



Gemeente Brummen

# AdviesNota

Afdeling: <b>Beleid Bedrijfsvoering</b>	Adviseur: <b>K. Verspui</b>	Code: <b>KV/206</b>	<b>OPENBAAR</b>
Medeadviseur(s): F. Knoef J. Scheffers M. Beijer	B. Terlingen R. Emmens G.J. van Dijk		Datum : <b>29 januari 2014</b> Regnr.: <b>BW14.0026</b>
Portefeuille(s): Inkoop	Portefeuillehouder(s): J.A.C.M. Elbers		Paraaf manager: <i>MKI</i> Controlling:
Onderwerp: <b>Uitsluitend recht Delta</b>			Budgetnummer in afdelingsplan:

	Administratief	status	datum	Bestuurlijk	status <sup>1</sup>	datum	Burgerparticipatie <sup>2</sup>
<b>Procedure</b>	<input type="checkbox"/> MT			<input type="checkbox"/> Burgemeester			<input checked="" type="checkbox"/> 0: niet van toepassing
	<input type="checkbox"/> Ondernemingsraad			<input checked="" type="checkbox"/> B&W	t.b.		<input type="checkbox"/> 1: informeren
	<input type="checkbox"/>			<input checked="" type="checkbox"/> Gemeenteraad	t.k.n.		<input type="checkbox"/> 2: raadplegen
							<input type="checkbox"/> 3: adviseren
							<input type="checkbox"/> 4: coproduceren
							<input type="checkbox"/> 5: meebeslissen

**Besluiten om:**

- Aan Delta tot 1 januari 2015 het uitsluitend recht toe te kennen voor de uitvoering van groenonderhoud en voor opruimactiviteiten in de openbare ruimte, beide ten behoeve van de gemeente Brummen.
- Het uitsluitend recht op de uitvoering van schoonmaakwerkzaamheden en postbezorging door Delta te continueren en de samenwerking met Delta voort te zetten tot 1 januari 2015.

**GEMEENTESECRETARIS**

Datum:

Paraaf voor akkoord:

**COLLEGEBEHANDELING**

Dagmap d.d.:	Akkoord	Bespreken	
N.E. Joosten (burg)			
F.L.J. Bruning			
J.A.C.M. Elbers			
H. Beelen			
<b>Status</b>	<input type="checkbox"/> <b>A</b> -stuk	<input type="checkbox"/> <b>B</b> -stuk	<b>Datum besluit:</b>

**BESLUIT COLLEGE:****Gemeentesecretaris**<sup>1</sup> t.k.n. = ter kennisname | t.a. = ter advisering | t.b. = ter besluitvorming<sup>2</sup> Argumentatie invullen bij kopje Communicatie en burgerparticipatie



## Gemeente Brummen

Aan burgemeester en wethouders

Adviesnota

Reg.nr.: BW14.0026

Portefeuille: Inkoop

Brummen, 29 januari 2014

Onderwerp: Uitsluitend recht Delta

### Inleiding

Delta is de gemeenschappelijke regeling werkvoorzieningsschap waarin de gemeenten Bronckhorst, Brummen, Lochem, Voorst en Zutphen deelnemen. Voor schoonmaakwerkzaamheden heeft de gemeente Brummen in 2007 een uitsluitend recht vastgelegd, gericht op Delta als opdrachtnemer van de activiteiten. Voor postbezorging van brieven van de gemeente Brummen is in 2010 aan Delta een uitsluitend recht toegekend. Voorgesteld wordt om deze uitsluitende rechten te continueren en aan Delta bovendien een uitsluitend recht toe te kennen voor de uitvoering van groenonderhoud zoals beschreven in de bestekken 14BEH0020 t/m 14BEH0024 en opruimactiviteiten in de openbare ruimte.

Het groenonderhoud betreft groenonderhoud op de begraafplaatsen, sportvelden en in de bebouwde kom. Het gaat om werkzaamheden zoals onkruidbeheersing, hagen knippen, maaien en randsnoei.

### Argumenten

1. *Het verlenen van uitsluitende rechten geeft een impuls aan de kansen op werk voor doelgroepen van de sociale werkvoorziening.*

Voor de werknemers die bij de Delta in dienst zijn, is het belangrijk dat het bedrijf over opdrachten beschikt met passende werkzaamheden, waar zij op kunnen worden ingezet. Groenwerkzaamheden als mede opruimwerkzaamheden sluiten vaak goed aan bij de mogelijkheden en competenties van deze werknemers.

In de samenwerkingsovereenkomst 2011-2015 tussen de 5 gemeenten van Delta is afgesproken dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor een adequaat werkaanbod voor de doelgroep.

Door aan Delta het uitsluitend recht toe te kennen voor schoonmaakwerkzaamheden, postbezorging, groen onderhoud en opruimactiviteiten in de openbare ruimte geven we een adequaat werkaanbod voor Delta.

2. *Het verlenen van uitsluitende rechten aan Delta past in onze bedrijfsvoering.*

Voor groenonderhoud en opruimactiviteiten in de openbare ruimte werken we al jaren samen met Delta. Die samenwerking verloopt goed. Het is in de uitvoering van het werk nu een kleine stap om het restant van de groenwerkzaamheden – dat eerder onder commerciële marktpartijen werd aanbesteed – ook bij onze sociale werkvoorziening onder te brengen.

Met betrekking tot schoonmaakwerkzaamheden en postbezorging is het uitsluitend recht een voortzetting van de in 2007 respectievelijk 2010 ingezette lijn.

3. *Het verlenen van uitsluitende rechten aan Delta reduceert de kans op financieel nadeel bij Brummen en Delta.*

Als werknemers van de Delta wegens gebrek aan opdrachten niet kunnen worden ingezet op betaalde activiteiten, ondervindt Delta financieel nadeel. Waar gemeenten dit kunnen helpen voorkomen, dragen zij bij aan de financiële gezondheid van het bedrijf. Aangezien de deelnemende gemeenten risicodragend zijn in geval van verlies, dient gemeentelijke opdrachtverlening aan Delta dus ook het eigen belang.

Delta heeft middels een overeenkomst onder andere gemeentelijke groenopdrachten ondergebracht bij Visschendijk en Ter Riele hoveniers. In de overeenkomst is ook de overname van werknemers geregeld. Het hoveniersbedrijf betaalt een deel van de loonkosten van werknemers die bij Delta in loondienst zijn en bij het hoveniersbedrijf zijn gedetacheerd.

Hierdoor wordt het financieel nadeel van de Rijksbezuinigingen op de WSW voor Delta beperkt. Als Delta in staat wordt gesteld om de overeenkomsten met de hoveniersbedrijven te continueren wordt ook in de toekomst het financieel nadeel als gevolg van de Rijksbezuinigingen voor Delta beperkt.

4. *Het verlenen van uitsluitende rechten aan Delta geeft invulling aan de sociale doelstellingen uit het inkoopbeleid.*

De gemeente Brummen wil binnen de grenzen van wet- en regelgeving bijdragen aan de orderportefeuille

van sociale werkvoorziening. Bij voorkeur worden onze opdrachten van diensten die op het werkterrein van de sociale werkvoorziening liggen, verleent aan Delta als dat past in onze bedrijfsvoering en de verhouding tussen prijs en kwaliteit voldoende marktconform is. Met het toekennen van een uitsluitend recht, wordt aan het inkoopbeleid voldaan.

## Kanttekeningen

### 1. *Een uitsluitend recht beperkt de flexibiliteit in opdrachtverlening.*

Zolang het uitsluitend recht is toegekend aan Delta, is het niet mogelijk aan andere organisaties opdrachten te verlenen voor diezelfde beschreven werkzaamheden. Dit is in het nadeel van lokale bedrijven. Het openstellen van de mogelijkheid om andere organisaties direct in te schakelen voor de beschreven werkzaamheden, kan alleen door de beslissing tot toekenning van het uitsluitend recht te herroepen. Delta benadert echter actief ook andere lokale bedrijven om een samenwerking aan te gaan.

### 2. *Het toekomstperspectief voor het toekennen van uitsluitende rechten is onduidelijk.*

Voor de sociale werkvoorziening zijn de wettelijke en financiële omstandigheden drastisch aan het veranderen. Het dagelijks bestuur van Delta heeft besloten om te komen tot een "Deltaplein". Zowel de gemeenschappelijke regeling Delta als de gemeenschappelijke regeling Het Plein willen samen gaan tot één uitvoeringsorganisatie. U heeft het dagelijks bestuur van Delta opgeroepen om voor 1 juli 2014 tot voorstellen hieromtrent te komen. Uitvoering van de voorstellen zal waarschijnlijk in 2015 plaatsvinden. Het is daardoor op dit moment onzeker wat de situatie is na 1 januari 2015. Met die ontwikkeling is rekening gehouden in de termijntelling tot 1 januari 2015.

## Advies adviesorganen

Niet van toepassing.

## Communicatie en burgerparticipatie

Communicatie extern vindt plaats via de website, Twitter, GemeenteThuis en een artikel in de Regiobode. Communicatie intern vindt plaats met een nieuwsbericht op Binnenplein en bijwerken van de paragrafen over de gemeentelijke inkoop.

## Financiële toelichting

De afspraken met Delta over prijzen en tarieven voor de betreffende werkzaamheden en bestekken zijn toetsbaar aan kengetallen uit de markt. Voorafgaand aan daadwerkelijke opdrachtverlening wordt die toets uitgevoerd door de productverantwoordelijke medewerkers.

## Juridische grondslag

Dit besluit is gebaseerd op de Aanbestedingswet 2012, artikel 2.24, sub a, waarin wordt bepaald dat de gemeente een uitzondering kan maken op de aanbestedingsplicht bij 'overheidsopdrachten voor diensten die door een aanbestedende dienst worden gegund aan een andere aanbestedende dienst of aan een samenwerkingsverband van aanbestedende diensten op basis van een uitsluitend recht dat aan die andere aanbestedende dienst of het desbetreffende samenwerkingsverband is verleend, mits dit uitsluitend recht verenigbaar is met het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie'.

Naar onze analyse vallen de werkzaamheden zoals genoemd in bijlage 1 van deze adviesnota onder deze categorie.

In de Europese richtlijn voor aanbesteden is de formulering gericht op de eis dat de ontvanger van het uitsluitend recht een aanbestedende dienst of publiekrechtelijke instelling moet zijn. De definitie daarvan luidt zowel in die richtlijn als in de Aanbestedingswet: een publiekrechtelijke instelling is een instelling die specifiek ten doel heeft te voorzien in behoeften van algemeen belang, anders dan van industriële of commerciële aard, die rechtspersoonlijkheid bezit en waarvan:

- de activiteiten in hoofdzaak door de staat, een provincie, een gemeente, een waterschap of een andere publiekrechtelijke instelling worden gefinancierd,
- het beheer is onderworpen aan toezicht door de staat, een provincie, een gemeente, een waterschap of een andere publiekrechtelijke instelling of,
- de leden van het bestuur, het leidinggevend of toezichthoudend orgaan voor meer dan de helft door de staat, een provincie, een gemeente, een waterschap of een andere publiekrechtelijke instelling zijn aangewezen;

Delta heeft specifiek ten doel te voorzien in behoeften van algemeen belang, anders dan van industriële of commerciële aard. Dit blijkt uit haar statuten en activiteiten. Delta bezit een publiekrechtelijke rechtspersoonlijkheid op grond van artikel 8 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Tot slot voldoet Delta conform de eis aan minstens één van de drie laatste criteria, namelijk c: de leden van het bestuur worden voor meer dan de helft door de deelnemende gemeenten aangewezen.

Gelet op de regelgeving over aanbesteden en het bovenstaande beschouwen wij het toekennen van een uitsluitend recht als rechtmatig.

### **Inkoop en aanbesteding**

Dit besluit is in lijn met het inkoopbeleid van de gemeente Brummen.

### **Uitvoering**

We stellen Delta per brief op de hoogte van het besluit van het college. Daarna zullen afspraken worden gemaakt over de uit te voeren werkzaamheden, prijzen en tarieven.

### **Bijlage(n) ter vaststelling**

1. Lijst van werkzaamheden waar het uitsluitend recht op van toepassing is (kenmerk INT14.0374)

### **Bijlage(n) ter informatie**

N.v.t.