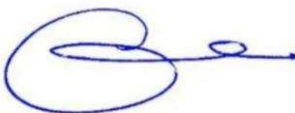


AdviesNota



Gemeente Brummen

AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS		OPENBAAR
		Datum : 16-7-2014
Afdeling	: Beleid en Bedrijfsvoering	Casnr. : BWZ14.0256
Adviseur	: A. Noordermeer AN/202	Doc.nr. : BW14.0378
Medeadviseur(s)	: M. Klein Kranenburg; H. de Geest	
Portefeuillehouder(s)	: L. Tuiten	
Portefeuille(s)	: Recreatie en Toerisme, IJsselsprong	
Burgerparticipatie	: Informeren	
Onderwerp	: Ontwerpbestemmingsplan fietspad Oude Bandijk	
VOORSTEL/ADVIES		
Besluiten om: 1. In te stemmen met het ontwerpbestemmingsplan 'Fietspad Oude Bandijk, Cortenoever' (NL.IMRO.0213.BPBG700031-on01) ten behoeve van de aanleg van een recreatief fietspad op de Oude Bandijk te Cortenoever en besluiten deze in procedure te brengen op grond van artikel 3.33, lid 1 onder a en b van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).		
COLLEGEBSLUIT		
Datum	Besluit	Vervolgprocedure
05/08/2014	 Conform advies.	Raad: tkn OR:

Inleiding

In de Planologische kernbeslissing 'Ruimte voor de Rivier' zijn verschillende maatregelen genomen, waarvan op korte termijn op 30 plekken langs de Rijn, IJssel, Waal, Nederrijn en de Lek de bescherming tegen overstromingen op het vereiste niveau wordt gerealiseerd. In de gemeente Brummen gaat het om de dijkverlegging bij Cortenoever en de Voorsterklei. Voor deze dijkverleggingen zijn recentelijk de benodigde bestemmingsplannen vastgesteld en in werking getreden.

Ten gevolge van de hoogwatersituaties van 1993 en 1995 heeft de regering in 2006 besloten dat de hoogwaterveiligheid in het rivierengebied moet worden vergroot. Tegelijkertijd moet een bijdrage geleverd worden aan het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit van het rivierengebied. In de Planologische Kernbeslissing Ruimte voor de Rivier zijn meer dan 30 maatregelen vastgesteld, die als doel hebben de grote rivieren meer ruimte te geven en zo de veiligheid van de woon- en leefomgeving langs de grote rivieren te verbeteren. Deze maatregelen moeten uiterlijk in 2015 zijn afgerond. Het project 'IJsselsprong' maakt deel uit van dit programma.

Ten behoeve van de realisatie van het project 'IJsselsprong – Fietspad Oude Bandijk' en tijdens de besluitvorming rondom het bestemmingsplan voor de dijkverlegging in Cortenoever in november 2012 heeft het college van de gemeente Brummen de wens geuit voor een fiets- en wandelpad over de oude bandijk in Cortenoever. De aanleg van een fietspad verhoogt de gebruiks- en beleevingswaarde van het gebied door het bieden van een mooie route voor wandelaars en fietsers (niet gemotoriseerd verkeer). De realisatie van het fietspad zorgt ervoor dat er een nieuwe doorgaande recreatieve route wordt toegevoegd voor wandelaars en fietsers.

Destijds is het fietspad om procedurele redenen niet meegenomen in het bestemmingsplan voor de dijkverlegging. Wel is in overleg met het Rijk en het Waterschap Vallei en Veluwe afgesproken om voor het fietspad een separate bestemmingsplanprocedure op te starten. De aanleg van het fietspad zal aansluitend op de werkzaamheden voor de dijkverlegging plaatsvinden. Deze afspraken zijn vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst tussen de gemeente Brummen, het Waterschap Vallei en Veluwe en de Programmadirectie Ruimte voor de Rivier (namens het Rijk).

Met onderhavig bestemmingsplan wordt de realisatie van het fietspad in planologisch-juridische zin mogelijk gemaakt. Het bestemmingsplan is slechts een onderdeel van de onderzoeken en benodigde vergunningen welke moeten worden uitgevoerd om de realisatie van het project mogelijk te maken. Voor het project is de provinciale coördinatie-regeling van toepassing.

Argumenten

1.1 De aanleg van het fietspad versterkt de recreatieve potentie van het gebied

Langs de IJssel kan op dit moment slechts beperkt gewandeld en gefietst worden. Bij rivieren als de Waal en de Maas is dit wel veelvuldig mogelijk. In Cortenoever zijn struinroutes, ommetjes en wandelpaden nauwelijks aanwezig. De aanleg van het fietspad versterkt de recreatieve ontsluitingsmogelijkheden in het gebied, voor fietsers en wandelaars. De verhoogde ligging op de bestaande dijk biedt recreanten tevens een goed uitzicht op het uiterwaardengebied. Door de aanleg van het vrijliggende fietspad wordt het recreatieve niet gemotoriseerde verkeer tevens een veiliger alternatief geboden voor de bestaande infrastructuur die gedeeld moet worden met auto- en landbouwverkeer. In verband met de beleidsregels van het Waterschap als beheerder van de dijk moet het fietspad uitgevoerd worden als gesloten verharding met asfaltbekleding. Open verharding is niet toegestaan in verband met de kans op erosie en de kans op uitspoeling van het materiaal.

Het is belangrijk dat bij het verder ontsluiten van het gebied de privacy van de bewoners en aanwezige natuurwaarden worden gerespecteerd. Daarom wordt ook gedacht aan extensief recreatief gebruikt. Het pad kan zowel door fietsers als wandelaars worden gebruikt, maar niet door gemotoriseerd verkeer. De aanleg van het fietspad over de Oude Bandijk zorgt hiermee voor een impuls van de recreatiemogelijkheden in de gemeente Brummen. Het fietspad creëert een nieuwe route door een landschappelijk waardevol gebied waardoor de gebruiks- en belevingswaarde worden vergroot.

1.2 Provinciale coördinatie zorgt voor gezamenlijk afstemming en voorbereiding van de benodigde besluiten

Bij de voorbereiding van de besluiten die nodig zijn voor de uitvoering van het project is gekozen voor toepassing van de provinciale coördinatie-regeling bedoeld in artikel 3.33, eerste lid, onder a en b, Wet ruimtelijke ordening (Wro). De bedoeling van provinciale coördinatie is om de voorbereiding en bekendmaking van de voor de uitvoering van de maatregel benodigde besluiten, zoals genoemd in het coördinatiebesluit van Provinciale Staten van Gelderland PS2009-940, inclusief de gelegenheid tot het naar voren brengen van zienswijzen daarop, respectievelijk het indienen van beroep daartegen, voor de verschillende besluiten op elkaar af te stemmen en gelijktijdig te doen plaatsvinden. De provincie draagt zorg voor de provinciale coördinatie van de benodigde besluiten. Ten behoeve van de realisatie van het project 'IJsselsprong – Fietspad Oude Bandijk' is een aantal besluiten nodig:

- Ontwerpbestemmingsplan 'Fietspad Oude Bandijk', gemeente Brummen;
- Ontwerpvergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 van het Ministerie van Economische Zaken;
- Ontwerpontheffing op grond van de Flora- en Faunawet van het Ministerie van Economische Zaken;
- Ontwerpvergunning op grond van de Waterwet van het Waterschap Vallei en Veluwe.

Alle benodigde ontwerpbesluiten zijn inmiddels afgegeven dan wel opgesteld door de verschillende bevoegd gezagen.

Kanttekeningen

1.1 Het voornemen voor het fietspad leidt bij aanwonenden tot een (versterkt) gevoel van onveiligheid

In het kader van de voorbereiding van dit bestemmingsplan heeft wethouder Tuiten in juli 2014 gesprekken gevoerd met de bewoners langs de oude bandijk. Uit deze gesprekken is naar voren gekomen dat een aantal bewoners vragen hebben over de gevolgen van het fietspad voor het aspect sociale veiligheid.

De aanwonenden beschouwen het fietspad niet alleen als een recreatieve voorziening, maar zien het fietspad ook als een potentiële toegangsweg tot hun percelen. De percelen kunnen daardoor in de nieuwe situatie vanaf meerdere zijden bereikt worden. Dit maakt de woningen volgens de bewoners inbraakgevoeliger dan in de huidige situatie het geval is, mede omdat het aantal toegangs- en vluchtmogelijkheden toeneemt.

In principe vormt de dijk in de huidige situatie ook al een potentiële toegang tot de percelen. Door de aanleg van het fietspad ontstaat er over de dijk echter een snellere route dan nu het geval is. Het daadwerkelijk betreden van de percelen vanaf de dijk zal in de toekomst juist moeilijker worden. Om betreding van de dijk taluds te voorkomen wordt langs het fietspad namelijk een hekwerk met draden gerealiseerd.

Daarnaast zal de bruikbaarheid van de route over de dijk beperkt zijn omdat het fietspad niet voor gemotoriseerd verkeer toegankelijk is. In het kader van de uitvoering worden de nodige (technische) maatregelen getroffen. Deze maatregelen worden niet alleen ingezet bij het begin en het einde van de fietsroute maar ook op de delen van het tracé waar het fietspad de bestaande (weg)infrastructuur kruist.

Of de woningen inbraakgevoeliger worden is, mede door het nemen van de genoemde maatregelen, op voorhand niet te zeggen. Daar komt bij dat, naast de toegankelijkheid, ook zaken als de (vermoedelijke) aanwezigheid van de bewoners, verlichting, de aanwezigheid van obstakels, het hang- en sluitwerk, (elektronische) beveiliging en de sociale controle een belangrijke rol spelen. Recreanten kunnen zorgen voor extra oren en ogen in de omgeving van de woningen, waardoor het gevoel van sociale controle juist toe kan nemen.

Objectief kan niet vastgesteld worden dat door de aanleg van het fietspad sprake is van een sociaal onveiligere situatie. Desondanks wil de gemeente met aanwonenden, op perceels- en gebouwniveau, bekijken op welke manier de sociale veiligheid, en daarmee het gevoel van algemene veiligheid, per saldo kan toenemen.

Burgerparticipatie

Voorafgaande aan de formele start van de procedure zijn de bewoners aan of in de nabijheid van de Oude Bandijk in juli 2014 door middel van een brief geïnformeerd over het voornemen om op de Oude Bandijk een fietspad aan te leggen. Tevens zijn voorafgaande aan de ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan met de direct aanwonenden van de Oude Bandijk individuele gesprekken gevoerd over het bestemmingsplan, de benodigde vergunningen en de procedure.

Advies adviesorganen

Het concept ontwerpbestemmingsplan is in het kader van het wettelijke vooroverleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke Ordening (Bro) toegestuurd naar de betrokken overleginstanties. Gasunie Transport Services B.V. heeft laten weten geen belangen te hebben in het plangebied. Het Waterschap heeft aangegeven te kunnen instemmen met het bestemmingsplan.

De provincie Gelderland heeft in hun reactie enkele opmerkingen gemaakt over de ligging van het fietspad nabij de Ecologische Hoofdstructuur en in het Natura 2000-gebied Rijntakken. Naar aanleiding van deze opmerkingen is het flora- en faunaonderzoek aangepast en zijn de resultaten verwerkt in paragraaf 5.2 van de toelichting.

Communicatie

Na positieve besluitvorming wordt het besluit doorgezonden naar de provincie Gelderland vanwege de provinciale coördinatie en bekendgemaakt in Brummense Berichten en de Staatscourant (Officiële bekendmakingen). De ontwerpbesluiten zijn door betrokken overheden gezamenlijk voorbereid. Op de volgende locaties kunnen alle stukken op werkdagen en op de daar gebruikelijke openingstijden worden ingezien:

- Gemeentehuis Brummen, Engelenburgerlaan 31 te Brummen;
- Provinciehuis Gelderland, Markt 11 te Arnhem;
- Kantoor Waterschap Vallei en Veluwe, Steenbokstraat 10, Apeldoorn.

De ontwerpbesluiten zijn te zien en te downloaden via de website www.coördinatiegelderland.nl. Het ontwerpbestemmingsplan (inclusief de bijbehorende documenten) is eveneens te vinden op de website www.ruimtelijkeplannen.nl.

Tegen de ontwerpbesluiten kunnen door een ieder gedurende zes weken zienswijzen worden ingediend in de periode zoals aangegeven in de kennisgeving. De zienswijzen moeten toegestuurd worden naar de coördinerende instantie, te weten Gedeputeerde Staten van Gelderland.

Financiële toelichting

De uitvoering van het fietspad maakt deel uit van de werkzaamheden in het kader van de dijkverlegging in de Cortenoever. De kosten van deze werkzaamheden zijn voor rekening van de realisator Waterschap Veluwe. De budgetten voor de planvoorbereiding, realisering, verwerving e.d. van het fietspad zijn beschikbaar gesteld door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu en de provincie Gelderland. Het beheer en het onderhoud van het fietspad komen voor rekening van de gemeente. Deze afspraken zijn vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst tussen de gemeente Brummen, het Waterschap Vallei en Veluwe en de Programmadirectie Ruimte voor de Rivier (namens het Rijk). De economische uitvoerbaarheid is hiermee gewaarborgd.

Juridische grondslag

De procedure conform de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van kracht. Dit houdt eveneens in dat alle besluiten eerst als ontwerpbesluit ter inzage worden gelegd en vervolgens als definitief besluit.

Inkoop en aanbesteding

N.v.t.

Uitvoering

Na positieve besluitvorming wordt het besluit toegezonden naar de provincie en wordt het ontwerpbestemmingsplan gelijktijdig met de overige besluiten voor een zienswijzentermijn van zes weken ter inzage gelegd.

Bijlage(n) ter instemming

1. Ontwerpbestemmingsplan Fietspad 'Oude Bandijk, Cortenoever' (NL.IMRO.0213.BPBG700031-on01); kenmerk INT14.0057.