


AdviesNota



Gemeente Brummen

AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS		OPENBAAR
		Datum : 28-7-2014
Afdeling	: Beleid en Bedrijfsvoering	Casnr. : BWZ14.0278
Adviseur	: A. Bruntink AB/271	Doc.nr. : BW14.0407
Medeadviseur(s)	: S. de Beus; W. Booiman	
Portefeuillehouder(s)	: A.J. van Hedel	
Portefeuille(s)	: Brandweer en rampbestrijding	
Burgerparticipatie	: Niet van toepassing	
Onderwerp	: Uitwerking beleidsuitgangspunt 'Verificatie doormelding'	
VOORSTEL/ADVIES		
Besluiten om: 1. Kennisnemen van de uitwerking van het beleidsuitgangspunt 2. Het besluit ter kennisneming te sturen naar de raad.		
COLLEGEBSLUIT		
Datum	Besluit	Vervolprocedure
09/09/2014	Conform advies loco 	Raad: t.k.n. OR:

Inleiding

De brandweer van Nederland krijgt veel automatische brandmeldingen van brandmeldinstallaties die bij nader inzien geen brandmeldingen blijken te zijn. De brandweer rukt in die gevallen voor niets uit. Hiermee zijn onnodige (maatschappelijke) kosten gemoed.

Het terugdringen en voorkomen van deze 'loze' uitrukken staan al jaren landelijk op de agenda. Oplossingen voor dit probleem werden met name gezocht aan de achterkant van de melding: onder meer corrigerend optreden naar degene die de meldingen genereert en voorlichting geven aan bedrijven en instellingen. Het aantal loze meldingen nam echter niet significant af. Er waren nieuwe (aanvullende) werkwijzen nodig. Die zijn landelijk ontwikkeld en inmiddels ook in onze Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) opgepakt.

Op 26 juni 2013 heeft het Algemeen Bestuur van de VNOG ten behoeve van die nieuwe werkwijze diverse besluiten genomen, waaronder het vaststellen van een beleidsuitgangspunt. Dit beleidsuitgangspunt houdt het volgende in. Een enkelvoudige automatische melding in een pand moet éerst geverifieerd worden door de gebruiker van dat pand, vóórdat hij bij de meldkamer terecht komt. Een dergelijke automatische melding blijft dus aanvankelijk eerst in het pand zelf, zodat de gebruiker kan kijken of er wel echt brand is. Hij krijgt hier een beperkte tijd voor (vertragingstijd). De exacte duur van die vertragingstijd is afhankelijk van de specifieke situatie in het pand (omvang, specifieke risico's, interne organisatie enz.). Alvorens de vertragingstijd in het pand wordt ingesteld (en voor het bepalen van de duur van die tijd) vindt intensief overleg plaats tussen de

risicobeheerder en de gebruiker (maatwerktraject met goede begeleiding). De specifieke risico's van het object spelen daarbij de hoofdrol.

Het AB had opdracht gegeven het beleidsuitgangspunt verder in detail uit te werken. Dat is gebeurd. Het Dagelijks Bestuur van de VNOG heeft op 12 juni kennis genomen van de uitwerking. Conform de wens van het AB bieden we u nu de uitwerking ter kennisname aan.

Het beoogde effect van het beleidsuitgangspunt en de uitwerking hiervan is: Eind 2016 komen er geen on-geverifieerde doormeldingen en automatische melders meer voor.

Argumenten

1.1. De uitwerking past binnen landelijke ontwikkelingen.

In de uitwerking zijn landelijke modeldocumenten verwerkt. De uitgezette lijn past binnen de trajecten die landelijk worden gevolgd.

1.2. De uitwerking bevat in de praktijk goed werkbare werkwijzen.

De praktische onderdelen (methoden en protocollen) van de uitwerking zijn door de direct betrokken organisatieonderdelen van de VNOG zelf opgesteld. Ze passen daardoor binnen hun werkwijzen.

1.3. Het college als bevoegd gezag blijft hierin een hoofdrol spelen.

De risicobeheerder zal een gebruiker via een maatwerktraject intensief begeleiden. Via dit traject wordt de vertragingstijd voor een specifiek pand bepaald, afgestemd op de specifieke risico's en situatie. Bij wet moet die vertragingstijd vervolgens worden vastgesteld in het Uitgangspuntendocument (UpD) of Programma van Eisen (PvE) van de installatie. Op grond van het Bouwbesluit is een vertraging van een externe melding uitsluitend toegestaan wanneer het bevoegd gezag (college) hiermee heeft ingestemd. Een PvE of UpD moet daarom door het bevoegd gezag worden beoordeeld en goedgekeurd en gaat daarmee onderdeel uitmaken van de verleende vergunning.

Kanttekeningen

1.1. De invoering gaat minimaal tot eind 2016 duren.

Het AB heeft in 2013 besloten om 3 jaar uit te trekken voor de invoering van het beleidsuitgangspunt. Het beleidsuitgangspunt vergt een nieuwe werkwijze/omslag bij de gebruikers en bij de risicobeheersers. Ieder pand krijgt een maatwerktraject, waarbij naar de specifieke risico's wordt gekeken. In de uitwerking van het beleidsuitgangspunt is de werkmethode beschreven. De gebruikers worden goed begeleid en geholpen op weg naar hun nieuwe rol/verantwoordelijkheid. De vertragingstijd in het pand wordt pas ingesteld als de gebruikers er klaar voor zijn en zaken op orde hebben. Geleidelijk aan wordt zo de komende jaren het beleidsuitgangspunt in de hele VNOG ingevoerd.

1.2. De uitwerking heeft personele consequenties.

De uitwerking heeft personele consequenties in de zin dat de VNOG medewerkers een aanvullende rol krijgen (naast het controleren van regels ook het begeleiden van gebruikers en met hen meedenken). Dit past in het gedachtegoed over de toekomstvisie van de VNOG ('van regels naar risico's).

1.3. Alle huidig toegepaste vertragingen worden opgeheven.

De huidige werkwijze die wordt ingezet door de VNOG (nu contrabellen, zo meteen vertragingen), leidt er toe dat alle huidige vertragingen komen te vervallen. Elke locatie zal opnieuw worden beoordeeld door de brandpreventist van de gemeente Brummen (in samenwerking met de VNOG). Dit is in het verleden niet of nauwelijks gebeurd, er is vertraging toegestaan zonder te toetsen aan het gelijkwaardigheidsbeginsel vanuit het Bouwbesluit. Het is noodzakelijk om de huidige vertragingen niet meer toe te passen, omdat er nu feitelijk een dubbele vertraging van toepassing is, zonder een correcte toetsing of dit wel verantwoord is. Het huidige contrabellen vervangt de huidige vertraging. Handhaving gaat de komende maanden deze bedrijven aanschrijven en aangeven dat de huidige vertragingstijden worden vervangen door het contrabellen en dat ter zijner tijd, in samenwerking met de risicobeheerder van de VNOG, gekeken gaat worden naar de toekomstige vertragingstijden, afgestemd op het gelijkwaardigheidsbeginsel van het Bouwbesluit 2012, wat uiteindelijk wordt goedgekeurd door het college van de gemeente Brummen.

Communicatie

De gebruikers van een pand worden geïnformeerd en begeleid door de risicobeheerder.

Financiële toelichting

De afname van het aantal nodeloze uitrukken heeft een positief financieel effect. Aan het eind van 2014 zal dit al gaan blijken.

Juridische grondslag

Bouwbesluit 2012

NEN 2535:20095

Uitvoering

- Als tussenstap, op weg naar de invoering van het beleidsuitgangspunt, heeft het AB op 26 juni 2013 besloten om tijdelijk te gaan “contrabellen”. Bij contrabellen belt de meldkamer eerst met het pand na binnenkomst van een automatische enkelvoudige brandmelding. De vertraging ligt dan dus tijdelijk bij de meldkamer. In maart 2014 is het contrabellen gestart.
- In de landelijke documenten wordt de nieuwe werkwijze het zogenaamde “blauwe spoor” genoemd (contrabellen = “gele spoor”, oude werkwijze = “rode spoor”). Het is voorzien dat in de verdere toekomst de brandmeldinstallaties bij elk object technisch heel geavanceerd zullen zijn. Als zij een melding genereren, kan er daardoor van worden uitgegaan dat er altijd sprake van brand zal zijn. In dat geval zal de brandweer direct kunnen uitrukken en is er geen vertragingstijd meer nodig. Dit wordt landelijk het “groene spoor” genoemd. Het is de landelijke ambitie dat op de lange termijn alle panden uiteindelijk in dit “groene spoor” zullen zitten, maar hier zijn aanzienlijke investeringen voor de gebruikers mee gemoeid. Daarom is dit een ambitie voor de verdere toekomst.
- Periodiek wordt het bestuur van de VNOG geïnformeerd over de voortgang van de invoering van het beleidsuitgangspunt en over het aantal nodeloze uitrukken. Via de bestuurscommissies van de brandweerclusters kan deze informatie aan de colleges worden doorgespeeld.

Bijlage(n) ter informatie

1. 14.007015 Uitwerking beleidsuitgangspunt