

BELEIDSNOTITIE MAATWERKVOORZIENINGEN KOMPAS 2015

Inhoudsopgave

1. Inleiding

2. Beslispunten en onderbouwing per beslispunt

- 2.1. Bundeling diverse voorzieningen in 2015
- 2.2. Onderscheid maken in Algemene voorzieningen en Maatwerkvoorzieningen
- 2.3. Vrouwenopvang / huiselijk geweld later aanhaken
- 2.4. Nadruk leggen op samenwerkende aanbieders en niet zozeer op concurrentie
- 2.5. Van het lokale rijksbudget voor Begeleiding 2% toevoegen aan het regionale budget voor maatwerkvoorzieningen in het kader van het Kompas 2015

3. Toekomstig beleid

1. Inleiding

Op 13 december 2013 hebben de wethouders van Apeldoorn, Brummen, Epe, Heerde en Voorst overeenstemming bereikt over de uitgangspunten voor het toekomstig beleid ten aanzien van het Regionaal Kompas Oost-Veluwe. Er is gezamenlijk als uitgangspunt gekozen voor een beweging van centrumgemeente-constructie naar gelijkwaardig samenwerkende gemeenten.

Apeldoorn is formeel door het Ministerie van VWS aangewezen als centrumgemeente voor de Maatschappelijke Opvang, (O)GGZ en Verslavingszorg (prestatievelden 7, 8 en 9 in de huidige Wmo) voor de regio Apeldoorn, Brummen, Epe, Heerde en Voorst. In onze regio is het beleid voor de Maatschappelijke Opvang vastgelegd in het Regionaal Kompas Oost-Veluwe.

Vanaf 1-1-2015 zal Apeldoorn tevens fungeren als centrumgemeente voor de nieuwe wmo-taak Beschermd Wonen GGZ. Met de regiogemeenten hebben gesprekken plaatsgevonden over de samenwerking bij de inkoop 2015 in het kader van de nieuwe Wmo.

Dit heeft geleid tot overeenstemming op een viertal uitgangspunten:

1. Als uitgangspunt ervoor te kiezen om met de gemeenten Apeldoorn, Brummen, Epe, Heerde, Voorst per 2015 te komen tot bundeling van 'bijzondere doelgroepen', Beschermd Wonen GGZ, Begeleiding GGZ, Multi-problem cliënten / huishoudens gerelateerd aan het Regionaal Kompas en het reeds bestaande Regionaal Kompas met een gezamenlijke inkoop.
2. In het beleid een onderscheid te maken in algemene voorzieningen → inkoop met het instrument subsidiering, en maatwerkvoorzieningen → inkoop met het instrument bestuurlijk ingerichte aanbesteding.
3. De regionale inkoop voor vrouwenopvang / huiselijk geweld op een later tijdstip aan de haken op het regionale beleid voor de inkoop.
4. Bij de afspraken met instellingen de nadruk te leggen op samenwerking en niet zozeer op concurrentie.

Daarmee geven we concreet invulling aan de omslag van centrumgemeente-constructie naar samenwerkende gemeenten. Dit leidt tevens tot het voorstel om de financiering te bundelen. Voorstel is om het gehele rijksbudget voor het Regionaal Kompas en Beschermd Wonen GGZ samen te voegen met 2% van het begeleidingsbudget van alle vijf deelnemende gemeenten.

2. Beslispunten en onderbouwing

2.1. Bundeling diverse voorzieningen in 2015

Als uitgangspunt er voor te kiezen om met de gemeenten Apeldoorn, Brummen, Epe, Heerde, Voorst per 2015 te komen tot een bundeling van bijzondere doelgroepen Beschermd Wonen GGZ, Begeleiding GGZ, Multi-problem cliënten en huishoudens en het huidige Regionaal Kompas Oost-Veluwe. Akkoord gaan met het voorstel om de maatwerkvoorzieningen voor deze cliëntgroepen gezamenlijk in te kopen en te financieren.

Onderbouwing:

2.1.1. Gezamenlijke inkoop en bundeling van de groepen maakt mogelijk dat efficiënter en effectiever diensten kunnen worden geleverd door de instellingen

Apeldoorn is voor de maatschappelijke opvang, oggz, verslavingszorg én beschermd wonen centrumgemeente voor de regio Oost-Veluwe. Het gaat bij Beschermd Wonen GGZ om exact dezelfde aanbieders die deelnemen aan het Regionaal Kompas. Gemeenten zijn straks lokaal verantwoordelijk voor de begeleiding van alle inwoners die zelfstandig wonen en niet zelfredzaam zijn. Een klein deel daarvan vormt een bijzondere cliëntgroep. We denken dan aan multi-problem zorgvragers zoals woningvervuilers, zelfverwaarlozers, cliënten met ernstige psychiatrische stoornissen en/of gedragsstoornissen. Hieronder horen ook cliënten die overlast bezorgen ten gevolge van hun stoornis of ziektebeeld. Voor deze bijzondere cliëntgroep ligt een dunne scheidslijn met de cliëntgroep voor begeleiding in het Regionaal Kompas. Het Regionaal Kompas is gericht op onder andere dak- en thuislozen, verslaafden, zwervjongeren en jonge moeders met meervoudige problemen. Ook het Regionaal Kompas richt zich op multi-problem zorgvragers zoals hierboven genoemd. Er is dus sprake van overlap als het gaat om de bijzondere cliëntgroep voor de gemeenten en de cliëntgroepen van het regionaal kompas. Ditzelfde geldt voor Beschermd Wonen GGZ waar uitsluitend cliënten met een psychiatrische indicatie gebruik van maken. Door de begeleiding voor bijzondere cliëntgroepen, Beschermd Wonen GGZ en het Regionaal Kompas samen te voegen kan efficiency worden bereikt.

2.1.2. Deze werkwijze anticipeert op het (op termijn) wegvallen van de door VWS voorgeschreven centrumgemeente-constructie.

In de toekomst ligt de besluitvorming zowel beleidsinhoudelijk als financieel niet meer bij de gemeenteraad van centrumgemeente Apeldoorn, maar bij de individuele gemeenten. Het is goed om hierop te anticiperen door dit gezamenlijk voor te bereiden.

2.1.3. Het gezamenlijk optrekken voor de groepen van adviespunt 1 betreft instellingen die in de gehele regio Oost – Veluwe aan de genoemde cliëntgroepen ondersteuning bieden.

De instellingen die het betreft zijn Riwis Zorg en Welzijn, Tactus verslavingszorg, GGNet, Leger des Heils en Iriszorg. Daarnaast zijn er enkele kleinere zelfstandige initiatieven. Al deze aanbieders zijn al partner in het Regionaal Kompas Oost-Veluwe. Binnen de gebundelde afspraken met aanbieders kunnen de vijf deelnemende gemeenten lokale diensten afnemen die lokaal worden gefinancierd en daarnaast gezamenlijk regionale diensten afnemen die worden gefinancierd vanuit het Regionaal Kompas en/of vanuit Beschermd Wonen GGZ. Vanuit de regionale samenwerking hebben de gemeenten elk een betere onderhandelingspositie.

2.1.4. De bundeling en de daarmee gepaard gaande efficiëncyslag is enkel mogelijk als de vijf gemeenten kiezen voor een gezamenlijke inkoop voor begeleiding van bijzondere cliëntgroepen.

Dat houdt wel in dat één gemeente gemandateerd moet worden om de onderhandelingen te voeren met de aanbieders en er moeten afspraken gemaakt worden over de financiële verdeling van de kosten over de vijf gemeenten. Hierover kan op een later moment in dit jaar besloten worden.

2.2. Onderscheid maken in Algemene voorzieningen en Maatwerkvoorzieningen

In het beleid een onderscheid te maken in algemene voorzieningen → inkoop met het instrument subsidiering, en maatwerkvoorzieningen → inkoop met het instrument bestuurlijk ingerichte aanbesteding.

Onderbouwing:

2.2.1. De nieuwe Wmo maakt formeel een onderscheid tussen de algemene voorziening en de maatwerkvoorziening.

Algemene voorzieningen kenmerken zich doordat zij in beginsel vrij toegankelijk zijn. Dat wil zeggen; zonder dat eerst een diepgaand onderzoek naar de behoeften, persoonskenmerken en mogelijkheden van de gebruikers heeft plaatsgevonden. Het is ook mogelijk dat iemand die een aanvraag voor een maatwerkvoorziening doet, nadat het college zijn behoefte aan ondersteuning heeft onderzocht, naar een algemene voorziening wordt verwezen. Een algemene voorziening kan bestaan uit diensten, activiteiten of zaken die toegankelijk zijn voor specifieke cliëntgroepen of voor de gehele bevolking. Aan de toelating tot een algemene voorziening gaat géén beschikking van de gemeente vooraf, terwijl dat bij een maatwerkvoorziening nadrukkelijk wel het geval is.

Een maatwerkvoorziening kenmerkt zich door een op maat van de persoon gesneden en afgestemd geheel van maatregelen. Daarbij kan het gaan om vormen van hulp die beschikbaar zijn ter ondersteuning van verschillende cliënten, maar ook om op maat voor iemand bedachte oplossingen. Anders gezegd: het kan gaan om het gebruik van activiteiten of zaken die in groepsverband worden aangeboden (een groepstraining / dagopvang / vervoer), het kan gaan om gestandaardiseerd aanbod maar ook bijvoorbeeld individuele jobcoaching, een-op-een begeleiding in de thuissituatie of een op maat gesneden begeleidingstraject naar betaald werk. Om gebruik te kunnen maken van een maatwerkvoorziening is altijd een beschikking van de gemeente nodig.

2.2.2. De voorgestelde indeling naar financieringsvorm biedt flexibiliteit voor zowel gemeente als instelling bij het aanbieden van de dienstverlening.

Er is voor de (nieuwe) Wmo taken sprake van subsidiëring en/of een bestuurlijk ingerichte aanbesteding. Deze mogelijkheden passen bij het concept van 'een nieuwe overheid' die partnership sluit met aanbieders en samen met hen vernieuwing tot stand brengt.

2.2.3. De inkoop van maatwerkvoorzieningen kan plaatsvinden door met instellingen één regionale raamovereenkomst te sluiten voor de begeleiding van bijzondere cliëntgroepen, Beschermd Wonen GGZ en het Regionaal Kompas.

De raamovereenkomst dient nader uitgewerkt te worden, onder meer op de definiëring / afbakening van deze bijzondere cliëntgroepen. We denken dan bijvoorbeeld aan casussen die als meervoudige problematiek casussen zijn benoemd (in professionele sociale teams) en waar begeleiding op ingezet moet worden. Daarnaast biedt het gezamenlijk optrekken meer mogelijkheden om afspraken te maken die aansluiten op het buurtgericht werken, waar de cliënt het contact met zijn leefomgeving heeft. Lokaal doen wat lokaal kan.

2.3. Vrouwenopvang / huiselijk geweld later aanhaken

De regionale inkoop voor vrouwenopvang / huiselijk geweld op een later tijdstip aan de haken op het regionale beleid voor de inkoop.

Onderbouwing:

2.3.1. Diverse ontwikkelingen op het gebied van vrouwenopvang en huiselijk geweld dienen te worden afgerond voordat het regionale budget wordt meegenomen in de regionale inkoop.

Ook voor de vrouwenopvang en (een deel van) de aanpak huiselijk geweld is centrumgemeente Apeldoorn verantwoordelijk. Ook hiervoor zal naar verwachting op termijn de centrumgemeente-constructie verdwijnen. In de concept-Wmo wordt daarop al geanticipeerd door een algemene verantwoordelijkheidsformulering aan **alle** gemeenten. Op korte termijn komt er een nieuw verdeelmodel, dat leidt tot grote verschuivingen van de financiële middelen per regio. In onze regio is de instelling voor vrouwenopvang Moviera bezig met een omslag naar trajectfinanciering, snellere doorstroom, meer ambulante werken én het realiseren van een substantiële bezuiniging.

Het Steunpunt Huiselijk Geweld (SHG) en het Advies en Meldpunt Kindermishandeling (AMK) moeten fuseren tot een AMHK voor alle leeftijden.

2.4. Nadruk leggen op samenwerkende aanbieders en niet zozeer op concurrentie

Bij de afspraken met instellingen de nadruk te leggen op samenwerking en niet zozeer op concurrentie. Dit wordt vormgegeven door de regionale inkoop met een bestuurlijk ingerichte aanbesteding voor de maatwerkvoorzieningen.

Onderbouwing:

2.4.1. Nadruk op concurrentie staat de samenwerking van instellingen, op locatie, in de wijk of buurt in de weg en kan efficiency en/of kwaliteit belemmeren.

Nastreven van samenwerking in de wijk, het aanbieden van activiteiten waarin een bundeling plaatsvindt van de expertise van verschillende partners, en waarin ook ketensamenwerking voorop staat. Inhoudelijke meerwaarde, door partnership en intensieve samenwerking ontstaat efficiencyvoordeel, geen dubbelingen, geen witte vlekken in de wijk. Door goede afspraken wordt een gunstige prijs/kwaliteitsverhouding bereikt. De cliënt en de kwaliteit van het inhoudelijke aanbod staan centraal. Er moet wel worden voldaan aan alle wettelijke vereisten. Bij deze opvatting horen als inkoopmodel: subsidiëren en bestuurlijk ingericht aanbesteden.

Inmiddels is een projectgroep gestart met het voorbereiden van deze bestuurlijk ingerichte aanbesteding. Gelijktijdig met het onderhavige voorstel ontvangt het college van B&W de 'Uitgangspuntennotitie inkoop Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen GGZ', het 'Procesdocument inkoop Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen GGZ' en de 'concept-raamovereenkomst Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen GGZ'.

2.5. Van het lokale rijksbudget voor Begeleiding 2% toevoegen aan het regionale budget voor maatwerkvoorzieningen in het kader van het Kompas 2015

De vijf gemeenten Apeldoorn, Brummen, Epe, Heerde en Voorst stellen ieder 2% van het rijksbudget voor de nieuwe taken (extramuraal begeleiding algemeen) beschikbaar voor de begeleiding van cliënten met meervoudige problemen gerelateerd aan de maatschappelijke opvang en Beschermd Wonen

2.5.1. Gezamenlijke budgetverantwoordelijkheid

In het land zijn door VWS 43 centrumgemeenten aangewezen die al geruime tijd het beleid voor de Maatschappelijke Opvang organiseren, en die nu ook de verantwoordelijkheid voor Beschermd Wonen GGZ er bij krijgen. Naar verwachting zal de door VWS ingerichte centrumgemeente-constructie op termijn komen te vervallen. Als gemeenten in de Oost-Veluwe maken we nu alvast de omslag van een centrumgemeente-constructie naar samenwerkende gemeenten die regionaal het beleid organiseren en die ook regionaal de benodigde voorzieningen realiseren.

Dit betekent ook dat we gezamenlijk budgetverantwoordelijkheid nemen voor het realiseren van de zorg aan deze cliëntgroepen.

We hebben daarbij te maken met een aantal knelpunten:

- Vanuit de historie zien we dat op beide domeinen de meeste voorzieningen zijn gevestigd in centrumgemeente Apeldoorn. Denk in onze regio bijvoorbeeld aan Omnizorg, Vellertzoom, Het Kasteel, Het Hoogeland, Ceaserea, Horeb, GGNet, Tactus verslavingskliniek en woonvoorzieningen van RIWIS. Dit is overigens een landelijk beeld. In de meeste regio's zijn de voorzieningen geconcentreerd in de centrumgemeente.
- De nieuwe Wmo 2015 garandeert aan cliënten voor Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen GGZ expliciet landelijke toegankelijkheid. Dat betekent dat elke inwoner van Nederland, die zich meldt voor Opvang of Beschermd Wonen GGZ, ook geholpen / geplaatst moet worden, ongeacht de gemeente van herkomst.
- Onze regio heeft van oudsher relatief hoge zorgvolumes. Een van de verklaringen is de aanwezigheid van relatief grote, landelijk of bovenregionaal opererende instellingen. Met het objectieve verdeelmodel krijgen de gemeenten financiering voor een zorgvolume dat past bij het aantal inwoners en de samenstelling daarvan. In het objectieve verdeelmodel wordt geen rekening gehouden met 'historische scheefgroei'. Voor onze regio betekent dit dat we financieel nadeelgemeente zullen zijn.

De Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen GGZ kent complexe cliëntgroepen. Cliëntgroepen ook die zich niet storen aan gemeentegrenzen. We staan voor een gezamenlijke opgave om voldoende zorg te kunnen bieden aan onze eigen inwoners én om ruimte te bieden aan de wettelijk voorgeschreven landelijke toegankelijkheid.

2.5.2. Beschikbare financiële middelen

Het ministerie van VWS heeft in januari 2014 een internet bericht geplaatst met de voorlopige rijksbudgetten die gemeenten ontvangen voor de nieuwe Wmo-taken.

De rijksbudgetten zijn in drie onderdelen opgedeeld:

- Een deel gerelateerd aan de huidige Wmo-taak huishoudelijke hulp
- Een deel gerelateerd aan de wmo-begeleiding algemeen, bestemd voor alle gemeenten, dit betreft alle extramurale begeleiding individueel, begeleiding groep en kortdurend verblijf die van de AWBZ wordt overgeheveld naar alle gemeenten. Gemeenten moeten hiermee begeleiding bieden aan hun eigen inwoners
- Een deel centrumgemeente-specifiek ten behoeve van de nieuwe taken rond beschermd wonen, inloop GGZ en de begeleiding van cliënten in de maatschappelijke opvang en beschermd wonen die van de AWBZ wordt overgeheveld naar de centrumgemeenten. De centrumgemeente moet hiermee maatschappelijke opvang en beschermd wonen bieden aan alle inwoners van de regio, dus voor inwoners van alle vijf gemeenten. Bovendien moet de centrumgemeente ook opvang en beschermd wonen bieden aan inwoners uit andere regio's. In de wet is namelijk landelijke toegankelijkheid vastgelegd voor de maatschappelijke opvang en beschermd wonen. De centrumgemeente moet haar budget daarnaast inzetten voor de begeleiding van de landelijke instroom

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor al hun inwoners die ondersteuning nodig hebben. Gemeenten zijn dus ook verantwoordelijk voor cliënten met meervoudige problemen die begeleiding nodig hebben in combinatie met maatschappelijke opvang en/of beschermd wonen. Gemeenten zijn ook ieder verantwoordelijk voor de financiering van de begeleiding die hun inwoners nodig hebben in combinatie met de maatschappelijke opvang en beschermd wonen.

Centrumgemeente Apeldoorn ontvangt van het Rijk:

1. decentralisatie uitkering regionaal Kompas, vanaf 1-1-2015 aangevuld met
 - a. budget de extramurale begeleiding van cliënten in de maatschappelijke opvang en beschermd wonen GGZ
 - b. inloop GGZ (gedeeltelijk verdeeld over de centrumgemeenten)
2. uitkering in het sociaal deelfonds voor Beschermd Wonen GGZ vanaf 1-1-2015

Deze twee uitkeringen komen binnen bij de centrumgemeente. Voor beide uitkeringen geldt een verschillend verdeelmodel met verschillende parameters.

Alle gemeenten ontvangen van het Rijk:

3. uitkering in het sociaal deelfonds voor de extramurale begeleiding vanaf 1-1-2015, waarbinnen is meegerekend (niet herkenbaar)
 - a. budget voor cliëntondersteuning en begeleiding aan cliënten die ondersteuning nodig hebben om zelfstandig te kunnen wonen en te participeren. Daaronder horen ook "multi-problem" cliënten waarbij de scheidslijn met de maatschappelijke opvang en beschermd wonen GGZ niet altijd duidelijk is
 - b. inloop GGZ (gedeeltelijk verdeeld onder alle gemeenten)

Vanwege de gezamenlijke verantwoordelijkheid wordt voorgesteld dat alle vijf gemeenten in het Regionaal Kompas Oost-Veluwe samenvoegen:

1. de gehele decentralisatie-uitkering Regionaal Kompas en de aanvullingen daarop
2. de gehele uitkering in het sociaal deelfonds voor beschermd wonen GGZ
3. en ieder 2% van het budget voor de begeleiding en inloop GGZ.

Daarmee ontstaat een regionaal budget voor de zorg aan genoemde cliëntgroepen.

Hiermee kunnen we in ieder geval zorgcontinuïteit bieden aan de huidige cliënten, inclusief de multi-problem cliënten van de vijf onderscheiden gemeenten.

2.5.3. Concrete bedragen

Omdat de coördinatie voor begeleiding én opvang / het beschermd wonen in de vorm van één integraal ondersteuningsplan worden belegd bij één coördinerend aanbieder per cliënt, is het noodzakelijk om de lokale financiering van de begeleiding te koppelen aan de regionale financiering van de maatschappelijke opvang en/of het beschermd wonen GGZ.

Landelijk wordt aangenomen dat 2 à 3 % van de bevolking behoort tot de meest kwetsbare cliëntgroepen met meervoudige problemen, ook wel multi-problem genoemd. In dit voorstel wordt gevraagd om 2% van het rijksbudget voor de begeleiding als gemeenten af te zonderen en samen te voegen met het regionale rijksbudget voor de Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen GGZ. Met dit percentage volgen we dus de landelijke lijn. Voorstel is om dit percentage af te spreken voor 2015 en 2016. Deze tijdsduur komt overeen met de "Uitgangspuntennotitie inkoop Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen GGZ 2015", waarin aan de colleges van B&W wordt voorgesteld om voor deze specifieke cliëntgroep voor twee kalenderjaren een raamovereenkomst te sluiten met de zorgaanbieders (met de mogelijkheid om 6x een jaar te vernemen). Uiteraard zal in 2015 en 2016 nauwgezet worden gemonitord wat de instroom- en doorstroom is, of de afbakening van cliëntgroepen klopt en wat de financiële ontwikkelingen zijn.

Als er reden is tot (financiële) bijsturing dan zal tussentijds ook een voorstel daartoe worden voorgelegd aan de colleges van B&W. Ook bij de zorgaanbieders wordt nauwgezet gevolgd wat de ontwikkelingen zijn en welke resultaten worden geboekt met de cliënten.

<p>We begroten de bijdrage voor alle vijf gemeenten op 2% van het rijksbudget 2015 voor de lokale begeleiding</p> <p>Dit betekent voor de gemeenten:</p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 80%;">Apeldoorn</td> <td style="text-align: right;">636.842</td> </tr> <tr> <td>Brummen</td> <td style="text-align: right;">84.760</td> </tr> <tr> <td>Epe</td> <td style="text-align: right;">115.315</td> </tr> <tr> <td>Heerde</td> <td style="text-align: right;">67.461</td> </tr> <tr> <td>Voorst</td> <td style="text-align: right;">72.365</td> </tr> <tr> <td style="border-top: 1px dashed black;">Totaal</td> <td style="text-align: right; border-top: 1px dashed black;">976.744</td> </tr> </table>	Apeldoorn	636.842	Brummen	84.760	Epe	115.315	Heerde	67.461	Voorst	72.365	Totaal	976.744	<p>Rijksbudget 2015 aan de centrumgemeente voor maatwerkvoorzieningen in het kader van Maatschappelijke opvang en Beschermd wonen GGZ</p> <p>We begroten dit op</p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 80%;">Maatschappelijke opvang</td> <td style="text-align: right;">979.618</td> </tr> <tr> <td>Beschermd wonen GGZ</td> <td style="text-align: right;">35.950.775</td> </tr> <tr> <td>Begeleiding MO</td> <td style="text-align: right;">500.000</td> </tr> <tr> <td style="border-top: 1px dashed black;">Totaal</td> <td style="text-align: right; border-top: 1px dashed black;">37.430.393</td> </tr> </table>	Maatschappelijke opvang	979.618	Beschermd wonen GGZ	35.950.775	Begeleiding MO	500.000	Totaal	37.430.393
Apeldoorn	636.842																				
Brummen	84.760																				
Epe	115.315																				
Heerde	67.461																				
Voorst	72.365																				
Totaal	976.744																				
Maatschappelijke opvang	979.618																				
Beschermd wonen GGZ	35.950.775																				
Begeleiding MO	500.000																				
Totaal	37.430.393																				
<p>Berekend is 2% van de in een internetbericht gepubliceerde bedragen per gemeente. Zodra de definitieve bedragen voor 2015 bekend zijn (naar verwachting in de meicirculaire) worden de definitieve bedragen vastgesteld.</p>	<p>Ook deze bedragen zijn gebaseerd op het internetbericht. De werkelijke bedragen voor 2015 kunnen hier dus van afwijken.</p> <p>De 'grensstrook' en regionale algemene voorzieningen (o.a. heroïneverstrekking, inloop GGZ en nachtopvang voor dak- en thuislozen) zijn in mindering gebracht op het rijksbudget voor de maatschappelijke opvang</p>																				

Totaal beschikbaar:	
Bijdrage gemeenten 2% van lokaal rijksbudget Begeleiding	976.744
Regionaal rijksbudget via de centrumgemeente.....	37.430.393
Totaal	38.407.137

3.Toekomstig beleid

In de tweede helft 2014 is het de bedoeling om regionaal het beleid voor de toekomst te gaan formuleren. We zijn daar op een aantal fronten ook al mee gestart:

- GGZ landschap 2018, Apeldoorn zit in dit project aan tafel namens de gemeenten in de zorgregio, samen met zorgverzekeraars en 6 grote instellingen voor intramurale GGZ en Beschermd Wonen GGZ in Oost-Veluwe en de Achterhoek. (GGNet, RIWIS, RIBW-Arnhem, Tactus, Iriszorg en Leger des Heils). Gezamenlijk wordt een toekomstscenario ontwikkeld waarin het aantal intramurale bedden drastisch is verlaagd en mensen zoveel mogelijk zelfstandig wonen met extramurale behandeling en begeleiding.
- Landelijk, ambtelijk overleg Beschermd Wonen GGZ, Apeldoorn neemt deel aan een landelijke werkgroep met 5 a 6 centrumgemeenten voor het maken van afspraken met de brancheverenigingen, VWS en VNG over de transitie van Beschermd Wonen.

Deze ontwikkelingen en de daar aan verbonden beleidskeuzen zullen in de 2^e helft 2014 tot uitdrukking komen in de raadsvoorstel voor het toekomstig beleid Beschermd Wonen GGZ.

BIJLAGE

Woordenlijst Regionaal voorstel Regionaal Kompas 2015

Regionaal Kompas

De gemeente Apeldoorn is de centrumgemeente voor de maatschappelijke opvang, de openbare geestelijke gezondheidszorg (OGGZ) en de verslavingszorg voor Apeldoorn, Brummen, Epe, Heerde en Voorst, oftewel de regio Oost-Veluwe. De regio geeft gezamenlijk vorm en inhoud aan deze taken (prestatievelde 7, 8 en 9) in het Regionaal Kompas (RK) Oost-Veluwe.

Beschermd Wonen GGZ

Vanaf 2015, dus met de inwerkingtreding van de nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning, zal de centrumgemeente tevens verantwoordelijk zijn voor het Beschermd Wonen in de Geestelijke gezondheidszorg (BW-GGZ). Het gaat dan om cliënten met een indicatie zorgzwaartepakket-c (ZZP-c) voor intramurale GGZ zorg. We vinden deze cliënten bij Riwis Zorg en Welzijn, Tactus, GGNet, Leger des Heils en Iriszorg. Het zijn dezelfde aanbieders als de aanbieders van het Regionaal Kompas Oost - Veluwe. Beschermd wonen GGZ heeft een sterke relatie met maatschappelijke opvang. Om die reden wordt het landelijk budget toegevoegd aan de decentralisatie uitkering maatschappelijke opvang van de centrumgemeenten.

Extramurale Begeleiding

Vanaf 2015 wordt elke gemeente zelf verantwoordelijk voor het ondersteunen van inwoners die vallen onder de extramurale begeleiding. Binnen de (extramurale) Begeleiding zijn bijzondere cliëntgroepen te onderscheiden. Een deel daarvan heeft een grote overlap en gelijkenis met de cliënten Regionaal Kompas en met cliënten Beschermd Wonen GGZ.

Inloop GGZ

Zowel in het lokale rijksbudget voor de Begeleiding als in het regionale rijksbudget voor de centrumgemeenten is de financiering voor "inloop GGZ" meegerekend. Zowel lokaal als regionaal is er een opdracht aan gemeenten om hier in te voorzien. Centrumgemeente Apeldoorn zal hierover nog in gesprek gaan met de cliëntenraden in de (O)GGZ naar aanleiding van de inspraak bij de Nota "De kracht van Apeldoorners". Het standpunt van Apeldoorn is dat de Inloop GGZ regionaal geborgd is in Omnozrg en in Apeldoorn lokaal in het project "Schuif aan Doe Mee" van Riwis.

Van Regionaal Kompas naar een nieuwe opzet

Het Regionaal Kompas moet eigenlijk in 2014 vernieuwd worden. Met het oog op de nieuwe ontwikkelingen ligt het voor de hand om per 2015 een omslag te maken naar een nieuwe opzet. In de nieuwe opzet wordt geanticiperd op het vervallen van het onderscheid tussen de drie. Bovendien anticiperen we tevens op het verdwijnen van de centrumgemeente-constructie.

Apeldoorn centrumgemeente Regionaal Kompas tot 1 januari 2015

De centrumgemeente constructie is in de Wmo geborgd tot 1 januari 2015. Apeldoorn kan beslissen over het beleid en de financiële inzet op dit beleidsterrein, nadat zij overleg heeft gevoerd met de regiogemeenten. In de regio Oost Veluwe wordt dat vormgegeven door zes maal per jaar ambtelijk overleg en drie maal per jaar regionaal bestuurlijk Wmo overleg te voeren. Op welke wijze de centrumgemeente-constructie wordt geborgd in de nieuwe Wmo vanaf 1-1-2015 is nog niet helder.