

# Raads Voorstel



Gemeente Brummen

---

Reg.nr. : RV14.0064  
Portefeuille(s) : Ruimtelijke Ontwikkeling  
Programma : Ruimtelijke Ontwikkeling  
Onderwerp : Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan 'Buitengebied, Cortenoeversweg 105', wijziging bestemming

---

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, datum van het B&W-besluit

---

## Wij stellen voor te besluiten om:

1. in te stemmen met de 'Reactienota zienswijzen, dijkverlegging Cortenoever – Bedrijfsverplaatsing Beker' (kenmerk INT14.3123), en de wijzigingen aan te brengen zoals opgenomen in hoofdstuk 3 'Wijzigingen in besluiten' van de reactienota, welke deel uitmaakt van dit besluit;
  2. het bestemmingsplan 'Buitengebied, Cortenoeversweg 105' (NL.IMRO.0213.BPBG700027-va01 met GBKN 'Basiskaart Brummen') en het Milieueffectrapport 'Melkveehouderij Beker, Cortenoeversweg 105 Brummen' met bijlagen (kenmerk INT14.3124), met inachtneming van de voorgestelde wijzigingen gewijzigd vast te stellen;
  3. op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan vast te stellen.
- 

## Inleiding

Initiatiefnemer van voorliggend bestemmingsplan en milieueffectrapport (het m.e.r.) is woonachtig op het perceel Holthuiserweg 11 te Brummen, ten westen van het stroomgebied van de IJssel. Dit agrarische perceel waarop een melkveehouderij is gevestigd, wordt in het kader van de Planologische Kernbeslissing (PKB) "Ruimte voor de Rivier" verwijderd in verband met een dijkverlegging. De initiatiefnemer wil het melkveebedrijf verplaatsen naar een bestaande melkveehouderijlocatie aan de Cortenoeversweg 105. Initiatiefnemer wil hier een melkveehouderij realiseren waar op termijn 440 melk- en kalfkoeien en 265 stuks jongvee gehouden kunnen worden. Hiervoor zullen geheel nieuwe melkvee- en jongveestallen en bijbehorende voorzieningen als sleufsilos, een werktuigenberging en bedrijfswoning worden gebouwd. Van de bestaande bebouwing blijft alleen de bestaande bedrijfswoning behouden. In samenhang met dit project wordt een nieuwe watergang gerealiseerd aan de noordzijde van de projectlocatie. Deze watergang sluit aan op de nieuw aan te leggen kwelgreppel langs de nieuwe dijk, waardoor mogelijk kwel via de nieuwe watergang aangesloten is op de waterhuishouding van het waterschap en bemalen kan worden. De eerdere bestemde nieuwe zuidelijke watergang vervalt in dit plan.

Om de bouw en de activiteiten van het melkveebedrijf met bijbehorende gebouwen en bouwwerken mogelijk te maken, dient het bouwvlak van de huidige agrarische bestemming te worden vergroot. Voorliggend bestemmingsplan en het m.e.r. voorzien hierin. Het bestemmingsplan en het m.e.r. zijn slechts een onderdeel van de onderzoeken en benodigde vergunningen welke moeten worden uitgevoerd om de realisatie van het project mogelijk te maken. Voor het project is de provinciale coördinatie-regeling van toepassing.

## Argumenten

### 1.1 De zienswijze geeft aanleiding tot aanpassing van het plan

De ontwerpbesluiten hebben van vrijdag 20 juni 2014 tot en met donderdag 31 juli 2014 ter inzage gelegen. Tegen deze ontwerpbesluiten is één zienswijze ingediend, deze heeft geleid tot wijzigingen naar aanleiding van de zienswijzen en ambtshalve wijzigingen in de besluiten. De wijzigingen zijn niet groot-schalig van aard en brengen geen benadeling van derden met zich mee. Met de wijzigingen worden grootschalige mestverwerkingsinstallaties voorkomen en worden extra landschappelijke inpassingen mogelijk gemaakt en verplicht voorgeschreven met een zogenaamde kwalitatieve verplichting. Ook zijn aanpassingen in de toelichting doorgevoerd. Voor de beantwoording van de zienswijze en de motivering van de wijzigingen wordt verwezen naar 'Reactienota zienswijzen, dijkverlegging Cortenoever – Bedrijfsver-plaatsing Beker'. Dit document wordt gelijktijdig met de definitieve besluiten ter inzage gelegd.

### *2.1 Verplaatsing is het gevolg van de dijkverlegging te Cortenoever*

Als gevolg van de dijkverlegging dienen meerdere woningen en agrarische bedrijven te worden verplaatst in het gebied tussen de oude en nieuwe dijk. Zo ook het melkveebedrijf van initiatiefnemer aan de Holthuiserweg 11. Ter plaatse van het huidige agrarische perceel zullen werkzaamheden ten behoeve van de dijkverlegging plaatsvinden. Verplaatsing naar een andere locatie nabij het gebied is daarom noodzakelijk. Initiatiefnemers hebben hierbij gekozen om dit op een bestaande agrarische lokatie te doen, zijnde Cortenoeversweg 105. Hierbij liggen ook de zogenaamde huiskavelgronden van initiatiefnemer direct aansluitend.

Het renoveren van het woonhuis, sloop van de stallen en nieuwbouw van een veestal is de enige optie voor een modern, economisch rendabel agrarisch bedrijf:

- 1) Renovatie van de huidige veestal is niet mogelijk. De huidige indeling van het gebouw voldoet niet aan de huidige (toekomstige) eisen op het gebied van dierenwelzijn;
- 2) Het huidige perceel Cortenoeversweg 105 heeft al een agrarische bouwbestemming en sluit aan op al aanwezig eigendom, aansluitend aan dit perceel voor een voldoende omvang van de agrarische huiskavel. Een andere situering in Cortenoever zal leiden tot een onvoldoende grootte van de benodigde agrarische huiskavel (minimaal 20-30 ha.) en een versnippering van gronden en grotere afstanden van het bedrijf tot de verschillende agrarische percelen. Dit zal zorgen voor meer agrarisch verkeer op de lokale wegen en is bedrijfseconomisch ongewenst;
- 3) Het niet toestaan van een agrarisch bedrijf op dit perceel in de nabijheid van de nieuwe buitendijkse percelen betekent het ontbreken van een agrarisch beheerder voor de buitendijks gelegen agrarische percelen (vastgelegd in het bestemmingsplan dijkverlegging Cortenoever). Het ontbreken van agrarisch beheer op deze percelen heeft gevolgen voor de waterveiligheid en het behoud van de agrarische functie in het buitendijks gebied, zoals is opgenomen in de Planologische kernbeslissing Ruimte voor de Rivier, deel 4, blz.10.

### *2.2 De bestemmingsplanwijziging is noodzakelijk omdat het initiatief niet past binnen het geldende bestemmingsplan*

Voor het grootste deel van het plangebied Cortenoeversweg 105 geldt op dit moment het bestemmingsplan "Buitengebied Brummen 2008". Het plangebied heeft momenteel de bestemming agrarisch met landschapswaarden met een agrarisch bouwblok. Voor een klein deel, meest zuidelijk van het plangebied, is op dit moment de bestemming "Water" van toepassing. De bestemming "Water" is gelegen binnen het bestemmingsplan "Dijkverlegging Cortenoever".

Het oppervlak van het bestaande agrarische bouwblok Cortenoeversweg 105 is qua omvang onvoldoende voor de plannen van de initiatiefnemers. De omvang van het huidige agrarische bedrijf aan de Holthuiserweg 11 is op dit moment al vele malen groter dan het bestaande bouwblok aan Cortenoeversweg 105. De uitbreiding van het agrarische bouwblok is noodzakelijk om een economisch renderend bedrijf op te zetten. De initiatiefnemers kiezen bij de verplaatsing gelijktijdig voor schaalvergroting. Schaalvergroting moet de toekomst van het bedrijf zekerstellen.

### *2.3 Het plan heeft een positief advies van de Welstandscommissie en het Gelders Genootschap*

Het geheel wordt verder op een zorgvuldige wijze landschappelijk ingepast aan de hand van een landschapsplan. De Welstandscommissie en het Gelders Genootschap hebben aangegeven in te kunnen stemmen met de bouwplannen en de landschappelijke inpassing van de ontwikkeling.

### *2.4 Provinciale coördinatie zorgt voor gezamenlijk afstemming en voorbereiding van de benodigde besluiten*

De bedoeling van provinciale coördinatie is de voorbereiding en bekendmaking van de voor de uitvoering van de maatregel benodigde besluiten, zoals genoemd in het coördinatiebesluit van Provinciale Staten van Gelderland PS2009-940, inclusief de gelegenheid tot het naar voren brengen van zienswijzen daarop, respectievelijk het indienen van beroep daartegen, op elkaar af te stemmen en gelijktijdig te doen plaatsvinden. De provincie draagt zorg voor de provinciale coördinatie van de benodigde besluiten. Bij de voorbereiding van de besluiten die nodig zijn voor onderhavig initiatief is daarom gekozen voor toepassing van de provinciale coördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.33, eerste lid, onder a en b, Wro.

In het kader van de bedrijfsverplaatsing van initiatiefnemer zullen de volgende besluiten gecoördineerd worden:

- Bestemmingsplan 'Buitengebied, Cortenoeversweg 105'. Hieraan ten grondslag ligt het Milieueffectrapport 'Melkveehouderij Beker, Cortenoeversweg 105 Brummen';
- Omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen, milieu en aanleg;

- Watervergunning.

De benodigde Natuurbeschermingswet (Nbw) vergunning maakt geen onderdeel uit van de provinciale coördinatie. De procedure hiertoe was al veel eerder gestart in verband met twee andere lokaties waar gelijktijdig een natuurbeschermingswetvergunning voor waren aangevraagd. De provincie is hiervoor bevoegd gezag. Tegen het ontwerpbesluit Nbw zijn geen zienswijzen ingediend en de Nbw vergunning is inmiddels onherroepelijk.

De (ontwerp)besluiten benodigd voor de uitvoering van het project 'Dijkverlegging Cortenoever – Bedrijfsverplaatsing Beker' zijn door betrokken overheden gezamenlijk voorbereid en ook de communicatie daarover heeft gezamenlijk plaatsgevonden.

*2.5 Een Milieueffectrapportage (m.e.r.) is noodzakelijk om de milieuaspecten volwaardig mee te wegen*  
Bij de voorbereiding van het bestemmingsplan is een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) en een milieueffectrapport (m.e.r.) opgesteld. De Notitie heeft terinzage gelegen en hiertegen zijn geen zienswijzen ingediend. De plan-MER-plicht geldt omdat het bestemmingsplan ruimte biedt aan een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit (het houden van meer dan 200 melk- en kalfkoeien) en omdat voor dit plan een zogenaamde passende beoordeling is gemaakt van de mogelijke effecten voor Natura 2000-gebieden. De procedure van de milieueffectrapportage (m.e.r.) zorgt ervoor dat milieuaspecten volwaardig kunnen worden meegewogen bij de besluitvorming. De milieueffectrapportage geeft inzicht in de (mogelijke) milieueffecten van een activiteit.

De Commissie m.e.r. heeft op 11 augustus 2014 een toetsingsadvies over de milieueffectrapportage afgegeven. Naar aanleiding van het advies van de Commissie m.e.r. is in het bestemmingsplan een reactie opgenomen. Het advies van de Commissie m.e.r. wordt gelijktijdig met de definitieve besluiten terinzage gelegd. Het advies is door de commissie bekendgemaakt en de indiener heeft van dit advies kennis genomen. In de Reactienota is op de verschillende onderdelen ingegaan.

*2.6 Uw raad heeft het college van B&W opdracht gegeven bij de procedures tot verplaatsing daar waar mogelijk te faciliteren*

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan "Dijkverlegging Cortenoever" in mei 2013 heeft de toenmalige gemeenteraad met een motie het college opgeroepen om de verplaatsers daar waar mogelijk te faciliteren bij de benodigde procedures tot verplaatsing. Deze bestemmingsplanwijziging voorziet daarin.

*3.1 De financieel-economische uitvoerbaarheid is anderszins verzekerd*

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in een nieuwe ontwikkeling waarvan de financieel-economische uitvoerbaarheid dient te worden aangetoond. Het bestemmingsplan vormt de basis voor een (nieuw) bouwplan, zoals bedoeld in artikel 6.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door het afsluiten van een anterieure overeenkomst en planschadeovereenkomst is de financieel-economische uitvoerbaarheid gewaarborgd. Het vaststellen van een exploitatieplan is daarom niet nodig.

## **Kanttelingen**

In verband met de werkzaamheden voor de dijkverlegging dient initiatiefnemer tijdig verplaatst te worden. Hiervoor is het nodig dat de procedure zo spoedig mogelijk wordt afgerond, zodat initiatiefnemer kan starten met de bouw van het melkveebedrijf. Vertraging in de besluitvorming (procedure) en vertraging bij de uitvoering van de werkzaamheden is ongewenst.

## **Communicatie**

Initiatiefnemer is naar aanleiding van de zienswijze op 19 september 2014 met de indiener van de zienswijze in overleg getreden over de inhoud van de zienswijze en het gewijzigde landschapsplan. Los van dit overleg vinden wij het aangepaste landschapsplan een verbetering en komt dit ook tegemoet aan het belang van indiener van de zienswijzen.

De indiener van de zienswijze krijgt de 'Reactienota zienswijzen, dijkverlegging Cortenoever – Bedrijfsverplaatsing Beker' toegestuurd. Ook bestaat voor indiener de mogelijkheid om in te spreken over de beantwoording van de zienswijze en de aanpassingen van het plan tijdens het Forum Ruimte. De bekendmaking, de publicaties en de terinzagelegging van de gecoördineerde besluiten wordt verzorgd door de provincie Gelderland.

## **Financiële toelichting**

De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan, de m.e.r. en het uitvoeren van de daarbij behorende onderzoeken evenals verschuldigde plankosten en bouwleges zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Hiervoor is voorafgaand aan de vaststelling een anterieure overeenkomst afgesloten. Voor een eventueel planschadeverzoek is met de initiatiefnemer een planschadeovereenkomst afgesloten.

## **Juridische grondslag**

De procedure conform de Wet ruimtelijke ordening (Wro), Wet Milieubeheer, en de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van toepassing. Verder is op de besluiten afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing.

## **Uitvoering**

Na besluitvorming door uw raad worden het bestemmingsplan, het m.e.r., de omgevingsvergunning, de watervergunning en de verschillende bij de besluiten behorende bijlagen voor zes weken ter inzage gelegd. Belanghebbenden kunnen in die periode bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep instellen. Belanghebbenden kunnen beroep instellen als zij een zienswijze hebben ingediend op het ontwerpbesluit of als men redelijkerwijs niet verweten kan worden dat men geen zienswijze heeft ingediend. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn als er bij de definitieve vaststelling van de besluiten wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van de ontwerpbesluiten. De provinciaal coördinator is verantwoordelijk voor de bekendmaking en ter inzage legging van de definitieve besluiten.

De besluiten treden in werking op de dag na het einde van de beroepstermijn. Het indienen van een beroepsschrift verandert dit niet. Om de werking van de besluiten op te schorten kunnen degenen die beroep hebben ingesteld een voorlopige voorziening aanvragen. Een verzoek hiertoe kan worden ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

## **Stukken ter vaststelling:**

1. 'Reactienota zienswijzen, dijkverlegging Cortenoever – Bedrijfsverplaatsing Beker' (kenmerk INT14.3123).
2. Bestemmingsplan 'Buitengebied, Cortenoeverseweg 105' (NL.IMRO.0213.BPBG700027-va01 met GBKN 'Basiskaart Brummen') en het Milieueffectrapport 'Melkveehouderij Beker, Cortenoeverseweg 105 Brummen' met bijlagen (kenmerk INT14.3124).

## **Stukken ter inzage:**

- ♦ Collegebesluit BW14.0539 van 23 september 2014 (inclusief bijlagen)
- ♦ Concept raadsbesluit RB14.0076

Burgemeester en wethouders van Brummen,

drs. E.V. Schmitz  
secretaris

A.J. van Hedel  
burgemeester (wnd.)