

# AdviesNota



Gemeente Brummen

AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS		OPENBAAR
		Datum : 21-10-2014
Afdeling	: Beleid en Bedrijfsvoering	Casnr. : BWZ14.0428
Adviseur	: I. Grouwstra IG/299	Doc.nr. : BW14.0662
Medeadviseur(s)	: A. Bruntink	
Portefeuillehouder(s)	: A.J. van Hedel	
Portefeuille(s)	: Brandweer en rampbestrijding	
Burgerparticipatie	: Niet van toepassing	
Onderwerp	: Voorstellen MOED	
VOORSTEL/ADVIES		
Besluiten om:		
1. Kennis te nemen van de voorstellen MOED zoals door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Noord en Oost Gelderland 30 oktober a.s. in haar vergadering zullen worden behandeld;		
2. Kennis te nemen van de aandachtspunten ten aanzien van de genoemde voorstellen;		
3. De gemeenteraad over de voorstellen MOED te informeren.		
COLLEGEBSLUIT		
Datum	Besluit	Vervolgprocedure
28/10/2014	Conform advies  drs. E.V. Schmitz secretaris	Raad: t.k.n.  OR:

## Inleiding

Het bestuur van de VNOG heeft in 2013 opdracht gegeven voor het vormen van een Optimale, Effectieve, Doelmatige brandweerorganisatie (project MOED). MOED is een traject van de brandweer en zorgt ervoor dat de brandweer inspeelt op technologische, demografische en economische ontwikkelingen en ook in de toekomst betrouwbaar en zichtbaar blijft voor de burger. Op 3 juli jl. heeft het AB een richting bepaald en de opdracht gegeven om de voorstellen verder uit te werken. Deze voorstellen worden door het algemeen bestuur in haar vergadering van 30 oktober a.s. besproken.

Een groot deel van de MOED- voorstellen brengt een organisatieverandering teweeg die naast de brandweerorganisatie ook consequenties heeft voor de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland (VNOG) als geheel. MOED biedt de mogelijkheid om naast de versterking van de kolom brandweer de veiligheidsregio als geheel te versterken.

Dit sluit volledig aan bij de doelstelling van de Wet Veiligheidsregio's: *De Wet Veiligheidsregio's beoogt een efficiënte en kwalitatief hoogwaardige organisatie van de brandweezorg, geneeskundige hulpverlening en crisisbeheersing onder een regionale bestuurlijke regie.*

De verbreding van het (reorganisatie) traject van mono (brandweer) naar multi (veiligheidsregio) is zeker gewenst. Deze verbreding vraagt echter wel om een verbreding van de scope op zowel inhoud als proces. Deze verbreding komt in de voorstellen onvoldoende terug in zowel de uitkomsten als in de voorgelegde besluiten.

- Ten behoeve van de beraadslaging over MOED in het Algemeen Bestuur op 30 oktober aanstaande is het goed om hier, aan de hand van de hieronder genoemde aandachtspunten, aandacht voor te vragen

## Argumenten

### 1. Rampenbestrijding en crisisbeheersing is een gezamenlijke verantwoordelijkheid.

De verbreding van het brandweertraject MOED is te zien in het onderbrengen van de taak rampenbestrijding en crisisbeheersing bij de brandweerafdeling crisisbeheersing & informatievoorziening. Daarnaast is er het voorstel om alle beleidsmedewerkers (brandweer en veiligheidsbureau, exclusief de GHOR) onder te brengen in één beleidspool. Dit laatste biedt kansen in slagkracht, continuïteit en integraal werken.

Bij de totstandkoming en afweging van deze keuzes en de inrichting op hoofdlijnen zijn tot nu toe de andere kolommen/partners niet betrokken geweest. Rampenbestrijding en crisisbeheersing is een gezamenlijke verantwoordelijkheid die gezien de integrale vraagstukken om de inbreng van partners uit verschillende kolommen en sectoren vraagt.

## Aandachtspunten

1.1. De verbreding van het MOED- traject van mono (brandweer) naar multi (veiligheidsregio) is hét moment om de verdere versterking van de taken en organisatie van de VNOG uit te werken.

Daarbij dient te worden gerealiseerd dat rampenbestrijding en crisisbeheersing een gezamenlijke verantwoordelijkheid is en niet specifiek bij één van de kolommen hoort. De Veiligheidsdirectie is het orgaan waar alle kolommen zijn vertegenwoordigd en afstemming plaatsvindt over de multidisciplinaire taken. Zij zouden een belangrijke rol en verantwoordelijkheid moeten krijgen bij de inbedding en inrichting van de organisatieonderdelen die aan meer dan alleen de brandweer en GHOR raken (o.a. een afdeling crisisbeheersing & informatievoorziening).

1.2. Een gezamenlijke pool van beleidsmedewerkers waar de ondersteuning van brandweer, het huidige veiligheidsbureau en de oranje kolom is samengevoegd, is niet volledig integraal zonder de GHOR. Het is dan ook wenselijk te overwegen om de beleidsmedewerkers van de GHOR ook onder te brengen in de gezamenlijke beleidspool. De manier waarop prioriteitstelling en belangenafweging plaatsvindt binnen een gezamenlijke mono- en multidisciplinair beleidspool verdient aandacht in de verdere uitwerking van deze afdeling. Dit zou het bestuur als opdracht mee kunnen geven aan de kwartiermaker voor dit onderdeel.

### 2. Betrokkenheid van alle kolommen bij het vervolg van het traject

Binnen de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de rampenbestrijding en crisisbeheersing heeft elke kolom een eigen verantwoordelijkheid. De oranje / gemeentelijke kolom is verantwoordelijk voor onder andere de bevolkingszorg- processen waaronder crisiscommunicatie. In tijden van een ramp of crisis zijn dit kritieke processen mede gelet op de afbreukrisico's van bestuurders. De oranje kolom heeft zich de afgelopen jaren sterk ontwikkeld en staat de komende jaren voor een grote opgave op het terrein van bevolkingszorg en crisiscommunicatie (Strategische agenda versterking veiligheidsregio's 2014-2016). De slagkracht van de oranje kolom mag daarom niet afhankelijk worden van de (belangen)-afweging binnen de brandweerkolom of van de directie die vooralsnog bestaat uit de directeur brandweer en directeur GHOR.

#### Aandachtspunt

Om verdere ontwikkeling van kwaliteit en slagkracht van de oranjekolom te borgen is het wenselijk inbedding en de benodigde ondersteuning van de oranje kolom buiten de scope van MOED- en daarmee het reorganisatietraject te houden. Hiertoe wordt momenteel conform de afspraak met het Dagelijks Bestuur van de VNOG een voorstel ontwikkeld. Dit past binnen de lijn om ook de GHOR buiten de scope van de reorganisatie te plaatsen.

### 3. Integraal onderzoek naar de benodigde directiestructuur VNOG

Een sterke veiligheidsregio vraagt om een krachtig en integraal management.

Nederland is rijk verschillende directiemodellen brandweer en veiligheidsregio's. Het is dan ook positief dat er nader onderzoek wordt verricht naar de directiestructuur van de nieuwe organisatie.

De verbreding van het MOED- traject vraagt om een onderzoek naar de vraagstukken waarvoor de veiligheidsregio als geheel staat en organisatie modellen die hierbij aansluiting vinden. Dit onderzoek betreft niet alleen de kolom brandweer, maar de betrokkenheid van alle partners die vorm en inhoud geven aan de taken binnen de veiligheidsregio. Met het presenteren van het organisatie model en het managementteam in de documenten leidt dit wel tot de vraag in hoeverre er een grondig integraal onderzoek plaatsvindt.

## Aandachtspunten

3.1. De directiestructuur van de nieuwe organisatie raakt aan meer dan alleen de brandweer en de aanstelling van een algemeen directeur. Het behelst de totale werking van de VNOG en vraagt vanuit dit perspectief om een breed onderzoek naar de directiestructuur VNOG.

Dit vraagt van het bestuur om een voorbehoud te plaatsen bij het huidige organisatiemodel als definitief organisatiemodel voor de VNOG. Op basis van het onderzoek naar de directiestructuur kan een definitieve keuze worden gemaakt.

3.2. De keuze voor een bepaalde directiestructuur kan invloed hebben op de benodigde leidinggevendenden van de toekomst. Daarom heeft het de voorkeur dat de werving van de kwartiermakers volgt op besluitvorming over de definitieve directiestructuur. Indien het bestuur dit niet haalbaar acht, zou het bestuur kunnen overwegen om van de kwartiermakers geen vooruitgeschoven post te maken.

3.3. De directeur brandweer eerst de kwartiermakers laten werven (en niet op voorhand de strategisch leidinggevendenden).

3.4. Het inrichten van de nieuwe kwartiermakerorganisatie en het benoemen van de kwartiermakers per 1 januari 2015 wordt in het huidige voorstel volledig bij de brandweer neergelegd. Om zorg te dragen voor een sterk management dat ook de multidisciplinaire belangen waarborgt, zou ook de input vanuit de kolommen moeten worden meegenomen. Het raadplegen van de kolommen via bijvoorbeeld de Veiligheidsdirectie zou als randvoorwaarde kunnen dienen.

Ten behoeve van een onderzoek waarbij alle partijen betrokken zijn, zou de Veiligheids- directie als begeleidingscommissie van het onderzoek kunnen worden benoemd.

## Kanttekeningen

- a. *Onvoldoende aandacht voor genoemde aandachtspunten is niet gezamenlijk en niet integraal zonder betrokkenheid van andere partners en kolommen*

De gewenste verbreding van het MOED (reorganisatie) traject van mono (brandweer) naar multi (veiligheidsregio) is het moment om verdere versterking van de taken en organisatie van de VNOG uit te werken, onvoldoende aandacht schenken aan de aandachtspunten is zonder de GHOR niet voldoende integraal

- b. *Onvoldoende betrokkenheid van alle kolommen binnen de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de rampenbestrijding en crisisbeheersing*

De slagkracht van de oranje kolom kan afhankelijk worden van de (belangen)-afweging binnen de brandweerkolom of van de directie die vooralsnog bestaat uit de directeur brandweer en directeur GHOR

- c. *Onvoldoende integraal onderzoek naar de benodigde directiestructuur VNOG*

Het inrichten van de nieuwe kwartiermakerorganisatie en het benoemen van de kwartiermakers per 1 januari 2015 wordt in het huidige voorstel volledig bij de brandweer neergelegd. Om zorg te dragen voor een sterk management dat ook de multidisciplinaire belangen waarborgt, zou ook de input vanuit de kolommen moeten worden meegenomen.

## Burgerparticipatie

## Advies adviesorganen

## Communicatie

## Financiële toelichting

## Juridische grondslag

## **Inkoop en aanbesteding**

### **Uitvoering**

#### Planning

- Op 3 juli jl. heeft het AB een richting bepaald en de opdracht gegeven om de voorstellen verder uit te werken.
- Deze voorstellen worden door het algemeen bestuur in haar vergadering van 30 oktober a.s. besproken.
- Op 28 oktober in het B&W aandacht te vragen voor de genoemde aandachtspunten om de burgemeester mee te geven in de AB vergadering op 30 oktober.
- De gemeenteraad aanvullend over de voorstellen MOED te informeren

### **Stukken ter vaststelling**

- 1.

### **Bijlage(n) ter informatie**

1. MOED stukken tbv College: 14.009448