

# Raads Voorstel



Gemeente Brummen

---

Reg.nr. : RV14.0056  
Portefeuille(s) : K. Paauw  
Programma : Werk en Inkomen  
Onderwerp : Minimabeleid "meedoen in Brummen"

---

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 16-09-2014

---

## **Wij stellen voor te besluiten om:**

1. De nota minimabeleid Meedoen in Brummen, vast te stellen.
  2. De maatregelen minimabeleid Meedoen in Brummen, vast te stellen
  3. De verordening stimuleringsbudget maatschappelijke initiatieven minimabeleid gemeente Brummen, vast te stellen
  4. nota minimabeleid 2012-2013 'rondkomen in Brummen' in te trekken (RB12.0072)
  5. De verordening Maatschappelijke Participatie Schoolgaande kinderen gemeente Brummen in te trekken (V12.00003/BT)
- 

## **Inleiding**

Door ontwikkelingen in het sociale domein en veranderingen in wetgeving voldoet ons minimabeleid 2012-2013 'rondkomen in Brummen' niet langer aan de wettelijke vereisten. Geen mens mag aan z'n lot worden overgelaten maar het is belangrijk dat mensen vanuit hun eigen kracht oplossingen vinden voor hun situatie. Eigen kracht kan vaak het best tot recht komen in ontmoeting met anderen. Het nieuwe minimabeleid is daarom activerend en stimuleert de deelname aan alledaagse, lokale activiteiten. Speciale aandacht is er voor kinderen. Verder is het wenselijk lokale, maatschappelijke initiatieven te stimuleren, die bedacht en opgezet worden door vrijwilligers. De samenwerking met maatschappelijke organisaties wordt gezocht.

## **Argumenten**

### *1.1 Het vaststellen van de evaluatie en de ontwikkeling van nieuw minimabeleid is een bevoegdheid van de gemeenteraad*

In de nota zijn de ontwikkelingen in het minimabeleid vanaf 2013 beschreven.

Doelstelling is het ontwikkelen van eigen, lokaal minimabeleid dat gedragen wordt door de lokale samenleving en dat integraal aansluit bij de nieuwe verantwoordelijkheden van de gemeente als gevolg van de decentralisaties. Om die reden heeft vanaf april 2014 overleg plaatsgevonden met maatschappelijke organisaties, verenigingen en inwoners over de inhoud van het toekomstige minimabeleid.

### *2.1 Het vaststellen van deze maatregelen is een bevoegdheid van de gemeenteraad.*

In de maatregelen minimabeleid worden de maatregelen uitgewerkt en bepaald aan welke condities moet worden voldaan. Dit betreffen algemeen verbindende voorschriften. Het vaststellen van algemeen verbindende voorschriften is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

### *3.1. Het vaststellen van deze verordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad.*

Voor het verstrekken van een budget voor maatschappelijk initiatieven zijn in de verordening enkele eenvoudige regels opgesteld. Het vaststellen van de verordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

### *4.1 Het intrekken van dit beleid is een bevoegdheid van de gemeenteraad.*

Het beleid voldoet niet meer aan de wettelijke vereisten en dient daarom ingetrokken te worden. Het minimabeleid 2012-2013 is vastgesteld door de gemeenteraad. De gemeenteraad is dan ook het bevoegde bestuursorgaan om het beleid in trekken.

*5.1 Deze verordening is niet meer van toepassing. Het intrekken ervan is een bevoegdheid van de gemeenteraad.*

Deze verordening moest verplicht opgesteld worden als gevolg van een wijziging in de WWB. Het rijk wilde de gemeenten verplichten om beleid te ontwikkelen gericht op maatschappelijke participatie van kinderen. Met invoering van de nieuwe wetgeving is de verordening niet meer van toepassing. Het intrekken van een verordening is de bevoegdheid van de gemeenteraad.

## **Burgerparticipatie**

De gemeente vindt het belangrijk om minimabeleid vorm te geven samen met maatschappelijke organisaties, inwoners en Maatschappelijke Adviesraad Brummen (MAR). Daarom heeft er in een vroegtijdig stadium overleg plaatsgevonden met MAR en diverse maatschappelijke organisaties, zoals diaconie en goede doelen organisaties, sportverenigingen, Budget Advies Centrum et cetera. In augustus hebben er twee klantbijeenkomsten plaatsgevonden. Via de website en sociale media zijn mensen opgeroepen om te reageren op het minimabeleid. De resultaten van deze burgerparticipatie staan beschreven in hoofdstuk 3 van de nota 'Meedoen in Brummen'.

## **Advies adviesorganen**

Op 22 april 2014 is een vertegenwoordiging van de MAR, samen met een aantal maatschappelijke organisaties, en de samenwerkende ouderenbonden, geïnformeerd over wijzigingen in wetgeving en de gevolgen voor het minimabeleid. Gevraagd is naar ideeën voor het toekomstige minimabeleid. Toen is opgemerkt:

- Betrek ook cliënten bij de evaluatie
- Er is aandacht gevraagd voor ouderen, stille armoede onder ouderen, en de communicatie naar ouderen (voorlichting moet niet alleen digitaal plaatsvinden)
- Er is geadviseerd om nog eens goed naar de inhoud van de folder te kijken en de verspreiding hiervan
- Er is geadviseerd om de leeftijden van de kindmaatregelen gelijk te trekken

Na deze eerste bijeenkomst heeft een intensief traject van burgerparticipatie plaatsgevonden. Ideeën over het toekomstig minimabeleid kregen gaandeweg meer vorm. Op 1 september 2014 zijn de beleidsvoorstellen (toen nog in conceptvorm) besproken met een afvaardiging van de MAR. In dit overleg gaf de MAR aan de uitbreiding van de kindmaatregelen naar gezinnen met een laag besteedbaar inkomen van harte te ondersteunen. Verder merkte men op dat door het verstrekken van ca-deaubonnen mensen de mogelijkheid wordt ontnomen om zelf over hun budget te beslissen. De voorkeur van de MAR gaat daarom uit naar een regeling waarbij mensen op basis van kassabonnen een vergoeding krijgen voor indirecte schoolkosten. De MAR pleit er voor om de maatregelen, voor zover wettelijk mogelijk, uit te breiden naar 120% van de bijstandsnorm. Tevens wijst de MAR erop dat het persoonlijk minimabudget ter hoogte van €180 sinds de invoering ervan in 2012 niet is geïndexeerd. Men adviseerde dit bedrag met terugwerkende kracht te indexeren.

De meeste aanbevelingen van de MAR komen terug in de beleidsvoorstellen. Echter het vergoeden van indirecte schoolkosten op basis van kassabonnen leidt tot een verhoging van uitvoeringskosten en werkt fraude in de hand. Ook het idee om de inkomensnorm te verhogen tot 120% van de bijstandsnorm wordt afgeraden. Hoewel bij 120% sprake is van een laag inkomen, is er een beperkt budget beschikbaar voor het minimabeleid. Het minimabeleid moet zich daarom richten op de inwoners die het het meest nodig hebben en op kinderen. Om dezelfde reden wordt voorgesteld om het bedrag voor het persoonlijk minimabudget tot €180 per persoon te handhaven.

De MAR heeft aangegeven graag nog een keer naar de definitieve beleidsvoorstellen te willen kijken met de gehele adviesraad. Afsproken is dat zij hun advies begin oktober toezenden aan de gemeente. Het advies zal worden nagezonden aan de gemeenteraad.

## Communicatie

Als het minimabeleid door de gemeenteraad is vastgesteld zal de communicatie plaatsvinden via alle reguliere kanalen, zoals Gemeente Thuis en de website. Bovendien wordt het geplaatst op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

Communicatie over minimabeleid is belangrijk, en wordt dus niet beperkt tot een eenmalige actie. De folder over het minimabeleid zal worden aangepast, evenals het aanvraagformulier. Klanten krijgen de nieuwe folder en aanvraagformulieren in januari 2015 thuis toegezonden. Het wordt mogelijk gemaakt dat aanvragen digitaal kunnen worden ingediend.

Daarnaast wordt gezocht naar een gerichte communicatie naar organisaties en verenigingen, omdat zij voor ons een belangrijk kanaal zijn om minima te bereiken. Dat kan door het opstellen van een specifieke folder of infobulletin. Samen met de combinatiefunctionaris cultuur wordt gezocht naar mogelijkheden om meer kinderen te bereiken.

De informatie op de website zal worden aangepast. Daarbij wordt aansluiting gezocht met Samen Goed Voor Elkaar.

## Financiële toelichting

Voor het totaal aan kosten die aan het minimabeleid gekoppeld is, is € 500.000 aan budget benodigd. In de begroting 2015-2018 zal met de € 500.000 rekening worden gehouden.

In de begroting van Brummen is het product "Minimabeleid" opgenomen. Binnen dit product worden de kosten verantwoord van de bijzondere bijstand, het gemeentelijk minimabeleid en de schuldhulpverlening. In de begroting 2015 is voor het totaal van de drie onderdelen samen een budget geraamd van € 510.736. Dit budget is inclusief € 55.000, die door het rijk recent extra is toegekend aan Brummen. Het bedrag is exclusief de bijdrage van de SWB in de uitvoering van het minimabeleid. De SWB krijgt haar aandeel vergoed via het jaarlijks bedrag waar het vaste contract tussen gemeente en SWB aan ten grondslag ligt. De € 510.736 is inclusief de bijdrage die het product minimabeleid heeft geleverd in de bezuinigingsronde van 2012 ad € 35.000.

In totaal is benodigd € 500.000. Dit is in de begroting als volgt uitgesplitst:

Bijzondere bijstand (Inkomenstoeslag)	€100.000
Schuldhulpverlening	€40.000
Compensatie Diftar en rioolrechten	€170.000
Collectieve verzekering 150 % minimumloon (incl. uitbreiding doelgroep Ouderen, chronisch zieke en gehandicapten)	€45.000 <sup>1</sup>
Deelname sport en cultuur jeugd, incl. uitbreiding kindmaatregelen naar 'laag besteedbaar inkomen'	€ 18.000
Indirecte schoolkosten/bonnen incl. uitbreiding kindmaatregelen naar 'laag besteedbaar inkomen'	€ 12.500
Kerstactie/bonnen jeugd incl. uitbreiding kindmaatregelen naar 'laag besteedbaar inkomen'	€12.500
Zwemdiploma incl. uitbreiding kindmaatregelen naar 'laag besteedbaar inkomen'	€ 9.000
Maatschappelijke initiatieven	€ 5.000
Persoonlijk minima budget, incl. lidmaatschap bibliotheek	€ 75.000
Overige uitkeringen (maatwerk)/uitgaven inclusief voorlichtings/communicatiekosten	€ 13.000
<b>Totaal budget</b>	<b>€ 500.000</b>

<sup>1</sup> Er is sprake van integraal beleid, waarbij ontschotting binnen het sociale domein wordt nagestreefd, ook van budgetten. Een deel van deze kosten zal ten laste worden gebracht van het Wmo budget. Op moment van schrijven van deze nota is nog niet duidelijk hoe de verdeling er uit gaat zien, vandaar dat hier een inschatting is gemaakt van totale kosten.

## **Juridische grondslag**

Artikel 147 Gemeentewet

Artikel 4:81 Algemene wet bestuursrecht

De vergoeding diftar en rioolheffing betreft kwijtscheldingsbeleid

De afspraken met betrekking tot een collectieve zorgverzekering betreffen de Participatiewet

## **Inkoop en aanbesteding**

Niet van toepassing

## **Uitvoering**

Afdeling Beleid en Bedrijfsvoering, in samenwerking met maatschappelijk partners

## **Stukken ter vaststelling**

1. Bijlage nota minimabeleid 2015 Meedoen in Brummen (INT14.2671)
2. Bijlage maatregelen minimabeleid Meedoen in Brummen (INT14.2847)
3. Verordening stimuleringsbudget maatschappelijke initiatieven Minimabeleid ((INT.142849)
4. Raadsvoorstel minimabeleid Meedoen in Brummen (RV.140056)

## **Stukken ter inzage**

1.Collegevoorstel Minimabeleid Meedoen in Brummen (INT14.0448

2.Concept Raadsbesluit minimabeleid Meedoen in Brummen (RB14.0071)

Burgemeester en wethouders van Brummen,

drs. E.V. Schmitz  
secretaris

A.J. van Hedel  
burgemeester (wnd.)