


# AdviesNota



Gemeente Brummen

AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS		OPENBAAR
		Datum : 2-7-2014
Afdeling	: Beleid en Bedrijfsvoering	Casnr. : BWZ14.0228
Adviseur	: G. Bijlsma GB/572	Doc.nr. : BW14.0338
Medeadviseur(s)	: A. Bruntink ; M. Swaters ; F. Knoef ; G. Assies	
Portefeuillehouder(s)	: J.B. Paauw	
Portefeuille(s)	: Jeugd- en jongerenbeleid	
Burgerparticipatie	: Adviseren	
Onderwerp	: Lokaal Beleidsplan Jeugdhulp en Regionale Uitvoeringsnota Zorg voor Jeugd	
VOORSTEL/ADVIES		
Besluiten om:		
1. In te stemmen met het concept Lokaal Beleidsplan Jeugdhulp		
2. In te stemmen met de concept Regionale Uitvoeringsnota Zorg voor Jeugd		
3. Het concept Lokaal Beleidsplan Jeugdhulp en de concept Regionale Uitvoeringsnota Zorg voor Jeugd voor inspraak vrij te geven voor de periode van 10 juli 2014 tot en met 14 augustus 2014.		
4. Voor het voeren van het verplichte overleg met het onderwijs de eerder vastgestelde procedure voor een Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) van toepassing te verklaren.		
5. Het besluit ter kennisneming te sturen naar de raad.		
COLLEGEBSLUIT		
Datum	Besluit	Vervolgprocedure
08/07/2014	conform advies	Raad: t.k.n.
	 loco	OR:

## Inleiding

### *Wettelijke verplichting om een beleidsplan op te stellen*

Vanaf 1 januari 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor alle vormen van hulp en ondersteuning voor de jeugd op grond van de Jeugdwet. Gemeenten zijn wettelijk verplicht om uiterlijk 31 oktober 2014 een door de gemeenteraad goedgekeurd beleidsplan te hebben, waarin aangegeven wordt hoe de zorg voor jeugdigen vanaf 1 januari 2015 wordt georganiseerd.

### *Het beleidsplan bestaat uit een lokaal deel en een regionaal deel*

Het beleidsplan bestaat uit een lokaal deel en een regionaal deel, namelijk het Lokale Beleidsplan Jeugd Jeugdhulp en de Regionale Uitvoeringsnota. De 2 delen vormen één samenhangend geheel. Het regionale deel is voorbereid samen met de 7 andere gemeenten binnen de regio Oost-Veluwe/Midden IJssel (Voorst, Apeldoorn, Heerde, Zutphen, Epe, Lochem en Hattem). In de stukken worden de eerder vastgestelde lokale en regionale kaders nader ingevuld en wordt het beleid op het terrein van de zorg voor jeugd voor de komende twee jaren beschreven. Dit beleid is vertaald in de regels in de bijbehorende Verordening Jeugdhulp. De Verordening Jeugdhulp wordt tegelijkertijd op 8 juli via een separate adviesnota aan het college aangeboden.

### *Eerder vastgestelde stukken vormen de basis*

De inhoud van de stukken bouwt voort op de inhoud van het Regionaal Transitiearrangement, de Regionale Kadernotitie Jeugd 'Samen sterk voor onze jeugd', Lokale Kadernotitie Decentralisatie Jeugdzorg en de Regionale Beleidsnota Inkoop. Deze documenten zijn al eerder door het college en de raad vastgesteld. Het lokale beleidsplan en de regionale uitvoeringsnota vormen samen met de verordening het sluitstuk als voorbereiding op de decentralisatie van de jeugdzorg. Met dit besluit worden de stukken voor de inspraak vrijgegeven.

### *Vaststelling in de raad*

Het lokale beleidsplan en de regionale uitvoeringsnotitie worden op 16 oktober 2014 ter vaststelling aangeboden aan de raad.

## **Argumenten**

### *1.1 en 2.1 Het opstellen van een beleidsplan is een wettelijke verplichting*

We moeten op 1 januari 2015 gereed zijn om de nieuwe taken uit te gaan voeren. Gemeenten zijn wettelijk verplicht om uiterlijk 31 oktober 2014 een door de gemeenteraad goedgekeurd beleidsplan te hebben, waarin aangegeven wordt hoe de zorg voor jeugdigen vanaf 1 januari 2015 wordt georganiseerd. Het beleidsplan bestaat uit een lokaal deel en een regionaal deel.

### *1.2 Met het lokale beleidsplan geven we nadere invulling aan de lokale kaders*

In de lokale kadernotitie zijn de visie en uitgangspunten bepaald, die leidend zijn bij de lokale voorbereiding en uitvoering van de decentralisatie Jeugdzorg in de gemeente Brummen. In het lokale beleidsplan worden deze nader uitgewerkt en beschrijven we de wijze waarop we lokaal de zorg voor jeugdigen willen organiseren in samenhang met het preventieve jeugdbeleid, waar de gemeente al verantwoordelijk voor was, en de nieuwe onderdelen zoals de toegang tot de 'nieuwe' vormen van jeugdzorg die naar gemeenten komen. Naast beleidspunten worden punten van uitwerking genoemd in een uitvoeringsagenda, waar dat mogelijk is. In dit plan komen alle aspecten aan de orde die te maken hebben met jeugd, onder andere jeugdgezondheidszorg, preventie van opvoed- en opgroei problemen, onderwijs, veiligheid, en jeugdzorg.

### *2.2 Met de regionale uitvoeringsnota geven we nadere invulling aan de regionale kaders*

In de regionale kadernotitie zijn de kaders bepaald voor de vormgeving van de bovenlokale vormen van hulp en ondersteuning aan jeugd. De afgelopen periode hebben de 8 gemeenten in de regio Midden-IJssel/Oost-Veluwe samengewerkt om de regionale uitvoeringsnota jeugdhulp op te stellen. Dit regionale deel bevat de afspraken over die onderdelen die de gemeenten in de regio samen of eenduidig willen organiseren. Die gezamenlijke afspraken moeten bijdragen aan de efficiëntie en effectiviteit van het nieuwe jeugdstelsel. De afspraken voor de bovenlokale vormen van hulp hebben betrekking op de wijze van toegang tot individuele voorzieningen, de sturing en de bekostiging van de jeugdhulp, een overzicht van de budgetten, cliënt en kwaliteit, de inrichting van de monitoring en beleidsinformatie en de gemeentelijke bedrijfsvoering. De regionale uitvoeringsagenda sluit aan op de lokale uitvoeringsagenda.

### *3.1 We willen inwoners en belanghebbenden betrekken bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid*

We vinden het van groot belang om inwoners en belanghebbenden de mogelijkheid te bieden om te reageren op de inhoud van het nieuw te ontwikkelen beleid. We kiezen voor een brede inspraak om op deze wijze maatschappelijk draagvlak te creëren voor het beleid m.b.t. jeugdhulp. De inspraaktermijn is 5 weken, in afwijking van de gebruikelijke termijn in de inspraakverordening, in verband met het verdere besluitvormingsproces en het belang om de stukken voor 1 november door de gemeenteraad te laten vaststellen.

### *4.1 Met de twee samenwerkingsverbanden is afgesproken ook het beleidsplan jeugdhulp volgens dezelfde procedure in een OOGO te bespreken en hiervoor niet een nieuwe procedure in te richten.*

Op 4 november 2013 is in het college een adviesnota vastgesteld (kenmerk BW13.0282) voor het afsluiten van een overeenkomst met daarin opgenomen de procedure voor het voeren van een Op Overeenstemmingsgericht Overleg (OOGO) met het samenwerkingsverband IJssel | Berkel (voor PO) en het samenwerkingsverband Zutphen (voor VO). Vanuit het Rijk hebben samenwerkingsverbanden de verplichting opgelegd gekregen om hun ondersteuningsplan met gemeenten te bespreken tijdens een OOGO. Zo ook hebben gemeenten, nu ze verantwoordelijk worden voor hulp aan jeugdigen en ouders in gezin, wijk en buurt in het kader van de transitie Jeugdzorg de verplichting om de plannen te bespreken tijdens een OOGO met het onderwijs. De twee ondersteuningsplannen zijn inmiddels volgens de nieuwe procedure in een OOGO besproken. Met de twee samenwerkingsverbanden is afgesproken ook het beleidsplan jeugdhulp volgens dezelfde procedure in een OOGO te bespreken en hiervoor niet een nieuwe procedure in te richten.

## 5.1 *Stukken die door het college voor inspraak worden vrijgegeven, worden ter kennisname naar de raad gestuurd*

Het is van belang dat raadsleden op de hoogte zijn bij eventuele vragen van inwoners.

### **Kanttekeningen**

*De wetgeving voor de uitvoering is nog niet volledig.*

De inhoud van het beleidsplan jeugd is gebaseerd op de nieuwe vastgestelde Jeugdwet. Het wetgevingstraject op uitvoering is echter nog niet afgerond. Er volgt nog een Invoeringsbesluit, Invoeringswet en een Uitvoeringsbesluit. Deze zaken kunnen nog effect en invloed hebben op het beleidsplan.

### **Communicatie en burgerparticipatie**

Lokaal Beleidsplan Jeugdhulp

In april en mei 2014 zijn verdiepingsgroepen georganiseerd rondom een vijftal thema's. Hieraan hebben cliënten, cliëntvertegenwoordigers en maatschappelijke partners deelgenomen. De uitkomsten van deze verdiepingsgroepen zijn betrokken bij het opstellen van dit beleidsplan. De verslagen van de verdiepingsgroepen zijn als bijlagen ter informatie bijgevoegd.

Eerder in het proces van de voorbereiding op de 3 decentralisaties zijn er ook bijeenkomsten georganiseerd met cliënten en cliëntvertegenwoordigers. Op 7 november 2013 heeft er een bijeenkomst plaatsgevonden tussen cliënten en cliëntvertegenwoordigers en de leden van de gemeenteraad. Adviezen tijdens deze bijeenkomst zijn meegenomen bij het opstellen van het lokale beleidsplan.

*Regionale uitvoeringsnota*

Op 3 juni 2014 heeft een regionale raadsledenbijeenkomsten plaatsgevonden, waarin informatie is verstrekt.

Door middel van een publicatie in het digitale gemeenteblad 'Brummense Berichten' en op de website van de gemeente wordt aangekondigd dat het college de conceptdocumenten voor inspraak vrij heeft gegeven.

### **Advies adviesorganen**

Er wordt advies gevraagd aan de Maatschappelijke Adviesraad (MAR). Het advies van de MAR wordt meegenomen in de definitieve versie van de stukken.

### **Financiële toelichting**

Gemeenten krijgen de verantwoordelijkheid voor de jeugdhulp die geboden wordt door de huidige provinciale jeugdzorg, de jeugd-GGZ (geestelijke gezondheidszorg) en de jeugd-LVB (zorg voor verstandelijk beperkte jongeren). De huidige bekostiging van deze drie sectoren is op dit moment zeer verschillend. Daarnaast worden de budgetten voor de jeugdhulp de komende jaren fors minder: de financiële taakstelling die het Rijk oplegt zal in 2017 oplopen tot 15%. Het is daarom noodzakelijk de gemeentelijke sturing zo in te richten dat deze bijdraagt aan inhoudelijke integratie van deze sectoren en daardoor ook leidt tot efficiencywinst door ontschotting van de sectoren.

In de regionale uitvoeringsnota is een overzicht opgenomen van de beschikbare gemeentelijke budgetten voor de jeugdhulp. Daarbij is een indicatieve onderverdeling op het niveau van de regio opgenomen. Voor de uitvoering van de jeugdhulp en de continuïteit van de zorginfrastructuur is meer dan 97% van het budget beschikbaar.

In de Regionale kadernotitie is besloten dat een solidariteitsprincipe wordt gehanteerd en verder zal worden uitgewerkt. Solidariteit betekent dat de gemeenten onderling een vorm van financiële verevening toepassen. Overschotten en tekorten die optreden als gevolg van een hoog zorggebruik worden dan onderling tussen de gemeenten in de regio verrekend. Gemeenten in de regio MIJ/OV (met uitzondering van de gemeente Voorst die vooralsnog niet aansluit bij deze gekozen vorm van solidariteit) kiezen voor solidariteit en onderlinge financiële verevening voor de kosten van het zorggebruik van de doelgroep die gebruik maakt van de voorzieningen die behoren tot het Landelijk transitiearrangement (LTA)<sup>1</sup>. Deze afspraak geldt voor een periode van twee jaar (2015 en 2016). Daarna zijn nieuwe afspraken en andere vormen van solidariteit en financiële verevening mogelijk. Wij kiezen voor deze vorm van solidariteit en verevening omdat de kosten van dit zorggebruik onvoorspelbaar zijn en dus ook onverwacht hoog kunnen oplopen voor een individuele gemeente.

<sup>1</sup>De doelgroep van het LTA bestaat uit: jeugd GGz met een landelijke functie (inclusief gespecialiseerde universitaire J-GGz), expertise en behandelcentrum op het terrein van geweld in afhankelijkheidsrelaties onder de 18 jaar, specialistische autismezorg, Jeugd sterk gedragsgestoord verstandelijk beperkt, gespecialiseerde diagnostiek, observatie en behandeling aan jeugd verstandelijk beperkt, jeugd GGz met bijkomende problematiek en forensische jeugdzorg, voedselweigerings bij jonge kinderen en adoptiezorg.

Met deze vorm van verevening voorkomen wij dat een individuele gemeente in onze regio geconfronteerd wordt met onevenredig hoge kosten. De bijdrage in de solidariteit en verevening betaalt Brummen binnen de 97% van het beschikbare budget voor jeugdhulp.

### **Juridische grondslag**

Collegebesluit 26 maart 2013 "Vorbereiding decentralisatie Jeugdzorg" (BW13.0075)  
Integraal beleidskader 3 decentralisaties gemeente Brummen (INT13.2519)  
Lokale kadernotitie decentralisatie Jeugdzorg (INT14.0584)  
Regionaal Transitiearrangement regio Midden IJssel/Oost Veluwe (INT13.1998)  
Regionale kadernotitie "Samen sterk voor onze jeugd" (INT13.2553)  
Regionale Beleidsnota Inkoop Jeugd (INT14.1731)  
Collegebesluit 4 november 2013 Procedure voor het voeren van een Op Overeenstemmingsgericht Overleg (OOGO) (kenmerk BW13.0282).  
De nieuwe Jeugdwet

### **Inkoop en aanbesteding**

N.v.t.

### **Uitvoering**

*Verwerken reacties inspraak en vaststelling door de gemeenteraad.*

De stukken worden vanaf 10 juli, voor een periode van 5 weken, vrijgegeven voor inspraak. Na de inspraakperiode worden alle inspraakreacties verzameld en waar mogelijk/nodig verwerkt in de definitieve stukken. Eind augustus wordt de regionale uitvoeringsnota besproken in het PFO. Op 9 september worden de stukken ter vaststelling aan het college voorgelegd. Op 11 september 2014 staat een opiniërende raad gepland en op 2 oktober vindt de behandeling in het Forum Samenleving plaats. Vervolgens worden het lokale beleidsplan en de regionale uitvoeringsnotitie op 16 oktober 2014 ter vaststelling voorgelegd aan de gemeenteraad.

Het Op Overeenstemmingsgericht Overleg (OOGO) met het samenwerkingsverband IJssel | Berkel (voor PO) en het samenwerkingsverband Zutphen (voor VO) wordt gevoerd op 17 juli 2014.

In het lokaal beleidsplan en in de regionale uitvoeringsnota zijn uitvoeringsafspraken opgenomen. Deze vormen de basis voor de verdere voorbereiding op de uitvoering van de nieuwe taken.

### **Stukken ter vaststelling**

1. Concept Lokaal Beleidsplan Jeugdhulp (INT14.2278)
2. Concept Regionale Uitvoeringsnota Zorg voor Jeugd 2015 – 2016 (INT14.2277)

### **Bijlage(n) ter informatie**

1. Notitie "Lokale Structuur 3 Decentralisaties Gemeente Brummen" (INT14.2083)
2. Verslaglegging van de 5 verdiepingsgroepen (14.005605, 14.005610, 14.005611, 14.005612, INT14.2084)