



Gemeente Brummen

AdviesNota

Afdeling: Beleid Bedrijfsvoering Adviseur: Grietje Bijlsma Code: GB/572	OPENBAAR
Medeadviseur(s): Gerrit Assies	Datum: 6 februari 2014 Regnr.: BW14.0035
Portefeuille(s): Jeugd Portefeuillehouder(s): F.L.J. Bruning	Paraaf manager: MKL Controlling:
Onderwerp: Afspraken continuïteit van de functies van Bureau Jeugdzorg Gelderland 2015	Budgetnummer in afdelingsplan:

Procedure	Administratief	status	datum	Bestuurlijk	status ¹	datum	Burgerparticipatie ²
	<input type="checkbox"/> MT <input type="checkbox"/> Ondernemingsraad <input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/> Burgemeester	t.b.		<input checked="" type="checkbox"/> B&W	t.b.	11-02-2014

Besluiten om:

1. In te stemmen met bijgaande afspraken over de continuïteit van de functies van Bureau Jeugdzorg (BJZ) Gelderland in 2015.

Burgemeester besluit om:

2. volmacht te verlenen aan de wethouder jeugd van de gemeente Epe, dhr. H.J. Berkhoff, om namens de gemeente Brummen de afspraken te ondertekenen.

GEMEENTESECRETARIS

Datum: Paraaf voor akkoord:

COLLEGEBEHANDELING

Dagmap d.d.:	Akkoord	Bespreken	
A.J. van Hedel (wnd burgemeester)			
F.L.J. Bruning			
J.A.C.M. Elbers			
H. Beelen			
Status	<input type="checkbox"/> A-stuk	<input type="checkbox"/> B-stuk	Datum besluit: 11 februari 2014

BESLUIT COLLEGE:

BESLUIT BURGEMEESTER:

Gemeentesecretaris

Conform advies

Conform advies



BW14.0035

¹ t.k.n. = ter kennisname | t.a. = ter advisering | t.b. = ter besluitvorming
² Argumentatie invullen bij kopje Communicatie en burgerparticipatie



Gemeente Brummen

Aan burgemeester en wethouders

Adviesnota

Reg.nr.: BW14.0035

Portefeuille: Jeugd

Brummen, 6 februari 2014

Onderwerp: Afspraken continuïteit van de functies van Bureau Jeugdzorg Gelderland 2015

Inleiding

Aanleiding opstellen intentieverklaring

Gemeenten bereiden zich voor op de invoering van de nieuwe Jeugdwet in 2015. Ondanks dat er al veel voortgang is geboekt in de voorbereidingen voor het nieuwe jeugdstelsel zijn er nog onvoldoende concrete afspraken gemaakt met onder andere Bureau Jeugdzorg (BJZ). Dit is ook in de landelijke evaluatie van de Regionale Transitiearrangementen (RTA's) naar voren gekomen.

Op 19 december 2013 hebben Rijk, IPO en VNG afgesproken dat gemeenten voor 28 februari 2014 afspraken moeten maken met BJZ over de toekomst van hun functies en taken. Concreet moeten gemeenten zich inspannen om de deskundigheid van de huidige medewerkers van BJZ te behouden voor de taken die straks onder de verantwoordelijkheid van de gemeenten vallen.

Afspraken zijn in regionaal verband opgesteld

In regionaal verband moeten gemeenten hiervoor, in overleg met BJZ, een bestuurlijk besluit nemen over de continuïteit van de functies van het huidige BJZ en van de infrastructuur die noodzakelijk is om jeugdigen en ouders de continuïteit van zorg in 2015 te kunnen bieden.

Beoogd effect

- Uitvoering geven aan de bestuurlijke afspraak tussen Rijk, IPO en VNG over het maken van afspraken over de continuïteit van de functies en taken van de Bureaus Jeugdzorg in 2015.
- Afspraken maken met BJZ Gelderland over de uitvoering van taken uit het gedwongen en vrijwillig kader.

Argumenten

1.1 In de afspraken die in de intentieverklaring zijn opgenomen wordt de deskundigheid van BJZ Gelderland behouden en de continuïteit van de zorg uit het gedwongen kader en de daarvoor benodigde infrastructuur voor 2015 gegarandeerd.

Binnen de regio Midden-IJssel/Oost-Veluwe is in januari en februari 2014 een intensief proces doorlopen om tot afspraken over de continuïteit van de functies van BJZ te komen. De volgende uitgangspunten zijn binnen de regio geformuleerd voor het opstellen van de afspraken en opgenomen in de intentieverklaring:

- De looptijd van de afspraken is 1 jaar (overgangsjaar, zijnde 2015);
- Jeugdbescherming en Jeugdreclassering blijven bij BJZ, aangevuld met casemanagement drang in het vrijwillige kader en de spoedeisende zorg;
- Een deel van de taken in het vrijwillige kader worden op basis van detachering bij BJZ afgenomen;
- De afspraken worden samen met BJZ voor 1 juni 2014 in een transformatieplan verder uitgewerkt.
- Voor uitvoering van de taken door BJZ wordt een budgetgarantie voor 2015 ter hoogte van 80% verstrekt (op basis van de begroting BJZ voor de regio Midden-IJssel/Oost-Veluwe, op basis van de vastgestelde provinciale subsidie voor BJZ in 2014).

1.2 BJZ is betrokken bij de afspraken die de regio Midden-IJssel/Oost-Veluwe heeft gemaakt.

BJZ is vanaf de start van dit proces nadrukkelijk betrokken geweest en zijn er meerdere overlegmomenten geweest. Op 16 januari 2014 heeft BJZ aan de gemeenten hun business case gepresenteerd. Op 28 januari is de inhoudelijk lijn van ons advies met BJZ besproken en op 4 februari is de intentieovereenkomst aan BJZ voorgelegd. De gesprekken met BJZ zijn constructief verlopen waarbij de verwachting is

dat ondertekening zal plaatsvinden. Zodra alle gemeenten hebben ingestemd met de afspraken worden deze formeel ter ondertekening aan BJZ voorgelegd.

1.3 Door in te stemmen met intentieverklaring voldoen we aan de verplichting van het Rijk en is de overgangsregeling niet van toepassing.

Als een regio er niet in slaagt tijdig wederzijdse afspraken te maken over de garantie van functies en de benodigde infrastructuur, treedt een overgangsregeling in werking. De overgangsregeling houdt in dat gemeenten voor 2015 een garantie aan BJZ en/of zijn rechtsopvolger geven van minimaal 80% van het budget in 2014.

1.4 De afspraken zijn een uitwerking van het Regionaal Transitiearrangement Jeugdzorg.

In het Regionaal Transitiearrangement (RTA) is afgesproken dat de gemeenten in de regio zorg dragen voor continuïteit van zorg, functies en infrastructuur. In het RTA is de transformatie en het gezamenlijk optrekken hierin van gemeenten en zorgaanbieders neergezet als eerste stap. De vastgestelde deadline van het Rijk om voor eind februari 2014 afspraken te maken met BJZ, geeft hier een vervolg aan. Het blijft van belang dat BJZ actief en zichtbaar aan de slag gaat om te transformeren, anticipeert op een afname van het aantal maatregelen in het gedwongen kader en waar nodig gaat saneren en innoveren. Deze punten zijn opgenomen in de intentieverklaring. Om dit te realiseren stellen regiogemeenten en BJZ voor 1 juni 2014 een transformatieplan op.

1.5 De bestuurlijke opdracht AMHK is leidend.

Het samen gaan van het Advies en Meldpunt Kindermishandeling (AMK) en Steunpunt Huiselijk Geweld (SHG) hangt samen met zowel de WMO als de nieuwe Jeugdwet. In de regio MIJ/OV wordt het nieuwe Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (AMHK) vanaf 2015 opgezet als onafhankelijke organisatie op schaalgrootte van de veiligheidsregio. Dit betekent dat de huidige taken van het AMK, al dan niet via detachering, vanaf 2015 ondergebracht worden in het nieuwe AMHK.

1.5 De afspraken zijn afgestemd met omliggende jeugdzorgregio's.

Bureau Jeugdzorg Gelderland werkt in de zeven jeugdzorgregio's (G7). Iedere afzonderlijke jeugdregio maakt afspraken met BJZ. Echter, de continuïteit van functies hangt samen met afspraken die andere regio's met BJZ maken. De afspraken en keuzes zijn zoveel mogelijk afgestemd met deze regio's en volgen dezelfde lijn. Ook in de andere G7 regio's wordt een transformatieplan opgesteld. Het transformatieplan wordt afgestemd met deze regio's en, waar mogelijk, samen met andere regio's ontwikkeld. Eventuele consequenties van verschillende afspraken worden op korte termijn in kaart gebracht.

2.1 Er is een volmacht nodig van alle gemeenten in de regio Midden-IJssel/Oost-Veluwe om de bestuurlijk trekker van het regionaal transitieproces jeugd de intentieverklaring te laten ondertekenen.

De afspraken moeten door zowel BJZ als door de jeugdzorgregio ondertekend zijn. Vanuit de regio wordt de intentieverklaring ondertekend door de bestuurlijk trekker van het regionale transitieproces. De burgemeester vertegenwoordigt op grond van de Gemeentewet de gemeente en kan anderen een volmacht verlenen om namens hem te handelen. Dat kan ook iemand buiten de gemeente zijn. Om deze reden wordt wethouder Berkhoff van de gemeente Epe als bestuurlijk trekker gemachtigd om namens alle gemeenten in de regio de afspraken met BJZ te ondertekenen.

Kanttekeningen

1.1. De nieuwe Jeugdwet moet nog bekrachtigd worden.

In oktober 2013 heeft de Tweede Kamer ingestemd met de nieuwe Jeugdwet. De Eerste Kamer behandelt de wet naar verwachting in februari 2014. Formeel moet de decentralisatie dus nog worden bekrachtigd. De afspraken in de intentieverklaring zijn daarom onder voorbehoud van in werking treden van de Jeugdwet per 1 januari 2015. In de definitieve tekst van de intentieverklaring wordt bij punt 3 (in de afspraken het volgende te benadrukken) de volgende tekst toegevoegd "Afspraken worden gemaakt onder voorbehoud van inwerking treden van de Jeugdwet per 1 januari 2015".

1.2. Ondertekening intentieverklaring is onder voorbehoud. Op dit moment is onduidelijk wat de consequenties zijn van de recente uitspraak van de rechtbank in Zwolle

In december 2012 hebben alle provincies de contracten met de verschillende bureaus Jeugdzorg opgezegd per januari 2015. Op dat moment gaat naar verwachting de transitie in werking en zijn niet langer de provincies maar de gemeenten verantwoordelijk voor de Jeugdzorg. De rechtbank in Zwolle heeft bepaald dat de provincie Overijssel het contract met Bureau Jeugdzorg per 2015 niet mag opzeggen. Om

het contract met Bureau Jeugdzorg op te zeggen zou de provincie een 'redelijke termijn' in acht moeten nemen. De uitspraak kan grote gevolgen hebben voor de nieuwe Jeugdwet omdat de argumenten ook voor de andere provincies kunnen gelden. Voor BJZ is de uitspraak aanleiding om er bij de Eerste Kamer op aan te dringen te kiezen voor een overgangstermijn van drie jaar. Zodra hier meer duidelijkheid over is en dit consequenties heeft voor de te maken afspraken met BJZ wordt u hierover geïnformeerd. Uiterlijk 28 februari 2014 moeten de wederzijds ingestemde afspraken bij het rijk binnen zijn.

Communicatie en burgerparticipatie

De meeste gemeenteraden in onze regio hebben inmiddels ingestemd met het Regionaal Transitie Arrangement (RTA). De gemeenteraad van Brummen heeft eind 2013 ingestemd met het RTA. Bij een enkele gemeente vindt de besluitvorming op korte termijn plaats. De opdracht die we als gemeenten hebben gekregen van het Rijk, IPO en VNG om afspraken te maken met BJZ, sluit goed aan bij de transitie- en transformatieafspraken binnen het RTA. Wanneer alle colleges van de betrokken gemeenten en BJZ hebben ingestemd met de afspraken en deze verzonden zijn naar het rijk, gaan de stukken ter kennisname naar de raad.

Financiële toelichting

Totaal wordt voor 2015 een budgetgarantie gegeven van minimaal 80% van het budget van BJZ Gelderland in 2014 (specifiek toegerekend naar de regio Midden-IJssel/Oost-Veluwe). De precieze omvang van het budget is door de grondslag 2014 nu nog niet te geven. De budgetgarantie is te beschouwen als een maximum bedrag vanuit de gemeente voor de door BJZ uit te voeren taken.

Juridische grondslag

Regionaal Transitiearrangement regio Midden-IJssel/Oost Veluwe (INT13.1998)

Regionale kadernotitie 'Samen sterk voor onze jeugd' (INT13.2553)

Bestuurlijke opdracht AMHK

Bestuurlijke afspraken 19 december 2013 Rijk (VWS, Ven J), VNG en IPO over Bureaus Jeugdzorg (Lbr. 13/110)

Uitvoering

De besluitvorming binnen de acht betrokken gemeenten vindt plaats op of rondom 11 februari 2014. Vervolgens wordt de intentieovereenkomst formeel voorgelegd aan BJZ ter ondertekening. Uiterlijk 28 februari 2014 wordt de ondertekende intentieovereenkomst aangeboden aan het Rijk.

De afspraken zijn onder grote tijdsdruk tot stand gekomen. De afspraken worden samen met BJZ in een transformatieplan verder uitgewerkt. Aandachtspunten hierin zijn onder andere het werken aan de vernieuwing van het jeugdstelsel (transformatie), uitwerken van de mogelijkheden en voorwaarden van detachering van taken uit het vrijwillig kader.

Bijlage(n) ter vaststelling

1. Intentieovereenkomst met betrekking tot de afspraken over de functies van BJZ met gemeenten voor het overgangsjaar 2015 (kenmerk INT14.0493)

Bijlage(n) ter informatie

N.v.t.