

# AdviesNota



Gemeente Brummen

AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS		OPENBAAR
		Datum : 18-6-2014
Afdeling	: Realisatie en Beheer	Casnr. : BWZ14.0203
Adviseur	: T. te Riet Ttr/258	Doc.nr. : BW14.0301
Medeadviseur(s)	: G. Assies	
Portefeuillehouder(s)	: L. Tuiten	
Portefeuille(s)	: Wegen	
Burgerparticipatie	: Niet van toepassing	
Onderwerp	: Wegonderhoud 2014-2015	
VOORSTEL/ADVIES		
Besluiten om: 1. Het uitvoeringsplan 2014-2015 vast te stellen 2. De weginspectie en het uitvoeringsplan 2014-2015 ter kennisneming te sturen naar de raad. 3. Het besluit ter kennisneming te sturen naar de raad.		
COLLEGEBSLUIT		
Datum	Besluit	Vervolgprocedure
24/06/2014	 Conform advies	Raad: t.k.n.  OR:

## Inleiding

De gemeente heeft als wegbeheerder de verplichting de wegen goed te onderhouden. Om deze zorgplicht vorm te geven worden weginspecties uitgevoerd en een uitvoeringsplan opgezet. In dit plan is aan de hand van een inventarisatie en tweejaarlijkse inspectie van alle verharde gemeentelijke wegen het benodigde budget berekend en de benodigde onderhoudswerkzaamheden.

In het uitvoeringsplan 2014-2015 gaan we uit van in totaal circa 1.783.700 m<sup>2</sup> verharding dat de gemeente in haar beheer heeft. Hiervan is 52% asfalt en 31% elementverharding. Deze zijn geïnspecteerd en verwerkt in het uitvoeringsplan. Zand- en puinwegen zijn de overige 17% en zijn niet geïnspecteerd. Ze zijn ook niet opgenomen in de wegbeheersystematiek, omdat een zand- en/of puinweg jaarlijks onderhoud nodig heeft die vaak beïnvloed wordt door de klimatologische invloeden.

Klimatologische invloeden hebben ook invloed op de verharde wegen. Een extreme winter kan bijvoorbeeld voor extra vorstschade aan asfaltslijtlagen zorgen maar ook dat de algehele kwaliteit van het wegenareaal achteruit gaat. Het tweejaarlijks inspecteren houdt de beheergegevens up-to-date en geeft input voor het uitvoeringsprogramma en daarmee ook voor de begroting.

Gelet op de financiële ontwikkelingen en de bezuinigingen van afgelopen jaren is het prioriteren en het kritisch kijken naar de onderhoudsmaatregelen erg belangrijk. Goed onderhoud van de wegen is in het belang van de verkeersveiligheid maar ook ter behoud van de wegconstructie. Uitstel van noodzakelijke reparaties leidt tot kapitaalvernietiging (schade aan de onderliggende constructie) en vergroot het risico op gevaarlijke verkeerssituaties en schadeclaims.

De kwaliteitseisen waar van uit gegaan wordt zijn de vastgestelde CROW richtlijnen. De CROW richtlijnen zijn geen vast gestelde eisen, maar worden in de meeste gevallen in de jurisprudentie bij schade afhandeling bijna altijd als bepalend gevonden (CROW= Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek).

Afstemmingen met rioolbeheer of andere ontwikkelingen die spelen in de openbare ruimte zijn middels een maatregelentoets gedaan. Zo zijn rioolwerkzaamheden en wegbeheermaatregelen waar mogelijk gecombineerd. Er is ook gekeken naar het combineren en het bundelen van het onderhoud om de overlast in een straat of buurt te minimaliseren.

## Argumenten

### 1. *De wegininspectie is de basis van de onderhoudsmaatregelen en de begroting*

De inspectiegegevens maken de huidige kwaliteit van het wegennet van de gemeente Brummen inzichtelijk en zijn de basis voor het onderhoud en de bijbehorende onderhoudskosten. De inspectie en de onderhoudsmaatregelen zijn volgens de CROW-systematiek gedaan, een standaard instrument voor het maken van een beheerplan.

De asfalt- en elementenverhardingen zijn in goede staat ten aanzien van de CROW-norm. Het percentage onderhoud aan asfaltverhardingen is door preventief onderhoud erg afgenomen. De staat van de bestratingen is al jaren constant goed.

### 2. *In het uitvoeringsplan 2014-2015 zijn de noodzakelijke uitvoeringsmaatregelen opgenomen*

Het huidige onderhoudsniveau is gebaseerd op de basiskwaliteit volgens de CROW-richtlijn van de wegen. Het benodigde budget geeft invulling aan deze basiskwaliteit. Door de beschikbare middelen te koppelen aan de onderhoudsmaatregelen kan het risico's voor aansprakelijkheid worden geminimaliseerd.

In 2014 en 2015 is er €373.000,- nodig om het asfalt onderhoud uit te voeren. De grootste onderhoudsmaatregelen staan gepland aan de Boshofweg, de Ringlaan, Groeneweg, Troelstralaan, Mercuriusstraat en een gedeelte van de Voorsterweg. Voor 2014 en 2015 is er €265.000,- nodig voor het onderhoud in de diverse bestratingen verspreid over de gehele gemeente, waarbij de wegen in de uiterwaarden kritisch worden bekeken en alleen bij ernstige on-vlakheden worden hersteld in verband met de geplande werkzaamheden vanuit het project Ruimte voor de Rivier.

### 3. *De inspectie en het uitvoeringsplan geven informatie over het onderhoudsniveau van het wegennet*

In het kader van de bezuinigingen die in 2012 zijn ingezet op het jaarlijks onderhoudsbudget is het informeren van de raad gewenst. Het plan geeft het verloop van de onderhoudsbehoefte en daarmee de financiën weer.

## Kanttekeningen

### 1. *Op basis van de landelijke normen wordt voor de lange termijn (te) weinig geïnvesteerd in het wegennet*

Het opgenomen onderhoudsbudget in het beheerplan 2014-2015 is voldoende om het onderhoud uit te voeren volgens de CROW-norm. Het huidige onderhoudsniveau is kwalitatief goed mede doordat we afgelopen jaren hebben ingezet op preventief onderhoud van asfaltwegen in het buitengebied. Met preventief onderhoud verleng je de levensduur van de weg door deze te conserveren met een slijtlaag. Randschade door slechte bermen en veroudering van de constructie voorkom je met deze maatregelen niet.

Een van de maatregelen om de randschades te voorkomen, het aanbrengen van grasbetontegels, is met de bezuinigingen komen te vervallen. Grasbetontegels zorgen voor een goede bermverharding ter voorkoming van randschade.

Om het onderhoudsniveau in de toekomst op een voldoende te houden, volgens de CROW-norm, is er extra budget nodig. Vanaf 2018 is het jaarlijks benodigde theoretische budget €1.100.000,-. Dit budget is nodig om de asfaltwegen die afgelopen jaren preventief zijn onderhouden dan constructief onderhoud nodig hebben. De onderliggende constructie is dan verouderd en met het toenemende zwaardere verkeer is de verwachting dat deze wegen bezwijken.

### 2. *In het uitvoeringsplan is uitgegaan van een basisinspanning op het gebied van duurzaamheid.*

Het uitgangspunt van het uitvoeringsplan 2014-2015 is zoveel mogelijk onderhoud volgens de CROW-richtlijnen uit te voeren. Standaard bij alle onderhoudswerkzaamheden wordt gekeken naar duurzaamheid door, onder andere, het toepassen van diverse duurzame producten. Extra inspanningen op het duurzaamheidsgebied zijn niet voorzien in het uitvoeringsplan.

### 3. *Te onderhouden wegen kunnen teerhoudend asfalt bevatten*

Een aandachtspunt is het teerhoudend asfalt dat soms vrij komt bij asfaltfreeswerkzaamheden. Teerhoudend asfalt mag niet hergebruikt worden. Om te waarborgen dat teerhoudend asfalt niet in de keten terecht komt, moet het vrijgekomen teerhoudend asfalt thermisch worden gereinigd of verbrand. Asfaltwegen die aangelegd zijn voor 1980 kunnen sporen van teerhoudend asfalt hebben. Dit is vooraf niet inzichtelijk en wordt per onderhoudsmaatregel onderzocht. De extra kosten voor het thermisch reinigen zijn niet verwerkt in de begrotingen van het uitvoeringsplan.

#### 4. Social return on Investment (SROI) wordt toegepast

Door wettelijke verplichtingen zit in elke civiel technische aanbesteding een SROI verplichting voor de opdrachtnemer. Deze verplichting is percentage van de aanneemsom of loonsom die uit het onderhoudsbudget bekostigd wordt en dus van de bestedingsruimte op de onderhoudsmaatregelen drukt. Het percentage wordt per aanbesteding vastgesteld.

### Burgerparticipatie

Bij standaard onderhoudswerkzaamheden, als het overlagen van asfaltwegen, wordt geen gebruik gemaakt van burgerparticipatie. Wij informeren voor aanvang van de werkzaamheden bewoners, wijkraden en andere belanghebbenden. Bij maatregelen waar de straat over grote lengtes opengebrouwen wordt, zijn er mogelijkheden voor aanpassingen in het straatprofiel en worden burgers bij de werkzaamheden betrokken.

Voor 2014 staan er werkzaamheden gepland aan een gedeelte van de Ringlaan in Eerbeek en een gedeelte van de Troelstralaan. De bewoners, de wijkraad en andere belanghebbende worden van te voren betrokken bij het gesprek om de onderhoudsmaatregelen eventueel te combineren met aanpassing van de inrichting. De Troelstralaan staat voor 2014 gepland maar kan nog komen te verschuiven naar 2015, doordat we aan het bekijken zijn om een combi te maken met de voorgenomen plannen van het IHP. Onderhoudswerkzaamheden aan wegen die in aanmerking komen voor burgerparticipatie in 2015 zijn op dit moment alleen de Mercuriusweg in Brummen.

### Advies adviesorganen

nvt

### Communicatie

Werkzaamheden worden vooraf gecommuniceerd met aanwonenden en belanghebbenden middels brieven en publicaties op de website.

### Financiële toelichting

Het beschikbare budget en de stand van het wegefonds is toereikend om alle werkzaamheden uit te voeren. Met de uitkomsten van de wegeninspectie voor 2014-2015 kunnen we constateren dat het onderhoudsniveau van asfaltverhardingen en die van de elementenverhardingen boven de landelijke referentiekwaliteit ligt. Het onderhoudsniveau is op dit moment goed en met de begrootte budgetten voor 2014 en 2015 kunnen we de huidige achterstanden weg werken en voorkomen we dat er ongewenste situaties ontstaan op wegen. In 2015 wordt weer geïnspecteerd en wordt het budget voor de jaren 2016 en 2017 bepaald. De budgetten voor deze jaren die nu zijn opgenomen zijn theoretisch bepaalde kosten

jaar	beginsaldo	onderhoud	totaal*	storting wegen fonds*	eindsaldo
2014	667.397	486.811	<b>486.811</b>	<b>344.296</b>	524.882
2015	524.882	374.162	<b>374.162</b>	<b>344.296</b>	495.016
2016	495.016	398.500	<b>406.072</b>	<b>350.838</b>	439.783
2017	439.783	398.500	<b>413.787</b>	<b>357.504</b>	383.500
2018	383.500	398.500	<b>421.649</b>	<b>364.296</b>	326.147

(\*Indexering vanaf 2016)

### Juridische grondslag

Wegenwet  
Wegenverkeerswet  
Artikel 6:174 en 6:162 Burgerlijk wetboek (risicoaansprakelijkheid)

### **Inkoop en aanbesteding**

De werken worden conform de Aanbestedingswet 2012 Nationaal meervoudig onderhands aanbesteed (bedrag tussen €100.000,- / €1.500.000,-)

### **Uitvoering**

De aanbesteding "Groot onderhoud Asfalt 2014" staat op de planning voor juni 2014, de uitvoering ervan in augustus/september 2014.

Het onderhoud elementen is in 2012 gegund aan de firma Wissel infra uit Zutphen en loopt tot 2015.

### **Bijlage(n) ter vaststelling**

1. Beheerplan wegen INT14.1455
2. Lijst met wegen INT14.1456
3. Tekening INT14.1453
4. Tekening INT14.1454

### **Bijlage(n) ter informatie**