

AdviesNota



Gemeente Brummen

AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS		OPENBAAR
		Datum : 1-5-2014
Afdeling	: Beleid en Bedrijfsvoering	Zaaknr. : BWZ14.0131
Adviseur	: B. Terlingen BTe/	Doc.nr. : BW14.0196
Medeadviseur(s)	: Geen	
Portefeuillehouder(s)	: J.B. Paauw	
Portefeuille(s)	: Sociale zaken	
Burgerparticipatie	: Niet van toepassing	
Onderwerp	: Notitie DB GR Delta "De satellietorganisatie als instrument voor sociale werkgelegenheid"	
VOORSTEL/ADVIES		
Besluiten om: 1. Kennis te nemen van de notitie "De satellietorganisatie als instrument voor sociale werkgelegenheid" 2. Het besluit ter kennisneming te sturen naar de raad.		
COLLEGEBSLUIT		
Datum	Besluit	Vervolgprocedure
13/05/2014	 Conform advies.	Raad: t.k.n. OR:

Inleiding

De GR Delta heeft in opdracht van de 5 gemeenten en het bestuur van Delta de organisatie structureel veranderd. Zowel met de focus op een voor werknemers zo regulier mogelijke werkomgeving en het oog op de beperking van financiële middelen als ook in het licht van veranderingen in wet- en regelgeving.

Dit proces heeft zich stap voor stap ontplooid en de begeleidings- en netwerkorganisatie – zoals verwoord in het door de gemeenteraad van Brummen vastgestelde herstructureringsplan 2012 – is zichtbaar geworden in de ondersteuning van medewerkers bij bedrijven en in publiek-private allianties.

Met de komst van de Participatiewet per 1 januari 2015 dient zich een nieuw hoofdstuk aan in dit organisatie-ontwikkelingsproces. Gemeenten zullen keuzes gaan maken en taken op onderdelen anders gaan uitvoeren. De verhouding tussen lokale overheid en burgers zal veranderen, net als de relatie met maatschappelijke organisaties en bedrijven. De weg daar naar toe vergt zorgvuldige afwegingen; over het borgen van aanwezige kwaliteit, afwegingen over lokale, sub-regionale en regionale inbedding, en een uitvoeringsstructuur die aansluit bij de uitvoering van deze nieuwe wettelijke taken en lokale beleidskeuzes die daarmee samenhangen.

De GR Delta heeft de afgelopen jaren uitvoering gegeven aan de Wet sociale werkvoorziening en aanpalende dienstverlening. Nu zich een andere tijd aandient, heeft het bestuur van Delta zich gebogen over vragen als:

- 'Hoe wordt de uitvoering van de wettelijke taken die voortkomen uit de doorlopende Wet sociale werkvoorziening in deze overgangperiode het best geborgd?
- Op welke wijze kunnen de kwaliteiten van Delta ook in de toekomst worden benut?
- En welke consequenties heeft de nieuwe wetgeving op termijn voor het voortbestaan van deze samenwerking?'

In de notitie beschrijft het bestuur van de GR Delta haar beeld voor de toekomst en adviseert de colleges van B & W van de 5 GR gemeenten om de Gemeenschappelijke Regeling Delta niet op te heffen vóór 1 januari 2016. De samenwerkingsovereenkomst die nog doorloopt tot en met 2015 geldt als onderlegger om de transformatie van de organisatie Delta voort te zetten en te laten aansluiten bij lokale keuzes om zo financiële risico's maximaal te beperken.

Het bestuur van Delta roept op om gezamenlijk en op een zorgvuldige manier naar nieuwe organisatievormen toe te werken, om weloverwogen te gaan besluiten over de voortgang, beëindiging of de keuze voor een nieuwe vorm van samenwerking. In die zin zal ook de bestaande gemeenschappelijk regeling Delta kritisch moeten worden gezien en op termijn per gemeente leiden tot de vraag in hoeverre het vormgeven van sociale werkgelegenheid met inachtneming van doorlopende wettelijke (sw) verplichtingen - is gediend bij het overdragen van bestuurlijke bevoegdheden in een intergemeentelijk samenwerkingsverband.

Bestuur van de GR Delta geeft de toekomstige intergemeentelijke samenwerking een werktitel mee: "Satellietorganisatie voor Sociale Werkgelegenheid".

Rekenregel toekomstige exploitatietekorten

De gemeenteraad van Brummen heeft in november 2013 bij de behandeling van het rekenkameronderzoek GR Delta middels een raadsbesluit besloten dat er voor 01 april 2014 een rekenregel moet worden opgesteld voor toekomstige exploitatietekorten waarvoor straks een gemeentelijke bijdrage nodig is.

Het college van de gemeente Brummen heeft er binnen het bestuur van de GR op aangedrongen om conform raadsbesluit voor 01 april 2014 tot vaststelling van een rekenregel te komen.

Het Dagelijks Bestuur van de GR Delta heeft echter besloten om nu geen verdeelsleutel op te willen stellen omdat in de notitie is bepaald dat de GR tot 01.01.2016 blijft bestaan en dat gemeenten voor 01.01.2016 keuzes moeten gaan maken in het kader van de Participatiewet die mogelijk van invloed zijn op de samenwerking in de GR Delta. Een rekenregel opstellen zonder dat individuele gemeenten keuzes hebben gemaakt rondom de uitvoering van de Participatiewet wordt door het Dagelijks Bestuur als weinig zinvol geacht omdat deze keuzes mogelijk van grote invloed zijn op de GR Delta, de financiële positie van de GR Delta en "financiële participatie" van individuele gemeenten in de GR.

Daarbij is van belang dat exploitatietekorten 2015 nog ten laste kunnen worden gebracht van de algemene reserve en er geen beroep hoeft te worden gedaan op gemeentelijke bijdragen.

In het bestuur van Delta is ook de brief van het College van Brummen inzake de strategische koers 2013 – 2015 GR Delta (U13.05708) besproken waarin het College het DB GR Delta verzoekt om voor 01 juli 2014 voorstellen over vorm en entiteit van de toekomstige organisatie GR Delta.

De andere bestuursleden van de GR Delta zijn van mening dat een discussie op dit moment (*maart 2014*) over de toekomstige structuur niet gevoerd moet worden.

Argumenten

1.1 Het dagelijks bestuur van de GR Delta heeft de notitie "De satellietorganisatie als instrument voor sociale werkgelegenheid" aangeboden aan het College van Brummen

Na vaststelling door het dagelijks bestuur van de GR Delta op 12 maart 2014 is de notitie digitaal aangeboden aan het College van Brummen.

1.2 Kennisnemen van deze notitie is op dit moment voldoende

In de samenwerkingsovereenkomst die een looptijd heeft tot 31.12.2015 is afgesproken door de 5 GR gemeenten dat de uitvoering van de sociale werkvoorziening integraal wordt ondergebracht in de GR Delta. Het advies van het dagelijks bestuur van de GR Delta om de huidige GR niet voor 01.01.2016 op te heffen vraagt geen formeel besluit omdat de samenwerkingsovereenkomst tot 01.01.2016 al rechtsgeldig is.

1.3 De gemeenteraad zal bij vaststelling van de nota Participatiebeleid in november 2014 keuzes gaan maken

In de nota Participatiebeleid zal het College de Raad gaan voorstellen hoe Brummen de Participatiewet en uitvoering daarvan wil gaan vormgeven en inrichten.

1.4 *De gemeente Brummen heeft al het initiatief genomen*

Op initiatief van onze gemeentesecretaris is er afstemming geweest tussen de gemeentesecretarissen van de 5 GR gemeenten. Afsproken is dat gemeenten ambtelijk het initiatief nemen om scenario's voor de toekomstige samenwerking en mogelijke consequenties voor de huidige GR in beeld gaan brengen. Brummen zal ambtelijk het initiatief nemen.

Kanttelingen

1.1 Het raadsbesluit is niet uitgevoerd

De uitvoering van het raadsbesluit waarin het College is verzocht om tot een rekenregel te komen voor een verdeelsleutel voor toekomstige exploitatietekorten van de GR Delta is niet gerealiseerd ondanks de inbreng van het College van Brummen in het bestuur van de GR Delta.

Door het initiatief van de gemeentesecretaris van Brummen zal ambtelijk het in kaart brengen van de verschillende scenario's en mogelijk consequenties voor de GR Delta nu gaan starten en zal begin 2015 zijn afgerond. Ruim voor er eventuele gemeentelijke bijdragen aan de orde zijn. Want op basis van de onlangs vastgestelde meerjarenraming 2015 – 2018 van de GR Delta blijkt dat er tot 2017 exploitatietekorten ten laste kunnen worden gebracht van de algemene reserve van de GR Delta.

Pas in 2018 is er mogelijk sprake van een gemeentelijke bijdrage in de exploitatietekorten.

Financiële toelichting

Het kennisnemen van de notitie heeft geen financiële consequenties.

Juridische grondslag

Wet sociale werkvoorziening;

Wet Gemeenschappelijke Regeling;

Gemeenschappelijke Regeling Delta;

Samenwerkingsovereenkomst 2011 - 2015 gemeente Brummen - Delta;

Product-prestatieovereenkomst 2014 gemeente Brummen- Delta

Bijlage(n) ter informatie

1. Notitie Dagelijks Bestuur GR Delta *“De satellietorganisatie als instrument voor sociale werkgelegenheid”* (INT14.1526)
2. Brief van het College van Brummen inzake de strategische koers 2013 -2015 GR Delta (U13.05708)
3. Rapportage Strategische Koers Delta 2013-2016 in licht Participatiewet (INT13.2322)