

Raads Voorstel



Gemeente Brummen

Reg.nr. : RV14.0091
Portefeuille(s) : E. van Ooijen
Programma : Ruimtelijke Ontwikkeling
Onderwerp : Beleidsregeling Mantelzorgwoning 2014

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 2 december 2014

Wij stellen voor te besluiten om:

1. De Beleidsregeling Mantelzorgwoning 2014 vast te stellen.
-

Inleiding

De laatste jaren is er steeds meer aandacht voor de maatschappelijke vraag naar woonvormen, waarbij zorg wordt verschaft aan afhankelijke familieleden of kennissen: mantelzorg. Naarmate de vergrijzing toeneemt, zal er ook een toenemende behoefte zijn voor thuis- en mantelzorg en aan geschikte woningen in een dito woonomgeving. Op basis van deze regeling kan boven op de mogelijkheden die het BOr biedt (Besluit Omgevingsrecht) extra woonruimte ten behoeve van mantelzorg worden verleend in de gemeente Brummen. Tevens wordt de regeling zoals deze is opgenomen in de vigerende bestemmingsplannen voor de kernen versoepeld.

Wij hebben u de Beleidsregeling Mantelzorgwoning 2014 in de raadsvergadering van september 2014 voorgelegd. Omdat er onduidelijkheid bestond over de relatie tussen de mantelzorgwoningen en de BAG, het woningbouwprogramma en de relatie met het BOr is het document niet vastgesteld. Inmiddels is het BOr in werking getreden (en vertaald in het beleidsvoornemen) en is er een afspraak met de provincie gemaakt over de woningen in relatie tot de woningbouwprogrammering.

Argumenten

1.1 omdat het BOr (Besluit Omgevingsrecht) niet altijd voorziet in de behoefte

Op 1 november 2014 is het nieuwe Besluit Omgevingsrecht in werking getreden. Binnen deze regels zijn mogelijkheden opgenomen om mantelzorgwoningen vergunningvrij op te richten. Het BOr maakt onderscheid tussen de mogelijkheden voor de bebouwde kom en voor het buitengebied. Daarnaast hangen de mogelijkheden af van de grootte van het perceel en welke bijgebouwen en bouwwerken reeds aanwezig zijn op het perceel. Zonder volledig op het BOr in te gaan, komt het er in de praktijk op neer dat de ligging van het perceel ten opzichte van het openbaar gebied grote beperkingen ten aanzien van de bouw mogelijkheden voor dat perceel met zich mee kunnen brengen, ook bij grote kavels. Voor nadere informatie kan de bijlage met nr INT14.3834 ingekeken worden.

1.2 dan sluit ons beleid meer aan bij de behoeftes (wensen) van de inwoners (van Partij naar Partner)

In de Toekomstvisie 2030 is gesteld: de mens staat voorop. We kiezen daarom voor zorg en welzijn die volledig is gericht op de vraag van de inwoner en maatwerk betreft. We doen wat nodig is. Daarbij zetten we in op het zo lang mogelijk thuis kunnen blijven wonen en een actief sociaal leven.

In de kadernota over de drie decentralisaties wordt gesteld dat Brummen meer dan gemiddeld vergrijsd en ontgroent dan gemiddeld in Nederland. We worden steeds ouder, er worden minder kinderen geboren en jongeren trekken weg naar steden of andere plekken in de regio. Door de vergrijzing neemt het aantal mensen met een zorgvraag toe. Tegelijkertijd zullen mensen als gevolg van landelijk beleid in de toekomst langer thuis moeten blijven wonen. De maatschappelijke ondersteuning aan inwoners veranderen drastisch. Wij zullen steeds vaker een beroep moeten doen op mantelzorgers en vrijwilligers.

Door in te stemmen met de voorliggende Beleidsregeling Mantelzorgwoning 2014 kan in de bovenstaande behoeftes voorzien worden. Men kan, eventueel in afwijking van de maximaal toegestane vierkante meters bijgebouwen, tijdelijk een afhankelijke woning realiseren ten behoeve van mantelzorg.

2 dan kunnen aanvragen getoetst en vergund worden

Met behulp van een paraplubestemmingsplan zal een herziening / aanvulling plaatsvinden van de regels in de reeds vigerende bestemmingsplannen van de gemeente Brummen, met betrekking tot het thema mantelzorg.

De regeling voor mantelzorgwoningen kan als binnenplanse afwijking worden geformuleerd, zodat strikt aan de gestelde voorwaarden kan worden getoetst. Het paraplubestemmingsplan heeft tot gevolg dat het mantelzorgwoningbeleid op één moment in werking treedt voor de bebouwde kommen van Brummen. Huisvestingsinitiatieven voor mantelzorg dienen immers in de gehele gemeente ontwikkeld en gerealiseerd te kunnen worden.

In alle nieuw op te stellen bestemmingsplannen zal (voor zover relevant) deze regeling worden opgenomen. In die gevallen zal een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan mogelijk worden met dien verstande dat er aan de gestelde voorwaarden voldaan moeten worden.

3 dan kan per direct voorzien worden in de behoefte

Het kan in de praktijk voorkomen dat de behoefte aan de mantelzorgwoning zo urgent is, dat niet gewacht kan worden op het afronden van de procedure. Hiervoor zijn verschillende situaties denkbaar en niet allemaal te benoemen. Ook willen wij, na in werking treding van het paraplu bestemmingsplan, de mogelijkheid bieden om in urgente gevallen, vooruitlopend op de procedure, medewerking te verlenen aan het realiseren van de mantelzorgwoning. Indien via het indicatie orgaan de urgentie is aangetoond, kan vooruitlopend op de benodigde vergunning de mantelzorgvoorziening geplaatst worden en wordt afgezien van handhaving.

4 zodat de woning niet van invloed kan worden op ons woningbouwprogramma

Omdat het bij mantelzorgwoningen gaat om tijdelijke woningen die niet vastgelegd worden in bestemmingsplannen, is met de provincie afgesproken dat deze woningen niet meetellen in de woningbouwprogrammering. Zodra de monitoring van de provincie officieel overgaat van het CBS naar de BAG moeten over deze objecten specifieke afspraken gemaakt worden. Er zal een verschil zitten in aantallen in de BAG die wel onder de programmering vallen en de mantelzorgwoningen die onder hetzelfde begrip in de BAG worden opgenomen en dus niet meetellen in de programmering. Indien er in de vergunning die voor een bepaalde tijd wordt afgegeven geen koppeling wordt gelegd met de duur van de mantelzorg, kan deze bewoond blijven worden nadat de mantelzorg is beëindigd. Dan betreft het reguliere bewoning die wel opgenomen dient te worden in de woningbouwprogrammering.

Om de tijdelijkheid te garanderen wordt een publiekrechtelijke en privaatrechtelijke overeenkomst gesloten. De mantelzorgvragers of mantelzorgverleners hebben na beëindiging van de mantelzorgbehoefte 6 maanden de tijd om te voorzien in een andere woning en om de woning en / of aangebrachte voorzieningen te verwijderen.

Kanttekeningen

NVT

Advies adviesorganen

Het concept is opgestuurd naar de MAR en besproken tijdens een overleg op 21 oktober 2014. De MAR heeft op 24 november 2014 een reactie gegeven. De MAR geeft aan positief te zijn over de Beleidsregeling Mantelzorgwoning 2014. Hun voorkeur gaat uit naar minder ruimtelijke aspecten, echter zijn deze in het kader van een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk. Ten aanzien van de financiële aspecten geldt dat het een ieder vrij staat om de unit of voorzieningen door te verkopen aan een ander. Deze beleidsregeling regelt de ruimtelijke uitgangspunten welke het mogelijk maakt om medewerking te kunnen verlenen aan het fysiek plaatsen van een mantelzorgwoning. Indien voor een bepaalde indicatie er aanspraak mogelijk is op een budget via de WMO, dan dient dit via deze weg geregeld te worden.

Communicatie

Na instemming met de Beleidsregeling Mantelzorgwoning 2014 zal hieraan bekendheid worden gegeven door het plaatsen van een artikel in gemeenteThuis en op onze internetsite. Omdat iedere aanvraag ten aanzien van een mantelzorgwoning maatwerk is, zal per geval beoordeeld moeten worden of deze past binnen de regeling van het BOr, of dat hiervoor middels een afwijking van het bestemmingsplan medewerking aan verleend kan worden. Dit zal altijd in samenspraak met de aanvrager gebeuren. De wet

schrijft voor dat nooit een vergunning verlangt kan worden indien realisatie vergunningvrij geregeld is. Dit vraagstuk is door wetgeving ondervangen.

Financiële toelichting

Voor wat betreft de economische uitvoerbaarheid kan worden gesteld dat het hier gaat om de introductie van een regeling in het algemeen belang en dat er naast de procedurekosten geen sprake is van kosten voor de gemeente. De gemeente vergoedt de kosten ten behoeve van de realisatie van de tijdelijke mantelzorgwoning niet, evenals de kosten die bij beëindiging van de mantelzorg kunnen geschieden.

De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan passen binnen het reguliere budget.

Juridische grondslag

Voor het opstellen van het bestemmingsplan is artikel 3.8 van de Wro van toepassing.

Uitvoering

Na instemming met de Beleidsregeling Mantelzorgwoning 2014, zal opdracht aan een extern bureau gegeven worden om het bestemmingsplan op te stellen.

Stukken ter vaststelling:

1. Beleidsregeling Mantelzorgwoning 2014 INT14.3832

Stukken ter inzage:

- ♦ Collegebesluit BW14.0746 van 2 december 2014 (inclusief bijlagen)
- ♦ Concept raadsbesluit RB14.0099
- ♦ Advies MAR: 14.010522
- ♦ Aanvullende memo werking BOr INT14.3834
- ♦ Gespreksverslag ambtelijke werkafpraak programmering: INT14.3817

Burgemeester en wethouders van Brummen,

drs. E.V. Schmitz
secretaris

A.J. van Hedel
burgemeester (wnd.)