

# AdviesNota



Gemeente Brummen

AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS		OPENBAAR
		Datum : 25-8-2014
Afdeling	: Beleid en Bedrijfsvoering	Casnr. : BWZ14.0319
Adviseur	: A. Reichgelt AR/585	Doc.nr. : BW14.0472
Medeadviseur(s)	: H. Wehrmeijer ; G. Assies	
Portefeuillehouder(s)	: J.B. Paauw	
Portefeuille(s)	: Wet maatschappelijke ondersteuning (WMO)	
Burgerparticipatie	: Niet van toepassing	
Onderwerp	: Inkoop Begeleiding Wmo 2015	
VOORSTEL/ADVIES		
Besluiten om:		
1. Vast te stellen:		
a. De definitieve Raamovereenkomst Maatwerkvoorzieningen Wmo 2015;		
b. De definitieve Raamovereenkomst Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen GGZ Oost-Veluwe;		
c. Overzicht tarieven Maatwerkvoorzieningen Wmo 2015;		
d. Overzicht tarieven Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen GGZ Oost-Veluwe;		
2. De Raamovereenkomsten voor Maatwerkvoorzieningen Wmo en Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen GGZ Oost-Veluwe aan te gaan met de in bijlage 14.007684 en 14.007688 voor gemeente Brummen genoemde aanbieders;		
3. De raad te informeren over de besluiten die genomen zijn, in navolging van het mandaat dat door de raad in juni 2014 is afgegeven voor de juiste en tijdige vaststelling en afhandeling van deze bestuurlijk ingerichte aanbesteding;		
COLLEGEBSLUIT		
Datum	Besluit	Vervolgprocedure
02/09/2014	 Conform advies	Raad: t.k.n.t.k.n.  OR:

## Inleiding

In verband met de nieuwe taken Begeleiding Wmo, de Begeleiding Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen GGZ, waarvoor de gemeente met ingang van 2015 verantwoordelijk is, moet ingekocht worden. Hiervoor is in regionale samenwerking een inkoopproject opgezet, waarin ambtelijk regionaal wordt samengewerkt en lokale besluitvorming plaatsvindt. Dit project heeft al geleid tot meerdere collegebesluiten. Daarin zijn de Concept Uitgangspuntennotities vastgesteld, waarin de beleidsmatige kaders zijn opgesteld. Beide notities zijn daarna voor inspraak vrijgegeven. Na de inspraakperiode heeft het College de Uitgangspuntennotities vastgesteld en de daarop gebaseerde Concept Raamovereenkomsten. Op 28 mei zijn deze documenten openbaar gemaakt in het kader van de aanbesteding. Op 21 juni heeft een conferentie met de aanbieders plaatsgevonden. Ook zijn aanbieders in de gelegenheid gesteld schriftelijk te reageren op de Concept Raamovereenkomst en de Concept tarieven. Veel aanbieders hebben daar gebruik van gemaakt. De vragen zijn beantwoord in de Nota van Inlichtingen.

Op 26 juni 2014 (RB14.0039) heeft de raad Uitgangspuntennotities vastgesteld en kennis genomen van de Concept Raamovereenkomsten. Daarbij heeft de Raad het College van burgemeester en wethouders gemandateerd om de raamovereenkomsten en daarmee de tarieven vast te stellen. Binnen dat kader heeft het college de inhoud van de Raamovereenkomsten en de tarieven aangepast, naar aanleiding van reacties van de aanbieders. Nu de inschrijving gesloten is, kan de aanbesteding worden afgerond.

## Argumenten

### *1.1 De besluiten 1a/b/c/d. De concept raamovereenkomsten en tarieven zijn wegens de procedure van de bestuurlijk ingerichte aanbesteding aangepast*

Op basis van de conferentie met aanbieders op 21 juni en de schriftelijke reacties van aanbieders zijn de concept raamovereenkomsten aangepast; waar mogelijk zijn de administratieve lasten voor aanbieders verlaagd. Ook is het nu mogelijk dat een aanbieder slechts op een onderdeel van een bouwsteen inschrijft in plaats van alleen op alle onderdelen van een bouwsteen. Deze aanpassing is gedaan om te voorkomen dat gespecialiseerde aanbieders ook andere vormen van hulp moeten bieden dan waartoe zij zich hebben gespecialiseerd. De acceptatieplicht voor de aanbieders is aangepast, omdat bleek dat die in de oude vorm leidde tot weerstand bij veel aanbieders.

Voor een overzicht van de wijzigingen wordt verwezen naar bijgevoegde vergelijkingsdocumenten.

### *1.2 De besluiten 1c/d. De tarieven zijn gebaseerd op objectieve kostprijsberekeningen*

Gemeenten worden landelijk 11% gekort op het budget voor begeleiding in de vorm van Zorg in Natura (ZIN). Ten gevolge van het overgangsrecht voor PGB-houders komt de begeleiding gemiddeld uit op een korting van zo'n 15%. Doordat er naast de decentralisatie sprake is van een stelselwijziging in het Sociaal Domein en het scheiden van wonen en zorg, is het echter de verwachting dat de daadwerkelijke korting hoger uitvalt. Er is in het inkooptraject voor gekozen om de tarieven maatwerkvoorzieningen niet te baseren op de huidige prijzen, maar op de kostprijzen. Gebruik makend van objectieve, onafhankelijke kostprijsberekeningen zijn de Concept tarieven tot stand gekomen. Naar aanleiding van de bijeenkomst op 21 juni en schriftelijke reacties van de aanbieders zijn de tarieven aangepast. Dit heeft geleid tot de nu voorgelegde tarieven. Uit reacties van de aanbieders bleek vooralsnog geen aanleiding om af te wijken van het uitgangspunt om de tarieven te baseren op kostprijsberekeningen.

### *2.1 De inschrijving op beide Raamovereenkomsten is gesloten*

De inschrijving zou oorspronkelijk op 1 augustus sluiten. Om aanbieders in de zomervakantieperiode langer de gelegenheid te geven in te schrijven, is de inschrijving verlengd tot 25 augustus. Nu de inschrijving is gesloten kan over de gunning worden besloten en de aanbesteding worden afgerond.

### *3.1 De raad heeft in juni het College van B&W gemandateerd, maar blijft betrokken.*

Op 26 juni 2014 heeft de raad het kader (Uitgangspuntennotities) vastgesteld en kennis genomen van de Concept Raamovereenkomsten. Binnen dat kader heeft het college nu de inhoud van de concept raamovereenkomsten en de concept tarieven aangepast naar aanleiding van reacties van de aanbieders. De raad heeft op 26 juni 2014 tevens het College gemandateerd om de raamovereenkomst vast te stellen en ook de tarieven daarmee vast te stellen. De raad hecht belang aan de decentralisaties en het budget dat hiermee samenhangt. Door de raad betrokken te houden bij de ( door hem gemandateerde) vaststelling en de besluitvorming, wordt de raad inzicht verschaft in de raamovereenkomsten.

## Kanttekeningen

### *3.1 Het is niet bekend hoe groot het beroep op maatwerkvoorzieningen zal zijn*

Het door het Rijk van AWBZ naar Wmo gedecentraliseerde budget is gebaseerd op het huidige beroep dat inwoners uit Brummen doen op het onderdeel Begeleiding van de AWBZ. Omdat er behalve de decentralisatie van AWBZ naar Wmo sprake is van een stelselwijziging in het Sociaal Domein, is vooraf moeilijk in te schatten hoeveel inwoners in Brummen een beroep zullen doen op ondersteuning in het kader van de Wmo. Dit is een onzekerheid die geldt voor alle gemeenten in Nederland. Gedurende het jaar 2015 wordt gemonitord op de uitgaven. Indien nodig kan worden bijgestuurd op beleid en/of financiën.

## Communicatie

Na besluitvorming wordt de aanbesteding afgerond. Op 9 september zullen de wethouders van de deelnemende gemeenten de raamovereenkomsten ondertekenen.

## **Financiële toelichting**

Het budget dat het rijk in het kader van de decentralisatie beschikbaar stelt aan de gemeente Brummen bedraagt € 3.694.094. Op 26 juni 2014 (RB 14.0039) heeft de raad besloten dat 2% van dit budget ter beschikking wordt gesteld aan maatschappelijke opvang en beschermd wonen GGZ, conform de Beleidsnotitie Maatwerkvoorzieningen Kompas 2015. Ook heeft het college op 7 juli 2014 (BW14.0331) besloten dat € 172.163,= ter beschikking wordt gesteld aan MEE in het kader van cliëntondersteuning. Dit bedrag is voor het deel via PGB's en via Zorg In Natura(ZIN) samen. Of het budget in de praktijk van 2015 toereikend zal zijn kent een risico. Zie hiervoor de tekst bij kanttekeningen

## **Juridische grondslag**

Wet maatschappelijke ondersteuning 2015.

## **Uitvoering**

De regiogemeenten Oost – Veluwe worden direct na uw instemming geïnformeerd over het besluit. Daarna kan gestart worden met de voorbereidingswerkzaamheden.

## **Stukken ter vaststelling**

1. Raamovereenkomst maatwerkvoorzieningen WMO 2015 (14.007684);
2. Overzicht tarieven WMO (14.007687);
3. Raamovereenkomst maatwerkvoorzieningen Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen 2015 (14.007688);
4. Overzicht tarieven maatwerkvoorzieningen Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen 2015 (14.007686);
5. Conversietabel (14.007683);
6. Nota van Inlichtingen(14.007685);
7. Definitief overzicht aanmeldingen WMO 2015 (14.007727);
8. Definitief overzicht aanmeldingen Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen (14.007736);

## **Bijlage(n) ter informatie**

1. Burgemeestersnota BW14.0485
2. Vergelijkingsdocument MO en BW (14.007689);
3. Vergelijkingsdocument WMO 2015 (14.007696);