

KeuzeNota



Gemeente Brummen

AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS		OPENBAAR
		Datum : 2-6-2014
Afdeling	: Beleid en Bedrijfsvoering	Casnr. : BWZ14.0168
Adviseur	: H. Wehrmeijer HW/583	Doc.nr. : BW14.0251
Medeadviseur(s)	: M. van Beijeren Bergen en Henegouwen ; W. Gerritsen	
Portefeuillehouder(s)	: J.B. Paauw	
Portefeuille(s)	: Wet maatschappelijke ondersteuning (WMO)	
Burgerparticipatie	: Niet van toepassing	
Onderwerp	: Wmo individuele voorziening hulp bij het huishouden	
VOORSTEL/ADVIES adviseur is bij bespreking van de Keuzenota-Scenario's in het college aanwezig		
Voorkeur uit te spreken voor: <i>Optie A.: Huidige overeenkomst met zorgaanbieders hulp bij het huishouden op basis van COB handhaven</i>		
COLLEGEBSLUIT		
Datum	Besluit	Vervolgprocedure
18/06/14	 Conform advies	Raad: Tkn OR:

Inleiding

Voor de levering van hulp bij het huishouden heeft de gemeente Brummen vanaf 1 maart 2013 een samenwerkingsovereenkomst met vier zorgaanbieders afgesloten. Deze samenwerkingsovereenkomst bestaat uit een Communicatie- overleg- en Besluitvormingsstructuur(COB) en de daadwerkelijke voorzieningenovereenkomst hulp bij het huishouden. De COB-structuur wordt gebruikt voor het sluiten, monitoren en wijzigen van onderliggende voorzieningenovereenkomsten. De overeenkomsten hebben een looptijd tot en met 31 december 2020.

Partijen kunnen deelname aan de COB en daarmee ook voorzieningenovereenkomst opzeggen met inachtneming van een termijn van 6 maanden, rekenend vanaf datum verzending aangetekend schrijven.

Situatie.

1. In het regeerakkoord, in april 2013 opgevolgd door zorgakkoord, is afgesproken om met ingang van 1 januari 2015 het rijksbudget hulp bij het huishouden structureel met 40% te verlagen. Het definitieve besluit daarover wordt meegenomen bij de behandeling van de concept Wmo 2015. De behandeling in de Tweede Kamer heeft plaatsgevonden en op 8 juli 2015 wordt de concept Wmo 2015 behandeld in de Eerste Kamer.
2. De concept Wmo 2015 gaat niet meer uit van compensatieplicht maar introduceert de maatwerkvoorziening. Uitgangspunt daarbij is de eigen verantwoordelijkheid van de burger om probleem zelf of met steun van zijn omgeving op te lossen. Daarnaast gaat de nieuwe Wmo niet meer uit van compensatiedomeinen, zoals huishouden voeren, maar wordt gesproken over "ondersteuning

van zijn zelfredzaamheid en maatschappelijke participatie, beschermd wonen en opvang". De term hulp bij het huishouden wordt alleen nog genoemd in het hoofdstuk over begrippen en definities. Het feit dat de hulp bij het huishouden in de Wmo 2015 niet meer voorkomt betekent niet dat de gemeente hulp bij het huishouden niet meer hoeft in te zetten als na onderzoek blijkt dat dit de meest passende oplossing in een individuele situatie is.

Staatssecretaris Van Rijn heeft daarover gezegd dat burgers recht houden op hulp bij het huishouden voor zover hulp noodzakelijk is en financiële mogelijkheden om zelf daarin te voorzien ontbreken.

Uit onderzoek van het CAK naar de inkomenssituatie van burgers die hulp bij het huishouden krijgen, is gebleken dat 80% van hen de minimale eigen bijdrage betaalde, wat betekent dat zij een inkomen op minimumniveau hebben of iets daarboven.

Op grond van de hiervoor vermelde ontwikkelingen is iedere gemeente voor zichzelf bezig om te onderzoeken hoe het beleid rond hulp bij het huishouden richting de toekomst vorm gegeven moet worden.

Door uw College is de uitgangspuntennota regionale inkoop Wmo 2015 met daarbij de raamovereenkomst en bouwstenenconstructie maatwerkvoorzieningen vastgesteld.

In de raamovereenkomst is rekening gehouden met de toekomstige beleidsmatige keuzes van gemeenten rond hulp bij het huishouden door het opnemen van de bouwsteen "schoonmaakondersteuning". Deze bouwsteen kan optioneel ingezet worden door de individuele gemeenten afhankelijk van de te kiezen richting op dit gebied. Dit impliceert dat de gemeente ook kan kiezen voor handhaving van de huidige contracten.

Keuzes moeten nu gemaakt worden omdat:

1. Uiterlijk 18 juni 2014 aan regio aangegeven moet worden of gebruik wordt gemaakt van de bouwsteen schoonmaakondersteuning;
2. Uiterlijk 1 juli 2014 huidige overeenkomst bij aangetekend schrijven moet zijn opgezegd om vanaf 1 januari 2015 ook daadwerkelijk van de bouwsteen schoonmaakondersteuning gebruik te kunnen maken.

Bovenstaande data leveren de nodige dilemma's op te weten:

1. Bij regionale inkoop Wmo 2015 is het uitgangspunt vaste tarieven per bouwsteen. Voor schoonmaakondersteuning is het concept tarief lager dan de huidige tarieven met zorgaanbieders. De te hanteren tarieven bij inkoop worden eerst in juli 2014 definitief. Eerst daarna zal het ook pas duidelijk worden of de huidige zorgaanbieders hulp bij het huishouden op deze bouwsteen in willen schrijven.
2. De Wmo 2015 wordt eerst op 8 juli 2014 behandeld in de Eerste Kamer. Eerst dan is zeker of de Wmo 2015 op 1 januari 2015 in werking zal treden in wel of niet gewijzigde vorm.

Opties

A. *Huidige overeenkomst met zorgaanbieder op basis van COB handhaven.*

Voordeel:

- zorg aan burgers gewaarborgd;
- geen (mogelijke) overheveling van huidige burgers met zorg hulp bij het huishouden naar andere aanbieders;
- signaleringsfunctie voor "zwaardere" zorg op basis van deskundigheid gewaarborgd.

Nadeel:

- mislopen (eventueel) financieel voordeel voor gemeente door niet openstellen van de bouwsteen schoonmaakondersteuning regionale inkoop Wmo 2015.

B. *Openstellen bouwsteen schoonmaakondersteuning regionale inkoop Wmo 2015*

Voordeel:

- mogelijk lagere tarieven dan de huidige tarieven hulp bij het huishouden.

Nadeel:

- afbreuk signaleringsfunctie voor "zwaardere" zorg omdat op grond van de voorlopige tarieven pure schoonmaakbedrijven zullen inschrijven op deze bouwsteen;
- mogelijk niet inschrijven op deze bouwsteen door de huidige zorgaanbieders omdat zij voor lage tarief niet kunnen leveren;
- mogelijk leiden tot overheveling huidige burgers met zorg hulp bij het huishouden naar andere aanbieders;

C. *Openstellen bouwsteen schoonmaakondersteuning regionale inkoop Wmo 2015 met (voorlopige) handhaving huidige overeenkomst met zorgaanbieders op basis van COB t.b.v. huidige gebruikers hulp bij het huishouden*

Voordeel:

- nieuwe indicaties via bouwsteen schoonmaakondersteuning is financieel voordeliger;
- overheveling van zorg huidige gebruikers naar andere aanbieders niet aan de orde;
- rechten huidige gebruikers gewaarborgd;
- geleidelijke afbouw zorg op basis van huidige overeenkomst heeft geen grote consequenties m.b.t. werkgelegenheidsaspecten;
- signaleringsfunctie voor "zwaardere zorg" voor bestaande klanten voorlopig gewaarborgd;
- als Wmo 2015 later in werking treedt dan 1 januari 2015 kan volledig terug gevallen worden op de huidige overeenkomst.

Nadeel:

- zorgaanbieders krijgen in de uitvoering (mogelijk) te maken met twee overeenkomsten, te weten: overeenkomst bouwsteen schoonmaakondersteuning regionale inkoop Wmo 2015 voor nieuwe indicaties vanaf 1 januari 2015 en overeenkomst COB hulp bij het huishouden voor burgers met huidige rechten hulp bij het huishouden;

Implicaties

- Voor alle opties geldt dat enkel de keuze voor een optie niet leidt tot een besparing van 40% op de uitgaven hulp bij het huishouden. Dit kan alleen bereikt worden door een strengere toegang tot geïndiceerde zorg en het in het leven roepen van een algemene voorziening hulp bij het huishouden.
- Binnen de huidige COB kunnen ook nieuwe Dienstverleners zich aanmelden bij de gemeente, en als ze voldoen aan de gestelde eisen in de COB, dan kunnen ze toegelaten worden. Dus het aantal Dienstverleners kan binnen de bestaande COB wel groter worden. Alleen gelden dan wel de voorwaarden van de COB en de voorzieningenovereenkomst.
In de, onder de COB vallende, voorzieningenovereenkomst is bepaald dat de gemeente zich verplicht om klanten te verwijzen naar alle dienstverleners. Het gaat dan om klanten die toegang hebben (besluit waarmee ze recht op huishoudelijke hulp hebben) tot de voorziening en gekozen hebben voor een voorziening in natura.
De klanten bepalen zelf bij welke dienstverlener zij de voorziening afnemen.
Die COB en de voorzieningenovereenkomst bieden geen ruimte voor nieuwe "spelers" op de markt buiten deze overeenkomsten, behalve voor het oplossen van wachtlijsten.
Bij het handhaven van de bestaande overeenkomsten kunnen dus geen nieuwe "Dienstverleners" via een andere aanbestedingsprocedure toegevoegd worden. Wel is een wijziging van de overeenkomsten mogelijk, in overleg met partijen. Opzegging kan natuurlijk ook, waarbij een opzegtermijn van 6 maanden geldt.

De voor- en nadelen van de drie opties bekijken lijkt optie A. de meest reële optie omdat:

- zorg aan burgers gewaarborgd is;
- er geen sprake is van overheveling van huidige burgers met zorg hulp bij het huishouden naar andere aanbieders;
- signaleringsfunctie voor "zwaardere" zorg op basis van deskundigheid gewaarborgd is;
- (mogelijke) juridische consequenties ten opzichte van optie C. niet aan de orde zijn.

Daarnaast is er nog altijd sprake van een overeenkomst hulp bij het huishouden voor het geval dat Wmo 2015 op een latere datum in werking treedt.

Financieel

Het rijksbudget Wmo t.b.v. hulp bij het huishouden en een aantal kleine regelingen bedroeg in:

2013 € 2.272.335,-

2014 € 2.489.642,-

Op grond van de meicirculaire 2014 bedraagt het rijksbudget voor 2015 € 1.820.095,-, inclusief de korting. Voor de kleine regelingen is circa € 75.000,- benodigd.

Dit betekent dat voor hulp bij het huishouden een budget resteert van € 1.745.095,-

Over het jaar 2013 waren de werkelijke bruto uitgaven hulp bij het huishouden (ZIN plus PGB)	€ 2.234.654,-
Ontvangen eigen bijdrage 2013	€ 529.637,-
Netto uitgaven 2013	€ 1.705.017,-

Over het jaar 2014 wordt tot op heden een bedrag van ongeveer € 150.000,- per periode van vier weken aan zorg in natura uitgegeven. Doorrekening op jaarbasis betekent dat een uitgavenpost van bruto € 1.950.000, -

De uitgaven PGB worden begroot op € 175.000, -. Totaal te begroten bruto uitgaven € 2.125.000, -.

Tot 1 juni 2014 is aan eigen bijdrage ontvangen en bedrag van € 219.061,92. Omgerekend naar jaarbasis een begroot bedrag van € 525.000, -.

Hiermee rekening houdend worden de netto uitgaven 2014 hulp bij het huishouden begroot op € 1.600.000,- (€ 2.125.000,- minus € 525.000, -)

Vanuit deze benaderingswijze zou het gekorte rijksbudget 2015 toereikend zijn om de verwachte uitgaven te kunnen bekostigen. Daarnaast heeft de gemeente een reservefonds Wmo opgebouwd om eventuele tekorten te kunnen opvangen in afwachting van zorgvuldige besluitvorming om tekorten naar de toekomst toe te voorkomen. Het reservefonds Wmo per 1-1-2014 bedraagt € 750.000,-, overeenkomend met het plafond dat in deze reserve is gelegd.

Advies adviesorganen

n.v.t.

Communicatie

- Na vaststelling keuze gesprek met zorgaanbieders op korte termijn
- Maatschappelijke Advies Raad informeren over de gemaakte keuze

Bijlage(n):

1. Geen