op basis van dit beleidskader aan de slag om de decentralisaties voor te bereiden en uit te voeren.

- 1.2 Het is de bevoegdheid van de raad om beleidskaders vast te stellen.*

Met de decentralisaties krijgt de gemeente een groot aantal nieuwe taken. Hiervoor moeten kaders worden vastgesteld. Het vaststellen van deze kaders is een bevoegdheid van de raad. Ook in het projectplan "voorbereiding 3D Brummen" is aangegeven dat het beleidskader aan de raad ter vaststelling wordt aangeboden.

Kanttekeningen

1.1 Er is nog veel onzeker rondom de decentralisaties

Rond de decentralisaties bestaan nog veel onzekerheden, bijvoorbeeld qua wetgeving en financiën. Wachten op meer duidelijkheid en zekerheid is echter onwenselijk. We moeten namelijk op 1 januari 2015 al voor onze inwoners de nieuwe taken uitvoeren. Om dit te realiseren moeten we de voorbereiding voortvarend oppakken. Dit beleidskader geeft hiervoor de richting aan. De onzekerheid betekent wel dat we tijdens de voorbereiding blijven bekijken wat de gevolgen van landelijke wetgeving voor het verder uitwerken van de visie en uitgangspunten zijn.

Advies adviesorganen

Aan de Wmo-adviesraad en de Cliëntenraad Wwb/Wsw is over het integraal beleidskader advies gevraagd. De adviezen zijn opgenomen in bijlage 6 en 8. De reacties op de adviezen zijn opgenomen in bijlage 7 en 9.

Financiële toelichting

In het beleidskader is ook een aantal financiële uitgangspunten opgenomen. In de eerste plaats betreft dit het oormerken van de door het Rijk beschikbaar gestelde budgetten voor de decentralisaties om de nieuwe taken voor te bereiden en uit te voeren. Ten tweede is als uitgangspunt benoemd om het totaal van de door het Rijk beschikbaar gestelde budgetten als uitgavenplafond voor de decentralisaties te nemen.

Met de transities is voor Brummen op jaarbasis circa 11 miljoen euro gemoeid. Dit is de inschatting na het besluit om het onderdeel persoonlijke verzorging niet aan de gemeenten over te dragen. De exacte bedragen die de gemeente Brummen krijgt om de taken uit te voeren is in totaliteit nog niet bekend. Alleen voor jeugdzorg is bekend dat voor het uitvoeren van de nieuwe taken in 2015 voor Brummen circa 3,7 miljoen euro beschikbaar komt.

Juridische grondslag

Voorgenomen wetgeving op het terrein van Maatschappelijke ondersteuning, Jeugdzorg en Participatie. Gemeentewet.

Stukken ter instemming:

1. Integraal beleidskader 3 decentralisatie gemeente Brummen (kenmerk INT13.2519)

Stukken ter inzage:

- ♦ Collegebesluit BW13.0310 van 10 december 2013 (inclusief bijlagen)
- ♦ Concept raadsbesluit RB13.0079

Burgemeester en wethouders van Brummen,

drs. E.V. Schmitz
secretaris

N.E. Joosten bc.
burgemeester