

Raads Voorstel



Gemeente Brummen

Reg.nr. : RV14.0007
Portefeuille(s) : Jeugd, Decentralisaties
Programma : Samenleving
Onderwerp : Lokale kadernotitie decentralisatie Jeugdzorg en regionale kadernotitie 'Samen sterk voor onze jeugd'

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 18 februari 2014

Wij stellen voor te besluiten om:

1. De lokale kadernotitie decentralisatie Jeugdzorg en de regionale kadernotitie 'Samen sterk voor onze jeugd' vast te stellen
-

Inleiding

Gemeenten krijgen in 2015 de verantwoordelijkheid over alle vormen van hulp en ondersteuning aan jeugd. De nieuwe Jeugdwet biedt kansen om de zorg dichtbij en integraal te organiseren in belang van het kind en het gezin. Hiervoor is een lokaal en regionaal beleidskader opgesteld.

De lokale kadernotitie decentralisatie jeugdzorg

De notitie is een aanvulling op en een nadere specificering van het Integraal beleidskader 3 Decentralisaties gemeente Brummen. In de notitie worden de visie en uitgangspunten die leidend zijn bij de voorbereiding en uitvoering van de decentralisatie Jeugdzorg in de gemeente Brummen nader beschreven. Ook worden voor jeugdzorg specifieke kaders nader bepaald. De lokale kadernotitie sluit nauw aan bij de regionale kadernotitie.

De lokale kadernotitie is op 17 december 2013 beleidsafstemmend in het college besproken. De lokale notitie is daarna voor advies aan de Maatschappelijke AdviesRaad (MAR) voorgelegd.

De regionale kadernotitie 'Samen sterk voor onze jeugd'

De regionale kadernotitie beschrijft op hoofdlijnen hoe de gemeenten in de regio Midden-IJssel/Oost-Veluwe vanaf 2015 de bovenlokale vormen van hulp en ondersteuning aan jeugd vorm gaan geven. In de notitie worden uitgangspunten geformuleerd die het kader vormen voor regionale samenwerking bij de transitie van de jeugdzorg. De regionale nota omvat de volgende zorgvormen: jeugdbescherming, jeugd-reclassering, advies en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling, specialistische zorg (2e lijn) en spoedeisende zorg.

Op 17 december 2013 heeft u ingestemd met de regionale kadernotitie jeugd (toen onder de titel 'Samen aan de slag voor een beter stelsel') en heeft u de notitie van 20 december 2013 tot 17 januari 2014 vrijgegeven voor inspraak. De reacties hierop hebben geleid tot een aantal aanpassingen.

Advies Maatschappelijke Adviesraad (MAR)

De reactie van de MAR bestaat uit 2 delen. De reactie (bijlage 5, ter informatie) met een aantal opmerkingen en vragen specifiek t.a.v. van de regionale kadernotitie is meegenomen in de regionale inspraaknotitie (bijlage 4). Het tweede MAR-advies (bijlage 6, ter informatie) betreft adviezen, opmerkingen en vragen m.b.t. de regionale kadernotitie en de lokale kadernotitie. Hierop is namens het college een reactie geformuleerd, waarin aangegeven wordt op welke wijze het college hiermee omgaat (bijlage 3).

Argumenten

- 1.1 *Met het lokale beleidskader bepalen we de visie en uitgangspunten die gelden voor de voorbereiding en uitvoering van de decentralisatie jeugdzorg.*

De gemeente moet op 1 januari 2015 gereed zijn om de nieuwe taken uit te gaan voeren. De visie en uitgangspunten in het beleidskader geven richting aan de wijze waarop we de decentralisatie jeugdzorg in onze gemeente vormgeven. Op basis van dit beleidskader gaan we aan de slag om de decentralisatie verder voor te bereiden en uit te voeren.

1.2 *De MAR heeft op verzoek van het college een advies uitgebracht.*
Het college geeft aan op welke wijze zij met dit advies omgaat.

1.3 *De inspraaknotitie heeft geleid tot een aantal aanpassingen in de regionale kadernotitie*
Op de regionale nota zijn 9 inspraakreacties binnen gekomen. De regionale inspraak is kort samengevat in bijgaande inspraaknotitie. Punten 2.2, 3.3, 4.2, 4.4, 6.1, 6.4 en 6.5 uit de inspraaknotitie hebben geleid tot tekstaanpassingen in de notitie. De aanpassingen betreffen met name verheldering en verduidelijking van de tekst en hebben niet geleid tot aanpassing van de beslispunten. De aanpassingen zijn doorgevoerd in de regionale kadernotitie.

1.4 *Voortschrijdend inzicht heeft geleid tot aanpassing van de tekst m.b.t eigen bijdrage en ouderbijdrage*

Nadere interpretatie van de concept Jeugdwet heeft geleid tot een aanpassing van de passage over de eigen bijdrage en de ouderbijdrage. In de concept Jeugdwet en de Memorie van Antwoord Jeugdwet aan de Eerste Kamer (d.d. 17-10-2013) is benoemd dat er een verplichting wordt opgenomen van een ouderbijdrage indien jeugdhulp plaatsvindt met verblijf buiten het gezin. De gemeente ontbreekt aan de mogelijkheid om een eigen bijdrage te heffen voor jeugdhulp.

1.5 *De inspraaknotitie en de bijgestelde regionale kadernotitie zijn besproken en vastgesteld in het regionale portefeuillehouderoverleg Jeugd*

Beide notities zijn op 30 januari 2013 besproken in een overleg met de wethouders Jeugd van de betrokken gemeenten. Beide notities zijn vervolgens vastgesteld.

1.6 *Het is de bevoegdheid van de raad om beleidskaders vast stellen.*

Met de decentralisaties krijgt de gemeente een groot aantal nieuwe taken. Hiervoor moeten kaders worden vastgesteld. Voor de decentralisatie jeugdzorg betreft dit de lokale kadernotitie Jeugdzorg en de regionale kadernotitie 'Samen sterk voor onze Jeugd'. Het vaststellen van deze kaders is een bevoegdheid van de raad.

Kanttekeningen

1.1 *De nieuwe Jeugdwet moet nog worden bekrachtigd*

Onlangs heeft de Tweede Kamer ingestemd met de nieuwe Jeugdwet. De Eerste Kamer is op 11 februari gestart met de behandeling van de wet. Wachten op meer zekerheid is onwenselijk. Op 1 januari 2015 starten de nieuwe taken. Om de uitvoering tijdig te kunnen realiseren, kunnen we niet langer wachten met de voorbereidingen. De voorbereiding, zowel op lokaal als bovenlokaal niveau, gaat op volle kracht door.

Advies adviesorganen

Aan de Maatschappelijke adviesraad is advies gevraagd over de lokale kadernotitie en de regionale kadernotitie. De reactie van de MAR bestaat uit 2 delen. De reactie (bijlage 5, ter informatie) met een aantal opmerkingen en vragen specifiek t.a.v. van de regionale kadernotitie is meegenomen in de regionale inspraaknotitie (bijlage 8). Het tweede MAR-advies (bijlage 6, ter informatie) betreft adviezen, opmerkingen en vragen m.b.t. de regionale kadernotitie en de lokale kadernotitie. Hierop is namens het college een reactie geformuleerd, waarin aangegeven wordt op welke wijze het college hiermee omgaat (bijlage 7). De inspraaknotitie en de reactie op het advies zijn ter kennisname bijgevoegd.

Communicatie

Lokale kadernotitie

Op 4 september 2013 heeft er een inspiratiebijeenkomst met maatschappelijk partners plaatsgevonden in de Bronckhorsthoeve in Brummen. Hierna zijn 3 werkgroepen geformeerd aan de hand van de leeftijds-categorieën van doelgroepen van de decentralisaties. De werkgroepen zijn aan de slag gegaan met de vraag "wat de gemeente Brummen met de nieuwe taken voor haar inwoners moet gaan realiseren". In de werkgroep 0- 19 jaar waren 15 organisaties betrokken. Het verslag van deze werkgroep is als bijlage toegevoegd.

Naast de maatschappelijke partners hebben we cliënten en ervaringsdeskundigen intensief bij de voorbereiding betrokken. Hiervoor is er in samenwerking tussen de Wmo-adviesraad gemeente Brummen, de cliëntenraad Wwb-Wsw, Zorgbelang Gelderland en de gemeente Brummen op 28 oktober 2013 een werkbijeenkomst georganiseerd. Hiervoor zijn cliënten en ervaringsdeskundigen uitgenodigd die met de nieuwe gemeentelijke taken op het terrein van Maatschappelijke ondersteuning, Jeugdzorg en Participatie te maken krijgen. In totaal waren er circa 40 cliënten/ervaringsdeskundigen aanwezig. Na een plenaire

start met informatie over de decentralisaties zijn er drie groepen samengesteld die betrekking hadden op elk van de 3 decentralisaties. Waaronder ook een groep rond Jeugdzorg. In deze groepen is besproken wat de gemeente Brummen voor haar inwoners moet nastreven bij de nieuwe taken op het terrein van zorg en ondersteuning. Het verslag van de werkbijeenkomst met cliënten en ervaringsdeskundigen als bijlage toegevoegd.

Naast deze bijeenkomst heeft er op 7 november 2013 een informerende raadsbijeenkomst plaatsgevonden waarbij cliënten met raadsleden in gesprek zijn gegaan. Ook deze bijeenkomst is tot stand gekomen in een nauwe samenwerking tussen de cliëntenraad Wwb-Wsw, de Wmo-adviesraad, Zorgbelang Gelderland en de gemeente Brummen. Ook hierbij is specifieke aandacht besteed aan Jeugdzorg.

Bij het opstellen van de lokale kadernotitie is de input uit werkbijeenkomsten 0-19 en de bijeenkomsten met cliënten als input meegenomen. De verslagen van deze bijeenkomsten zijn als bijlagen toegevoegd.

De input vanuit de bijeenkomsten heeft deels de status van een raadpleging en deels van een advies. Een raadpleging omdat we met de bijeenkomst op verschillende aspecten en niveaus input verkrijgen die voor het vervolg van het proces van belang is. Advisering omdat we met de bijeenkomsten betrokkenen (binnen de probleemstellingen) de gelegenheid bieden problemen aan te dragen en oplossingen te formuleren.

Regionale kadernotitie

De regionale kadernotitie is het resultaat van regionale bijeenkomsten, adviezen uit de werkgroepen vanuit het platform Jeugd, consultatie van cliëntorganisatie, zorgaanbieders en andere geïnteresseerden.

Op 16 oktober en 27 november 2013 hebben regionale raadsledenbijeenkomsten plaatsgevonden, waarin informatie is verstrekt over de regionale kadernotitie. Er is regionaal een aantal bijeenkomsten met maatschappelijke partners geweest om hen te informeren over het proces en input op te halen voor de regionale kadernotitie.

De regionale kadernotitie is vrijgegeven voor inspraak.

Financiële toelichting

Met ingang van 2015 krijgen gemeenten op basis van de Jeugdwet de beschikking over één budget voor jeugdhulp. In de decembercirculaire 2013 is een tweede indicatie afgegeven. Het uitvoeringsbudget van de gemeente Brummen bedraagt in 2015 € 4.056.509. In de meicirculaire 2014 wordt het precieze bedrag per gemeente bekend gemaakt. Inmiddels is wel de toezegging verkregen dat het definitieve rijksbudget niet minder dan 95% van het in december genoemde bedrag zal zijn.

De middelen voor de transitie jeugd, werk en zorg worden samengevoegd tot een deelfonds sociaal domein binnen het gemeentefonds. Het sociaal deelfonds wordt ingesteld voor een periode van 3 jaar om de bestedingen van de afzonderlijke gedecentraliseerde taken te monitoren. In het regionaal transitie arrangement hebben de acht gemeenten in de regio Midden-IJssel/Oost-Veluwe zich voorgenomen om het jeugdhulpbudget in 2015 te reserveren voor de ondersteuning en hulp voor jeugd.

Het bedrag is voor 2015 en is inclusief de eerste 5% korting. In de twee jaren na 2015 zullen nog 2 stappen van elk 5% korting worden doorgevoerd. Daarnaast is het budget 2015 nog gebaseerd op historische gegevens. In de naaste toekomst zal deze basis vervangen worden door een nieuw geobjectiveerde verdeling van het landelijk beschikbare budget. Dit geheel aan financieel kader is de basis voor de gesprekken met alle betrokkenen. Daarbij is ook gemeld dat een, nog nader in overleg met de VNG te bepalen percentage, van het budget bij de gemeente blijft ter dekking van door de gemeente te betalen uitvoeringskosten. Het gehele budget is voor het doel Jeugdzorg beschikbaar. Eventuele onderuitputting wordt aan een egaliseringsreserve toegevoegd. Ten aanzien van de frictiekosten is het standpunt van Brummen, conform het standpunt van de VNG, dat deze niet door de gemeenten gedragen gaan worden. De gemeenten zullen wel volledig meewerken aan oplossingen ter beperking van eventuele frictiekosten

Juridische grondslag

Collegebesluit 26 maart 2013 "Voorbereiding decentralisatie Jeugdzorg" (BW13.0075)

Integraal beleidskader 3 decentralisaties gemeente Brummen (INT13.2519)

De nieuwe Jeugdwet (beoogde inwerkingtreding per 1 januari 2015)

Uitvoering

We gaan nu de ontwerpfase in. Dit leidt onder andere notities over uitwerkingen rondom thema's als inkoop, beleidsregels en verordeningen.

Daarnaast zal een nieuwe nota jeugdbeleid worden opgesteld.

Stukken ter vaststelling:

1. Lokale kadernotitie decentralisatie Jeugdzorg (INT14.0584)
2. Regionale Kadernotitie Jeugd 'Samen sterk voor onze jeugd' (INT13.2553)

Stukken ter inzage:

1. Pijlers voor de 3 decentralisaties en risicomanagement (INT14.0587)
2. Verslag werkgroep 0-19 Bijeenkomsten (INT14.0588)
3. Overzicht 6 kaderstellende uitgangspunten integraal beleidskader (INT14.0589)
4. Verslag werkbijeenkomst cliënten en ervaringsdeskundigen (INT13.2517)
5. Reactie MAR op regionale kadernotitie (INT14.0585)
6. Advies MAR regionale kadernotitie en lokale kadernotitie (14.001592)
7. Reactie college op advies MAR (INT14.0590)
8. Regionale inspraaknotitie Samen sterk voor onze jeugd (INT14.0586)

- ♦ Collegebesluit BW14.0046 van 18 februari 2014 (inclusief bijlagen)
- ♦ Concept raadsbesluit RB14.0007

Burgemeester en wethouders van Brummen,

drs. E.V. Schmitz
secretaris

A.J. van Hedel
burgemeester (wnd.)