

AdviesNota



Gemeente Brummen

AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS		OPENBAAR
		Datum : 26-11-2014
Afdeling	: Beleid en Bedrijfsvoering	Casnr. : BWZ14.0480
Adviseur	: B. Terlingen BTe/2 01	Doc.nr. : BW14.0749
Medeadviseur(s)	: G. Assies	
Portefeuillehouder(s)	: J.B. Paauw	
Portefeuille(s)	: Jeugd- en jongerenbeleid, Participatiewet, Wet maatschappelijke ondersteuning (WMO)	
Burgerparticipatie	: Niet van toepassing	
Onderwerp	: Ledenraadpleging VNG Informatievoorziening Sociaal Domein & Afkoop regresrecht Wmo	
VOORSTEL/ADVIES		
Besluiten om:		
1. in te stemmen met het voorstel van het bestuur van de VNG tot realisatie van de complete informatievoorziening sociaal domein;		
2. in te stemmen met het voorstel om de bekostiging van de complete informatievoorziening sociaal domein te financieren via een eenmalige uitname van € 10,2 miljoen uit het gemeentefonds met de afspraak dat een eventuele bijdrage van het Rijk verrekend wordt met deze uitname;		
3. in te stemmen met het voorstel van de VNG om een convenant af te sluiten voor twee jaar voor de uitvoering van het regresrecht;		
COLLEGEBSLUIT		
Datum	Besluit	Vervolprocedure
09/12/2014	<i>Conform advies</i> <i>drs. E.V. Schmitz</i> <i>secretaris</i>	Raad: t.k.n. OR:

Inleiding

- Op de Buitengewone Algemene Ledenvergadering (BALV) van de VNG van 17 november jl. is met 92,05% van de stemmen de motie Zaanstad / Utrecht c.s. aangenomen. (De gemeente Brummen was niet aanwezig op deze BALV, op 14 juni heeft de gemeente Brummen op de Algemene ledenvergadering van de VNG, ingestemd met de Resolutie 'Standaardisatie administratieve processen in het sociaal domein') In de motie Zaanstad / Utrecht c.s wordt het bestuur van de VNG gevraagd om zorg te dragen voor de realisatie van de complete informatievoorziening sociaal domein. De motie stelt voor om de aanpak met € 4 miljoen te bekostigen uit het gemeentefonds, en voor het overige een rijksbijdrage te vragen. Het VNG Bestuur heeft in de BALV, in afwijking van de motie, voorgesteld om de gehele financiering van € 10,2 miljoen eenmalig via het Gemeentefonds te bekostigen. Dit is nodig om te voorkomen dat vitale functies in de informatievoorziening gevaar lopen, als het Rijk geen bijdrage levert. Tegelijkertijd dringt het bestuur er bij het Rijk op aan om alsnog een bijdrage te leveren. Een rijksbijdrage zal worden verrekend met de bekostiging uit het Gemeentefonds. Voor een uitgebreide toelichting wordt verwezen naar de ledenbrief van de VNG over dit onderwerp (zie bijlage INT14.3955).

In de VNG ledenraadpleging die nu voorligt wordt het College gevraagd zich uit te spreken over:

- a. Realisatie van de complete informatievoorziening sociaal domein (zie bijlage VNG Plan van Aanpak VISD 2.0 (INT14.3957) en Motie Ondersteuning Standaardisatie Uitvoeringsprocessen (INT14.3956));
 - b. Bekostiging via een eenmalige uitname van € 10,2 miljoen uit het gemeentefonds;
 - c. Verrekening van de uitname met een eventuele bijdrage vanuit het Rijk;
2. Op 1 januari 2015 wordt het regresrecht in de Wet maatschappelijke ondersteuning (hierna: Wmo) ingevoerd. Dit recht geeft gemeenten de bevoegdheid om Wmo-kosten te verhalen die het gevolg zijn van een ongeval waarvoor iemand aansprakelijk is.
- Artikel 2.4.4. van de Wmo 2015 bepaalt dat de VNG een overeenkomst met verzekeraars sluit over een door verzekeraars te betalen afkoopsom voor de schade zoals genoemd in art. 2.4.3. (afkoop regresrecht). In opdracht van het VNG-Expertisecentrum Sociaal Domein heeft VNG Verzekeringen onderzoek gedaan naar de (on)mogelijkheden rondom de uitvoering van dit regresrecht. Vraag is of gemeenten individueel het regresrecht moeten uitvoeren of dat het sluiten van een convenant is te prefereren. De VNG is voorstander van een convenant op voorwaarde dat de meerderheid van de gemeente daaraan deelneemt. De VNG streeft ernaar een convenant voor een periode van twee jaar af te sluiten. Op basis van de wettelijke bepalingen kunnen gemeenten deelnemen aan het convenant, tenzij zij het tegendeel laten blijken.

Argumenten

1.1 Om te voorkomen dat de informatievoorziening versnipperd raakt, is het nodig om nu vanuit gemeenten, Rijk en aanbieders met een gezamenlijke en gestandaardiseerde aanpak te komen

Er zijn drie redenen waarom een gezamenlijke en gestandaardiseerde aanpak nodig is. Ten eerste bespaart het veel kosten als niet elke gemeente zijn eigen informatievoorziening hoeft uit te vinden. Ten tweede werken veel aanbieders bovenregionaal of voor meerdere gemeenten. Een gezamenlijke aanpak voorkomt dan dat aanbieders voor verschillende gemeenten parallel verschillende administraties moeten voeren. Ten derde maakt een gezamenlijke aanpak het mogelijk om de informatiebeveiliging en de privacybescherming goed te regelen. Bij een versnipperde aanpak is het risico groot dat op onderdelen de gegevensuitwisseling tussen gemeenten en aanbieders onvoldoende beveiligd is.

2.1 Duidelijkheid over de financiering van de aanpak is nu gewenst

De motie van Zaanstad / Utrecht c.s. stelt een cofinanciering vanuit Rijk en gemeenten voor. Ook voor het VNG bestuur geldt als uitgangspunt dat de aanpak gezamenlijk door Rijk en gemeenten wordt gefinancierd, waarbij het gemeentelijk deel wordt bekostigd vanuit het Gemeentefonds. Echter, op dit moment is onduidelijk of het Rijk een bijdrage zal doen, en onder welke condities. De VNG zal de komende weken met het Rijk in overleg treden over hun financiële bijdrage. Het bestuur legt gemeenten met een ledenraadpleging nu het voorstel voor om het gehele bedrag van € 10,2 miljoen uit het gemeentefonds te bekostigen. Een eventuele bijdrage vanuit het Rijk zal vervolgens worden verrekend met de bekostiging vanuit het gemeentefonds. Op deze manier wil het bestuur van de VNG voorkomen dat de leden straks wellicht instemmen met de volledige inhoud van het voorstel, maar de financiering niet volledig dekkend blijkt te zijn.

3.1 Uitvoering van het regresrecht via een convenant door de VNG is efficiënt voor de gemeente Brummen

Artikel 2.4.4. van de Wmo 2015 bepaalt dat de VNG een overeenkomst met verzekeraars sluit over een door verzekeraars te betalen afkoopsom voor de schade zoals genoemd in art. 2.4.3. (afkoop regresrecht). Het is niet efficiënt om als gemeente Brummen individueel het regresrecht te gaan uitvoeren. Uitvoering door de VNG van deze taak is voor Brummen efficiënt.

Financiële toelichting

De eenmalige uitname uit het gemeentefonds betekent door deze uitname een lagere bijdrage aan de gemeente Brummen vanuit het gemeentefonds. De door de VNG in te richten en vorm te geven gezamenlijke informatievoorziening zal voor Brummen daarentegen een aanzienlijke kostenbesparing opleveren. Hoe de 10,2 miljoen uit het gemeentefonds wordt gehaald is nog niet bekend. Verwacht mag worden dat de onttrekking geheel danwel grotendeels uit de diverse integratieuitkeringen geput wordt, die betrekking hebben op het sociaal domein. De komende circulaire gemeentefonds zullen op dit punt goed gevolgd moeten worden.

Uitvoering

1. De gemeentesecretaris zal het "reactieformulier ledenraadpleging informatievoorziening sociaal domein" na besluit door het College invullen en sturen naar de VNG;
2. Op basis van de wettelijke bepalingen in Wmo kunnen gemeenten deelnemen aan het convenant, tenzij zij het tegendeel laten blijken. Er is na het Collegebesluit dus geen actie nodig.

Bijlage(n) ter informatie

1. Ledenbrief Ledenraadpleging Informatievoorziening Sociaal Domein 2015 (INT14.3955)
2. VNG Plan van Aanpak VISD 2.0 (INT14.3957)
3. Motie Ondersteuning Standaardisatie Uitvoeringsprocessen (INT14.3956)
4. VNG Ledenbrief Afkoop regresrecht Wmo (INT14.3959)