

AdviesNota



Gemeente Brummen

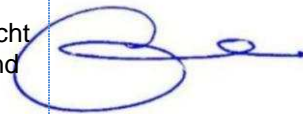
AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS		OPENBAAR
		Datum : 12-5-2014
Afdeling	: Beleid en Bedrijfsvoering	Zaaknr. : BWZ14.0143
Adviseur	: A. Schulp ASc/575	Doc.nr. : BW14.0214
Medeadviseur(s)	: R. Verkerk ; C. Remde ; K. Verspui ; T. te Riet ; A.G. Boerdam ; G.J. Schoemaker ; H. de Geest ; P. Blankman ; J. Vovk ; J.A.M. Peters ; H. Zweers ; R. Grob ; P.B. Zwiers	
Portefeuillehouder(s)	: Luuk Tuiten, Eef van Ooijen	
Portefeuille(s)	: Economische zaken, Recreatie en toerisme, Centrumplan Eerbeek	
Burgerparticipatie	: Raadplegen	
Onderwerp	: Tijdelijke maatregelen centrum Eerbeek	

VOORSTEL/ADVIES

Besluiten om:

1. Een positieve grondhouding aannemen ten aanzien van tijdelijke maatregelen die leiden tot een verbetering van de kwaliteit en het functioneren van het bestaande centrumgebied;
2. Vooralsnog een bijdrage van ca. € 5.000,-- te verstrekken in de vorm van cofinanciering voor de hanging baskets in het centrum en de bloembakken bij de toegangswegen naar het centrum, met in acht name van de genoemde voorwaarden;
3. In principe mee te werken aan een tijdelijke afwijking van het geldende bestemmingsplan voor de realisatie van terrassen op en aan het Stuijvenburchplein en ondersteunende horeca in bestaande (winkel)panden aan het Stuijvenburchplein voor de werkingsduur van het voorbereidingsbesluit (1 jaar);
4. Niet handhavend op te treden tegen tijdelijke terrassen en ondersteunende horeca (zie voorstel 3) ten dienste van deze terrassen indien daarvoor een ontvankelijk verzoek voor een tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan (incl. ruimtelijke onderbouwing) en andere noodzakelijke ontvankelijke vergunningaanvragen zijn ingediend;
5. De wensen ten aanzien van het Kerstenterrein voor een waterzandtafel en een tijdelijke parkeervoorziening in overweging nemen zodra alle resultaten van de bodem- en grondwateronderzoeken bekend zijn;
6. De resultaten van het overleg met de Veluwe Stoommaatschappij (VSM) over de kansen voor de korte en lange termijn afwachten;
7. Het besluit ter kennisgeving te sturen naar de raad.

COLLEGEBSLUIT

Datum	Besluit	Vervolgprocedure
24/06/2014	1, 2, 3) Conform advies, 4) in principe mee te werken aan de realisatie van tijdelijke terrassen indien daarvoor een ontvankelijk verzoek voor een tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan (incl. ruimtelijke onderbouwing) en andere noodzakelijke ontvankelijke vergunningaanvragen zijn ingediend. 5: de wensen ten aanzien van het Kerstenterrein voor een waterzandtafel en een tijdelijke parkeervoorziening in overweging nemen nadat financiële consequenties daarvan in beeld zijn gebracht en alle resultaten van de bodem en grondwateronderzoeken bekend zijn. 6,7) conform advies	Raad: t.k.n. OR: 

Inleiding

In maart van dit jaar heeft de stuurgroep voor het Centrumplan Eerbeek besloten om voorlopig alle werkzaamheden in het kader van dit project op te schorten. Samen met de papierindustrie en de provincie (Tripartietoverleg) heeft het vorige college afspraken gemaakt over de voorbereiding van geur- en geluidbeleid. De keuzes die in dat kader moeten worden gemaakt zijn bepalend voor de mogelijkheden om geur- en geluidgevoelige functies, zoals wonen, in de nabijheid van de industrie te realiseren. Daarbij worden de uitbreidingswensen van de industrie meegewogen.

De stappen die gezet moeten worden zijn vastgelegd in het zogeheten 'stappenplan'. Naar verwachting zijn de onderzoeken van de Omgevingsdienst Veluwe IJssel (OVIJ) deze zomer gereed. Op dat moment is er meer zicht op de ligging van de geur- en geluidcontouren. En daarmee ook meer zicht op de gevolgen voor de uitvoering van het centrumplan en de te maken keuzes.

Om te voorkomen dat er vooruitlopend op het geur- en geluidbeleid nieuwe geur- of geluidgevoelige functies worden toegevoegd die een belemmering zouden kunnen gaan vormen voor de papierindustrie heeft de gemeenteraad op 17 april jl. een voorbereidingsbesluit genomen (voorbereidingsbesluit Centrumplan Eerbeek RB14.0010).

Deze 'pas op de plaats' zet de leefbaarheid en de kwaliteit van het centrum als winkel- en verblijfsgebied verder onder druk. Om die reden is de Ondernemersvereniging Eerbeek (OVE) gevraagd om haar wensen voor de korte termijn (2014) aan de gemeente kenbaar te maken. Daarbij is door de vorige portefeuillehouder een bedrag van ca. € 10.000 toegezegd in de vorm van cofinanciering.

In haar brief van 28 april jl. doet de OVE een voorstel voor tijdelijke maatregelen. Tijdens een werkbezoek van het nieuwe college op 16 mei jl. hebben vertegenwoordigers van de OVE deze tijdelijke maatregelen toegelicht. Naast de OVE hebben de Rabobank, de Industriekern Eerbeek-Loenen (IKEL) en de Stichting recept tot meerwaarde (voorheen BNI Bellini) aangegeven een tijdelijke impuls van het centrum belangrijk te vinden en hebben hier ook een bedrag tegenovergesteld. De OVE begroot de tijdelijke maatregelen op € 29.000 en vraagt de gemeente om 50% te cofinancieren, € 14.500.

De tijdelijke maatregelen zijn:

1. Hanging baskets in het centrum
2. Bloembakken bij de toegangswegen naar het centrum
3. Tijdelijke parkeerplaatsen op het Kerstenterrein
4. Verbeteren uitstraling terrein VSM
5. Tijdelijke terrassen op en rond het Stuijvenburchplein
6. Plaatsing van een waterzandtafel op het Kerstenterrein
7. Ondersteunende horecafunctie in de winkels (zonder horecabestemming)

In dit advies wordt u een voorstel gedaan hoe om te gaan met de voorgestelde tijdelijke maatregelen.

Argumenten

1.1 Tijdelijke maatregelen urgent en noodzakelijk

De hoge prioriteit die u in uw coalitieakkoord aan het centrum van Eerbeek toekent, maakt ook dat tijdelijke maatregelen in beeld komen. Eenvoudige maatregelen die direct zichtbaar resultaat opleveren. Hier is duidelijk behoefte aan. Verpaupering ligt op de loer.

Nu doen wat kan en moet! Dat vraagt van alle betrokken partners enige coulance, vertrouwen en daadkracht.

Dit geldt voor de tijdelijke maatregelen die nu in beeld zijn. Maar, ook voor andere tijdelijke maatregelen die het komende jaar mogelijk nog in beeld gaan komen.

2.1 Direct zichtbaar resultaat

De hanging baskets hangen al. De OVE heeft hiermee een voorschot genomen op eventuele cofinanciering door de gemeente. De reacties in het dorp zijn positief! Aldus de OVE.

De laatste jaren is het gemeentelijke beleid er juist op gericht om bloembakken af te stoten en te verwijderen. Zowel in de centra als in de woongebieden. De raad heeft daar in 2012 toe besloten.

Wanneer u deze wens van de OVE honoreert staat dat haaks op het gevoerde beleid. Een herziening van het raadsbesluit is dan aan de orde. Een voorstel voor een herziening van dit besluit kan in een later stadium aan de raad worden voorgelegd. Uw legitimatie om deze wens van de OVE nu toch te honoreren met een financiële bijdrage is gelegen in de prioriteit die u in uw coalitieakkoord aan het centrumgebied toekent.

3.1 Papierindustrie, provincie en OVIJ akkoord met tijdelijke terrassen

De partners uit het Tripartietoverleg zijn positief. De papierindustrie (DS Smith en Mayr Melnhof) en de provincie hebben aangegeven geen problemen te hebben met terrassen deze zomer met het oog op het te ontwikkelen geur- en geluidbeleid. Ook de OVIJ ziet geen belemmeringen.

3.2 Nieuwe bestemmingsplan biedt meer mogelijkheden voor horeca

De realisatie van terrassen en ondersteunende horeca ten dienste van deze terrassen is strijdig met het geldende bestemmingsplan. Maar, wel in overeenstemming met het nieuwe bestemmingsplan Stuijvenburchstraat e.o. Dit concept bestemmingsplan gaat uit van een verruiming van de horecamogelijkheden, conform de structuurvisie voor het centrum.

Op dit moment kan het concept bestemmingsplan nog niet inhoudelijk worden afgerond en dus ook de procedure nog niet worden gestart. Eerst moeten de gevolgen van het te ontwikkelen geur- en geluidbeleid helder zijn. Immers, het moet duidelijk zijn waar wel en waar geen geur- en geluidgevoelige functies kunnen worden toegevoegd.

Met een tijdelijke afwijking van het geldende bestemmingsplan kan worden geanticipeerd op de horecamogelijkheden in het nieuwe bestemmingsplan.

3.3 Terrassen en ondersteunende horeca leiden redelijkerwijs niet tot onomkeerbare situaties

Zolang de inhoud van het geur- en geluidbeleid nog niet bekend is, is het niet verstandig om grote investeringen te doen. Ondernemers wordt afgeraden om grote investeringen te doen die in economisch en materieel opzicht leiden tot onomkeerbare situaties. Desinvesteringen moeten worden voorkomen. De realisatie van terrassen en ondersteunende horeca ten dienste van deze terrassen behelst een relatief kleine investering die redelijkerwijs in één seizoen kan worden terug verdiend. Uiteraard is het aan de ondernemer om hierin een keuze te maken.

4.1 Snelheid is belangrijk, het zomerseizoen is al begonnen

Het zomerseizoen 2014 is al in volle gang. Snelheid is belangrijk. Wanneer een procedure zou moeten worden afgewacht, is het zomerseizoen voorbij. Om die reden wordt voorgesteld niet handhavend op te treden op het moment dat er een ontvankelijke aanvraag is ingediend. Dan heeft u concreet zicht op legalisatie en mag u van handhaving afzien.

5.1 Constatering verontreiniging maakt pas op de plaats noodzakelijk

Uit nader bodemonderzoek is gebleken dat op enkele delen van het Kerstenterrein een te hoge concentratie van koper is aangetroffen. Daarbij worden uitgegaan van een kwaliteit van de bodem die past bij de functie wonen. De grond moet naar de functie wonen gesaneerd worden. Er wordt thans een afperkend onderzoek uitgevoerd om te kunnen bepalen waar concreet de grenzen van deze verontreiniging zich bevinden. Volgens geldende richtlijnen is de provincie bij dit onderzoek betrokken. De resultaten van het afperkende onderzoek worden eind juni/begin juli verwacht.

Zodra er een compleet beeld is van de verontreiniging kan een saneringsplan worden gemaakt. Tot de sanering kan er geen grondverzet of grondberoering plaats vinden. Er is in de huidige situatie geen sprake van een gevaar voor de volksgezondheid.

De eventuele realisatie van een tijdelijke parkeervoorziening en de realisatie waterzandtafel moet dus worden uitgesteld. Over het saneringsplan en deze voorzieningen volgt een separaat advies.

6.1 VSM en gemeente verkennen thans samen de kansen

Wij zijn in gesprek met de VSM over de kansen voor de korte en lange termijn.

Voor de korte termijn wordt gekeken naar de mogelijkheden om de stationsomgeving voor de VSM aantrekkelijker te maken. Waarbij ook aandacht is voor de treinstellen die daar thans gestald staan. Hierover wordt deze zomer meer duidelijkheid verwacht.

Tegelijkertijd worden gezamenlijk de kansen verkend voor de langere termijn. Deze wensen kunnen worden betrokken bij een herijking van het centrumplan Eerbeek en de projectaanpak waaraan thans wordt gewerkt. Deze herijking wordt na de zomer aan u voorgelegd.

Kanttekeningen

2.1 Onderhoud en beheer:

Het onderhoudsniveau van de openbare ruimte waarin de bloembakken worden geplaatst blijft op C-niveau plaats vinden. Het uiterlijk van het straatbeeld wordt dus niet op alle fronten verbeterd;

4.1 Niet handhavend optreden:

Deze werkwijze geldt alleen voor het centrum van Eerbeek vanwege de urgentie en noodzaak om daar de genoemde verbeteringen mogelijk te maken. Voor de rest van de gemeente Brummen geldt deze werkwijze niet.

Wanneer er niet aan de voorwaarden wordt voldaan, maar wel terrassen worden gerealiseerd zal wel handhavend moeten worden opgetreden.

Mocht er een belanghebbende ageren dan is het van belang het gesprek aan te gaan. Wanneer dit geen soelaas biedt, dan kunt u overwegen alsnog de terrassen te laten verwijderen en de ondersteunende horecafunctie te laten beëindigen. U spant zich dus maximaal in voor de initiatiefnemer, maar er is vooraf geen garantie dat de noodzakelijke vergunningen onherroepelijk worden. De initiatiefnemer wordt van dit risico op de hoogte gebracht.

Burgerparticipatie

De inhoud van dit advies is tot stand gekomen na overleg met de OVE en de Stichting Recept tot meerwaarde. Ook de papierindustrie, de provincie en de OVIJ zijn betrokken (zie 3.1).

Communicatie

Uw besluit wordt aan alle betrokken partners bekend gemaakt. Ook wordt hier op de gemeentesite aandacht aan besteed.

Financiële toelichting

Door de vorige portefeuillehouder een bedrag van ca. € 10.000 toegezegd in de vorm van cofinanciering. Hiervoor was en is geen dekking in de begroting. Bij de tweede burap zou dit worden gemeld en besproken als een overschrijding van het budget voor economische zaken.

De financiële bijdrage van de gemeente beperkt zich vooralsnog tot een bijdrage in de kosten van de hanging baskets en de bloembakken. Uitgaande van 50% cofinanciering gaat het om ca. € 5.000. De OVE heeft een offerte aangeleverd waarin verschillende opties worden genoemd. Het is niet duidelijk voor welke optie zij kiezen. Navraag bij de OVE heeft nog geen reactie opgeleverd.

Voor de gemeentelijke bijdrage is geen geld gereserveerd in de begroting. De Grex voor het centrumplan is hier niet voor bedoeld. Bovendien is een herijking van deze Grex aan de orde. Deze herijking kan pas worden afgerond zodra de gevolgen van de te maken keuzes in het kader van het geur- en geluidbeleid helder zijn. De enige begrotingspost die enige soelaas biedt is de duurzaamheidsreserve. Deze reserve is al eerder ingezet voor maatregelen die vanuit maatschappelijk en economisch opzicht een verbetering opleveren. De duurzaamheidsreserve biedt de ruimte om deze € 5.000 te dekken.

Hoewel in dit advies nog niet aan de orde als beslispoint moet worden opgemerkt dat een gemeentelijke kostenraming voor de tijdelijke parkeervoorziening hoger uit valt dan de begroting van de OVE (ca. € 20.000 i.p.v. € 8.500).

Juridische grondslag

Wabo artikel 2.12

Uitvoering

2.1 Voorwaarden hanging baskets en bloembakken:

- Beheer en onderhoud:
De kosten van beheer en onderhoud van de hanging baskets en bloembakken komen en blijven voor rekening van de OVE, u draagt eenmalig € 5.000,-- bij;
- Bestaande bloembakken:
De bestaande bloembakken die in beheer zijn bij de OVE worden opnieuw gevuld en onderhouden door de OVE of deze bloembakken worden verwijderd.
- Locaties:
De locaties voor de bestaande en nieuwe bloembakken worden in overleg met de gemeente bepaald met het oog op een goede toegankelijkheid voor voetgangers en de verkeersveiligheid.

3 Voorwaarden terrassen:

- Locaties:
De locaties voor de terrassen worden in overleg met de gemeente bepaald met het oog op een goede toegankelijkheid voor voetgangers en de verkeersveiligheid.

Aan het initiatief van de Veluwespecialist aan het Stuijvenburchplein voor een terras met een ondersteunende horecafunctie in het bestaande pand kan op grond van uw besluit medewerking worden verleend. Wel met in acht name van voorwaarden ten aanzien van de toegankelijkheid voor voetgangers en de verkeersveiligheid.

Bijlage ter informatie

Schriftelijk verzoek OVE van 28 april 2014 (14.005745)