

# AdviesNota



Gemeente Brummen

AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS		OPENBAAR
		Datum : 2-6-2014
Afdeling	: Beleid en Bedrijfsvoering	Casnr. : BWZ14.0171
Adviseur	: A. Ribbers ARI/260	Doc.nr. : BW14.0254
Medeadviseur(s)	: G. Bijlsma ; G. Assies	
Portefeuillehouder(s)	: J.B. Paauw	
Portefeuille(s)	: Jeugdgezondheid	
Burgerparticipatie	: Adviseren	
Onderwerp	: Verordening jeugdhulp	
VOORSTEL/ADVIES		
Besluiten om: <ol style="list-style-type: none"><li>1. In te stemmen met de concept verordening jeugdhulp;</li><li>2. De concept verordening jeugdhulp voor inspraak vrij te geven in de periode van 10 juli tot en met 14 augustus 2014;</li><li>3. Het besluit ter kennisneming te sturen naar de raad.</li></ol>		
COLLEGEBSLUIT		
Datum	Besluit	Vervolgprocedure
08/07/2014	conform advies  Loco	Raad: t.k.n.  OR:

## Inleiding

De invoeringsdatum van de Jeugdwet is bepaald op 1 januari 2015. In art. 12.4 is bepaald dat de gemeenteraad de verordening (artikel 2.9 van de Jeugdwet) vaststelt vóór 1 november 2014.

Met ingang van 1 januari 2015 worden gemeenten verantwoordelijk voor preventie en alle vormen van ondersteuning en zorg aan de jeugd. Met de invoering van de Jeugdwet komen de volgende taken naar de gemeente toe: de geïndiceerde jeugdzorg (waaronder advies- en meldpunt kindermishandeling, kindertelefoon, ambulante en residentiële zorg en pleegzorg); gesloten jeugdzorg (jeugdzorgplus); jeugdbescherming; jeugdreclassering, de zorg voor lichtverstandelijk beperkten (jeugd LVB) en Jeugd Geestelijke Gezondheidszorg (Jeugd-GGZ).

Als gemeente zijn we nu al verantwoordelijk voor het preventieve jeugdbeleid (informatie, advies en signalering), licht ambulante hulpverlening en jeugdgezondheidszorg.

In de voorliggende Verordening is aansluiting gezocht bij de modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten. Er is aandacht geschonken aan een samenhangende invulling van het gemeentelijke Brummense beleid binnen de Jeugdwet en de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) (te denken valt hierbij aan bijvoorbeeld het ggb-beleid).

Deze verordening stelt de kaders van de jeugdhulp vast, waarbij de aan de uitvoering gelinkte werkzaamheden (bijvoorbeeld artikel 4; de procedureregels toegang tot jeugdhulp en artikel 6; voorwaarden pgb jeugdhulp uit eigen sociaal netwerk) in nadere regels worden uitgewerkt. Het gaat hierbij om uitvoeringskwesties en past daarmee beter bij het college. Bijkomend argument voor deze keuze is tevens dat een aantal onderdelen op dit moment nog niet ver genoeg uitgewerkt zijn om al gedetailleerd vast te leggen in de verordening. Inhoudelijke discussies over hoe exact de toegang te organiseren zijn nog in volle gang, zowel regionaal als lokaal. Verdere uitwerking zal plaatsvinden door het college. Hiermee wordt ook de nodige flexibiliteit bewerkstelligd om sneller in te kunnen spelen op nieuwe ontwikkelingen. Nieuwe inzichten, zeker in de eerste jaren, zullen het af en toe noodzakelijk maken om inhoudelijk en procedureel bij te stellen.

In deze verordening hebben we eraan gehecht om de zorgvuldigheid van procedures duidelijk te maken. Dit is onder meer zichtbaar bij artikel 5 (inhoud beschikking), artikel 9 (vertrouwenspersoon) en artikel 10 (klachtenregeling). Alhoewel deze laatste twee artikelen facultatief zijn (opname niet verplicht) vinden we het van belang om een goed beeld te schetsen van het proces en de rechten van de cliënt.

## Argumenten

### *1.1 De gemeentelijke verordening is verplicht op grond van artikel 2.9 van de Jeugdwet.*

De Jeugdwet schrijft in art. 2.9 voor dat de gemeenteraad per verordening regels opstelt over:

- de door het college te verlenen individuele voorzieningen;
- de door het college te verlenen overige voorzieningen;
- de voorwaarden voor toekenning van een individuele voorziening, de wijze van beoordeling en de afwegingsfactoren daarbij;
- de wijze waarop de toegang tot en de toekenning van een individuele voorziening wordt afgestemd met andere voorzieningen op gebied van zorg, onderwijs, maatschappelijke ondersteuning, werk en inkomen;
- de wijze waarop de hoogte van een persoonsgebonden budget (verder pgb) wordt vastgesteld;
- over de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een individuele voorziening of pgb, alsmede misbruik of oneigenlijk gebruik van de wet.

Uitgangspunt van de wet is de hulpvraag van kinderen, jongeren en hun ouders en opvoeders. Het doel van deze nieuwe wet is meer preventie, eerdere ondersteuning, meer uitgaan van eigen kracht, minder snel problemen medicaliseren en betere samenwerking rond gezinnen.

### *1.2 Goede toegang tot passende zorg waarborgen*

Belangrijk is de manier waarop toegang en vraagverheldering is geregeld. In de verordening is een onderscheid gemaakt in overige voorzieningen (vrij toegankelijk) en individuele voorzieningen (niet vrij toegankelijk). Vanuit de Jeugdwet bepalen gemeenten zelf welke voorzieningen vrij toegankelijk zijn en welke niet. In de Beleidsnota Inkoop Jeugd, u reeds eerder aangeboden, hebben de regiogemeenten besloten hier een eenduidige keus in te maken zodat de toegang voor jeugdigen zoveel als mogelijk identiek is. Door middel van deze indeling is voor een aantal voorzieningen een toegangspoort gecreëerd door middel van een verleningsbeschikking. De bevoegdheid om toegang te verlenen tot individuele voorzieningen ligt niet alleen bij de gemeente (het CJG, wijkteam, of anders vormgegeven). In de jeugdwet is bepaald dat ook de huisarts, de jeugdarts, de medisch specialisten, de kinderrechtter en de gecertificeerde instellingen (die jeugdbescherming en jeugdreclassering uitvoeren) het recht hebben om te bepalen dat een cliënt gebruik mag maken van een individuele voorziening. Door middel van deze toegangspoort wil de gemeente Brummen, waar mogelijk, een verschuiving realiseren van individuele naar overige voorzieningen, vanuit een visie waarbij eigen kracht en het sociale netwerk zoveel mogelijk worden ingezet en waarbij niet onnodig wordt geïdentificeerd.

### *2.1 Draagvlak creëren voor nieuw beleid*

We vinden het van groot belang om inwoners en belanghebbenden de mogelijkheid te bieden om te reageren op de inhoud van het nieuw te ontwikkelen beleid. Wij kiezen voor een brede inspraak om op deze wijze maatschappelijk draagvlak te creëren voor het jeugdbeleid.

## Kanttekeningen

### *1.1 De nieuwe jeugdwet vraagt om een cultuuromslag. Dit kost tijd.*

De stelselwijziging vraagt een cultuuromslag naar samenwerken, demedicaliseren, ontzorgen en normaliseren; ander gedrag van professionals en burgers, een andere cultuur bij instellingen en professionals en andere werkwijzen. Een belangrijke wijziging in de nieuwe Jeugdwet betreft de verandering "Van recht op zorg naar jeugdhulpplicht." Dit is vergelijkbaar met de huidige compensatieplicht in de Wmo. De gemeente moet zorgen voor een kwantitatief en kwalitatief voldoende aanbod van jeugdhulp dat past en tijdig beschikbaar is.

De gemeente heeft de verantwoordelijkheid om een passend aanbod van jeugdhulp beschikbaar te stellen, waarnaar kan worden doorverwezen. De jeugdhulpaanbieder heeft zich te houden aan de regels die de gemeente bij verordening heeft gesteld omtrent het vrij-toegankelijke en niet vrij-toegankelijke deel van het aanbod. Op deze manier kan de gemeente op een hoger niveau sturen op de inzet van jeugdhulp.

Het waarmaken van de verantwoordelijkheid voor de jeugdzorg vraagt om een omslag. Vraaggericht werken en niet meer aanbodgericht, zoals nu vaak gebeurt. Mensen zullen bij een zich aandienende ondersteunings- of zorgvraag eerst de vraag moeten stellen 'wat kan ik (en mijn directe omgeving) er zelf aan doen?'.

De 'eigenkrachtbenadering' vraagt om een cultuuromslag bij de burger en de professional. Die omslag is niet eenvoudig. Alle ondersteuning aan gezinnen moet gericht zijn op het versterken van de eigen kracht. Ook het pedagogische klimaat in buurten en wijken moet worden versterkt. Het gaat om een transformatie van denken en handelen door het hele stelsel heen: van de algemene en preventieve voorzieningen tot en met de zware gespecialiseerde zorg. Een breed gedragen aanname is dat met het versterken van de eigen competenties van (mede)opvoeders meer en blijvender resultaten worden bereikt. Voor professionals in de jeugdsector betekent dat een omslag in denken en doen.

Veranderen van cultuur en gedrag geldt voor alle partijen en kost tijd. Transformatie in de jeugdzorg zal een proces van jaren zijn. Het is de kunst om de eerste jaren een reële balans te vinden tussen beheersing en innovatie.

We moeten op 1 januari 2015 klaar staan, voor de ouders en kinderen in onze gemeente. Dit betekent dat we misschien nu keuzes maken om daar later weer op te moeten bijsturen.

### **Advies adviesorganen**

Concept-verordening gaat voor advies naar de Maatschappelijke Advies Raad (MAR). Gedurende een periode van 5 weken (10 juli t/m 14 augustus) wordt de MAR in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. De reden voor het gegeven dat deze periode 1 week korter is dan gebruikelijk ligt gelegen in het krappe tijdspad dat we tot onze beschikking hebben.

### **Communicatie en burgerparticipatie**

De verordening zal op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd. Burgers worden geïnformeerd op basis van het communicatieplan zoals beschreven in de nota Integraal beleidskader 3 decentralisaties gemeente Brummen. Door middel van publicatie in het digitale gemeentebled 'Brummense berichten' en op de website van de gemeente wordt richting burgers aangekondigd dat het college de concept-verordening voor inspraak heeft vrijgegeven.

### **Financiële toelichting**

Het budget wat het rijk aan Brummen beschikbaar stelt voor de uitvoering van de jeugdhulp is voor 2015 via de meicirculaire 2014 gemeentefonds vastgesteld op € 4.980.980. Dit budget is 100% beschikbaar gesteld voor de brede uitvoering van de gemeentelijke taak. Dit is conform de afspraak in het Regionaal Transitie Arrangement dat de 8 acht gemeenten in de regio Midden-IJssel/Oost-Veluwe hebben vastgesteld. Het bedrag is inclusief de eerste stap aan korting. In 2016 zal het te ontvangen bedrag 5% lager liggen en vanaf 2017 nog eens 5% lager. Daarnaast is het budget 2015 nog gebaseerd op historische gegevens. Vanaf 2016 zal deze basis vervangen worden door een nieuw geobjectiveerde verdeling van het landelijk beschikbare budget. Eventuele overschotten binnen het budget wordt voor toekomstige lasten binnen de jeugdhulp gereserveerd.

Ten aanzien van mogelijke frictiekosten bij uitvoerders jeugdzorg is het standpunt van Brummen, conform het standpunt van de VNG, dat deze niet door de gemeenten gedragen gaan worden. De gemeenten zullen wel volledig meewerken aan oplossingen ter beperking van eventuele frictiekosten. Voor Brummen betekent dit dat 80% van het beschikbare deel van het budget voor Zorg In Natura (ZIN) in 2015 beschikbaar is voor de bestaande uitvoerders. Hiermee wordt zorgcontinuïteit maximaal bevorderd. Het brengt wel het risico met zich mee dat uiteindelijk betaald gaat worden voor prestaties die niet geleverd worden. De weerstandreserve van de gemeente moet op dit punt aangevuld worden, waarbij op dit moment het bedrag hiervoor nog niet duidelijk is.

### **Juridische grondslag**

Jeugdwet

## **Inkoop en aanbesteding**

n.v.t.

## **Uitvoering**

Eind juni heeft het college de contouren gepresenteerd voor de nieuwe sociale structuur in onze gemeente. Zorgvragen die binnen komen worden door professionals geadresseerd binnen een organisatie die onafhankelijk is van zorgaanbod en ambtelijke organisatie. Daarbij gaat het gemeentebestuur zoveel mogelijk de bestaande kennis en expertise van de professionals die in onze gemeente werkzaam zijn benutten. Er is gekozen voor een organisatorische integratie van het loket waarin vragen binnenkomen, vragen geadresseerd worden en waar cliëntregie plaatsvindt. Dit gaat plaatsvinden in teams. De bestaande loketten Wegwijs gaan op in de nieuwe loketten. De locatie van deze loketten blijft – vanwege de herkenbaarheid- gevestigd bij de SWB op de lokaties Plein 5 en Tjark Riks.

In en na de zomer worden de contouren nader uitgewerkt.

## **Bijlage(n) ter instemming**

1. Verordening jeugdhulp gemeente Brummen 2015 (INT14.2249)

## **Bijlage(n) ter informatie**

n.v.t.