




Gemeente Brummen

# AdviesNota

Afdeling: Samenleving		Adviseur: A. T. Reichgelt	Code: AR/585	<b>OPENBAAR</b>			
Medeadviseur(s): H. Wehmeijer				Datum: <b>22 januari 2014</b>	Regnr.: <b>BW14.0016</b>		
							
Portefeuille(s): Zorg en maatschappelijke ondersteuning		Portefeuillehouder(s): F.L.J. Bruning		Paraaf manager: <i>MKL</i>	Controlling:		
Onderwerp: Intergemeentelijke samenwerking ten behoeve van de inkoop 2015 "Regionaal Kompas Oost Veluwe nieuwe stijl"				Budgetnummer in afdelingsplan:			
<b>Procedure</b>	<b>Administratief</b>	<b>status</b>	<b>datum</b>	<b>Bestuurlijk</b>	<b>status<sup>1</sup></b>	<b>datum</b>	<b>Burgerparticipatie<sup>2</sup></b>
	<input type="checkbox"/> MT <input type="checkbox"/> Ondernemingsraad <input type="checkbox"/>			<input checked="" type="checkbox"/> B&W t.b. 28 januari 2014 <input type="checkbox"/> Burgemeester <input checked="" type="checkbox"/> Gemeenteraad t.k.n.			<input checked="" type="checkbox"/> 0: niet van toepassing <input type="checkbox"/> 1: informeren <input type="checkbox"/> 2: raadplegen <input type="checkbox"/> 3: adviseren <input type="checkbox"/> 4: coproduceren <input type="checkbox"/> 5: meebeslissen
<b>Besluiten om:</b>							
<ol style="list-style-type: none"> <li>Als uitgangspunt ervoor te kiezen om met de gemeenten Apeldoorn, Brummen, Epe, Heerde, Voorst per 2015 te komen tot bundeling van bijzondere doelgroepen Beschermd Wonen, Begeleiding GGZ en Regionaal Kompas met een gezamenlijke inkoop;</li> <li>In het beleid een onderscheid te maken in algemene voorzieningen -&gt; inkoop met het instrument subsidiëring en maatwerkvoorzieningen -&gt; inkoop met het instrument bestuurlijke aanbesteding;</li> <li>De regionale inkoop voor vrouwenopvang / huiselijk geweld op een later tijdstip aan te haken op het regionale beleid voor de inkoop;</li> <li>Bij de afspraken met instellingen de nadruk te leggen op samenwerking en niet zozeer op concurrentie.</li> </ol>							
<b>GEMEENTESECRETARIS</b>							
Datum:		Paraaf voor akkoord:					
<b>COLLEGEBEHANDELING</b>							
<b>Dagmap d.d.:</b>	<b>Akkoord</b>	<b>Bespreken</b>					
N.E. Joosten (burg)							
F.L.J. Bruning							
J.A.C.M. Elbers							
H. Beelen							
	<b>Status</b>	<input type="checkbox"/> A-stuk	<input type="checkbox"/> B-stuk	<b>Datum collegebesluit:</b> 4 februari 2014			
<b>COLLEGEBSLUIT:</b>							
<ol style="list-style-type: none"> <li>Conform advies.</li> <li>In het beleid een onderscheid te maken tussen algemene voorzieningen en maatwerkvoorzieningen en de wijze van inkoop/financiering in een later stadium vast te stellen.</li> <li>Conform advies.</li> <li>Bij de afspraken met instellingen de voorwaarde op te leggen te gaan samenwerken.</li> </ol>							
<b>Gemeentesecretaris</b>							

<sup>1</sup> t.k.n. = ter kennisname | t.a. = ter advisering | t.b. = ter besluitvorming

<sup>2</sup> Argumentatie invullen bij kopje Communicatie en burgerparticipatie



## Gemeente Brummen

**Aan burgemeester en wethouders**

**Adviesnota**

Reg.nr.: BW14.0016

Portefeuille: Zorg en maatschappelijke ondersteuning

Brummen, 22 **januari 2014**

Onderwerp: Intergemeentelijke samenwerking ten behoeve van de inkoop 2015 "Regionaal Kompas Oost Veluwe nieuwe stijl"

---

### **Inleiding**

#### Regionaal Kompas

De gemeente Apeldoorn is de centrumgemeente voor de maatschappelijke opvang, de openbare geestelijke gezondheidszorg (OGGZ) en de verslavingszorg voor Apeldoorn, Brummen, Epe, Heerde en Voorst, oftewel de regio Oost-Veluwe. De regio geeft gezamenlijk vorm en inhoud aan deze taken (prestatieveld 7, 8 en 9) in het Regionaal Kompas (RK) Oost-Veluwe.

#### Beschermd Wonen GGZ

Vanaf 2015, dus met de inwerkingtreding van de nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning, zal de centrumgemeente tevens verantwoordelijk zijn voor het Beschermd Wonen in de Geestelijke gezondheidszorg (BW-GGZ). Het gaat dan om cliënten met een indicatie zorgzwaartepakket-c (ZZP-c) voor intramurale GGZ zorg. We vinden deze cliënten bij Riwis Zorg en Welzijn, Tactus, GGNet, Leger des Heils en Iriszorg. Het zijn dezelfde aanbieders als de aanbieders van het Regionaal Kompas Oost - Veluwe. Beschermd wonen GGZ heeft een sterke relatie met maatschappelijke opvang. Om die reden wordt het landelijk budget toegevoegd aan de decentralisatie uitkering maatschappelijke opvang van de centrumgemeenten.

#### Extramurale Begeleiding

Vanaf 2015 wordt elke gemeente zelf verantwoordelijk voor het ondersteunen van inwoners die vallen onder de extramurale begeleiding. Binnen de (extramurale) Begeleiding zijn bijzondere cliëntgroepen te onderscheiden. Een deel daarvan heeft een grote overlap en gelijkenis met de cliënten Regionaal Kompas en met cliënten Beschermd Wonen GGZ.

#### Van Regionaal Kompas naar een nieuwe opzet

Het Regionaal Kompas moet eigenlijk in 2014 vernieuwd worden. Met het oog op de nieuwe ontwikkelingen ligt het voor de hand om per 2015 een omslag te maken naar een nieuwe opzet. In de nieuwe opzet wordt geanticipeerd op het vervallen van het onderscheid tussen de drie. Bovendien anticiperen we tevens op het verdwijnen van de centrumgemeente-constructie.

#### Apeldoorn centrumgemeente Regionaal Kompas tot 1 januari 2015

De centrumgemeente constructie is in de Wmo geborgd tot 1 januari 2015. Apeldoorn kan beslissen over het beleid en de financiële inzet op dit beleidsterrein, nadat zij overleg heeft gevoerd met de regiogemeenten. In de regio Oost Veluwe wordt dat vormgegeven door zes maal per jaar ambtelijk overleg en drie maal per jaar regionaal bestuurlijk Wmo overleg te voeren. Op welke wijze de centrumgemeente-constructie wordt geborgd in de nieuwe Wmo vanaf 1-1-2015 is nog niet helder.

#### Regionaal bestuurlijk overleg van 13 december 2013

In het bestuurlijk overleg van 13 december jl. zijn de hier geformuleerde uitgangspunten in gezamenlijkheid besproken en afgestemd. Daar is verzocht om een gezamenlijk collegevoorstel op te stellen en in elke gemeente in routing te brengen. U treft het verslag van de vergadering en onderliggende notitie aan in de bijlagen.

#### Bestuurlijke conferentie van 13 december 2013

Op de bestuurlijke conferentie heeft een bredere verkenning plaatsgevonden voor regionale samenwerking, zowel voor jeugd als Wmo, op het gebied van inkoop. Dit besluit over het Regionaal Kompas Oost Veluwe met de vijf gemeenten loopt daar deels op vooruit en zal daar uiteindelijk tevens een onderdeel van uitmaken.

## Argumenten

### *1.1 Gezamenlijke inkoop en bundeling van de groepen maakt mogelijk dat efficiënter en effectiever diensten kunnen worden geleverd door de instellingen*

Apeldoorn is voor de maatschappelijke opvang, oggz, verslavingszorg én beschermd wonen centrumgemeente voor de regio Oost-Veluwe. Het gaat bij Beschermd Wonen GGZ om exact dezelfde aanbieders die deelnemen aan het Regionaal Kompas. Gemeenten zijn straks lokaal verantwoordelijk voor de begeleiding van alle inwoners die zelfstandig wonen en niet zelfredzaam zijn. Een klein deel daarvan vormt een bijzondere cliëntgroep. We denken dan aan multi-problem zorgvragers zoals woningvervuilers, zelfverwaarlozers, cliënten met ernstige psychiatrische stoornissen en/of gedragsstoornissen. Hieronder horen ook cliënten die overlast bezorgen ten gevolge van hun stoornis of ziektebeeld. Voor deze bijzondere cliëntgroep ligt een dunne scheidslijn met de cliëntgroep voor begeleiding in het Regionaal Kompas. Het Regionaal Kompas is gericht op onder andere dak- en thuislozen, verslaafden, zwerfjongeren en jonge moeders met meervoudige problemen. Ook het Regionaal Kompas richt zich op multi-problem zorgvragers zoals hierboven genoemd. Er is dus sprake van overlap als het gaat om de bijzondere cliëntgroep voor de gemeenten en de cliëntgroepen van het regionaal kompas. Ditzelfde geldt voor Beschermd Wonen GGZ waar uitsluitend cliënten met een psychiatrische indicatie gebruik van maken. Door de begeleiding voor bijzondere cliëntgroepen, Beschermd Wonen GGZ en het Regionaal Kompas samen te voegen kan efficiency worden bereikt.

### *1.2 Deze werkwijze anticipeert op het (op termijn) wegvallen van de door VWS voorgeschreven centrumgemeente-constructie.*

In de toekomst ligt de besluitvorming zowel beleidsinhoudelijk als financieel niet meer bij de gemeenteraad van centrumgemeente Apeldoorn, maar bij de individuele gemeenten. Het is goed om hierop te anticiperen door dit gezamenlijk voor te bereiden.

### *1.3 Het gezamenlijk optrekken voor de groepen van adviespunt 1 betreft instellingen die in de gehele regio Oost – Veluwe aan de genoemde cliëntgroepen ondersteuning bieden.*

De instellingen die het betreft zijn Riwis Zorg en Welzijn, Tactus verslavingszorg, GGNet, Leger des Heils en Iriszorg. Daarnaast zijn er enkele kleinere zelfstandige initiatieven. Al deze aanbieders zijn al partner in het Regionaal Kompas Oost-Veluwe.

Binnen de gebundelde afspraken met aanbieders kunnen de vijf deelnemende gemeenten lokale diensten afnemen die lokaal worden gefinancierd en daarnaast gezamenlijk regionale diensten afnemen die worden gefinancierd vanuit het Regionaal Kompas en/of vanuit Beschermd Wonen GGZ. Vanuit de regionale samenwerking hebben de gemeenten elk een betere onderhandelingspositie.

### *1.4 De bundeling en de daarmee gepaard gaande efficiëncyslag is enkel mogelijk als de vijf gemeenten kiezen voor een gezamenlijke inkoop voor begeleiding van bijzondere cliëntgroepen.*

Dat houdt wel in dat één gemeente gemandateerd moet worden om de onderhandelingen te voeren met de aanbieders en er moeten afspraken gemaakt worden over de financiële verdeling van de kosten over de vijf gemeenten. Hierover kan op een later moment in dit jaar besloten worden.

### *2.1 De nieuwe Wmo maakt formeel een onderscheid tussen de algemene voorziening en de maatwerkvoorziening.*

Algemene voorzieningen kenmerken zich doordat zij in beginsel vrij toegankelijk zijn. Dat wil zeggen; zonder dat eerst een diepgaand onderzoek naar de behoeften, persoonskenmerken en mogelijkheden van de gebruikers heeft plaatsgevonden. Het is ook mogelijk dat iemand die een aanvraag voor een maatwerkvoorziening doet, nadat het college zijn behoefte aan ondersteuning heeft onderzocht, naar een algemene voorziening wordt verwezen. Een algemene voorziening kan bestaan uit diensten, activiteiten of zaken die toegankelijk zijn voor specifieke cliëntgroepen of voor de gehele bevolking. Aan de toelating tot een algemene voorziening gaat géén beschikking van de gemeente vooraf, terwijl dat bij een maatwerkvoorziening nadrukkelijk wel het geval is.

Een maatwerkvoorziening kenmerkt zich door een op maat van de persoon gesneden en afgestemd geheel van maatregelen. Daarbij kan het gaan om vormen van hulp die beschikbaar zijn ter onder-

steuning van verschillende cliënten, maar ook om op maat voor iemand bedachte oplossingen. Anders gezegd: het kan gaan om het gebruik van activiteiten of zaken die in groepsverband worden aangeboden (een groepstraining / dagopvang / vervoer), het kan gaan om gestandaardiseerd aanbod maar ook bijvoorbeeld individuele jobcoaching, een-op-een begeleiding in de thuissituatie of een op maat gesneden begeleidingstraject naar betaald werk. Om gebruik te kunnen maken van een maatwerkvoorziening is altijd een beschikking van de gemeente nodig.

*2.2 De voorgestelde indeling naar financieringsvorm biedt flexibiliteit voor zowel gemeente als instelling bij het aanbieden van de dienstverlening.*

Er is voor de (nieuwe) Wmo taken sprake van subsidiëring en/of een bestuurlijke aanbesteding. Deze mogelijkheden passen bij het concept van 'een nieuwe overheid' die partnership sluit met aanbieders en samen met hen vernieuwing tot stand brengt.

*2.3 De inkoop van maatwerkvoorzieningen kan plaatsvinden door met instellingen één regionale raamovereenkomst te sluiten voor de begeleiding van bijzondere cliëntgroepen, beschermd Wonen GGZ en het Regionaal Kompas.*

De raamovereenkomst dient nader uitgewerkt te worden, onder meer op de definiëring / afbakening van deze bijzondere cliëntgroepen. We denken dan bijvoorbeeld aan casussen die als meervoudige problematiek casussen zijn benoemd (in professionele sociale teams) en waar begeleiding op ingezet moet worden. Daarnaast biedt het gezamenlijk optrekken meer mogelijkheden om afspraken te maken die aansluiten op het buurtgericht werken, waar de cliënt het contact met zijn leefomgeving heeft. Lokaal doen wat lokaal kan.

*3.1 Diverse ontwikkelingen op het gebied van vrouwenopvang en huiselijk geweld dienen te worden afgerond voordat het regionale budget wordt meegenomen in de regionale inkoop.*

Ook voor de vrouwenopvang en (een deel van) de aanpak huiselijk geweld is centrumgemeente Apeldoorn verantwoordelijk. Ook hiervoor zal naar verwachting op termijn de centrumgemeente - constructie verdwijnen. In de concept-Wmo wordt daarop al geanticipeerd door een algemene verantwoordelijkheidsformulering aan **alle** gemeenten. Op korte termijn komt er een nieuw verdeelmodel, dat leidt tot grote verschuivingen van de financiële middelen per regio. In onze regio is de instelling voor vrouwenopvang Moviera bezig met een omslag naar trajectfinanciering, snellere doorstroom, meer ambulante werken én het realiseren van een substantiële bezuiniging. Het Steunpunt Huiselijk Geweld (SHG) en het Advies en Meldpunt Kindermishandeling (AMK) moeten fuseren tot een AMHK voor alle leeftijden.

*4. Nadruk op concurrentie staat de samenwerking van instellingen, op locatie, in de wijk of buurt in de weg en kan efficiency en/of kwaliteit belemmeren.*

Nastreven van samenwerking in de wijk, het aanbieden van activiteiten waarin een bundeling plaatsvindt van de expertise van verschillende partners, en waarin ook ketensamenwerking voorop staat. Inhoudelijke meerwaarde, door partnership en intensieve samenwerking ontstaat efficiencyvoordeel, geen dubbelingen, geen witte vlekken in de wijk. Door goede afspraken wordt een gunstige prijs/kwaliteitsverhouding bereikt. De cliënt en de kwaliteit van het inhoudelijke aanbod staan centraal. Er moet wel worden voldaan aan alle wettelijke vereisten. Bij deze opvatting horen als inkoopmodel: subsidiëren en bestuurlijk aanbesteden.

Zo wordt tevens aangesloten bij de uitgangspunten van het door uw college onlangs vastgestelde integrale beleidskader 3D en de uitgangspunten in de integrale visie "we kiezen voor inkoop en bij suboptimale resultaten voor subsidie".

## **Juridische grondslag**

Wet maatschappelijk ondersteuning ( prestatieveld 7, 8, 9)  
Conceptwet maatschappelijke ondersteuning (Wmo 2015).

## **Financiële toelichting**

De financiële situatie is op dit moment nog niet bekend. In 2015 krijgt de centrumgemeente een budget dat is gebaseerd op de historische AWBZ uitgaven. Vanaf 2016 groeit dit mee naar een objectief verdeelmodel. In dat objectief verdeelmodel dreigt onze regio een nadeel – regio te worden.

## **Uitvoering**

De regiogemeenten Oost – Veluwe worden direct na uw instemming geïnformeerd over het besluit. Daarna kan gestart worden met de voorbereidingswerkzaamheden.

## **Bijlage(n) ter informatie**

1. Notitie Contouren inkoop 2015 Regionaal Kompas Oost – Veluwe, versie 4 december 2013 (reg.nr 14.000644).
2. Besprekingsverslag Regionaal Bestuurlijk Overleg Oost - Veluwe van 13 december 2013 (reg.nr 14.000642).