




Gemeente Brummen

AdviesNota

Afdeling: Beleid en Bedrijfsvoering		Adviseur: B. Terlingen	Code: BT/201	OPENBAAR			
Medeadviseur(s): M. Luttenberg G. Assies		Datum : 10 maart 2014 Regnr.: BW14.0054					
Portefeuille(s): Inburgering		Portefeuillehouder(s): F.L.J. Bruning		Paraaf manager: <i>MRL</i> Controlling:			
Onderwerp: Maatschappelijke begeleiding asielgerechtigde statushouders				Budgetnummer in afdelingsplan: 630312			
Procedure	Administratief	status	datum	Bestuurlijk	status¹	datum	Burgerparticipatie²
	<input type="checkbox"/> MT <input type="checkbox"/> Ondernemingsraad <input type="checkbox"/>			<input type="checkbox"/> B&W <input checked="" type="checkbox"/> Burgemeester t.b. <input checked="" type="checkbox"/> Gemeenteraad t.k.n.			<input checked="" type="checkbox"/> 0: niet van toepassing <input type="checkbox"/> 1: informeren <input type="checkbox"/> 2: raadplegen <input type="checkbox"/> 3: adviseren <input type="checkbox"/> 4: coproduceren <input type="checkbox"/> 5: meebeslissen
Besluiten om:							
1. de opdracht aan Stichting Welzijn Brummen per 01 januari 2014 uit te breiden met de taak "Maatschappelijke begeleiding asielgerechtigde statushouders"							
2. voor de taak "maatschappelijke begeleiding asielgerechtigde statushouders, conform de Rijksbijdrage, 1000,00 euro per gehuisveste asielgerechtigde statushouder beschikbaar te stellen.							
GEMEENTESECRETARIS							
Datum:				Paraaf voor akkoord:			
COLLEGEBEHANDELING							
Dagmap d.d.:		Akkoord	Bespreken				
A.J. van Hedel (burg)							
F.L.J. Bruning							
J.A.C.M. Elbers							
H. Beelen							
Status		<input type="checkbox"/> A-stuk	<input type="checkbox"/> B-stuk	Datum collegebesluit: <i>10 maart 2014</i>			
COLLEGEBSLUIT:							
<i>Conform advies</i>							
Gemeentesecretaris							

¹ t.k.n. = ter kennisname | t.a. = ter advisering | t.b. = ter besluitvorming
² Argumentatie invullen bij kopie Communicatie en burgerparticipatie



Gemeente Brummen

Aan burgemeester en wethouders

Adviesnota

Reg.nr.: BW14.0054

Portefeuille: Inburgering

Brummen, 10 maart 2014

Onderwerp: Maatschappelijke begeleiding asielgerechtigde statushouders

Inleiding

De gemeente Brummen heeft op basis van de huisvestingswet een verplichting om statushouders in de gemeente Brummen te huisvesten op basis van een landelijk verdeelmodel.

Op 8 juli 2008 heeft het college besloten om aan Stichting Welzijn Brummen (SWB) subsidie te verlenen voor de begeleiding van nieuwkomers bij eerste huisvesting in de gemeente Brummen.

Woonbegeleiding houdt onder andere in:

- contacten met woningstichtingen en Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) over woningen en plaatsing van nieuwkomers;
- de eerste opvang van de nieuwkomer, waarbij de woning bezichtigd wordt en informatie wordt gegeven over de huurovereenkomst, inschrijving bij de gemeente Brummen;
- aanmelding van de nieuwkomer bij team inburgering van de gemeente Apeldoorn;
- afstemming met team inburgering van de gemeente Apeldoorn

Per 01 januari 2013 is de Wet Inburgering gewijzigd. Belangrijkste wijziging voor dit advies is dat nieuwkomers in Nederland zelf verantwoordelijk zijn voor de inburgering. Dat wil zeggen dat ze zelf eventuele lessen moeten regelen, betalen en dat het behalen van het inburgeringsexamen gekoppeld wordt aan het verblijfsrecht. Gemeenten hebben geen wettelijk taak meer om inburgeringstrajecten aan te bieden. Ook is de werkwijze van het COA inzake huisvesting asielgerechtigde statushouders en toewijzing naar gemeenten per 2013 gewijzigd.

Aanvullend is door het Kabinet besloten tot een regeling "vergoeding voor maatschappelijke begeleiding voor asielgerechtigden".

Vanaf 01 januari 2013 zijn Rijksmiddelen beschikbaar gesteld voor de maatschappelijke begeleiding van asielgerechtigde statushouders. Gemeenten zijn niet verplicht om van deze regeling gebruik te maken, het is geen wettelijk taak.

In het jaar 2013 zal een bedrag van € 2000,- per gehuisveste asielgerechtigde statushouder aan de gemeente uitbetaald worden. Dit bedrag is tijdelijk van deze omvang om tegemoet te komen aan gemeenten in de opstartfase. In de opstartfase moeten gemeenten een aanpak ontwikkelen om statushouders te ondersteunen en te begeleiden bij het onder andere zelf regelen van de inburgering. Vanaf 1 januari 2014 zal dit bedrag structureel € 1000,- bedragen per gehuisveste asielgerechtigde statushouder. Deze bijdrage aan de gemeente is bedoeld om de asielgerechtigde bij vestiging in een gemeente ondersteuning te bieden bij zaken die hij op dat moment nog niet zelf kan regelen.

Gemeenten zijn verplicht om deze middelen te besteden aan de maatschappelijke begeleiding voor individuele asielgerechtigde statushouders. De middelen mogen alleen ingezet worden voor begeleiding en ondersteuning en niet voor een bijdrage aan de statushouders zelf of voor kosten zoals taallessen. Bij niet besteding of onjuiste besteding wordt het bedrag teruggevorderd. De uitvoering van maatschappelijke begeleiding kan en mag ondergebracht worden bij derden.

Argumenten

1.1 Stichting Welzijn Brummen voert de huidige woonbegeleiding en coördinatie in Brummen al naar tevredenheid van de gemeente Brummen en woningstichtingen uit

In een werkgroep huisvesting statushouders overleggen gemeente, SWB en de twee woningstichting over de uitvoering huisvesting statushouders. In de overleg blijkt tevredenheid over de woonbegeleiding door SWB.

De provincie Gelderland, toezichthouder bij de huisvesting van statushouders, heeft onlangs de gemeente Brummen als voorbeeld benoemd richting andere gemeenten in de provincie als "best practice".

Brummen behaalt als een van de weinige gemeenten in de Provincie de taakstelling en werkt uitstekend samen in de ketensamenwerking.

Wethouder Bruning heeft per brief alle partners (SWB en de twee woningstichtingen) gecompimenteerd met dit succes.

1.2 Het is effectief en efficiënt om de woonbegeleiding, coördinatie en maatschappelijke begeleiding bij één organisatie onder te brengen

De taakstelling voor de gemeente Brummen betreft voor 2014 naar verwachting 16 personen. Het is gezien het aantal personen en de tevredenheid over de woonbegeleiding door SWB daarom efficiënt en effectief om de opdracht woonbegeleiding, coördinatie en maatschappelijke begeleiding bij één organisatie (SWB) onder te brengen.

2.1 SWB en gemeente hebben ambtelijk overeenstemming over de opdracht en financiering

Gemeente en SWB hebben in 2008 afspraken gemaakt over het aantal uren die SWB in rekening mag brengen voor woonbegeleiding aan statushouders en nieuwkomers.

Voor statushouders met woonbegeleiding mag SWB 20 uur a € 67,25 (= € 1350,--) in rekening brengen.

Voor statushouders zonder woonbegeleiding (partner woont al in Nederland) mag SWB 9 uur a € 67,25 (€ 605,25) in rekening brengen.

Voor statushouders die een woning weigeren mag SWB 5 uur a € 67,25 in rekening brengen.

In 2012 en 2013 is in de werkgroep huisvesting statushouders gebleken dat het aantal uren woonbegeleiding vaak niet meer toereikend is. Dit komt vooral door de nieuwe systematiek van het COA en wijzigingen in het Rijksbeleid rondom de asielprocedure. De asielprocedure is aanzienlijk verkort en waarvoorheen in een asielzoekerscentrum de voorbereiding op een verblijf in een Nederlandse gemeente al plaats vond, werd in de werkgroep geconstateerd dat asielgerechtigde statushouders in Brummen zonder de Nederlandse of Engelse taal sprekend en geheel onwetend over Nederlandse gebruiken en regelgeving zich in Brummen kwamen melden om hier te komen wonen. Ook klantmanagers van het Activerium in Apeldoorn (uitvoering Wwb voor Brummen) hebben vaak het signaal afgegeven dat meer ondersteuning en begeleiding nodig was.

Zonder extra ondersteuning en begeleiding ontstaan er problemen bij de huisvesting, betaling van huur, elektra, ziektekostenverzekering, uitkering en inburgering.

Via vrijwilligers van het taalcoachproject (financiering a € 7.500,-- via de gemeente Brummen tot 31.12.2013, na 01.01.2014 moet SWB dit project binnen haar reguliere budget financieren) is extra ondersteuning geboden.

Door ontbreken van een opdracht van de gemeente Brummen voor maatschappelijke begeleiding aan SWB heeft geen financiering van extra ondersteuning en begeleiding plaats gevonden.

Rond de nieuwe regeling "maatschappelijke begeleiding" en de voorwaarden die het Rijk stelt is, is met SWB overlegd over de opdracht en financiering van de opdracht. Overeenstemming is ambtelijk bereikt over de opdracht en een zo eenvoudig mogelijke financiering en verantwoording.

Opdracht per 01 januari 2014:

Woonbegeleiding en Coördinatie:

- Coördinatie en contacten met woningstichtingen en Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) over de taakstelling, de te leveren woningen en plaatsing van statushouders;
- Administratie ten behoeve van de realisatie taakstelling huisvesting statushouders gemeente Brummen;
- Deelname werkgroep huisvesting statushouders gemeente Brummen;
- De eerste opvang van de asielgerechtigde statushouder, waarbij de woning bezichtigd wordt en informatie wordt gegeven over de huurovereenkomst, inschrijving bij de gemeente Brummen (GBA);

Maatschappelijke begeleiding:

- Maatwerk ondersteuning voor de asielgerechtigde statushouder, gedurende maximaal een half jaar, die zich in de gemeente Brummen vestigt bij tal van zaken die hij/zij op dat moment nog niet geheel zelfstandig kan regelen;
- Actieve bevordering en versterking zelfredzaamheid van de asielgerechtigde statushouder in de Brummense samenleving;
- Inzet van vrijwilligers en "maatjes" bij de uitvoering van de maatschappelijke begeleiding;

Financiering:

Woonbegeleiding en coördinatie:

- Voor statushouders met woonbegeleiding mag SWB 20 uur a € 67,25 (= € 1350,-) in rekening brengen.
Voor statushouders zonder woonbegeleiding (partner woont al in Nederland) mag SWB 9 uur a € 67,25 (€ 605,25) in rekening brengen.
Voor statushouders die een woning weigeren mag SWB 5 uur a € 67,25 in rekening brengen.

Maatschappelijke begeleiding:

- SWB kan per 01 januari 2014 voor maatschappelijke begeleiding van statushouders middels een rapportage eenmalig € 1000,00 in rekening brengen per gehuisveste statushouder conform telling en registratie door het COA. De registratie door het COA van het aantal gehuisveste statushouders per jaar is bepalend.

Communicatie en burgerparticipatie

Na besluitvorming door het College zal schriftelijk de nieuwe opdrachtverlening aan SWB worden vastgelegd en aan SWB worden toegezonden.

Financiële toelichting

De woonbegeleiding wordt ten laste gebracht van het Participatiebudget.

Via de regeling "vergoeding voor maatschappelijke begeleiding voor asielgerechtigden" zijn vanaf 01 januari 2013 rijksmiddelen beschikbaar gekomen. In het jaar 2013 zal per persoon een bedrag van € 2000,- aan de gemeente Brummen uitbetaald worden. Brummen heeft 7 personen in 2013 gehuisvest en zal derhalve nog € 14.000 gaan ontvangen (de Rijksmiddelen 2013 moeten nog ontvangen worden). Inzake de uitvoering 2013 door SWB zal binnenkort een adviesnota aan het College worden aangeboden, hierin zal worden voorgesteld hoe deze Rijksmiddelen van 2013 kunnen worden besteed.

Vanaf 1 januari 2014 zal via de regeling een bedrag (structureel) a € 1000,- per persoon voor de gemeente Brummen beschikbaar komen. De taakstelling voor 2014 is het huisvesten van naar verwachting 16 personen.

Door de financiering van de opdracht aan SWB te koppelen aan de realisatie van de huisvesting van asielgerechtigde statushouders in onze gemeente zal nooit meer betaald worden dan via de rijksvergoeding wordt ontvangen.

Via de 1^{ste} burap 2014 zal € 30.000 aan inkomsten rijk voor maatschappelijke begeleiding statushouders worden opgevoerd. Tegelijkertijd zal € 30.000 als te betalen lasten aan de SWB worden opgenomen. Hiervoor zal de fcl's 630312 worden gebruikt. De € 30.000 is 7 x € 2.000 voor 2013 en 16 x € 1.000 in 2014.

Juridische grondslag

Huisvestingswet

Regeling "vergoeding voor maatschappelijke begeleiding voor asielgerechtigden".

Uitvoering

Na besluitvorming door het College zal schriftelijk de nieuwe opdrachtverlening aan SWB worden vastgelegd en aan SWB worden aangeboden.