

# AdviesNota



Gemeente Brummen

AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS		OPENBAAR
Afdeling	: Beleid en Bedrijfsvoering	Datum : 2-4-2014
Adviseur	: A. Reichgelt AR/585	Zaaknr. : BWZ14.0054
Medeadviseur(s)	: M. Romeijn ; B. Terlingen	
Portefeuillehouder(s)	: F. Bruning	
Portefeuille(s)	: Wet maatschappelijke ondersteuning (WMO)	
Onderwerp	: Concept Uitgangspuntennotitie inkoop Wmo 2015	
VOORSTEL/ADVIES		
Besluiten om: 1. De concept uitgangspuntennotitie inkoop Wmo 2015 voor inspraak ter inzage te leggen van 10 april tot en met 7 mei; 2. De concept uitgangspuntennotitie voor advies naar de Maatschappelijke Adviesraad te sturen; 3. Uw besluit ter kennisneming te sturen naar de gemeenteraad.		
COLLEGEBSLUIT		
Datum	Besluit	Vervolgprocedure
08/04/2014	Conform advies.	Raad: <input checked="" type="checkbox"/> t.k.n..
		OR:

## Inleiding

De conceptwet Wmo zal naar verwachting met ingang van 1 januari 2015 worden ingevoerd. De voorbereidingstijd is kort. De taken die de gemeenten erbij krijgen betreffen onder meer Begeleiding. Momenteel worden deze taken in de regio door diverse professionele grote en kleine instellingen uitgevoerd. Om ten behoeve van de burger enige structuur en continuïteit in de uitvoering mogelijk te maken, moeten begeleidingstaken voor een deel bij huidige aanbieders ingekocht worden.

De gemeenten in de regio beogen door samen te werken een doelmatiger en doeltreffender resultaat te bereiken, zowel voor de gemeenten zelf alsook voor de te contracteren partijen. Daarom is een regionale projectgroep Stedendriehoek opgezet, die gezamenlijk een raamovereenkomst voorbereidt volgens de methode van bestuurlijk ingerichte aanbesteding. Deelnemende gemeenten in de voorbereiding zijn Apeldoorn, Brummen, Deventer, Epe, Hatter, Heerde, Olst – Wijhe, Raalte, Voorst, Zutphen en Lochem. Dit traject begint met het opstellen van de uitgangspunten.

### Afstemmen tussen deelterreinen

De route voor de Regionale uitgangspuntennotities inkoop Wmo en Inkoop Regionaal Kompas ( zie het aparte voorstel BW14.0108) loopt synchroon aan de route voor de Regionale beleidsnota inkoop Jeugd. De documenten hebben ook dezelfde functie, namelijk om beleidsmatig voorloper te zijn op de beoogde raamovereenkomst met aanbieders. De gemeenten onderkennen de verschillen, maar ook zeker de overeenkomsten tussen de nieuwe taken in het kader van de Wmo en die in het kader van de Jeugdwet. Om die reden is er besloten om te onderzoeken of een gezamenlijk Raamovereenkomst gesloten kan worden. Een nauwe samenwerking tussen de regiogroep Jeugd en de projectgroep Wmo vindt dan ook plaats. In het voortraject is wel besloten om de uitgangspunten die de basis vormen voor de raamovereenkomst Jeugd en Wmo separaat te benoemen, vanwege de besluitvormingsmomenten die nog doorlopen moeten worden. Dit

houdt in dat deze uitgangspuntennotitie voor het Wmo deel van de raamovereenkomst geschreven is. De documenten Jeugd en Wmo zijn overigens wel op elkaar afgestemd om zo de samenhang te benadrukken.

De bijgesloten Regionale concept uitgangspuntennotitie Inkoop Wmo is de voorloper op de beoogde raamovereenkomst met aanbieders. In mei wordt de aangepaste uitgangspuntennotitie opnieuw aan u voorgelegd, ter instemming. Dan zal in het advies dieper worden ingegaan op de inhoud.

In de concept uitgangspuntennotitie worden de beleidsmatige uitgangspunten en kaders gegeven die in de raamovereenkomst met aanbieders een (juridische) vertaling zullen krijgen. Naast de uitgangspuntennotitie en de raamovereenkomst wordt nog een procesdocument opgesteld. Het procesdocument is een inkoop-technisch document dat het bestek / programma van eisen en de kaders voor de financiële vertaling van de inkoop weergeeft.

Deze financiële vertaling gebeurt onder andere aan de hand van de bekostigingssystematiek waarover inmiddels ook de regionale brainstorm is gestart.

Het beoogd effect van dit document is dat de inkoop diensten ten behoeve van de nieuwe taken tijdig plaats kunnen vinden en volgens bestuurlijk vastgestelde uitgangspunten verloopt.

## Argumenten

### 1.1 Draagvlak is gewenst onder aanbieders

Voor de inkoop van de nieuwe diensten wordt een bestuurlijk ingerichte aanbesteding voorgesteld. De bestuurlijk ingerichte aanbesteding kenmerkt zich door de dialoog aan te gaan met aanbieders. Deze beleidsmatige voorloper op de raamovereenkomst geeft grote en kleine aanbieders en ZZP'ers gelegenheid om zich in de uitgangspunten te verdiepen en te reageren op de richting die wordt ingeslagen.

### 1.2 Afstemming in de voorbereiding van Jeugd-, Regionaal Kompas- en Wmo-inkoop biedt meerwaarde

Voor de raamovereenkomst is het streven om deze voor Wmo, Jeugd, en Maatschappelijke opvang en Beschermd Wonen GGZ (Regionaal Kompas) grotendeels gelijklopend te laten zijn. Voor zover we nu kunnen zien kan dat ook gerealiseerd worden. Er zijn voldoende overeenkomsten in de inhoudelijke uitgangspunten en beleidskeuzes om dit te vertalen in een grotendeels gelijklopende (juridische) raamovereenkomst. Voor de aanbieders is het van essentieel belang dat de gemeenten onderling en voor Wmo en voor Jeugd zoveel mogelijk dezelfde regels hanteren. Daarmee voorkomen we onnodige administratieve lasten bij de aanbieders, daardoor besparen de gemeenten ook uitgaven en kan méér geld worden ingezet op de daadwerkelijke hulpverlening aan cliënten.

### 1.3 Het voornemen om de nieuwe wet op 1 januari 2015 in te voeren vereist een bijzonder strakke planning

Zowel bij Jeugd, bij Regionaal Kompas als bij de Wmo wordt onder hoge tijdsdruk gewerkt. Het is wettelijk vereist dat de aanbesteding op 1 oktober 2014 afgerond is. Daarvoor is een bijzonder strakke planning gemaakt die geen uitstel of andere vertraging verdraagt.

### 1.4 De samenwerkende gemeenten nemen gelijktijdig op 8 april een collegebesluit tot vrijgeven van deze uitgangspuntennotitie.

Dat is nodig omdat niet-gelijktijdig optrekken in de procedure voor het veld een ongelijke toegang tot de notitie betekent. Dat is niet gewenst en voldoet niet aan de richtlijnen van een bestuurlijk ingerichte aanbesteding.

Er vanuit gaande dat u op 8 april positief besluit, wordt nog dezelfde dag de notitie voor advies naar de aanbieders en de maatschappelijke adviesraad gestuurd. De planning is verder op hoofdlijnen:

1. 10 april – 8 mei: adviestertermijn Wmo-raden.
2. 10 april – 8 mei: adviestertermijn organisaties.
3. 8 mei: sluiting adviestertermijn. Bijstellen notitie.
4. 12 mei: bijgestelde uitgangspuntennotitie wordt aan gemeenten toegestuurd.
5. 27 mei: uiterste besluitdatum colleges. Op 27 mei wordt vastgesteld:
  - a. Definitieve uitgangspuntennotitie.
  - b. Concept Raamovereenkomsten Wmo.

- c. Procesdocument aanbesteding.
  - d. De bovenstaande stukken ter besluitvorming aan de raad voor te leggen.
  - e. Verzoeken om een akkoord dat we (onder voorbehoud van raadsbesluit) over deze stukken het gesprek aangaan met de aanbieders, een akkoord om de stukken te verspreiden en de aanbieders formeel uit te nodigen om mee te doen aan de aanbestedingsprocedure.
6. 28 mei: formele start van de inkoop door uitnodiging van lokale / regionale aanbieders. Openbaarmaking van de uitnodiging en de stukken, onder voorbehoud van raadsbesluiten.
  7. Juni: Gesprekken met aanbieders.
  8. Uiterlijk 17 juli 2014 raadsbesluit over de uitgangspuntennotitie, het procesdocument en de concept-raamovereenkomst. De gemeenteraad in Brummen neemt het besluit zo mogelijk al op 26 juni 2014, dus vóór de zomervakantie. De gemeenteraad neemt dan een besluit over de stukken die al eerder (28 mei) aan de aanbieders zijn verstuurd.
  9. In oktober volgt nog een raadsbesluit over de definitieve raamovereenkomst, nadat overeenstemming is bereikt met de aanbieders.
2. *Voor de ontwikkeling van de raamovereenkomst is draagvlak gewenst onder de adviesraden*  
De Maatschappelijke adviesraad (MAR) kan zich tijdig buigen over de materie. Deze beleidsmatige uitgangspunten lenen zich prima voor reacties. Zowel de adviesraad van de gemeente Brummen, alsook de adviesraden van de overige deelnemende gemeenten worden om een reactie verzocht. De adviestermijn is vier weken. De reacties worden verwerkt.
  3. *Voor het juist doorlopen van de procedure is het nodig dat de gemeenteraad tijdig kennis kan nemen van de stukken.*  
De nieuwe wet maatschappelijke ondersteuning en de nieuwe taken die op ons afkomen vergen voor elke betrokkene voorbereidingstijd. Door deze beleidsuitgangspunten tijdig te kunnen lezen zal de gemeenteraad zich beter kunnen voorbereiden. Een informele bijeenkomst over begeleiding zal worden ingepland.

## Kanttekeningen

### *1.a In de colleges van Zutphen en Lochem is discussie ontstaan over de keuze voor bestuurlijk ingerichte aanbesteding.*

De colleges van Zutphen en Lochem overwegen een eigen inkooptraject gebaseerd op de positieve ervaringen met de aanbestedingsmethode zoals gehanteerd voor huishoudelijke hulp. Deze methode (ook wel aangeduid naar de bedenker ervan: "Robbe") is in het verleden ook naar tevredenheid in Brummen gehanteerd. Bestuurlijk ingericht aanbesteden wijkt hier op onderdelen vanaf.

### *1.b De gemeente Brummen heeft op dit moment een lopende "COB overeenkomst" voor de huishoudelijke hulp 1 en 2.*

Deze overeenkomst is aangegaan voor de duur van 8 jaar.

Op dit moment is het beeld dat de huidige COB overeenkomst niet samengaat met de hier voorgestelde vorm van bestuurlijk ingerichte samenwerking inkoop Wmo. (In de nu voorliggende uitgangspuntennotitie is overigens een bouwsteen opgenomen voor het onderdeel Huishoudelijke hulp, dus onder de nieuwe wet). Mogelijk betekent dit dat de huidige COB overeenkomst voor 1 juli 2014 moet worden opgezegd. Het college van de gemeente Voorst heeft hier inmiddels toe besloten. Zutphen en Lochem beraden zich nog (zie kanttekening 1.a).

De komende periode zal juridisch onderzocht worden of Brummen inderdaad tot opzegging van de huidige COB overeenkomst moet overgaan of dat een andere oplossing toch mogelijk is.

## Advies adviesorganen

Aan de Maatschappelijke Adviesraad wordt verzocht om advies uit te brengen op de uitgangspuntennotitie inkoop Wmo.

## **Communicatie**

Vrijgeven voor inspraak wordt gecommuniceerd via de website en via een persbericht. Aan instellingen die bij ons bekend zijn zal de uitgangspuntennotitie actief worden toegezonden.

## **Bijlage(n) ter vaststelling**

1. Uitgangspuntennotitie inkoop Wmo 2015 (reg.nr. 14.003351).