

# AdviesNota



Gemeente Brummen

AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS		OPENBAAR
		Datum : 8-5-2014
Afdeling	: Realisatie en Beheer	Zaaknr. : BWZ14.0135
Adviseur	: R. Verkerk	RV/244
		Doc.nr. : BW14.0203
Medeadviseur(s)	: E. Hanzens ; H. Zweers	
Portefeuillehouder(s)	: A.J. van Hedel E.M. van Ooijen	
Portefeuille(s)	: Handhaving Milieu	
Burgerparticipatie	: Informeren	
Onderwerp	: Dienstverleningsovereenkomst (DVO) Omgevingsdienst Veluwe IJssel 2014	
VOORSTEL/ADVIES		
Besluiten om:		
1. De dienstverleningsovereenkomst 2014 met de Omgevingsdienst Veluwe IJssel (OVIJ) aan te gaan, inclusief de hierin opgenomen deellovereenkomsten, en het werkprogramma controles 2014.		
2. De milieutaken van voormalige provinciale bedrijven, waarvoor de gemeente Brummen met ingang van 1 januari 2014 bevoegd gezag is geworden, te beleggen bij de OVIJ.		
3. De bijdrage van € 33.114,00 die de gemeente Brummen uit het Gemeentefonds ontvangt voor de uitvoering van de extra Wabo-taken, te oormerken voor uitvoering van deze taken.		
COLLEGEBSLUIT		
Datum	Besluit	Vervolprocedure
10/06/2014	 Conform advies.	Raad: t.k.n. OR:

## Inleiding

Voor de milieuwerkzaamheden van de gemeente heeft in 2013 een verschuiving plaatsgevonden. Een belangrijk deel van de uitvoeringstaken op het gebied van milieuvergunningverlening en milieuhandhaving ligt nu in handen van de regionale uitvoeringsdienst Omgevingsdienst Veluwe IJssel (OVIJ). Hiervoor is een concept Dienstverleningsovereenkomst (DVO) opgesteld.

Deze bestaat uit de Dienstverleningsovereenkomst zelf en de Nota Dienstverleningsovereenkomst gemeente Brummen-OVIJ (hierna: Nota).

De provincie was sinds lange tijd het bevoegd gezag op grond van de milieuwetgeving en later de Wabo, voor een aantal (zware) bedrijven in de gemeente Brummen. Per 1 januari 2014 zijn de gemeenten het bevoegd gezag geworden voor deze bedrijven, met uitzondering van IPPC en BRZO-bedrijven.

Het is de bedoeling van dit voorstel dat het college besluit om de DVO 2014 aan te gaan en de milieutaken waarvoor de gemeente Brummen op 1 januari 2014 bevoegd gezag is geworden, door de OVIJ uit te laten voeren.

In het aparte voorstel (kenmerk BW14. 0273) wordt aan de burgemeester voorgesteld om volmacht te verlenen aan wethouder E. van Ooijen om namens hem de dienstverleningsovereenkomst 2014 met de Omgevingsdienst Veluwe IJssel te ondertekenen.

## Argumenten

### *1.1 Er ontstaat een professionele relatie tussen opdrachtgever en opdrachtnemer*

Doelstelling van de dienstverleningsovereenkomst (DVO) is om te komen tot een professionele relatie tussen opdrachtgever en opdrachtnemer waarbij ook wordt samengewerkt op basis van wederzijds vertrouwen. Een verzakelijking van het opdrachtgeverschap door de opdrachtgever en het opdrachtnemerschap door de opdrachtnemer zal hierin bepalend zijn. De OVIJ is de uitvoeringsdienst van het bevoegd gezag, in casu, de deelnemende gemeenten en de provincie Gelderland. De besluitvormende regie over het primaire vergunning- en handhavingproces en overige taken blijft bij het bevoegd gezag, voor zover deze niet zijn gemandateerd door middel van het eerder genomen mandaatbesluit (INT 12.1247112.1248). Er volgt een aparte adviesnota over wijzigingen op dit mandaatbesluit. De voorliggende DVO beschrijft de afspraken tussen de gemeente Brummen en de OVIJ over de te leveren diensten aan de gemeente Brummen. Bij de uitwerking en opstelling van het DVO is geput uit bestaande documenten.

### *1.2 De nota bevat afspraken met betrekking tot de verhouding opdrachtgever - opdrachtnemer*

De Nota bestaat uit een statisch deel, waarin de algemene uitgangspunten, clausules en afspraken met betrekking tot de verhouding opdrachtgever - opdrachtnemer op een veelheid aan onderwerpen zijn opgenomen en een meer dynamisch deel. In het dynamisch deel van de nota zijn de specifieke werkzaamheden en activiteiten welke voor 2014 door Brummen aan de OVIJ in opdracht worden gegeven opgenomen inclusief het werkprogramma controles 2014.

Het dynamische deel van de DVO kan - met in achtneming van de Gemeenschappelijke Regeling – per jaarschijf wijzigen, al naar gelang de behoefte aan producten van de OVIJ.

De uitvoeringsjaren 2013, 2014 en 2015 worden door de betrokken partijen gebruikt om tot een zo optimaal mogelijke vorm en inhoud van de DVO te komen. Uitgangspunt hierbij is dat deze periode als een lerend traject wordt gezien.

### *1.3 De DVO blijft binnen de gemaakte afspraken van de Gemeenschappelijke Regeling*

Bij het samenstellen van de DVO 2014 is de Gemeenschappelijke Regeling OVIJ in acht genomen. Het volume aan opdrachten zoals opgenomen in de nota DVO correspondeert met de werkbegroting 2014 van de OVIJ. In het totaaloverzicht (bijlage 1 ter informatie) is een samenvatting van de planning voor de in 2014 bij de OVIJ belegde werkzaamheden gegeven.

### *1.4 De DVO's van alle partners zijn op elkaar afgestemd*

Voor de DVO is gebruik gemaakt van delen van de DVO van 2013. Dit is ook gebeurd door de overige aan de OVIJ deelnemende partners Voorst, Epe, en de Provincie Gelderland. Hierdoor is uniformiteit in de DVO's tot stand gekomen met lokale verschillen.

### *2.1 Het beleggen van de milieutaken van de voormalige provinciale bedrijven bij de OVIJ is conform de afspraken over het Basistakenpakket*

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu verwijst in zijn brief van 26 november 2013 (bijlage 2 ter informatie) naar deze afspraken.

### *3.1 De gemeente Brummen ontvangt € 33.114,00 uit het Gemeentefonds om de kosten van de extra Wabotaken te dekken*

Dit bedrag is bestemd voor de Wabo-taken die betrekking hebben op bedrijven waarvoor gemeente Brummen per 1 januari 2014 bevoegd gezag is geworden. Voor deze bedrijven had Gedeputeerde Staten sinds 2009 de deelbevoegdheid voor het milieudeel van de omgevingsvergunning. Dit werd uitgevoerd door het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen (vvgb).

### *3.2 Met de OVIJ is afgesproken dat zij een begroting opstellen voor de milieutaken die zij met betrekking tot de voormalige provinciale bedrijven uitvoeren*

Het bestuur van de OVIJ heeft gevraagd om het gehele bedrag van € 33.114,00 toe te voegen aan onze bijdrage aan de OVIJ. Gedeputeerde Staten van Gelderland, de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu en de VNG adviseren om het gehele bedrag 1 op 1 door te zetten naar de OVIJ.

In het ambtelijk opdrachtgeversoverleg van 13 december 2013 bleek dat alle aangesloten partners de bereidheid hebben dit voorstel te volgen. Omdat niet geheel duidelijk is waaraan de gelden worden besteed is met de OVIJ afgesproken dat zij hiervoor eerst een gedetailleerde begroting aanleveren.

Kantttekeningen

Uit het Jaarverslag 2013 blijkt dat het bij sommige programma's lastig is om de in de DVO gemaakte afspraken te realiseren.

### **Burgerparticipatie**

n.v.t.

### **Advies adviesorganen**

n.v.t.

### **Communicatie**

n.v.t.

### **Financiële toelichting**

De inbreng van de gemeente Brummen in de OVIJ bestaat uit totaal € 282.240,00.

De gemeente Brummen ontvangt € 33.114,00 uit het Gemeentefonds dat bedrag is beschikbaar voor uitvoering van overgedragen taken door de OVIJ.

### **Juridische grondslag**

De Gemeentewet

Wet Gemeenschappelijke regelingen

Gemeenschappelijke regeling OVIJ

### **Inkoop en aanbesteding**

De gemeentesecretaris heeft in de inkoopnota 2012 de bevoegdheid om de algemene inkoopvoorwaarden niet van toepassing te verklaren. Deze zijn in dit geval niet nodig en daarom niet van toepassing.

### **Uitvoering**

Met de DVO wordt voldaan aan de formele verplichting. Na vaststelling kan tot uitvoer worden overgegaan.

### **Bijlage(n) ter vaststelling**

1. concept Dienstverleningsovereenkomst 2014 (14.004268)

### **Bijlage(n) ter informatie**

1. Uitvoeringsprogramma handhaving OVIJ 2014 (14.003382)
2. Brief van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu (13.009536)
3. Brief van de OVIJ over de bevoegdheidsverschuiving van provincie naar gemeente (14.002251)