

AdviesNota



Gemeente Brummen

| AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS | | OPENBAAR |
|---|--|-------------------------|
| | | Datum : 5-12-2014 |
| Afdeling | : Beleid en Bedrijfsvoering | Casenr. : BWZ14.0497 |
| Adviseur | : B. Terlingen BTe/2 01 | Doc.nr. : BW14.0783 |
| Medeadviseur(s) | : G. Assies | |
| Portefeuillehouder(s) | : J.B. Paauw | |
| Portefeuille(s) | : Participatiewet | |
| Burgerparticipatie | : Adviseren | |
| Onderwerp | : Beleidsregel kostendelersnorm en verlaging bijstandsnorm 2015 Brummen | |
| VOORSTEL/ADVIES | | |
| Besluiten om: <ol style="list-style-type: none">1. de beleidsregel kostendelersnorm en verlaging bijstandsnorm vast te stellen;2. Kennis te nemen van het advies van de Maatschappelijke Advies Raad inzake de beleidsregel kostendelersnorm en verlaging bijstandsnorm 2015 Brummen;3. de reactie op het advies van de Maatschappelijke Advies Raad inzake de beleidsregel kostendelersnorm en verlaging bijstandsnorm 2015 Brummen vast te stellen; | | |
| COLLEGEBSLUIT | | |
| Datum | Besluit | Vervolgprocedure |
| 23/12/2014 | <i>Conform advies</i> <i>drs. E.V. Schmitz</i> <i>secretaris</i> | Raad: t.k.n. OR: |

Inleiding

Door de invoering van de Wet maatregelen WWB per 1 januari 2015 is een nieuwe systematiek voor de vaststelling van de uitkeringshoogte ontstaan. In plaats van een systeem van bijstandsnormen, toeslagen en verlagingen is nu sprake van een stelsel waarin de wet bijstandsnormen kent en daarnaast het aantal mensen in een huishouden bepalend is voor de hoogte van de uitkering (de zogenoemde kostendelersnorm).

De kostendelersnorm houdt rekening met de voordelen van het delen van de kosten binnen één huishouden. Een belangrijk kenmerk van de kostendelersnorm is dat alle huisgenoten individueel recht op bijstand houden. Dit betekent dat als één van de huisgenoten (meer) inkomen gaat verwerven, dit geen gevolgen heeft voor de uitkering van de ander. Dus: het loont om aan het werk te gaan, omdat het loon niet wordt verrekend met de uitkeringen in het huishouden.

Overigens geldt voor gehuwden die niet met één of meer andere meerderjarige personen dan de echtgenoot in dezelfde woning hoofdverblijf hebben, een uitzondering. Zij worden als een gezin gezien, zodat het verwerven van inkomen door één van de echtgenoten wel consequenties heeft voor de gezamenlijke uitkering.

Met het invoeren van de kostendelersnorm per 1 januari 2015 is de verplichting voor de gemeenteraad komen te vervallen om een Toeslagenverordening vast te stellen. Omdat er nog sprake is van overgangsrecht voor bestaande uitkeringsgerechtigden tot 1 juli 2015, zal de Toeslagenverordening dan ook per 1 juli 2015 worden ingetrokken. In de Toeslagenverordening werd het verhogen en verlagen van de bijstandsnorm geregeld. Verhoging door middel van het verlenen van een toeslag vond plaats als de belanghebbende hogere algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan heeft dan waarin de norm voorziet, als gevolg van het niet of niet geheel

kunnen delen van deze kosten met een ander. Verlaging was mogelijk in een viertal in de wet benoemde situaties:

- a. verlaging voor gehuwden die lagere algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan hebben dan waarin de norm voorziet als gevolg van het geheel of gedeeltelijk kunnen delen van de kosten met een ander;
- b. verlaging in verband met de woonsituatie;
- c. verlaging voor schoolverlaters;
- d. verlaging voor alleenstaanden van 21 of 22 jaar.

De systematiek van de kostendelersnorm maakt het verlenen van een toeslag overbodig. Ook de verlagingmogelijkheden zijn in de Participatiewet beperkt. De verlagingmogelijkheden onder b en c zijn overgebleven.

In de voorliggende beleidsregel wordt alleen situatie b toegepast: verlaging in verband met de woonsituatie. Van optie c: verlaging voor schoolverlaters wordt afgezien.

Het vervallen van de Toeslagenverordening per 1 juli 2015 heeft als gevolg dat alleen verlagingen kunnen worden toegepast als het college dit door middel van beleidsregels uitdrukkelijk bepaalt. Door middel van deze voorliggende Beleidsregel kostendelersnorm en verlaging bijstandsnorm 2015 Brummen vindt deze beleidsvaststelling door het College plaats.

Argumenten

1.1 Het vaststellen van een beleidsregel kostendelersnorm en verlaging bijstandsnorm is door de invoering van de Wet maatregelen WWB en de Participatiewet op 01 januari 2015 noodzakelijk

Door de inwerkingtreding van de Wet maatregelen WWB en Participatiewet op 01 januari 2015 vervalt van rechtswege de Toeslagenverordening per 1 juli 2015. Dit betekent dat alleen verlagingen kunnen worden toegepast als het college dit door middel van beleidsregels uitdrukkelijk bepaalt. Door middel van deze voorliggende Beleidsregel kostendelersnorm en verlaging bijstandsnorm 2015 Brummen vindt deze beleidsvaststelling door het College plaats.

2.1 Aan de Maatschappelijke Advies Raad is gevraagd om advies uit brengen inzake de beleidsregel kostendelersnorm en verlaging bijstandsnorm 2015 Brummen

Aan de Maatschappelijke Advies Raad is gevraagd om advies uit te brengen inzake de beleidsregel kostendelersnorm en verlaging bijstandsnorm 2015 Brummen

3.1 Het College dient een reactie op het advies van de Maatschappelijke Advies Raad vast te stellen

De Maatschappelijke Advies Raad heeft een schriftelijk advies aan het College inzake de beleidsregel kostendelersnorm en verlaging bijstandsnorm 2015 Brummen uitgebracht. Het College dient een reactie hierop vast te stellen.

Kanttekeningen

1.1 De gemeente Brummen voert afwijkend beleid ten opzichte van uitvoerder gemeente Apeldoorn.

De gemeente Apeldoorn is voornemens om in haar beleidsregel op te nemen dat "de verlaging van artikel 28 van de Participatiewet bedraagt voor schoolverlaters op wie artikel 5 van deze beleidsregels niet van toepassing is, 10% van de gehuwdenorm gedurende zes maanden, gerekend vanaf het tijdstip van de beëindiging van de aanspraak op studiefinanciering of tegemoetkoming in de onderwijsbijdrage en de schoolkosten.

Argument voor de gemeente Apeldoorn is dat deze verlaging prikkelend en stimulerend werkt voor schoolverlaters om zelf actief betaald werk te verwerven. Een tweede argument wat andere gemeenten hanteren is: de uitkering kan worden verlaagd om aan te sluiten bij de lagere noodzakelijke bestaanskosten van schoolverlaters tijdens hun studie.

Voorgesteld wordt om dit beleid niet te volgen. De meerwaarde van het verlagen is niet vast komen te staan zo heeft de gemeente Utrecht geconstateerd. Ook andere gemeenten, zoals Den Haag zien af van de mogelijkheid om een verlaging voor schoolverlaters toe te passen. Ook regio gemeenten Rheden, Doesburg, Arnhem, Renkum en Zevenaar zijn gezien hun gezamenlijke beleidsnota voornemens op deze mogelijkheid tot verlaging voor schoolverlaters niet toe te passen

Tweede argument is dat de gemeente Brummen andere instrumenten heeft om schoolverlaters actief positief te stimuleren en prikkelen om zelf actief werk te verwerven.

Daarnaast is de verlaging niet goed te handhaven aangezien we mogelijk vaak met 'niet-rechtstreekse' schoolverlaters te maken hebben (zij gaan veelal eerst tijdelijk werken of werk zoeken en worden dan niet meer als schoolverlater gezien). Schoolverlaters die bij hun ouders wonen, komen overigens al onder de kostendelersnorm te vallen.

Advies adviesorganen

De Maatschappelijke Advies Raad is gevraagd om advies uit brengen inzake de beleidsregel kostendelersnorm en verlaging bijstandsnorm 2015 Brummen. De Maatschappelijke Advies Raad heeft schriftelijk advies uitgebracht.

Financiële toelichting

Vaststellen van deze beleidsregel kostendelersnorm en verlaging bijstandsnorm 2015 Brummen heeft geen financiële consequenties. De keuze om geen verlaging toe te passen voor schoolverlaters à 10% gedurende 6 maanden heeft mogelijk wel financiële consequenties omdat de gemeente Brummen hierdoor mogelijk meer uitgaven heeft voor het verstrekken van uitkeringen waarvoor de gemeente Brummen een Rijksbijdrage ontvangt. Bij het succesvol stimuleren en prikkelen van schoolverlaters om zelf actief werk te verwerven zijn de financiële consequenties aanzienlijk geringer. Een inschatting qua kosten is nu niet te maken omdat mede de instroom op 01 januari 2015 van schoolverlaters onbekend is.

Overigens wordt het rijksbudget vastgesteld zonder een bedrag aan korting op grond van Art. 28. Met het niet toepassen van art. 28 ontnemt Brummen zichzelf de mogelijkheid om via toepassing van art 28. op de werkelijke kosten te beperken. Dat Brummen in de uitvoering anders gaat opereren dan Apeldoorn heeft geen gevolgen voor de uitvoeringskosten die Brummen betaald aan Apeldoorn.

Juridische grondslag

Wet Maatregelen WWB
Participatiewet

Uitvoering

Het Activerium Apeldoorn zal conform de dienstverleningsovereenkomst de uitvoering van deze beleidsregel verzorgen.

Stukken ter vaststelling

1. Beleidsregel kostendelersnorm en verlaging bijstandsnorm 2015 Brummen (INT14.3635);
2. De reactie op het advies van de Maatschappelijke Advies Raad inzake de beleidsregel kostendelersnorm en verlaging bijstandsnorm 2015 Brummen (INT14.4031)

Bijlage(n) ter informatie

1. Advies van de Maatschappelijke Advies Raad inzake de beleidsregel kostendelersnorm en verlaging bijstandsnorm 2015 Brummen (14.010745)