

AdviesNota



Gemeente Brummen

AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS		OPENBAAR
		Datum : 17-11-2014
Afdeling	: Beleid en Bedrijfsvoering	Casnr. : BWZ14.0465
Adviseur	: G. Bijlsma GB/5 72	Doc.nr. : BW14.0717
Medeadviseur(s)	: G. Assies	
Portefeuillehouder(s)	: J.B. Paauw	
Portefeuille(s)	: Jeugd- en jongerenbeleid, Jeugdgezondheid	
Burgerparticipatie	: Niet van toepassing	
Onderwerp	: Aangaan en ondertekenen overeenkomst bovenregionale inkoop specialistische zorg	
VOORSTEL/ADVIES		
Besluiten om:		
1. In te stemmen met het aangaan van een overeenkomst met jeugdhulpaanbieders voor de bovenregionale vormen van zorg per 1 januari 2015.		
2. In te stemmen met de vastgestelde bijdrage van (maximaal) € 727.981,- in 2015 voor de gemeente Brummen voor het totaal van de vastgestelde bovenregionale budgetgarantie per organisatie.		
3. Het besluit ter kennisneming te sturen naar de raad.		
COLLEGEBSLUIT		
Datum	Besluit	Vervolprocedure
18/11/2014	Conform advies drs. E.V. Schmitz secretaris	Raad: t.k.n. OR:

Inleiding

Met ingang van 1 januari 2015 worden de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de nieuwe Jeugdwet. Onder deze wet worden alle hieronder behorende taken, waaronder het inkopen van zorg bij aanbieders van jeugdhulp, overgedragen aan de gemeenten. Voor de verwerving van een aantal specialistische vormen van jeugdhulp is door de regio Midden-IJssel/Oost-Valuwe samengewerkt met de overige 6 jeugdzorgregio's in Gelderland. Deze bovenregionale samenwerking wordt ook wel G7 genoemd. De betreffende vormen van jeugdhulp zijn dermate specialistisch dat bovenregionale samenwerking op het gebied van verwerving schaalvoordelen en efficiency oplevert, voor zowel regio's als aanbieders. Met het aangaan van de overeenkomst kan continuïteit worden geboden voor wat betreft de specialistische, bovenregionaal verworven jeugdzorg.

Over de inkoop van zorg op regionaal niveau heeft het college al een besluit genomen. De raamovereenkomst heeft u eind september 2014 vastgesteld. Inmiddels hebben 14 grote zorgaanbieders (omzet > €1.000.000) en ruim 140 kleine aanbieders (omzet < €1.000.000) de overeenkomst ondertekend en is daarmee de zorgcontinuïteit voor die zorgvormen in onze regio gegarandeerd.

Het voorstel dat nu voor de bovenregionale jeugdhulp voor ligt, moet uiterlijk 18 november 2014 in alle colleges in Gelderland worden vastgesteld.

Argumenten

1.1 Het is efficiënt om voor hele specialistische zorgvormen op provinciaal niveau samen te werken en met het aangaan van de overeenkomst kan continuïteit van de specialistische, bovenregionaal verworven jeugdzorg worden geboden.

Er is sprake van een gering gebruik door jongeren per regio (en zeker per gemeente) en tegelijkertijd gaat het om vormen van jeugdhulp waar we zeker van willen stellen dat ze voldoende beschikbaar en goed bereikbaar zijn. Daarnaast is de markt voor deze jeugdhulp overzichtelijk op Gelderse schaal, dat het vanuit doelmatigheidsoogpunt onverstandig is deze zorg versplinterd in te kopen.

Het gaat om de volgende zorgvormen:

- Jeugdzorg Plus
- Open verblijf 24 uur residentieel, terreinvoorzieningen
- (L)VB jongeren ZZP 4 en 5 / OBC's
- Crisis 24 uur residentieel (bedden) en spoedeisende zorg (crisis) ambulante team

1.2 De afspraken vallen binnen de gemaakte afspraken tussen VNG en de branches jeugdzorg.

Contractering vindt plaats binnen de afspraken die de VNG en de branches gespecialiseerde zorg voor jeugd en het Rijk in oktober 2014 na intensieve onderhandelingen hebben gemaakt.

Het betreft de volgende afspraken:

- Inkoop op de schaal van ongeveer 1 miljoen inwoners, op basis van een landelijk vastgestelde indeling, zoveel mogelijk aansluitend bij bestaande samenwerking (waardoor inwonersgrens geen bindend criterium is). Het inkoopproces van de G7 voldoet aan deze voorwaarde, de regio heeft een omvang van 2.5 miljoen inwoners.
- Binnen dit bovenregionaal samenwerkingsverband gelden gelijke contractvoorwaarden en een gelijke prijs. Het resultaat van het inkoopproces van de G7 voldoet aan deze voorwaarde.
- Binnen het bovenregionale samenwerkingsverband is er per jeugdregio één juridische (contract- of subsidie)relatie en één betaalrelatie tussen de jeugdregio en de aanbieder voor die functie. Daardoor is bevoorschotting mogelijk. Voor het aangaan van de contractrelatie is het niet nodig een aparte entiteit in te richten. Binnen de regio Midden IJssel/Oost Veluwe is dit nog niet gerealiseerd. Op korte termijn wordt hierover een advies aan u voorgelegd.

1.3 Er is een zorgvuldig proces van aanbesteding aan vooraf gegaan.

Bij de aanbesteding van deze jeugdhulpactiviteiten zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- De aanbestedingen zijn gericht op het afsluiten van overeenkomsten met jeugdhulpaanbieders, die jeugdigen in zorg hebben waarbij deze zorg moet worden gecontinueerd bij dezelfde jeugdhulpaanbieder, dit conform het overgangsrecht in de Jeugdwet. Nieuwe aanbieders worden pas gecontracteerd als daar nut en noodzaak voor is;
- Eerst transitie, daarna starten met transformatie van activiteiten. Voor de tarieven en de werkwijze van aanbieders geldt dat de huidige situatie wordt doorgezet naar 2015 tenzij de totale omvang van de zorgproductie de grenzen van het macrobudget overschrijden. In dat geval is een verlaging van het bestaande tarief overeengekomen. In 2015 wordt direct gestart met het traject van transformatie;
- Er wordt een flexibele contractvorm toegepast, waar het mogelijk is om aanvullingen of wijzigingen (transformatie) op de overeenkomst op elke gewenst moment toe te voegen in de vorm van werkafspraken.
- Er wordt een flexibele looptijd toegepast, 1 jaar vast met de mogelijkheid tot 2 x 1 jaar verlenging, mits partijen het eens zijn over de wijzigingen/aanvulling op de overeenkomst.
- De resultaten van de inkoopactiviteiten moeten passen binnen het vastgesteld Macrobudget.
- Conform inkoopbeleid en aanbestedingswet

Door alle aanbieders is voor 1 november een schriftelijk akkoord gegeven op de afspraken die zijn vastgelegd tijdens de onderhandelingsgesprekken.

2.1 Voor het vaststellen van de tarieven is rekening gehouden met landelijke adviestarieven.

Het gaat om zorgvormen die momenteel onder verschillende sectoren vallen en werken met verschillende tarieven en bekostigingssystematieken. De vastgestelde tarieven zijn gebaseerd op (een percentage van) de maximumtarieven zoals deze zijn vastgesteld door de Nederlandse Zorgautoriteit, het adviestarief van de Vereniging Nederlandse Gemeenten en op de gegevens van de uitvraag aangeleverd door de aanbieders (tarieven 2014). Op alle tarieven voor 2015 is een substantieel kortingspercentage van gemiddeld 5% onderhandeld om ervoor te zorgen dat de inkoop van zorg betaalbaar blijft en voldaan wordt aan de bezuinigingsopdracht vanuit het Rijk.

Kanttekeningen

- 1.1 Karakter heeft als grote GGZ aanbieder, in tegenstelling tot wat het rijk adviseert, er voor gekozen om de voorziening Multi Functionele Centra op regionaal niveau in te laten kopen. De bovenregionale budgetgarantie in G7 verband van 80% vervalt hiermee. In onze regio wordt deze zorg onder de voorwaarden van de regionale raamovereenkomst bij Karakter afgenomen.
- 1.2 De vastgestelde Brummense bijdrage van € 727.981,- in 2015 voor het totaal van de vastgestelde bovenregionale budgetgarantie per organisatie kan na overleg met Intermetzo, één van de 9 aanbieders, nog naar beneden worden bijgesteld.
- 1.3 Door de zorgplicht van gemeenten is het lastig sturen op bovenregionale zorg. Een groot deel van deze bovenregionale zorgvormen wordt ingezet op basis van een rechterlijke uitspraak. Gemeenten hebben in die situaties een zorgplicht. Door het investeren in de transformatie zal het volume van deze zware en dure zorg op termijn afnemen. Transformatie kost echter tijd en zal niet volledig in 2015 zijn gerealiseerd. Gemeente zal de zorg afname in 2015 en verder monitoren zodat eventuele overschrijding tijdig wordt opgemerkt.

Communicatie

Omdat dit de eerste keer is dat jeugdhulpaanbieders te maken krijgen met het fenomeen aanbestedingen, is de nodige voorzorg (twee voorlichtings- en consultatierondes en tijdens de aanbesteding een vragen- en antwoordenronde) in acht genomen. Om er voor te zorgen dat aanbieders en gemeenten elkaar goed hebben begrepen en er geen misverstanden bestaan over de afspraken, zijn zogenaamde verificatiegesprekken gehouden, waarbinnen de afspraken zijn gecheckt.

Financiële toelichting

Het aangaan van deze overeenkomst past binnen het vastgestelde financiële kader van het Macrobudget Jeugdzorg. De bovenregionale afspraken passen financieel binnen de budgetplafonds die de gemeente naar aanleiding van het regionale inkoopproces met de aanbieders heeft gecommuniceerd. Bij de bovenregionale zorg gaat het echter wel om een harde budgetgarantie. Ter informatie is in bijlage 2 een verdeling naar gemeente opgenomen op basis van het woonplaatsbeginsel. Het bedrag van € 727.981,- is het maximale garantiebedrag voor de bovenregionale zorg voor Brummen. Mogelijk wordt na een gesprek door het regioteam met Intermetzo (één van de 9 aanbieders) dit bedrag nog naar beneden bijgesteld. De conclusie is dat we voor € 1.544.839,- regionale dan wel bovenregionale afspraken hebben gemaakt, waarvan het bovenregionale deel maximaal € 727.981,- zal zijn.

Juridische grondslag

Jeugdwet

Inkoop en aanbesteding

Voor de inkoop van de bovenregionale zorgvormen is op G7 niveau samengewerkt. De G7 bestaat naast de regio Midden IJssel/Oost Veluwe uit de 6 overige regio's in Gelderland.

Uitvoering

Afspraken over budget en tarieven zijn bovenregionaal met de aanbieders afgesproken, de contracten worden echter door de regio's, cq. de regiogemeenten aangegaan en ondertekend. De budgetgarantie is vastgesteld op basis van 80% van de omzet van 2013 per organisatie voor Gelderse cliënten conform het woonplaatsbeginsel. Op basis van het woonplaatsbeginsel is een verdeling over de 7 regio's gemaakt van hun verwachte aandeel in de budgetgarantie per organisatie (zie bijlage 2). In de loop van 2015 zal de bijdrage aan de budgetgarantie verrekenend worden met de daadwerkelijke afname van zorg door gemeenten. Oftewel de gemeente waar de cliënt conform het woonplaatsbeginsel woont, betaalt voor de daadwerkelijk geleverde zorg en ontvangt hier ook een factuur voor. Mocht over het jaar 2015 uiteindelijk sprake zijn van onderschrijding voor een zorgaanbieder (dat wil zeggen: er is door alle regio's in totaal minder afgenomen dan het bedrag van de budgetgarantie), dan wordt verrekenend tussen de regio's op basis van het verwachte aandeel in de budgetgarantie. Het is in die situatie aan de regio's zelf om te bepalen hoe de bijdrage per gemeente verdeeld wordt.

Middels een separate nota aan de burgemeester wordt voorgesteld de ondertekening van de overeenkomst te mandateren aan de bestuurlijk trekker van de jeugdzorgregio.

Bijlagen:

1. Overzicht met aanbieders, waarmee overeenkomsten worden aangegaan en zorgvorm (onderstaand).

2. Overzicht vastgestelde budgetgarantie per regio's/ per gemeente conform woonplaatsbeginsel (onderstaand).

Bijlage 1 aanbieders waarmee overeenkomst wordt aangegaan en zorgvormen

Entréa

Open verblijf 24 uur residentieel, terreinvoorzieningen

Crisis 24 uur residentieel (bedden) en spoedeisende zorg (crisis) ambulante team (geen apart contract)

Lindenhout

Open verblijf 24 uur residentieel, terreinvoorzieningen

Crisis 24 uur residentieel (bedden) en spoedeisende zorg (crisis) ambulante team (geen apart contract)

Pactum

Open verblijf 24 uur residentieel, terreinvoorzieningen

Crisis 24 uur residentieel (bedden) en spoedeisende zorg (crisis) ambulante team (geen apart contract)

Intermetzo

Jeugdzorg Plus

Open verblijf 24 uur residentieel, terreinvoorzieningen

(L)VB jongeren ZZP 4 en 5/OBC's

Crisis 24 uur residentieel (bedden) en spoedeisende zorg (crisis) ambulante team (geen apart contract)

Horizon

Jeugdzorg Plus

Open verblijf 24 uur residentieel, terreinvoorzieningen

Pluryn (Hoenderloo groep)

Jeugdzorg Plus

Open verblijf 24 uur residentieel, terreinvoorzieningen

(L)VB jongeren ZZP 4 en 5/OBC's

Crisis 24 uur residentieel (bedden) en spoedeisende zorg (crisis) ambulante team (geen apart contract)

Otto Gerhard Heldringstichting

Jeugdzorg Plus

's Heerenloo

(L)VB jongeren ZZP 4 en 5/OBC's

Koraalgroep

(L)VB jongeren ZZP 4 en 5/OBC's

Bijlage 2 overzicht vastgesteld budget per regio en gemeente

Rijlabels	Waarden			Som van Omzet_2015_afspraak
	Som van Omzet_2012	Som van Omzet_2013	Som van Omzet_2014_tm_juni	
⊕ Achterhoek	€ 5.423.912	€ 5.333.266	€ 4.115.669	€ 5.577.957
⊕ Midden-IJssel	€ 4.312.160	€ 1.869.262	€ 1.944.606	€ 2.464.458
⊕ Noord-Veluwe	€ 4.204.554	€ 3.840.617	€ 2.744.718	€ 3.818.312
⊕ Oost-Veluwe	€ 12.506.682	€ 9.509.980	€ 7.827.403	€ 10.213.350
⊕ Regio Arnhem	€ 11.963.630	€ 8.496.879	€ 5.937.407	€ 8.123.076
⊕ Regio Nijmegen	€ 7.898.019	€ 7.053.322	€ 3.757.034	€ 6.107.453
⊕ Rivierenland	€ 3.780.108	€ 3.659.809	€ 2.432.733	€ 3.547.271
⊕ West-Veluwe	€ 10.177.873	€ 4.529.733	€ 8.248.280	€ 8.698.348
Eindtotaal	€ 60.266.939	€ 44.292.869	€ 37.007.850	€ 48.550.226

Waarden				Som van	Kosten per jeugdige
Rijlabels	Som van Omzet_2012	Som van Omzet_2013	Som van Omzet_2014_tm_juni	Omzet_2015_afsp raak	(<18 jaar)
Achterhoek					
Aalten	€ 34.790	€ 131.391		€ 105.113	€ 17,47
Berkelland	€ 2.038.422	€ 1.129.841	€ 972.795	€ 1.318.892	€ 136,33
Bronckhorst	€ 175.832	€ 105.003	€ 10.821	€ 84.003	€ 10,48
Doetinchem	€ 1.040.263	€ 1.120.893	€ 1.047.017	€ 1.330.276	€ 111,51
Montferland	€ 445.327	€ 178.517	€ 420.146	€ 393.323	€ 54,62
Oost Gelre	€ 859.258	€ 1.951.965	€ 988.182	€ 1.641.297	€ 236,63
Oude IJsselstreek	€ 380.018	€ 356.555	€ 290.912	€ 329.421	€ 38,41
Winterswijk	€ 450.003	€ 359.100	€ 385.795	€ 375.633	€ 60,27
Midden-IJssel					
Lochem	€ 1.721.921	€ 613.824	€ 1.151.545	€ 1.342.128	€ 197,17
Zutphen	€ 2.590.239	€ 1.255.438	€ 793.060	€ 1.122.330	€ 106,64
Noord-Veluwe					
Elburg	€ 314.148	€ 39.600	€ 123.651	€ 75.857	€ 14,02
Ermelo	€ 1.562.239	€ 2.102.352	€ 1.271.945	€ 1.946.941	€ 354,57
Harderwijk	€ 1.122.061	€ 781.844	€ 592.028	€ 867.357	€ 84,35
Nunspeet	€ 499.680	€ 361.210	€ 271.766	€ 288.968	€ 44,40
Oldebroek	€ 358.870	€ 283.035	€ 259.279	€ 303.150	€ 56,79
Putten	€ 347.556	€ 272.575	€ 226.049	€ 336.040	€ 59,44
Oost-Veluwe					
Apeldoorn	€ 8.022.379	€ 7.025.960	€ 5.101.897	€ 7.170.783	€ 219,34
Brummen	€ 2.219.171	€ 277.908	€ 611.265	€ 727.981	€ 162,97
Epe	€ 469.988	€ 449.034	€ 457.383	€ 455.972	€ 67,97
Hatterij	€ 158.135	€ 159.823	€ 123.127	€ 127.858	€ 47,89
Heerde	€ 73.445	€ 170.685	€ 104.554	€ 136.548	€ 34,84
Voorst	€ 1.563.564	€ 1.426.570	€ 1.429.177	€ 1.594.209	€ 332,54
Regio Arnhem					
Arnhem	€ 3.722.521	€ 2.686.010	€ 1.657.908	€ 2.538.193	€ 87,61
Doesburg	€ 167.305	€ 33.978	€ 0	€ 27.183	€ 11,13
Duiven	€ 624.256	€ 284.448	€ 290.213	€ 227.558	€ 36,69
Lingewaard	€ 953.231	€ 461.613	€ 138.911	€ 369.290	€ 35,77
Overbetuwe	€ 1.095.832	€ 798.196	€ 469.689	€ 762.458	€ 67,91
Renkum	€ 2.668.154	€ 2.080.464	€ 1.282.746	€ 1.664.371	€ 267,71
Rheden	€ 827.999	€ 869.887	€ 889.240	€ 1.084.870	€ 130,63
Rijnwaarden	€ 78.509	€ 84.398	€ 65.078	€ 67.518	€ 29,04
Wageningen	€ 767.818	€ 490.780	€ 615.438	€ 672.760	€ 110,18
Westervoort	€ 491.712	€ 366.021	€ 333.567	€ 436.006	€ 133,29
Zevenaar	€ 565.033	€ 339.729	€ 194.616	€ 271.784	€ 42,71
Rozendaal	€ 1.261	€ 1.356		€ 1.085	€ 3,26
Regio Nijmegen					
Beuningen	€ 425.379	€ 426.546	€ 267.350	€ 341.237	€ 59,99
Druuten	€ 557.615	€ 270.902	€ 268.400	€ 260.898	€ 62,54
Groesbeek	€ 526.803	€ 391.028	€ 220.011	€ 312.822	€ 86,56
Heumen	€ 160.477	€ 97.672	€ 185.888	€ 78.138	€ 20,70
Millingen aan de Rijn	€ 264.209	€ 331.997	€ 118.430	€ 265.598	€ 210,62
Nijmegen	€ 4.864.208	€ 3.854.941	€ 2.139.773	€ 3.504.572	€ 123,02
Ubbergen	€ 411.838	€ 488.152	€ 10.682	€ 390.522	€ 208,72
Wijchen	€ 687.490	€ 1.192.084	€ 546.499	€ 953.667	€ 104,73
Rivierenland					
Buren	€ 245.137	€ 828.517	€ 135.167	€ 662.814	€ 113,83
Culemborg	€ 705.533	€ 440.940	€ 669.393	€ 559.085	€ 83,85
Geldermalsen	€ 316.655	€ 211.777	€ 203.902	€ 266.827	€ 42,01
Lingewaard	€ 170.277	€ 122.134	€ 34.574	€ 97.707	€ 39,11
Maasdriel	€ 440.777	€ 586.516	€ 107.010	€ 469.213	€ 88,45
Neder-Betuwe	€ 209.836	€ 132.598	€ 167.824	€ 106.078	€ 17,15
Neerijnen	€ 151.966	€ 116.098	€ 63.374	€ 92.878	€ 31,58
Tiel	€ 1.104.727	€ 765.518	€ 632.507	€ 810.119	€ 84,89
West Maas en Waal	€ 80.906	€ 268.461	€ 302.567	€ 332.749	€ 85,65
Zaltbommel	€ 354.294	€ 187.251	€ 116.415	€ 149.801	€ 22,14
West-Veluwe					
Barneveld	€ 6.404.404	€ 679.005	€ 2.904.912	€ 2.796.523	€ 193,64
Ede	€ 2.549.105	€ 2.761.448	€ 3.198.675	€ 3.559.424	€ 138,85
Nijkerk	€ 522.434	€ 195.968	€ 883.034	€ 874.969	€ 92,06
Rhenen	€ 123.072	€ 215.353	€ 320.910	€ 408.242	€ 90,58
Scherpenzeel	€ 81.866	€ 113.647	€ 136.109	€ 135.094	€ 57,03
Veenendaal	€ 492.121	€ 559.075	€ 804.640	€ 919.907	€ 60,66
Renswoude	€ 4.871	€ 5.237		€ 4.189	€ 3,26