

AdviesNota



Gemeente Brummen

AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS		OPENBAAR
		Datum : 18-6-2014
Afdeling	: Beleid en Bedrijfsvoering	Casnr. : BWZ14.0205
Adviseur	: G. Bijlsma GB/572	Doc.nr. : BW14.0303
Medeadviseur(s)	: G. Assies ; F. Knoef	
Portefeuillehouder(s)	: J.B. Paauw	
Portefeuille(s)	: Jeugdbeleid (CJG), Jeugdgezondheid	
Burgerparticipatie	: Niet van toepassing	
Onderwerp	: Concept Voorloop- en Raamovereenkomst Individuele Voorzieningen Jeugd	
VOORSTEL/ADVIES		
Besluiten om:		
1. In te stemmen met de concept raamovereenkomst voor individuele voorzieningen jeugd.		
2. Te bepalen dat de uitgewerkte raamovereenkomst in september aan het college wordt voorgelegd.		
3. De concept voorloopovereenkomst voor individuele voorzieningen jeugd, onder voorbehoud van vaststelling van de Beleidsnota Inkoop Jeugd door de raad, vast te stellen.		
4. De concept voorloopovereenkomst en concept raamovereenkomst ter kennisname te brengen aan de gemeenteraad		
COLLEGE BESLUIT		
Datum	Besluit	Vervolprocedure
24/06/2014	 Conform advies	Raad: t.k.n. OR:

Inleiding

Vanaf 1 januari 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor nieuwe taken in het kader van de Jeugdwet. Deze nieuwe taken brengen met zich mee dat de gemeenten nieuwe relaties aangaan, niet alleen met hun burgers, maar ook met aanbieders. Voor het contracteren van aanbieders van de individuele voorzieningen jeugd hebben de gemeenten in de jeugdzorgregio Midden-IJssel-Oost-Veluwe besloten een gezamenlijk voorbereidend inkoopproces te doorlopen. Dit gebeurt via bestuurlijk ingerichte aanbesteding. Bij bestuurlijk ingericht aanbesteden tekenen aanbieders in op een raamovereenkomst, waarin randvoorwaarden, kwaliteitseisen, initiële prijsafspraken van de afzonderlijke zorgvormen en dienstverleningsvoorwaarden voor de aanbieders zijn opgenomen. Als een aanbieder voldoet aan de eisen die de gemeenten gesteld hebben in de raamovereenkomst kan de overeenkomst afgesloten worden.

Beleidsnota Inkoop Jeugd is vastgesteld door alle colleges en wordt voor de zomer ter vaststelling aangeboden aan de raden.

De beleidsnota beschrijft de kaders van het inkoopproces. De gezamenlijke voorbereiding voor de inkoop van jeugdhulp is echter al gestart. Dit is noodzakelijk om op 1 januari 2015 het inkoopproces afgerond te hebben. Op 26 juni wordt in Brummen de beleidsnota ter vaststelling aan de raad voorgelegd.

Raamovereenkomst

Op basis van de Beleidsnota Inkoop Jeugd en de gehouden afspraken met de aanbieders is de raamovereenkomst opgesteld. De (concept) raamovereenkomst is een overeenkomst die geldt voor alle aanbieders.

De concept-raamovereenkomst die nu wordt voorgelegd is geen definitief document. Mogelijk worden in de overleggen met zorgaanbieders nog enkele onderdelen aangepast en de tarifiering wordt uitgewerkt. Eind september 2014 wordt de definitieve versie aan het college voorgelegd.

Voorloopovereenkomst

Voor de afgesproken zorgcontinuïteit voor bestaande cliënten in zorg op 31-12-2014 én cliënten die op 31-12-2014 over een indicatie beschikken, is de noodzakelijke tussenstap gekozen van een voorloopovereenkomst. Met deze voorloopovereenkomst garanderen wij de zorg voor de 'zittende' cliënten bij dezelfde aanbieder voor de periode van één jaar. We geven bestaande aanbieders voor een periode van twee jaar een vooruitgeschoven positie door 80% van het macrobudget per bouwsteen te garanderen. Met deze voorloopovereenkomst komen wij tegemoet aan de verplichting die wij hebben ten aanzien van het Regionaal Transitiearrangement.

Omdat de voorloopovereenkomst naast het RTA ook gebaseerd is op de uitgangspunten van de beleidsnota inkoop, is de vaststelling onder voorbehoud van vaststelling van de beleidsnota Inkoop door de raad op 26 juni. Na vaststelling door de colleges wordt (waarschijnlijk op 25 juni) de definitieve voorloopovereenkomst gepubliceerd.

Argumenten

1.1 In de raamovereenkomst wordt duidelijk welke voorzieningen de gemeente wil inkopen en onder welke voorwaarden.

De individuele voorzieningen die de gemeenten door middel van de bestuurlijk ingerichte aanbesteding willen contracteren zijn vanuit de zorgvormen¹ uitgewerkt en in negen bouwstenen ondergebracht. Deze zijn in de raamovereenkomst verder beschreven, uitgewerkt en toegelicht. Deze negen bouwstenen zijn Care licht, Care middel, Care zwaar, Cure licht, Cure middel, Cure zwaar, Voorgezette diagnostiek, Jeugdbescherming en Jeugdreclassering. Tijdens de looptijd van de raamovereenkomst kunnen (onderdelen van) bouwstenen uitgebreid, toegevoegd en verwijderd worden. Deze raamovereenkomst biedt dus nog ruimte voor ontwikkeling. Voor de raamovereenkomst geldt dat er géén afnameverplichting is voor de gemeenten. Deze geeft slechts het kader aan waarbinnen de dienstverlening afgenomen kan worden, maar stelt daarin geen aantallen (bijvoorbeeld uren of aantal jeugdigen) of een budgetgarantie vast. Daadwerkelijk afname vindt plaats via de verleningsbeschikking die wordt afgegeven bij de gemeentelijke toegang of via verwijzing door huisartsen, medisch specialisten, jeugdartsen, jeugdbescherming, jeugdreclassering en de kinderrechter.

1.2 Op de raamovereenkomst kunnen alle aanbieders zich inschrijven, als ze tenminste voldoen aan de eisen.

De raamovereenkomst geldt voor twee jaar, met een optie om zes maal stilzwijgend met één jaar te verlengen. De gemeenten hanteren gedurende de looptijd van de raamovereenkomst een open systeem. Dit houdt in dat gedurende de looptijd geïnteresseerde aanbieders zich kunnen aansluiten bij raamovereenkomst, mits zij voldoen aan de eisen die in de raamovereenkomst worden gesteld. Dit geldt ook voor nieuwe aanbieders, die op dit moment nog geen cliënten uit onze regio in zorg hebben. Enerzijds willen de gemeenten hiermee aan alle aanbieders gelijke kansen bieden om hun diensten aan de gemeenten te kunnen leveren. Anderzijds willen de gemeenten transformatie en innovatie stimuleren door het dynamisch inrichten van de raamovereenkomst.

1.3 De raamovereenkomst en voorloopovereenkomst zijn gezamenlijk met zorgaanbieders voorbereid in een interactief proces.

Zoals ook in de Beleidsnota Inkoop Jeugd is beschreven zijn de gemeenten dit proces samen met de aanbieders van jeugdhulp aangegaan, vanwege de kennis en ervaring van de aanbieders. Aanbieders zijn actief betrokken en geïnformeerd over het inkoopproces en zij zijn uitgenodigd om deel te nemen aan afspraken. Er zijn schriftelijke reacties welke zijn beantwoord in de Nota van Inlichtingen (zie bijlagen 3 en 4 ter informatie). In algemene zin is er breed draagvlak voor de inkoopsystematiek. De reacties hebben voornamelijk betrekking op een aantal inhoudelijke bepalingen in de raamovereenkomst. Zo waren er opmerkingen over de acceptatieplicht (artikel 5 van de raamovereenkomst) van cliënten waarbij aanbieders cliënten niet mogen weigeren. In dit artikel staat tevens een terugnameplicht indien de cliënt binnen zes maanden na afronding van het traject nogmaals aanspraak doet op dezelfde voorziening. Dit artikel is daarop aangepast en genuanceerd. Indien de aanbieder de cliënt niet kan accepteren, is de aanbieder wel verantwoordelijk voor het doorleiden naar een andere aanbieder. Als de cliënt binnen zes maanden nogmaals

¹ Voortgezette diagnostiek, Begeleiding / ambulante hulp, Crisis hulp / crisisopvang, Dag- en deeltijdbehandeling (zonder verblijf), Pleegzorg, Verblijf 24-uurs zorg, Verblijf deeltijd, Jeugdbescherming, Jeugdreclassering, Jeugdzorg Plus, Coördinatie

aanspraak doet en dit het gevolg is van oorzaken waar de cliënt niets aan kan doen zoals life-events, dan ontstaat er een nieuwe situatie. Er zal ruggespraak met de verstrekker van de verleningsbeschikking plaatsvinden en er kan aanspraak worden gemaakt op een (nieuwe) individuele voorziening.

1.4 De kanteling van de inkoop van het oude naar het nieuwe jeugdstelsel vraagt tijd.

Het blijkt mogelijk om het oude zorgaanbod te converteren naar nieuwe bouwstenen. Daarom is een conversietabel gemaakt (zie bijlage 2 ter informatie). Het doel van de nieuwe bouwstenen is een vereenvoudiging van het stelsel van bestaande zorgproducten en tarieven naar de nieuwe structuur van Care en Cure. Op termijn, in een periode van twee jaar, werken we toe naar het financieren van afgebakende trajecten. Omdat het invoeren van deze nieuwe werkwijze tijd vraagt, wordt gewerkt met een overgangsfase. Aanbieders die te maken hebben met de huidige DBC-systematiek (GGz-aanbieders) en de AWBZ gefinancierde aanbieders geven aan dat de nieuwe systematiek past. Voor het provinciaal gefinancierde zorgaanbod is het lastiger om de conversie toe te passen. Daartoe wordt voor de zomer met de provinciaal gefinancierde aanbieders afspraken gemaakt. Deze instellingen werken gezamenlijk aan het vaststellen van dezelfde tarieven. De eerste resultaten zijn hiervoor opgeleverd. Daarnaast blijkt het lastig om één prijs per traject te berekenen. De stap naar de nieuwe financieringssystematiek is groot en de voorbereidingstijd krap. Daarom wordt de komende twee jaar gebruikt om samen met aanbieders deze systematiek verder door te ontwikkelen. Om rust bij aanbieders te creëren en om te zorgen voor een zachte landing bij zowel de aanbieders als bij de cliënten, hanteren we gemiddelden van de huidige tarieven. Hiermee brengen we het aantal tarieven terug van 200 naar maximaal 30. De bezuinigingstaakstelling is voor 2015 5%. Dit in tegenstelling tot de taakstelling bij de Wmo, waarbij een grotere bezuinigingsopgave ligt. Het is de verwachting dat deze bezuiniging te bereiken is door transformatie doormiddel van het inzetten van lichtere (en dus goedkopere) vormen van jeugdhulp, ketensamenwerking, waardoor snelle op- en afschaling van (jeugd)hulp mogelijk is, het zo snel mogelijk juist vaststellen van de hulpvraag en een snelle toeleiding en toegang naar jeugdhulp.

2.1 Daarmee krijgen bestaande aanbieders duidelijkheid over de continuïteit van zorg voor de huidige klanten
De in het Regionaal Transitiearrangement (RTA) neergelegde verplichting houdt in dat alle gemeenten aan de bestaande aanbieders voor 1 juli 2014 duidelijkheid moeten geven over de continuïteit van de zorg voor cliënten in zorg en geïndiceerde cliënten (wachtlijst) op 31 december 2014 en hiervoor benodigde zorginfrastructuur (bestaande aanbieders). Om de overgang zo soepel mogelijk te laten verlopen kiezen wij in lijn met de inkoopnota voor twee overgangsjaren voor de huidige aanbieders door middel van een voorloopovereenkomst. Zij krijgen op deze manier de tijd om hun werkwijze aan te passen aan de nieuwe situatie. Voor de continuïteit van zorg voor bestaande cliënten geldt overigens 1 overgangsjaar. Dat betekent dat voor iedereen die in 2014 al Jeugdzorg krijgt, deze gewoon doorloopt in 2015 bij dezelfde aanbieder. Voor deze voorloopovereenkomst gelden dezelfde voorwaarden als voor de raamovereenkomst. De voorloopovereenkomst is alleen van toepassing op aanbieders die vallen onder het RTA. Er wordt een budgetgarantie van 80% van het macrobudget voor bestaande aanbieders van zorg (zorg in natura gaat het hier om) gegarandeerd. Er worden geen volumegaranties per instelling afgesproken.

3.1 De gemeenteraad stelt het kader (beleidsnota inkoop) vast en wordt meegenomen in het proces van de uitvoering (raamovereenkomst en voorloopovereenkomst).

De Beleidsnota Inkoop Jeugd geldt als kader voor de inkoop van individuele voorzieningen jeugd en wordt vastgesteld door de gemeenteraad. De raam- en voorloopovereenkomsten vormen onderdelen van het inkoopproces. Het college sluit de overeenkomsten binnen het door de raad vastgestelde kader. Het is goed de gemeenteraad hierin mee te nemen en te informeren over de wijze waarop binnen dat kader het inkoopproces wordt vorm gegeven.

Kanttekeningen

De inhoud van de concept raamovereenkomst en de concept voorloopovereenkomst is gebaseerd op de nieuwe vastgestelde Jeugdwet. Het wetgevingstraject op uitvoering is echter nog niet afgerond. Er volgt nog een Invoeringsbesluit, Invoeringswet en een Uitvoeringsbesluit. Deze zaken kunnen nog effect en invloed hebben op de raamovereenkomst.

Communicatie

Om de inkoop zorgvuldig vorm te geven zijn zorgaanbieders actief betrokken bij het inkoopproces voor consultatie en advies. Een procesbeschrijving van het inkoopproces is te vinden in bijlage 1 (ter informatie). Alle stukken zijn openbaar en zijn weergegeven op de website www.voordegeldersejeugd.nl.

Nadat het college het besluit heeft genomen om in te stemmen met de voorloopovereenkomst en de raamovereenkomst, worden de zorgaanbieders die onder het RTA vallen geïnformeerd over het besluit. Tevens zullen de cliënten die op 31 december 2014 recht hebben op continuïteit van zorg worden geïnformeerd.

Voor alle gemeenteraden in de jeugdzorgregio Midden-IJssel/Oost-Veluwe is op 3 juni 2014 een informatiebijeenkomst gehouden, onder ander over de Beleidsnota Inkoop Jeugd en het inkoopproces.

Financiële toelichting

Met ingang van 2015 krijgen gemeenten op basis van de jeugdwet de beschikking over één budget voor jeugdhulp. Met de meicirculaire 2014 is een herberekening geweest van het jeugdhulpbudget. Gemeente Brummen krijgt in 2015 € 4.980.980. (dit is een stijging van ongeveer 22.8% ten opzichte van de decembercirculaire 2013). In dit budget voor 2015 is de bezuiniging van 5% al verrekend. In 2016 loopt de bezuiniging op tot 10% en uiteindelijk in 2017 tot 15%. Het indicatieve budget voor Brummen zal daardoor in 2016 circa € 4.750.000 zijn en vanaf 2017 circa € 4.500.000. Omdat de grondslag van de budgetten van historisch wordt omgezet naar een meer objectievere benadering kan dit wellicht nog tot majeure, negatief dan wel positief, verschuivingen leiden.

In het Regionaal Transitiearrangement (RTA) is de afspraak opgenomen om het gedecentraliseerde jeugdhulpbudget in 2015 te oormerken voor ondersteuning en hulp voor jeugd. Door verlenging van het RTA naar 2016, geldt het oormerken van het budget voor jeugd ook voor dat jaar, zoals ook is meegenomen in de Beleidsnota Inkoop Jeugd. Uitwerking van de inkoop vindt plaats binnen het beschikbare budget voor jeugdhulp.

Juridische grondslag

- Collegebesluit 26 maart 2013 "Voorbereiding decentralisatie Jeugdzorg" (BW13.0075)
- Collegebesluit 2 april 2014 Regionale Beleidsnota Inkoop Jeugd (BW14.0109)
- Collegebesluit 27 mei 2014 Regionale Beleidsnota Inkoop Jeugd (BW14.0224)
- Regionaal Transitiearrangement regio Midden IJssel/Oost Veluwe (INT13.1998)
- Regionale kadernotitie "Samen sterk voor onze jeugd" (INT13.2553)
- Regionale Beleidsnota Inkoop Jeugd (INT14.1731)
- De nieuwe Jeugdwet
- Artikel 160 Gemeentewet

Inkoop en aanbesteding

De voorbereiding van de inkoop wordt op regionaal niveau begeleid.

Uitvoering

Eind september 2014 wordt de definitieve versie van de raamovereenkomst aan het college voorgelegd. In deze definitieve versie wordt ook de besluitvorming van de raad over de Beleidsnota Inkoop verwerkt. Op 3 oktober wordt de definitieve raamovereenkomst gepubliceerd (waarna inschrijving).

Na vaststelling van de voorloopovereenkomst door de colleges wordt de definitieve voorloopovereenkomst gepubliceerd.

Het aantal contractanten waarmee iedere gemeente bij de voorloopovereenkomst geconfronteerd wordt bedraagt circa 200. Voor het ondertekenen van de voorloopovereenkomst in het kader van de zorgcontinuïteit is het pragmatisch te kiezen voor machtiging aan één gemeente. Er is hiervoor een separaat voorstel aan de burgemeester gestuurd om volmacht te verlenen. Nadat het college het besluit heeft genomen om in te stemmen met de voorloopovereenkomst en de raamovereenkomst, worden de voorloopovereenkomsten vóór 1 juli 2014 ondertekend door de daartoe gemachtigde wethouder, Paul Blokhuis, van Apeldoorn.

In juli en augustus kunnen aanbieders een inschrijving voor de raamovereenkomst indienen. In oktober vindt na bestuurlijk akkoord ondertekening van de raamovereenkomst plaats. In januari 2015 kan de dienstverlening starten.

Tijdens het inkoopproces wordt ambtelijk zoveel mogelijk afgestemd met het inkoopproces voor de (nieuwe) Wmo. De keuze voor bestuurlijk ingericht aanbesteden voor zowel jeugd als Wmo is daarbij een eerste stap.

Bijlage(n) ter vaststelling:

1. Concept raamovereenkomst individuele voorzieningen jeugd (INT14.2073)
2. Concept voorloopovereenkomst individuele voorzieningen jeugd (INT14.2069)

Bijlage(n) ter informatie:

1. Procesbeschrijving inkoop individuele voorzieningen jeugd (INT14.2075)
2. Conversietabel Jeugdhulp (INT14.2074)
3. Antwoorden vragenronde 1 04-06-2014 (INT14.2071)
4. Antwoordenvragenronde 11 juni 2014 (INT14.2070)