

# Raads Voorstel



Gemeente Brummen

---

Reg.nr. : RV14.0013  
Portefeuille(s) : Maatschappelijke ondersteuning  
Programma : Maatschappelijke Ondersteuning  
Onderwerp : Vaststelling Verordening maatschappelijke ondersteuning 2014

---

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 25 maart 2014

---

## **Wij stellen voor te besluiten om:**

1. De Verordening maatschappelijke ondersteuning Brummen 2014 vast te stellen en op 1 mei 2014 in werking te laten treden, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Brummen 2013 (kenmerk V12.00004 d.d. 20 december 2012 vastgesteld en op 1 januari 2013 in werking getreden).
- 

## **Inleiding**

Bij de invoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) in 2007 is de Wet voorzieningen gehandicapten (Wvg) opgegaan in de Wmo. Sinds die datum worden de individuele voorzieningen verstrekt op basis van de Wmo en in het verlengde daarvan de gemeentelijke Wmo Verordening, Besluit en Beleidsregels. Mede op basis van de resultaten van een aantal landelijke pilots is in de afgelopen tijd een nieuwe werkwijze ontwikkeld, genoemd "De Kanteling". Hierbij is het uitgangspunt dat de Wmo wordt gekanteld naar een wijze van uitvoeren die recht doet aan de bedoeling van de wetgever als het gaat om het nieuwe begrip "compensatieplicht". Ook moest rekening worden gehouden met de inmiddels opgebouwde jurisprudentie, vooral die van de Centrale Raad van Beroep. De essentie van "De Kanteling" is dat bij het invullen van de gemeentelijke compensatieplicht niet meer, zoals eerder, wordt uitgegaan van het (voorzieningen)aanbod, maar van de vraag van de burger. Door de nieuwe invulling van de compensatieplicht is het noodzakelijk dat de gemeente een nieuwe Verordening opstelt en de Beleidsregels daarop aanpast.

In de voorliggende Verordening ligt het zwaartepunt op de te behalen resultaten en op het zogenoemde "gesprek". In dit gesprek is het te bereiken resultaat leidend en moet worden bekeken welke mogelijkheden er zijn om dit resultaat te bereiken. Dit kan met oplossingen die al voorhanden zijn, zoals eigen mogelijkheden, (wettelijk) voorliggende voorzieningen, algemene voorzieningen, algemeen gebruikelijke voorzieningen of collectieve voorzieningen.

Daarna wordt duidelijk op welke punten nog individuele voorzieningen nodig zijn. Na het gesprek volgt eventueel een aanvraag voor individuele voorzieningen.

Door deze wijze van werken wordt het proces om te komen tot oplossingen in twee delen gesplitst: een inventarisatiefase, gekarakteriseerd door het "gesprek" en een fase van aanvraag, beoordeling en toekenning van individuele voorzieningen.

In de voorliggende Verordening is aansluiting gezocht bij de modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten, de huidige Brummense Verordening en Verordeningen van andere gemeenten.

## **Argumenten**

### *1.1 De nieuwe verordening het gekanteld werken beter mogelijk maakt*

Het uitgangspunt van de nieuwe verordening is het resultaat dat bereikt moet worden in plaats van de voorzieningen die verstrekt (moeten) worden. De gemeente is het wettelijk verplicht om op basis van het compensatiebeginsel ervoor te zorgen dat de burger in staat is om een huishouden te voeren, zich te verplaatsen in en om de woning, zich lokaal te verplaatsen per vervoermiddel en medemensen te ontmoeten en op basis daarvan sociale verbanden aan te gaan. De nieuwe uitgangspunten maakt het voeren het voeren van een vraagverhelderingsgesprek makkelijker.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 De kanteling vraagt om een cultuuromslag*

Wij realiseren ons dat de kanteling van de Wmo niet iets is wat vandaag op morgen is gerealiseerd. Wij vragen van professionals een omslag in denken en handelen te maken en van inwoners niet meer claimgericht te denken. Jarenlang stond het verstrekken/ontvangen van voorzieningen centraal. Nu is het de hulpvraag en de eigen kracht. Cultuur is niet iets wat je zomaar kantelt. Dit vraagt tijd en energie.

### *1.2 Maatwerk brengt de suggestie van “rechtsongelijkheid” met zich mee*

Het verstrekken van voorzieningen is niet meer de uitkomst van het volgen van een strak protocol of een verstrekkingenboek. Het is de uitkomst van een gesprek, de eigen kracht en hoe wij tot het gewenste resultaat kunnen komen. Omdat geen enkel mens, geen enkele situatie en geen enkel gesprek hetzelfde is, kan dit leiden tot de suggestie van rechtsongelijkheid. Dit is inherent aan maatwerk. Om dit risico zoveel mogelijk te beperken wordt geïnvesteerd in de kwaliteit van de professionals. Daarnaast is er voldoende beschreven in de Wmo, Algemene wet bestuursrecht (Abw) en jurisprudentie die al leidend zijn. In artikel 26 van de Wmo is een dubbele motivatie opgelegd. Er moet goed onderzoek worden gedaan en alle overwegingen en afwegingen moeten in het besluit (de beschikking) worden vastgelegd. Hiermee krijgt de belanghebbende duidelijkheid.

### *1.3 Een voldoende algemeen aanbod is voorwaarde om de kanteling te laten slagen*

Met de kanteling willen we bereiken dat meer algemene, voorliggende en collectieve voorzieningen voor en door de inwoners met een beperking worden ingezet. De gekantelde werkwijze is daarom onlosmakelijk verbonden met onder andere het beleid op het gebied van mantelzorg, vrijwilligers en ouderen. Het is van belang om het collectieve aanbod te behouden en als gemeente in te zetten op het ontwikkelen van een goed aanbod van algemene voorzieningen, aansluitend op een nieuwe behoefte. Want als algemene voorzieningen niet beschikbaar zijn, dan zal alsnog een (duurdere) individuele voorziening moeten worden verstrekt.

### *1.4 Toekomstige ontwikkelingen*

De Vereniging van Nederlands Gemeenten (VNG) heeft via een consultatieronde gereageerd op het conceptwetsontwerp van de nieuwe Wmo 2015. Aanleiding voor de nieuwe Wmo 2015 is de voorgenomen transitie van AWBZ-taken naar gemeenten per 1 januari 2015. De nieuwe wet zal meer nadruk leggen op eigen inzet van burgers. Het conceptwetsontwerp introduceert het begrip “maatwerkvoorziening” in plaats van compensatieplicht. Kernvraag voor de VNG is of gemeenten met de nieuwe wet de noodzakelijke keuzes kunnen maken, gelet op de grote bezuinigingen vanaf 2015. Het is op dit moment niet duidelijk wanneer de nieuwe wet wordt ingevoerd en welke gevolgen dit heeft voor de gemeenten. Het conceptwetsontwerp is voor advies naar de Raad van State verzonden en moet nog in beide Kamers worden besproken en vastgesteld.

Uitgaande van de verwachting dat de nieuwe wet per 1 januari 2015 wordt ingevoerd zal dit leiden tot aanpassing/vernieuwing van de thans voorliggende verordening einde 2014.

## **Advies adviesorganen**

De Maatschappelijke Advies Raad heeft op 4 februari 2014 schriftelijk advies uitgebracht. De Maatschappelijke Advies Raad onderschrijft de uitgangspunten van de nieuwe Verordening. Wel is door de Maatschappelijke Advies Raad een aantal opmerkingen gemaakt en adviezen gegeven. Bij schrijven van 11 februari 2014 is hier door het college op gereageerd. Tevens is de reactie van het college op 26 februari 2014 met de Maatschappelijke Advies Raad mondeling besproken.

Voor uitgebreide toelichting verwijzen wij u naar de bijlagen.

## **Communicatie**

De verordening zal op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd.

Burgers worden geïnformeerd op basis van communicatieplan zoals beschreven in de nota Integraal beleidskader 3 decentralisaties gemeente Brummen

## **Financiële toelichting**

De uitvoering van de Wmo vindt plaats binnen de daarvoor gestelde financiële kaders.

**Juridische grondslag**

Wet maatschappelijke ondersteuning

**Uitvoering**

Uitvoering door Team Wmo

**Stukken ter vaststelling:**

1. Verordening maatschappelijke ondersteuning Brummen 2014 (INT14.0153)

**Stukken ter inzage:**

- ♦ Collegebesluit BW14.0077 van 25 maart 2014
- ♦ Concept raadsbesluit RB14.0013
- ♦ Collegebesluit BW14.0040 van 11 februari 2014
- ♦ Advies MAR 14.001422 d.d. 4 februari 2014
- ♦ Schriftelijke reactie College op advies MAR U14.00813 d.d. 11 februari 2014
- ♦ Collegebesluit BW14.0007 van 14 januari 2014
- ♦ Verschillen huidige en nieuwe verordening Wmo Brummen INT14.0286

Burgemeester en wethouders van Brummen,

drs. E.V. Schmitz  
secretaris

A.J. van Hedel  
burgemeester