



Gemeente Brummen

# AdviesNota

Afdeling: <b>Beleid Bedrijfsvoering</b> Adviseur: <b>Grietje Bijlsma</b> Code: <b>GB/572</b>	<b>OPENBAAR</b>
Medeadviseur(s): <b>Gerrit Assies Ron Emmens Frederique Knoef Maikel Swaters</b>	Datum: <b>2 april 2014</b> Regnr.: <b>BW14.0109</b>
Portefeuille(s): <b>Jeugd</b> Portefeuillehouder(s): <b>F.L.J. Bruning</b>	Paraaf manager: <i>MKL</i> Controlling:
Onderwerp: <b>Regionale Beleidsnota Inkoop Jeugd</b>	Budgetnummer in afdelingsplan: <b>6681</b>

Procedure	Administratief	status	datum	Bestuurlijk	status <sup>1</sup>	datum	Burgerparticipatie <sup>2</sup>
	<input type="checkbox"/> MT <input type="checkbox"/> Ondernemingsraad <input type="checkbox"/>				<input type="checkbox"/> Burgemeester <input checked="" type="checkbox"/> B&W t.b. <input checked="" type="checkbox"/> Gemeenteraad t.k.n.		

**Besluiten om:**

- In te stemmen met de concept regionale Beleidsnota Inkoop Jeugd
- Het concept voor inspraak vrij te geven in de periode van 10 april tot en met 7 mei 2014



**GEMEENTESECRETARIS**

Datum: Paraaf voor akkoord: *ka*

**COLLEGEBEHANDELING**

Dagmap d.d.:	Akkoord	Bespreken	
A.J. van Hedel (wnd. burg)			
F.L.J. Bruning			
J.A.C.M. Elbers			
H. Beelen			
<b>Status</b>	<input type="checkbox"/> <b>A-stuk</b>	<input type="checkbox"/> <b>B-stuk</b>	<b>Datum besluit:</b> <i>8 april 2014</i>

**BESLUIT COLLEGE:**

*Conform advies.*

**Gemeentesecretaris**



## Gemeente Brummen

### Aan burgemeester en wethouders

### Adviesnota

Reg.nr.: BW14.0109

Portefeuille: Jeugd

Brummen, 2 april 2014

Onderwerp: Regionale Beleidsnota Inkoop Jeugd

### Inleiding

#### *Doel regionale Beleidsnota Inkoop Jeugd*

De regionale beleidsnota inkoop omvat de uitgangspunten en keuzes die nodig zijn om het inkoopproces van individuele voorzieningen voor jeugd gezamenlijk voor te bereiden en te starten.

#### *Gezamenlijke voorbereiding voor bovenlokale voorzieningen inkoop jeugd*

Gemeenten krijgen in 2015 de verantwoordelijkheid over alle vormen van hulp en ondersteuning aan jeugd. In de regionale kadernota 'Samen aan de slag voor een beter stelsel' hebben de acht samenwerkende gemeenten Apeldoorn, Brummen, Epe, Hattem, Heerde, Lochem, Voorst en Zutphen zich uitgesproken om de inkoop voor bovenlokale voorzieningen voor jeugd gezamenlijk voor te bereiden. De gezamenlijke voorbereiding voor de inkoop van jeugdhulp is inmiddels gestart. Dit is noodzakelijk om op 1 januari 2015 het inkoopproces afgerond te hebben. De gezamenlijke voorbereidingen leiden tot een raamovereenkomst.

#### *Contractering vindt plaats op lokaal niveau*

Vervolgens vindt de contractering op lokaal niveau plaats.

#### *Wijze van inkoop bestuurlijk ingericht aanbesteden en tussenstap voorloopovereenkomsten*

Op 18 maart 2014 heeft het college ingestemd met het voorstel voor de wijze van inkoop voor individuele voorzieningen jeugdhulp, namelijk het bestuurlijk ingericht aanbesteden. Voor de afgesproken zorgcontinuïteit in 2015, zoals verwoord in het Regionaal Transitiearrangement, is de noodzakelijke tussenstap gekozen van voorloopovereenkomsten. De keuze voor het inkoopmodel vormt de kern van de Regionale Beleidsnota Inkoop Jeugd die nu voor ligt. Deze nota wordt aan alle colleges ter besluitvorming aangeboden en wordt vervolgens ter inzage gelegd. De nota wordt voor de zomervakantie aan alle gemeenteraden aangeboden.

### Argumenten

#### *1.1 Met de komst van de nieuwe Jeugdwet zijn gemeenten verantwoordelijk voor het voorzien in een kwalitatief en kwantitatief toereikend aanbod van jeugdhulp.*

De gemeente moet er voor zorgen dat de benodigde voorzieningen beschikbaar zijn en dit betekent dat met ingang van 1 januari 2015 jeugdhulp moet zijn ingekocht. De inkoop dient dus dit jaar (2014) voorbereid en geregeld te worden om op tijd klaar te zijn.

#### *1.2 De nota vormt de basis voor het inkoopproces jeugd.*

De regionale beleidsnota inkoop omvat de uitgangspunten en beleidskeuzes die nodig zijn om het inkoopproces van individuele voorzieningen voor jeugd gezamenlijk voor te bereiden en te starten. De voorbereiding van deze inkoop wordt gezamenlijk door de gemeenten van de jeugdzorgregio Midden-IJssel/Oost-Veluwe opgepakt. Hiervoor is in de beleidsnota een planning opgenomen.

#### *1.3 Er moet een keuze gemaakt worden welke voorzieningen vrij toegankelijk zijn en welke niet.*

Vanuit de jeugdwet bepalen gemeenten zelf welke voorzieningen vrij toegankelijk zijn en welke niet. De regiogemeenten hebben met het vaststellen van de regionale kadernotitie besloten om hier een eenduidige keus in te maken, zodat de toegang tot jeugdhulp voor jeugdigen zoveel mogelijk identiek is. Het inkoopproces vraagt om helderheid over de keuze welke voorzieningen niet vrij toegankelijk zijn en kunnen worden aangemerkt als individuele voorzieningen.

Vrij toegankelijke voorzieningen zijn:

- Preventie/basiszorg
- Basisdiagnostiek



- Toegangsfunctie (voor individuele voorzieningen)
- Meldpunt Spoedeisende Zorg
- Advies en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (AMHK)

'Niet vrij toegankelijk' houdt in dat voor gebruik van de voorziening eerst toegang verleend moet worden door het afgeven van een verleningsbeschikking. Voor individuele voorzieningen wordt het inkoopmodel van bestuurlijk ingericht aanbesteden gehanteerd. Het voorstel is om de volgende voorzieningen (zorgvormen) aan te merken als niet vrij toegankelijk:

- Voortgezette diagnostiek
- Begeleiding / ambulante hulp
- Crisishulp / crisisopvang
- Dag- en deeltijdbehandeling (zonder verblijf)
- Pleegzorg
- Verblijf 24 uren zorg
- Verblijf deeltijd
- Jeugdbescherming
- Jeugdreclassering
- Jeugdzorg Plus
- Coördinatie (optioneel)

Bovenstaande zorgvormen dienen tevens als basis voor de verdere uitwerking van varianten hierbinnen (bouwstenen).

#### 1.4 *De raamovereenkomst en de afspraken met aanbieders in het kader van het Regionale TransitieArrangement (RTA) gelden voor twee jaren.*

Bij bestuurlijk ingericht aanbesteden tekenen aanbieders in op een raamovereenkomst, waarin randvoorwaarden, kwaliteitseisen en initiële prijsafspraken zijn opgenomen. Als een aanbieder voldoet aan de eisen die de gemeenten gesteld hebben in de raamovereenkomst, kan er een overeenkomst worden afgesloten. De raamovereenkomst kenmerkt zich door afspraken met een flexibel karakter en biedt de mogelijkheid om te innoveren. De raamovereenkomst geldt voor twee jaren. Dit is nodig om tot een goede verbinding met elkaar te komen. Het voorstel is om ook de afspraken (vastgelegd in voorloopovereenkomsten) die gemaakt worden met aanbieders in het kader van het Regionaal TransitieArrangement (RTA), gemeenten garanderen zorgcontinuïteit voor zittende cliënten én het in stand houden van de hiervoor benodigde infrastructuur voor twee jaar door te trekken. Dit betekent dat de looptijd van het RTA met één jaar verlengd wordt, tot en met 2016. Op deze manier wordt een zachte landing voor cliënten en aanbieders van het oude naar het nieuwe jeugdstelsel gerealiseerd. Aanbieders krijgen optimaal de mogelijkheid om inhoudelijk te transformeren (vernieuwing en innovatie van het zorgaanbod), de frictiekosten te beperken en de zorginfrastructuur in stand te houden.

1.5 *Bij de inkoop van individuele voorzieningen jeugd moet het helder zijn waarop gestuurd wordt.* De gemeenten gaan over het 'wat' en de zorgaanbieders over het 'hoe'. Gemeenten geven opdracht tot wat er geleverd wordt, stellen hiervoor de inhoudelijke kaders op en maken afspraken met zorgaanbieders, onder andere over kwaliteit en te behalen resultaten. De zorgaanbieders leveren de benodigde jeugdhulp en bepalen hoe dit wordt gerealiseerd.

Gemeenten hebben de taak om de *kwaliteit* van de jeugdhulp te bewaken. Hierbij gaat het om hulp van goede kwaliteit en de efficiënte levering daarvan. In de raamovereenkomst, die met de zorgaanbieders tot stand komt, dienen de wettelijk gestelde kwaliteitseisen meegenomen te worden. Via de af te sluiten contracten worden kwaliteitseisen aan de te leveren diensten gesteld. Wanneer zorgaanbieders zich niet aan deze eisen houden kan de afname van diensten stopgezet worden.

De gemeenten vinden het belangrijk dat het *resultaat* van de jeugdhulp zichtbaar wordt op individueel niveau. Is de jeugdhulp adequaat voor diegene voor wie deze is ingezet; kan de jeugdige op eigen kracht weer verder? Cliënttevredenheid is een belangrijk onderdeel van het resultaat.

Gemeenten willen bij de inkoop van individuele voorzieningen naast het sturen op de kwaliteit en het resultaat ook de *kosten beheersen*.

#### 1.6 *De beleidsnota is in samenspraak met diverse partijen tot stand gekomen.*

De beleidsnota is het resultaat van bijeenkomsten met (jeugdzorg)aanbieders en provinciale en landelijke kennisbijeenkomsten. Ook zijn cliënten (cliëntenorganisaties, cliëntvertegenwoordigers, Maatschappelijke



AdviesRaad (MAR)/ Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo-) raden actief betrokken bij het proces en de inhoudelijke stappen die worden gezet. Daarnaast is er ambtelijk afgestemd met de collega's van de (nieuwe) Wmo die voor een zelfde inkoopproces staan. In de regionale kadernotitie is aangegeven dat, vanuit de ambitie van één integrale gezinsaanpak, zoveel mogelijk aangesloten wordt bij de ontwikkelingen in de decentralisatie van de AWBZ (naar Wmo). De keuze voor bestuurlijk ingericht aanbesteden voor zowel jeugd als Wmo is daarbij een eerste stap. Vanuit het oogpunt van een eenduidige werkwijze richting zorgaanbieders, contractbeheersing en efficiency wordt gestreefd naar het opstellen van één raamovereenkomst voor jeugdhulp en Wmo-diensten.

#### *2.1 Binnen de regio Midden-IJssel/Oost Veluwe is afgesproken de beleidsnota inkoop voor inspraak vrij te geven*

Er is op regionaal niveau afgesproken de beleidsnota inkoop in conceptvorm ter inspraak voor te leggen aan inwoners en belanghebbenden. Daarnaast is het een mogelijkheid om (jeugdzorg)organisaties en andere belanghebbenden te betrekken bij de beleidsontwikkeling en draagvlak te creëren. Regionaal is een inspraaktermijn van 4 weken afgesproken, in verband met het verdere besluitvormingsproces en de wens om de beleidsnota inkoop nog voor de zomer door de gemeenteraad te laten vaststellen.

#### **Advies adviesorganen**

De concept beleidsnota wordt ter advisering voorgelegd aan de Maatschappelijke AdviesRaad (MAR). Het advies van de MAR wordt meegenomen in de definitieve versie van de beleidsnota Inkoop Jeugd.

#### **Communicatie en burgerparticipatie**

Op 12 en 19 maart 2014 hebben regionale bijeenkomsten plaatsgevonden met zorgaanbieders, waarin informatie is verstrekt over de voortgang van het inkoopproces.

Door middel van een publicatie in het digitale gemeentebled 'Brummense Berichten' en op de website van de gemeente wordt aangekondigd dat het college de concept beleidsnota Inkoop Jeugd voor inspraak vrij heeft gegeven.

#### **Financiële toelichting**

Met ingang van 2015 krijgen gemeenten op basis van de Jeugdwet de beschikking over één budget voor jeugdhulp. In de decembercirculaire 2013 is een tweede indicatie afgegeven. Het uitvoeringsbudget van de gemeente Brummen bedraagt in 2015 € 4.056.509. In de meicirculaire 2014 wordt het precieze bedrag per gemeente bekend gemaakt. Inmiddels is wel de toezegging verkregen dat het definitieve rijksbudget niet minder dan 95% van het in december genoemde bedrag zal zijn.

De middelen voor de transitie jeugd, werk en zorg worden samengevoegd tot een deelfonds sociaal domein binnen het gemeentefonds. Het sociaal deelfonds wordt ingesteld voor een periode van 3 jaar om de bestedingen van de afzonderlijke gedecentraliseerde taken te monitoren. In het Regionaal Transitie Arrangement hebben de acht gemeenten in de regio Midden-IJssel/Oost-Veluwe uitgesproken om het jeugdhulpbudget in 2015 beschikbaar te houden voor de ondersteuning en hulp voor jeugd.

Het bedrag is voor 2015 en is inclusief de eerste 5% korting. In de twee jaren na 2015 zullen nog 2 stappen van elk 5% korting worden doorgevoerd. Daarnaast is het budget 2015 nog gebaseerd op historische gegevens. In de naaste toekomst zal deze basis vervangen worden door een nieuw geobjectiveerde verdeling van het landelijk beschikbare budget. Dit geheel aan financieel kader is de basis voor de gesprekken met alle betrokkenen. Daarbij is ook gemeld dat een, nog nader te bepalen percentage, van het budget bij de gemeente blijft ter dekking van door de gemeente te betalen uitvoeringskosten. Het gehele budget is voor het doel Jeugdzorg beschikbaar. Eventuele onderuitputting wordt aan een egalisereserve toegevoegd. Ten aanzien van de frictiekosten is het standpunt van Brummen, conform het standpunt van de VNG, dat deze niet door de gemeenten gedragen gaan worden. De gemeenten zullen wel volledig meewerken aan oplossingen ter beperking van eventuele frictiekosten.

In de Beleidsnota Inkoop Jeugd is opgenomen dat met zorgaanbieders in het kader van het Regionaal Transitiearrangement voorloopovereenkomsten worden opgesteld. Het borgen van de zorgcontinuïteit en de hiervoor benodigde infrastructuur in de vorm van volumeafspraken brengt het risico met zich mee dat uiteindelijk betaald gaat worden voor prestaties die niet geleverd worden omdat er minder cliënten gebruik maken van een instelling waarmee de volumeafspraken gemaakt worden. De weerstandreserve van

de gemeente moet op dit punt aangevuld worden, waarbij op dit moment het bedrag hiervoor nog niet duidelijk is.

### **Juridische grondslag**

- Collegebesluit 26 maart 2013 "Vorbereiding decentralisatie Jeugdzorg" (kenmerk BW13.0075)
- Regionale kadernotitie "Samen sterk voor onze jeugd" (kenmerk INT13.2553)
- De nieuwe Jeugdwet

### **Inkoop en aanbesteding**

De voorbereiding van de inkoop wordt op regionaal niveau begeleid.

### **Uitvoering**

*Verwerken reacties inspraak en vaststelling door de gemeenteraad.*

De concept beleidsnota Inkoop Jeugd wordt vanaf 10 april, voor een periode van 4 weken, vrijgegeven voor inspraak. Na de inspraakperiode worden alle inspraakreacties regionaal verzameld en waar mogelijk/nodig verwerkt in de definitieve versie van de beleidsnota Inkoop Jeugd. Ook het advies van de MAR wordt meegenomen in de definitieve versie van de beleidsnota Inkoop Jeugd. Eind mei wordt het document besproken in het regionale PFO-jeugd. Vervolgens wordt de nota opnieuw ter vaststelling aan het college voorgelegd.

De beleidsnota Inkoop Jeugd wordt in de raad van 26 juni 2014 aangeboden aan de gemeenteraad. De inkoop voor bovenlokale voorzieningen voor jeugd wordt gezamenlijk binnen de regio voorbereid. Vervolgens vindt de contractering op lokaal niveau plaats.

### **Bijlage(n) ter vaststelling**

1. Concept Beleidsnota Inkoop Jeugd (kenmerk INT14.1207)